

市政府办公室收文			
归 档	第 55	号	
分办	2016	年 1 月 7 日	42 ³⁰ 时
办结	年	月	日 时

内部情况通报

第 241 期

国务院办公厅

2015 年 12 月 12 日

李克强总理、马凯副总理在中国博士后 青年创新人才座谈会上的讲话

按：今年是中国博士后制度建立 30 周年。2015 年 11 月 30 日，李克强总理会见中国博士后青年创新人才座谈会代表并作重要讲话，马凯副总理在座谈会上作了讲话。现将李克强总理、马凯副总理的讲话印发，请各地区、各部门、各单位认真贯彻落实。

李克强总理的讲话

(2015 年 11 月 30 日)

今年是我国博士后制度建立 30 周年。古人说，三十而立。30 年来，在各方面高度重视和共同努力下，博士后制度从无到有，走过了不平凡的历程，博士后队伍从小到大，已成为国家创新型人才中的一支骨干力量，广大博士后研究人员活跃在经济发展、社会事业、科学研究、产业升级一线，作出了独特贡献。目前，博士后科研流动站和工作站达 6400 多个，已覆盖全部学科门类和社会经济发展主要领域，累计招收培养博士后研究人员 14 万余名，其中不少人成为优秀科学家、国家科技发明奖的获得者、各领域的科技领军人才和知名企业家。今天在场的既有博士后青年创新人才，也有在各领域造诣深厚的博士后合作导师，还有设站单位和从事博士后管理工作的有关负责同志。我代表党中央、国务院，对我国博士后制度实施 30 周年取得的成绩表示热烈祝贺，向博士后合作导师和博士后青年创新人才表示诚挚问候，向所有为博士后事业作出贡献的同志们、朋友们表示衷心感谢！

大家知道，我国最大的国情是人口众多，最大的优势是可以培养和造就全世界规模最大的人才队伍。“十三五”时期，我们

要全面建成小康社会，有效应对发展面临的能源资源和环境等刚性约束，提高全要素劳动生产率，在世界新一轮科技革命和产业变革中抢占先机，基本跨越“中等收入陷阱”，都必须把创新驱动放在更加突出的位置，更多依靠人才资源支撑，以大众创业万众创新增强发展新动能，在供给和需求两个方面推进结构性改革，促进经济中高速增长、迈向中高端水平。在这一过程中，我们需要不同层次的各类人才，尤其需要大量高层次人才。我国博士后制度具有自己的特点，特别注重吸收有潜力、有决心进行探索研究的拔尖人才，能够在我国人才队伍成长壮大中发挥指引作用。以博士后研究人员为代表的拔尖人才具有深厚知识基础和探索创新能力，是实施创新驱动发展战略的高层次人才群体，肩负着更加重要的使命。在此，我向博士后青年创新人才提三点希望：

希望你们争做创新突破的探索者。人尽其才，百事俱兴。我国要实现现代化、进入中等发达国家行列，需要进行多领域、多层次的创新。特别是在我们进入中华民族伟大复兴关键时期的今天，需要把更多的目光投向创新。目前，我们面临两个方面突出问题，一方面，创新研究与经济社会发展实际相脱节的现象还比较严重；另一方面，基础研究领域还存在很多欠缺，或者说存在较大短板，这两方面都要发力。创新离不开人才支撑，需要有一批人瞄准国际前沿，在基础研究领域以十年磨一剑、甘坐冷板凳的精神，沉下心来潜心向学，进行探索性创新研究，不断向未知

领域进军、向科技和学术高峰攀登，力争在事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究领域取得重大突破。

希望你们争做创业创新的践行者。我国正在实施创新驱动发展战略，大力推动大众创业万众创新，就是要让更多人拥有施展才华的平台，能够在创业创新中实现人生价值与理想。无论是自然科学，还是社会科学，与经济社会发展紧密结合，都有着巨大空间和潜力，但这方面的确是我们的薄弱环节。从博士后的结构看，目前企业博士后研究人员占比只有12%，多数博士后研究人员还是在高等院校、科研院所。然而在一些发达国家，研发投入主要来自大企业、来自全社会，而不是主要来自国家财政支持。中国的国情决定了我们需要继续发挥科研院所、高等院校等的作用，但与此同时，要聚焦经济社会发展需要，推动产学研用紧密结合，更多深入基层实际，更多发挥企业作为创新主体的作用。博士后制度也要考虑怎样让企业更积极地参与，将创新成果加快转化为现实生产力。要与各地众创空间有机对接，促进大众创业万众创新上水平，创造就业岗位，创造社会财富。

希望你们争做世界创新潮流的弄潮者。我国博士后制度在学习借鉴国外经验的基础上，结合国情实际，走出了一条具有中国特色的路子。在当今世界，面对经济全球化、科技信息化和政治社会格局剧烈变化的新形势，我们必须树立世界眼光，加强国际交流与合作，敢于在国际上参与竞争，进一步在开放发展中提升自身能力。要积极吸引国外人才到我国博士后科研流动站和工作

站工作，做学生、做导师都可以；同时，也要鼓励博士后研究人员积极参与国际科研合作和学术交流，提高我国博士后制度的国际竞争力。我们这样一个大国要实现现代化，这是一条必经之路。

创新之路并不平坦，其间难免会遇到失败或挫折，对此要给予宽容和包容。中华民族之所以能五千多年生生不息，很大程度上就在于我们有一个很好的传统，就是总是希望下一代超过自己，这有力推动了我们的民族不断繁衍生息、走向富强。希望老一辈专家学者和广大博士后合作导师关心青年人才成长，奖掖后学、甘为人梯、言传身教，敢于给青年创新人才压担子，善于给他们传递信心和勇气，鼓励他们进行创新和探索，做到青出于蓝而胜于蓝。

博士后制度是改革开放的产物，博士后研究人员是高层次创新人才的“战略储备库”。希望博士后工作管理部门进一步解放思想，总结经验，开拓思路，以提高博士后研究人员培养质量为核心，构建符合青年人才成长规律的管理制度，使博士后制度在深化改革中实现更好发展，在30年以后能够取得新的更大突破，对人才有更强的吸引力。要完善评估机制和创新创业激励政策，资助创业孵化和科技成果转化，着力营造有利于尊重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的氛围，让人才能够在今天创造大量新的成果，为国家未来发展培育更多人才种子。

最后，再次感谢各位老师、专家和学者，感谢你们为青年人

才成长所付出的心血。希望博士后青年创新人才不负众望、创造更多优秀成果。

马凯副总理的讲话

(2015 年 11 月 30 日)

在中国博士后制度建立 30 周年之际，我们召开中国博士后青年创新人才座谈会，共同回顾过去，总结成绩，交流经验，谋划未来，很有意义。会前，李克强总理和其他中央领导同志亲切地会见了大家，体现了党中央、国务院对博士后工作的高度重视，对广大博士后研究人员、博士后合作导师、博士后设站单位的亲切关怀。李克强总理的重要讲话，高度评价了我国博士后制度的重要作用，充分肯定了 30 年来博士后工作取得的显著成绩，并对广大博士后研究人员、博士后合作导师、博士后设站单位的工作人员提出了明确要求，寄予了殷切厚望。我们要认真学习领会李克强总理的重要讲话精神，结合各自工作实际，认真抓好贯彻落实。

刚才，尹蔚民同志向大家汇报了 30 年来博士后工作的进展情况和下一步工作思路，叶铭汉院士宣读了李政道博士的贺信，博士后研究人员的代表、博士后合作导师的代表和博士后设站单位的代表都作了发言。对大家交流的经验，有关部门应该认真去推广；对大家发言中提出的一些需要关注和解决的问题，希望有关部门会后进行认真研究，推动解决这些问题。下面，我再讲

三点意见：

一、充分肯定博士后工作取得的显著成绩

中国的博士后制度，是在李政道先生倡议下，由邓小平同志亲自决策，于1985年正式建立的。30年来，在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，在各级党委政府、有关部门和社会各方面的大力支持和关心下，在科研院所、高等院校、大型企业和博士后研究人员的积极参与和共同努力下，我国博士后事业在改革中创新、在创新中发展，培养了一大批高层次创新人才，取得了一大批重要科研成果，在建设人才强国、推动改革开放和社会主义现代化建设中发挥了重要作用。

一是博士后制度为高层次创新型人才成长铺就了“高速路”。从人才成长规律来看，中青年时期是最佳成长期。博士后制度作为培养高层次创新型人才的一种好方法，可以有效缩短青年科技人才学术研究的训练时间，使他们提前进入发明创造阶段。截至目前，我国共设立了6400多个博士后科研流动站和工作站，累计招收了14万余名博士后研究人员，培养造就了一批科学领军人物和科研技术骨干，其中有52位当选为两院院士，他们当选时平均年龄比其他院士年轻7.9岁。一定程度上，博士后制度已成为高层次人才成长强有力的“孵化器”，成为优秀青年人才脱颖而出的“高速路”。

二是博士后制度为创新驱动发展打造了“助推器”。创新驱动实质上是人才驱动。博士后研究人员年龄大多在28—35岁，

是人一生中创新思维最活跃、精力最旺盛、进取心最强的时候，处于创新创业的“黄金时期”。多年来，广大博士后研究人员积极投身科学研究事业和社会主义现代化建设，坚持奋战在科技创新、产品开发和成果转化一线，取得了一大批具有较高水平的科技成果，仅最近5年就获得国家级科技奖项470项、专利8万多项。这些科研成果，为提升我国科研实力和自主创新能力，促进国家科技进步和经济社会发展作出了积极贡献。

三是博士后制度为人才体制机制改革提供了“试验田”。我国博士后制度从建立之初，就突破了传统人事管理体制在户籍、编制、人事关系、职称评定等多方面的限制，打通了博士后研究人员在不同单位、地域、所有制、学科和科研领域之间的流通渠道，极大促进了人才的合理流动，极大提高了人才使用效能，极大推动了人才、科技、经济的紧密结合，为人才成长提供了更好的环境和更多的机会。可以说，博士后制度为我国深化人才发展体制机制改革趟出了一条新路子。

30年来，博士后制度经过不断探索和持续创新，也积累了不少宝贵经验。主要有：必须坚持正确的发展方向，紧紧围绕服务经济社会发展大局；必须坚持培养使用相结合、产学研相结合，积极探索博士后事业发展的有效途径；必须坚持改革创新，逐步完善具有中国特色的博士后管理制度；必须坚持充分调动各方面积极性，形成推动博士后事业发展的整体合力。这些经验，是对我国博士后工作实践的科学总结，也为今后工作提供了基本

遵循，我们要自觉坚持并不断丰富完善。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。借此机会，我代表党中央、国务院，对我国博士后制度实施 30 周年取得的显著成绩表示热烈祝贺！向李政道先生和所有为我国博士后事业发展作出贡献的同志们、朋友们表示衷心感谢！向全体博士后研究人员、博士后合作导师和博士后设站单位的工作人员以及广大科技工作者致以诚挚的问候！

二、努力开创博士后事业发展新局面

当前，我国已经进入全面建成小康社会的决胜阶段。从国内发展看，经济发展进入新常态，表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。要实现这些转变，根本在创新，关键靠人才。从全球范围看，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，创新成为国际竞争的新赛场，人才成为国际竞争的新焦点。为此，世界各国纷纷实施新的人才战略，制定更加有力的人才政策，加大对创新人才的培养、引进力度。我国人才工作面临的外部环境更加复杂严峻，面临不少新的困难和挑战。

对此，党中央、国务院高度重视。党的十八届五中全会作出明确部署，强调要“加快建设人才强国。深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势”。博士后制度是建设人才强国的重要内容，肩

负着为国选才育才的光荣使命。面对新形势、新任务，做好当前和今后时期的博士后工作，要全面贯彻党中央、国务院决策部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施创新驱动发展战略和人才优先发展战略，推进人才发展体制机制改革和政策创新，以解决制约博士后事业发展的重大问题为导向，以提高博士后研究人员培养质量为核心，明确定位方向，完善体制机制，推进分类管理，强化服务保障，加强国际交流，更好发挥博士后制度在培养创新型青年人才、推动创新创业中的独特作用，为国家经济社会发展作出更大贡献。

第一，聚焦创新引领发展，明确博士后事业发展新方向。引领、支撑、服务发展，是博士后工作的使命和价值所在。“十三五”期间，要紧紧围绕经济社会发展和科技创新要求，加强新兴学科、重点学科和基础性、原创性、重大公益性等领域的研究，积极服务战略性新兴产业、先进制造业、“互联网+”、现代服务业等发展，加大对“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等国家战略的支持力度。要择优遴选一批博士后研究人员，力争通过几年重点支持培养，取得一批重大创新成果，突破一批重大关键技术，培养造就一批站在行业科技前沿、具有国际水平的青年领军人才。

第二，深化体制机制改革，激发博士后事业发展新活力。唯有改革，才能破除体制机制障碍；唯有改革，才能为创新发展注入动力。要深化管理体制改革，明确博士后研究人员定位，改进

设站培养方式，确立设站单位主体地位，推进分级分类管理，完善招收办法，畅通退出渠道，加快形成与国际接轨并具有中国特色的博士后管理体制和运行机制。充分发挥用人单位和合作导师作用，赋予他们在招收培养管理、科研经费支配使用和科研团队组建等方面更多的自主权。遵循科学研究和人才成长规律，健全培养及评价办法，对不同类型的博士后研究人员实行分类培养、评价、资助，让潜心研究的人心无旁骛、厚积薄发，让创新创业的人有施展空间、无后顾之忧。

第三，积极扩大对外开放，拓展博士后事业发展新空间。人才在全球范围内流动是大势所趋、时代潮流。我们要顺应时势，主动作为，通过实施大规模的博士后国际交流计划，提高博士后制度的国际化水平，提升博士后的培养质量。一方面，要加大博士后派出和国际合作交流力度，支持更多优秀博士后研究人员走出去，学习世界科技前沿和核心关键技术，学习创新理念和创新思维。另一方面，要实施更加积极、开放、有效的政策，创造良好条件，吸引全世界优秀青年人才到我国从事博士后研究，使国际和国内人才创新的活力融为一体、共同发展。

第四，大力扶持创新创业，赋予博士后事业发展新内涵。推进大众创业、万众创新，是培育发展新动力、激发社会新活力的有效途径。要将扶持创新创业作为博士后工作的重要着力点，引导支持博士后研究人员将创新成果更快转化为现实生产力。要按照强化企业创新主体地位和主导作用的要求，以更大力度推进企

业博士后工作，扩大在企业设站规模，加大对中小型高科技企业的支持力度，引导更多高层次创新型人才向企业集聚。要优化政策环境，提供良好服务，加快建设若干具有示范、带动作用的博士后协同创新平台和科研成果转化基地，支持博士后研究人员带着创新成果创办企业，让更多高科技企业“生”出来、“长”起来。

第五，加大政策支持力度，营造博士后事业发展新环境。国家财政要加大投入力度，建立稳定支持机制，提高资助额度和比例，地方和部门要给予配套投入，鼓励设站单位增加经费，积极引导社会资金参与，形成全社会共同投入的经费保障机制。各级政府和设站单位要格外关心和不断改善博士后研究人员的工作和生活条件，解决好他们在住房、医疗、待遇、就业、子女教育、社会保障等方面的实际问题，当好“后勤部长”。各级人力资源社会保障部门要发挥好牵头作用，与教育、科技、财政等有关部门密切配合，加强相关政策保障，形成推动博士后工作的强大合力。

三、为中华民族伟大复兴贡献智慧力量

当前，全党全国各族人民正在为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。作为青年人才的优秀代表，广大博士后研究人员在这一伟大历史进程中，肩负着国家和人民的重托，承担着重要的历史使命。借此机会，我提四点希望。

第一，要自觉融入实现中国梦的伟大实践。实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。经过几代人艰辛不辍的拼搏奋斗，现在我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。我们更加渴求人才，迫切需要一批大师、大家。希望广大博士后研究人员能够胸怀天下，肩负起民族复兴使命，把个人理想与国家发展结合起来，更好地运用科技创新助力实现中国梦，在民族复兴中书写人生的绚丽篇章。

第二，要做科技创新的排头兵。创新是科学的本质，是科研工作的重要职责，是科技人员成长的关键。希望广大博士后研究人员牢固树立创新意识，培养创新思维，挖掘创新潜能，提高创新能力，紧跟世界科技前沿，在关键领域、核心技术上，努力攻关、创新突破、有所建树，做全社会创新的排头兵。

第三，要做大众创业的时代先锋。科研重在成果，成果贵在应用。希望广大博士后研究人员既要“顶天”，勇立世界科技潮头，勇攀世界科技高峰，更要“立地”，找准专业优势与经济社会发展的结合点，通过创业将创新创造成果转化为现实生产力，真正使创新创造成果落地生根、开花结果，为促进经济发展和增进民生福祉多作贡献。

第四，要做弘扬科学精神的表率。长期以来，我国科技界涌现出许多受人爱戴的科学家，他们之所以令人景仰，不仅在于他们取得了巨大的科学成就，更在于他们深厚的爱国情怀、崇高的精神境界和高尚的科学道德。希望广大博士后研究人员继承和发

扬老一辈科学家的优良传统，潜心钻研，严谨治学，力戒浮躁，恪守诚信，努力做科学精神的传承者、践行者、弘扬者。

会后正式印发的《国务院办公厅关于改革完善博士后制度的意见》，对今后一段时期博士后制度建设的总体要求、改革管理制度、完善管理办法、提高培养质量、支持创新创业、做好保障工作等提出了六个方面 20 条政策措施，各地区、各有关部门要认真贯彻落实。

时代呼唤人才，时代造就人才！让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，按照党中央、国务院决策部署，脚踏实地、大胆创新、勇于超越，努力开创我国博士后事业发展的新局面，为全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

国务院办公厅秘书局

2015 年 12 月 15 日印发

广东省人民政府办公厅

2015 年 12 月 31 日翻印

