

草案公示

韶关市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF SHAOGUAN

► 2020-2035年 ◀

韶关市自然资源局

2022年11月

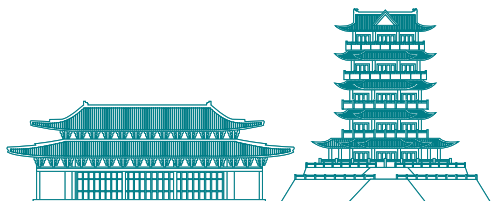
前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

韶关市以有效提升国土空间治理能力现代化水平为目标，统筹全域要素配置，促进有效保护、合理开发、集约利用国土空间资源，强化国土空间用途管制，谋划新时代韶关国土空间新格局，为打造绿色发展韶关样板、争当北部生态发展区高质量发展排头兵提供空间支撑。



目录



规划总则

P1

01

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划定位
- 1.3 规划范围与期限

目标定位

P3

02

- 2.1 目标愿景
- 2.2 城市性质
- 2.3 发展规模

构建国土开发保护新空间

P5

03

- 3.1 国土空间开发利用格局
- 3.2 国土空间保护格局
- 3.3 国土空间开发保护战略
- 3.4 营造特色精致的农业空间
- 3.5 塑造山水壮美的生态空间
- 3.6 打造集聚高效的城镇空间

建设绿色发展新高地

P16

04

- 4.1 强化区域枢纽门户地位
- 4.2 建设产业转型升级示范区
- 4.3 做强重大产业发展平台

打造绿色生态和历史文化旅游名城

P20

05

- 5.1 建设区域生态旅游中心
- 5.2 彰显岭南名郡文化魅力
- 5.3 打造世界级旅游目的地

建设幸福宜居美丽的区域中心城市

P23

06

- 6.1 建设现代时尚的新城区
- 6.2 打造舒适活力的老城区
- 6.3 打造15分钟社区生活圈
- 6.4 提高城市公共安全感
- 6.5 提升环境风貌综合品质

规划实施保障

P28

07



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，继承和弘扬党的百年奋斗历史经验，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢牢把握省高质量构建“一核一带一区”区域发展格局重大历史机遇，主动对接服务“双区”和支持“两个合作区”建设，编制美丽国土空间蓝图，优化国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，以非凡之举推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化、资源资产价值化，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵。

1.2 规划定位

空间可持续发展的指南

落实重大战略部署的空间蓝图

各级各类空间规划的总遵循

开发保护建设活动的基本依据

1.3 规划期限与范围

规划范围

市域范围 ▶ 包括韶关市10个县级行政辖区范围, 总面积**18412.66**平方公里;

中心城区 ▶ 包括浈江区东河街道、车站街道、风采街道、新韶镇、乐园镇、十里亭镇、犁市镇, 武江区新华街道、惠民街道、西联镇、西河镇、龙归镇, 曲江松山街道、马坝镇、大塘镇、白土镇, 总面积**1368.97**平方公里。

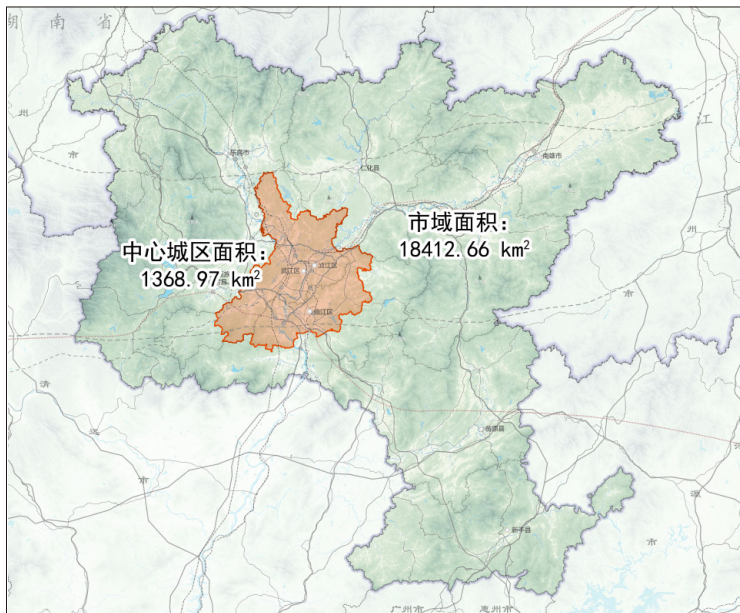
规划期限

2020年 2025年 2035年 2050年

规划近期

规划目标年

远景展望



韶关市国土空间总体规划范围图

绿色活力新韶关



2.1 目标愿景

围绕提高生态安全保障和绿色发展能力，着力筑牢粤北生态屏障、建立并完善生态产业体系、破解城乡二元结构难题、不断满足人民群众需求，努力成为生态文明建设的先行示范，“绿水青山就是金山银山”的广东标杆，率先建成生态安全、环境优美、社会安定、文化繁荣的宜居家园。

2025

⋮

2035

⋮

2050

初步建设成为广东省北部生态发展区区域中心城市，争当北部生态发展区高质量发展排头兵取得明显进展。

建成具有区域影响力的广东省北部生态发展区区域中心城市，粤北门户枢纽，形成山水生态特色鲜明、宜居宜业的历史文化和旅游名城。

全面建成可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质生态名城，实现社会保障、公共服务、人居环境等的全面提升。

2.2 城市性质

国家产业转型升级示范区



粤北门户枢纽城市



历史文化和旅游名城



北部生态发展区区域中心城市

2.3 发展规模



常住人口规模：**310**万人左右

中心城区常住人口：**110**万人左右

城市实际服务管理人口：**130**万人左右

3.1 国土空间开发利用格局

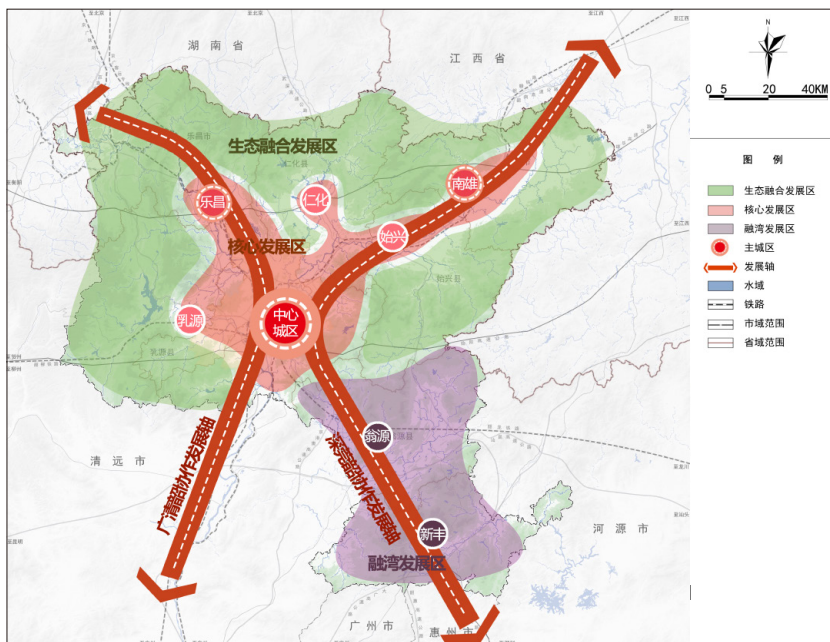
在韶关市域范围内推动人口和产业进一步向中心城区、县城集聚，构筑链接广州和东莞、深圳的两条发展轴线，积极融入“双区”，构建“两轴三区”的空间结构，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的开发利用格局。通过“两轴融湾”，依托武深高速、南韶高速、京港澳高速、韶新高速等重要交通通道，推进产业、人口等发展要素的空间集聚，形成集约高效、全域联动的空间发展格局；推动“三区共生”，形成各有特色、协调发展的生态融合发展区、核心发展区、融湾发展区，强化用地产业支持与资源重点投向，推动经济发展方式转型升级，实现产业和城镇布局优化。



重点打造串联乐昌-乳源-中心城区等城镇的广清韶协作发展轴、串联南雄-始兴-仁化-中心城区-翁源-新丰等城镇的深莞韶协作发展轴两条轴带。



构建生态融合发展区、核心发展区、融湾发展区三大片区。



韶关市国土空间开发利用格局图

3.2 国土空间保护格局

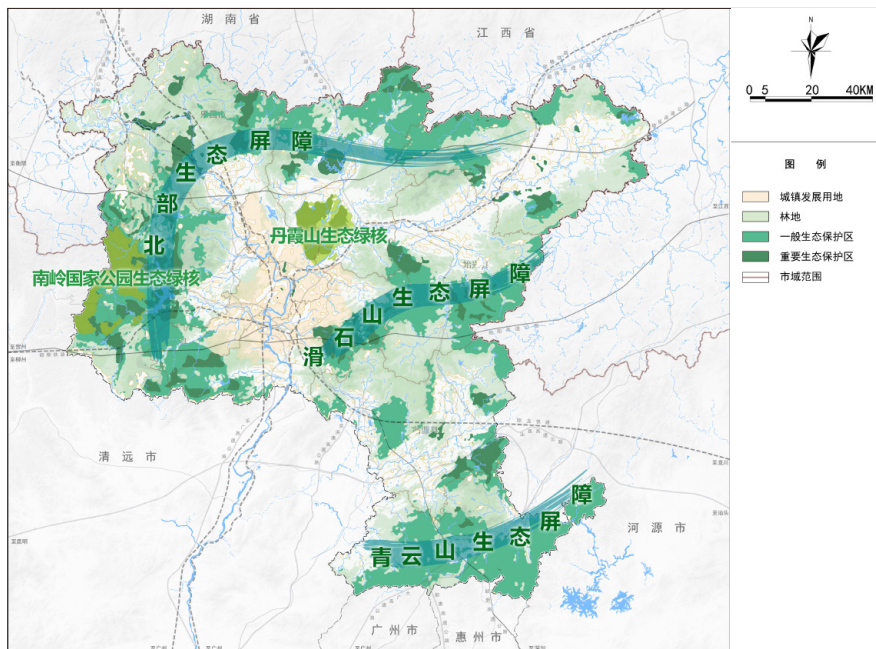
筑牢粤北生态屏障,统筹推进国土空间整体保护、系统修复与综合治理,构筑两核三屏的生态安全格局,加强生物多样性、水土保持和江河源头区的保护。加强武江、浈江、北江等江河淡水生态系统保护修复,串联北江特有珍稀鱼类自然保护区、孔江湿地公园、翁江源湿地公园、南水湖湿地公园等重要淡水生态系统。打造以“碧道”和主要山脉为主体,绿道、古驿道为补充的廊道网络系统,实现生态空间的连通。



两核 重点保护南岭国家森林公园、丹霞山两个生态核心。



三屏 强化青山生态屏障、滑石山生态屏障,以及由大庾岭、蔚岭、瑶山、大东山构成的北部生态屏障。



韶关市国土空间保护格局图

3.3 国土空间开发保护战略

生态优先、绿色发展

牢固树立人与自然和谐共生的科学自然观，践行绿水青山就是金山银山理念，加快推进全市土地、水、矿产、森林等全民所有自然资源资产价值化，保障粮食安全、生态安全，实施最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，统筹优化农业、生态、城镇空间和基础设施、公共资源布局。

融湾赋能、发展转型

立足新发展格局和“一核一带一区”区域发展格局，加快水陆空交通枢纽及通道建设，积极主动对接、支持、服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，共建平台，共育产业链、供应链和创新链，持续推进生产生活方式绿色转型，打造成为“双区”对接内陆腹地中心城市和城市群的“桥头堡”。

城镇扩容、乡村振兴

推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，发挥小城镇联结城乡的重要作用，建设精美农村、发展精致农业、培养精勤农民，充分发挥省级城乡融合发展试点平台作用，协同推进新型城镇化和乡村振兴战略。

幸福宜居、魅力提升

完善城市功能，打造城乡生活圈，加强历史文化和旅游资源的保护和利用，突出城市特色，引导全域山水人文格局空间形态优化，打造宜居宜业宜游的区域中心城市。

3.4 营造特色精致的农业空间

严格保护耕地和永久基本农田

实施最严格的耕地保护制度,严格落实上级分解下达的耕地、永久基本农田保护任务,采取“长牙齿”的硬措施,贯彻国家关于坚决遏制耕地“非农化”,严格管控“非粮化”的要求。



严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼、挖湖造景、建设绿化带、非法取土及种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物;严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施;禁止闲置、荒芜永久基本农田,或假借设施农业用地、土地综合整治名义占用或调整永久基本农田。

将高标准农田建设作为实施乡村振兴战略、实现农业增效、农民增收的重要抓手,严格控制非农建设占用高标准农田,经依法批准占用高标准农田的,要及时补建,确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

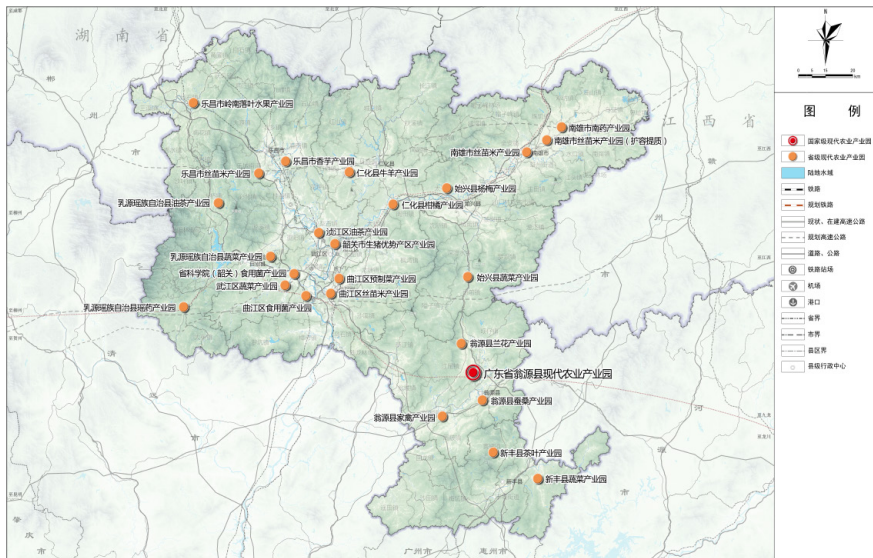


提高农业生产效益

加快构建现代农业产业体系和农业经营体系，扎实推进省级现代农业产业园建设，因地制宜发展设施农业，大力发展数字农业、休闲农业等新业态，调整优化农业产业结构，加强农业品牌建设，实现农业资源资产价值化，增强农业创新力和竞争力，推动农村一二三产更好融合、农业生产效益稳步增长。



广东省翁源县现代农业产业园



韶关市国家级和省级现代农业产业园分布图

激发乡村振兴活力



完善公共服务设施

提出基础配置型和特色引导型两大设施类别，基础配置型设施是依据规范、标准应在村庄内配置的“标配型”设施，包括了文化惠民设施“五个有”以及乡村公服配置（五个一）标准；特色引导设施是根据特色发展型村庄产业、文化、旅游等功能需求提出的“选配型”设施。

塑造乡村风貌

传承乡土历史文化，对村庄山体、水体、田园、民居、巷道等地域乡土特色元素进行挖掘、整理和打造，提出村庄空间肌理保护延续的设计要求、提升措施、景观风貌设计引导等。



整治人居环境

大力推进“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理模式，因地制宜采用纳入城镇污水收集处理系统、集中式处理、分散式处理、资源化利用等模式推进农村生活污水治理，针对“乱搭乱建”“乱堆乱放”“乱贴乱画”“乱拉乱挂”开展专项整理工作。



完善用地保障政策

完善农村土地利用管理政策体系，实行点状供地模式，盘活存量，用好流量，辅以增量，激活农村土地资源资产，保障乡村振兴用地需求。



3.5 塑造山水壮美的生态空间

夯实粤北生态屏障

形成“四廊、两核、多节点”的生态空间格局，与清远、河源等共筑广东省北部环形生态屏障。全力推进南岭国家公园、韶关丹霞山国家级自然保护区建设，保护山水廊道和生物多样性，增强生态功能，重点保护南岭国家公园中亚热带季风常绿阔叶林生态系统，系统推进北江流域水生态治理，加强鳄蜥、丹霞梧桐等珍稀濒危或乡土动植物种就地保护。

◀ 四廊 ▶ ◀ 两核 ▶ ◀ 多节点 ▶

蔚岭生态廊道

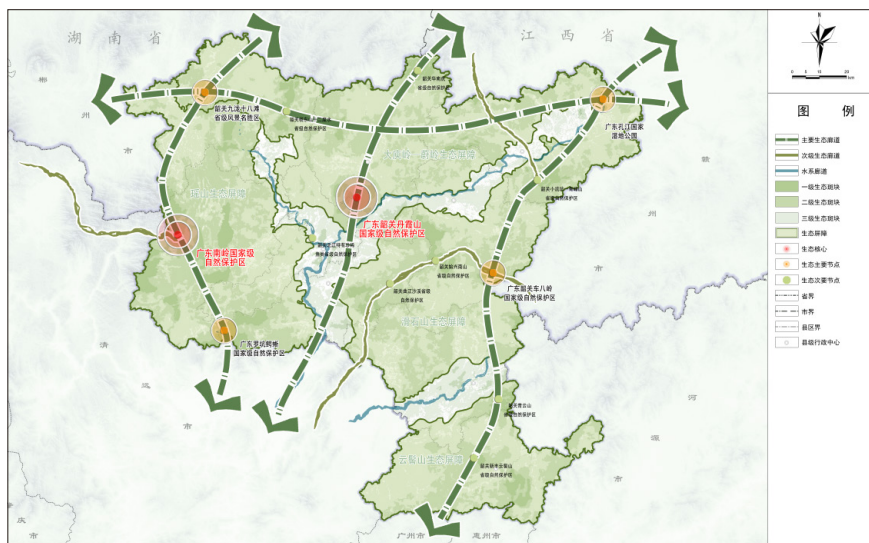
大东山-南岭生态廊道

丹霞山-武江生态廊道

大庾岭-青云山生态廊道



各级自然保护地



韶关市生态空间格局图

严格落实生态保护红线

优先将生态功能极重要区域、生态极敏感脆弱区域划入生态保护红线，规划全市生态保护红线面积占市域比例达31.65%。生态保护红线内自然保护区核心保护区原则上禁止人为活动；自然保护区核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



鲁古河国家湿地公园

打造南岭国家公园

积极推进广东南岭国家公园创建，完成自然保护区整合优化工作，形成以南岭国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系。



南岭国家公园大峡谷区域

修复山水林田湖草

韶关全面推进国家山水林田湖草生态保护修复试点工程，在矿山环境治理、耕地安全利用与土壤污染修复、生态系统和生物多样性保护、流域水环境保护及治理等方面统筹推进生态系统修复，进一步筑牢粤北生态屏障，探索生态修复“韶关经验”。



建立河湖生态廊道保护空间

以“安全、生态、智慧”作为韶关水利建设发展的主旋律，构建安全牢固、生态和谐、空间均衡、适度超前的现代化水利工程体系。以满足人民群众对宜居水环境，健康水生态的要求为目标，按照“重保护，促修复，保好水、治差水”的思路，推动重要河流湖泊生态保护与修复，扩大优质水生态产品供给，构建江河安澜、秀水长清的万里碧道网，建设造福人民的幸福河湖。

3.6 打造集聚高效的城镇空间

打造“1+2+5”新型城镇化格局

按照生态优先、适度集聚的“据点式”布局要求,构建“一主、两副、五特”的城镇体系,引导人口与产业集聚,强化与双区的功能联动,打造翁源、新丰南部融湾发展先行区。

一 主

中心城区

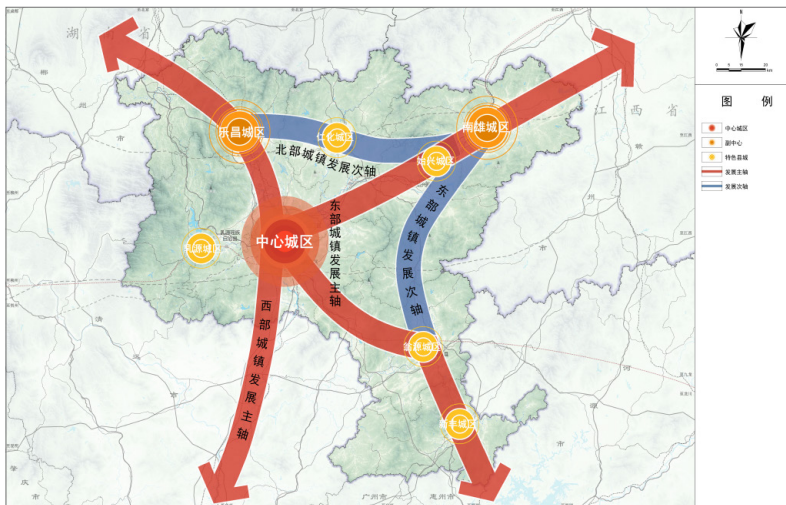
两 副

乐昌、南雄副中心

五 特

翁源、仁化、乳源、始兴、新丰特色县城

结合重要交通通道,打造东部、西部城镇发展主轴,以及北部、东部城镇发展次轴,进一步推进全市产业和人口发展要素向城区集聚、强化与“双区”的连接。



韶关市域城镇体系规划图

提升县城空间品质

推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、公共服务设施提标扩面，不断提升县城综合承载力和人口集聚能力，持续实施“439”行动，打造高品质县城。

〈 四城同创 〉

全国文明城市

国家森林城市

国家卫生城市

国家园林城市

〈 三项整治 〉

垃圾

污水

六乱

〈 九项品质提升工程 〉

门户节点

交通优化

城市景观

商业街(主干道)

农贸市场

背街小巷

文体健身广场

公厕改造

社区服务

凸显小城镇活力特色

充分发挥镇域上连县、下带村的城乡纽带作用，推广乳源桂头镇全域土地综合整治国家级试点经验，有效聚合政策、资金、要素等资源，着力打造一批乡土经济活跃、乡土产业特色明显的特色小镇，不断巩固乡镇（镇街）“139+”行动的实施成效。

〈 一个整治提升专项规划 〉

〈 三项专项整治 〉

垃圾

污水

六乱

〈 九项基础设施工程 〉

主干道风貌街提升

门户标志标识节点

绿化美化

文体中心

文化公园

农贸市场提升

停车场建设

(镇区)污水处理和公厕改造

文化书屋

04 建设绿色发展新高地

4.1 强化区域枢纽门户地位

建设区域交通枢纽

建设以韶关港区、韶关站、韶关丹霞机场为核心的水陆空内外联动的综合交通枢纽,加强航运、公路长途客运、铁路客运、民航客运、城市公交、出租车等多种客运方式的有效衔接,实现一体化换乘,提升综合客运枢纽的吞吐能力和辐射范围。



强化互联快速通道

推进北江航道扩能升级上延、粤赣运河、雄乐高速、厦昆高铁等韶珠、韶湘、韶赣、韶桂重要通道建设,统筹协调铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等基础设施规划建设,实现各种方式设施网络立体互联,构建多中心、网络化、区域协调、平衡发展的综合立体快速交通网。



打造物流集散平台

加快建设空港国际物流园、莲花大道商贸物流产业带、韶关港等物流平台,推进省冷链物流骨干网络节点城市建设,依托铁路、公路和北江航道等组成的综合运输通道,联系各个产业组团,打造高效联通粤港澳大湾区与内陆的商贸物流集散地。



韶关港



韶关高铁站



韶关丹霞机场

4.2 建设产业转型升级示范区

构建“1+6+2”新型工业化格局

充分发挥莞韶共建、争取省市共建，把园区作为科技创新成果转化、支撑产业发展的核心载体。推进韶关高新区创建国家高新区，建设成为承接产业有序转移的省级重点建设主平台。提升南部融湾平台（翁源、新丰）、乐昌、南雄、仁化、始兴、乳源等县级特色产业园，推动特色园区着力发展1-2个特色产业。新增建设规划2个区域合作平台，包括粤湘（乐昌）和粤赣（南雄）产业平台。

1

韶关高新区

6

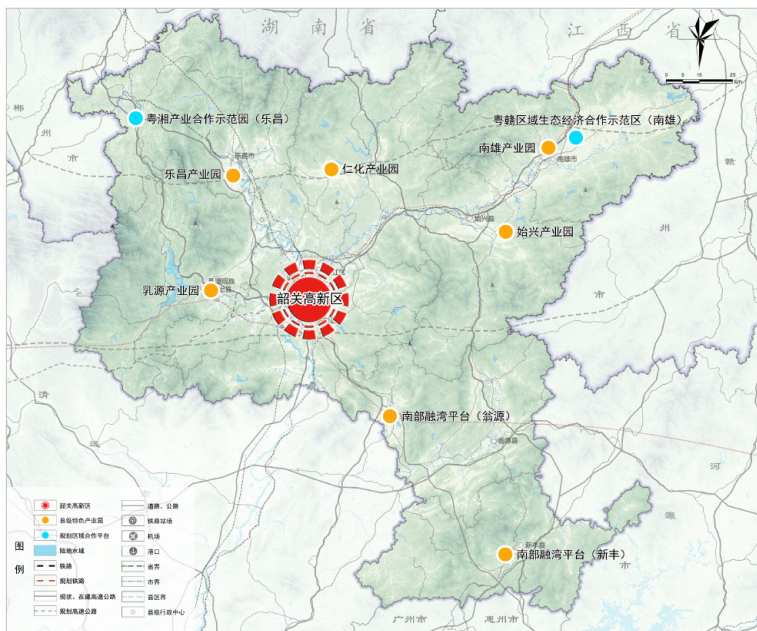
特色产业园

南部融湾平台（翁源、新丰）
乐昌、南雄、仁化、始兴、乳源

2

产业平台

粤湘（乐昌）
粤赣（南雄）



韶关市产业平台示意图

推进“厂区变园区、产区变城区”

加快全国第二批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设,以非凡之举破解发展难题,激活老工业基地沉睡资源,实现以存量盘活带动增量发展,一体推进新型工业化、新型城镇化,促进产城融合发展,提高资源利用效率。



韶钢智慧中心

提升发展绿色矿业

建设全国绿色矿业发展示范区,加大战略性矿产资源的勘查和保护力度,促进矿产资源绿色开发和集约利用,深入推进绿色矿山建设,加快矿山智能化发展。



大宝山矿区

4.3 做强重大产业发展平台

莞韶城

集聚大数据、电子商务、研发设计、文化创意、金融服务等生产性服务业，打造韶关创新驱动平台、生产性服务业集聚发展示范区。



华南先进装备产业园

重点发展装备制造类的基础材料加工、基础零部件（汽车零部件）、成套（台）装备制造、装备服务业以及电子信息科技产业类两大类产业，打造特钢全产业链生态圈专业园区、产业共建省级经济特别合作区，成为立足韶关、服务珠三角、面向华南地区的先进装备制造基地。



韶关数据中心集群

以“绿色集约、统筹调度、数据融通、创新应用、安全可靠”为目标，至2025年底，基本形成布局合理、技术先进、绿色低碳、算力规模与数字经济增长相适应的新型数据中心发展格局，集群综合承载能力达到50万标准机架规模，PUE及可再生能源使用率达到国家领先水平，成为全国一体化大数据中心协同创新样板标杆。



5.1 建设区域生态旅游中心

加快创建国家全域旅游示范区,建设华南地区生态旅游中心,打造面向“双区”的“后花园”“康养地”“体验场”。



九峰花海



樱花峪



天井山森林公园



岭南红叶世界



船底顶山

5.2 彰显岭南名郡文化魅力

保护和挖掘红色文化、禅宗文化、珠玑文化、工矿文化、石峡文化等特色文化内涵，促进全市11896处历史文化遗产全域全要素保护，探索非物质文化遗产资源的活化利用，积极创建国家历史文化名城，提升城市文化魅力。



石塘双峰寨



南粤雄关与古道



南华寺



马坝人遗址公园



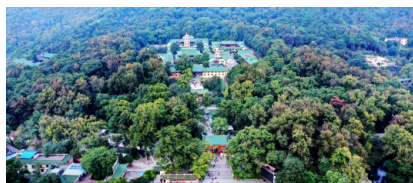
核工业741矿工业建筑群

5.3 打造世界级旅游目的地

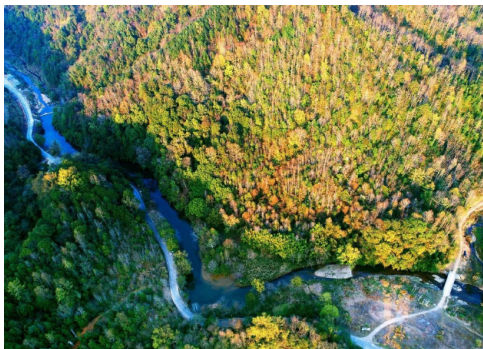
大力发展生态旅游、生态康养产业，实施龙头带动战略，打造丹霞山、南岭国家公园、南华寺、珠玑巷和环车八岭等龙头品牌，让“一壶山水醉韶关”成为游客的专属记忆，着力把世界级的旅游资源打造成世界级的旅游目的地。



丹霞山



南华寺



南岭国家公园

车八岭



珠玑巷

6.1 建设现代时尚的韶关新区



加强新城区规划设计,提高新城区城市建设品位;加快织密路网,统筹推进给排水、垃圾处理和教育、医疗卫生、文化体育、信息通信等设施建设,引导社会力量配建社区用房、幼儿园、中小学,提升公共服务配套水平;加快产城融合,吸引大湾区企业区域性总部或区域中心入驻,鼓励本地企业总部入驻,打造创新资源集聚、高端产业集聚、城市人口集聚的新高地。



华科城莞韶双创中心

6.2 打造舒适活力的老城区



武江第一小学



黄金村中心小学

焕发老城区新活力，以“集约”理念和“绣花”功夫推进城市更新，形成配套完善的城市综合功能，保护好中心城区自然山水格局和历史文脉，加快建设“风情小岛、韶关记忆”特色文旅商业区，打造商贸集聚中心。



6.3 打造便捷高效的15分钟社区生活圈

将城市公共设施分为城市级、片区级、镇街级和社区级的4级中心体系进行配置，通过总体指标体系提供布局指引。

落实教育、医疗、文化、体育、社会福利五类设施配置，构建全面覆盖与公平共享的设施服务体系，完善高等级优质资源布局。提供满足全年龄段不同人群需求的公共服务保障。面向基本公共服务全覆盖，打造15分钟宜居宜业宜游社区生活圈。

四级公共服务中心体系

城市级

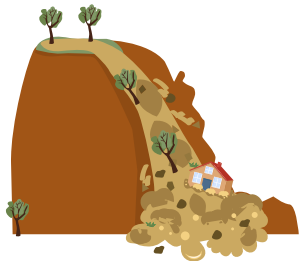
片区级

镇街级

社区级



6.4 提高城市公共安全感



加强地质灾害、气象灾害防御。对各类地质灾害风险区进行普查、管控,加强灾害预报预警、指挥调度、应急抢险等防御保障体系的建设,切实提高城市地质灾害、气象灾害的综合防御能力。

提高城市防洪排涝能力。健全城市排水防涝、防洪工程体系,加强防洪排涝设施建设与改造,积极推行低影响开发建设,实施河湖水系、生态空间的治理与修复,维护并提高城市排水防涝、防洪功能,提高城市防洪排涝能力。



完善市政基础设施,构建韧性化城市。完善供水、排水、供电、供气、通信等市政基础设施建设,落实消防、人防、医疗卫生、避难场所等设施用地的空间保障,提高设施标准、建设质量与管理水平,构建安全韧性化城市。

6.5 提升环境风貌综合品质

通过城市风貌重点控制轴线、城市活力空间、自然绿廊，打造城市翠环，营造市民共享的公共空间，塑造多元化滨江岸线，构建城市魅力纽带。



韶月广场



规划编制

纵向打通、横向协同、全域统筹，建立全市“三级三类四层”规划传导体系。“三级”为市、县（市、区）、镇（片区），“三类”为总体规划、详细规划和相关专项规划，“四层”为市-县（市、区）、镇（片区）-详细规划。



规划实施

健全规划管控体系，完善规划管控机制，构建以控制线管控、用途管制、指标管控为核心的规划管控技术规则。

加强规划实施监督，按照“统一规划、分级管理、强化监督”的原则，对下放的规划管理权限和事项建立严格的管理制度和监督机制，完善监测、评估、预警、考核等制度保障，通过严格的监督实施强化事权下放的权利分层效益。



政策支持

建立生态产品价值实现与生态补偿机制行动计划，构建完善的价值评估体系与生态产品交易平台机制体制，建立市场化、多元化韶关生态保护补偿机制体制。



公示渠道

韶关市人民政府网站: <https://www.sg.gov.cn/>

韶关市自然资源局网站: <https://nr.sg.gov.cn/>

微信公众号: 韶关自然资源

公众意见提交途径

电子邮箱: sgszrzygh@163.com

电话: 0751-8963769 联系人: 周小姐

邮寄地址: 韶关市武江区芙蓉新区芙蓉园办公区7栋302室

反馈意见的有效时间: 公示期内

请留下真实姓名、联系电话、联系方式, 以便反馈意见采纳情况。

(电子邮件标题或信封封面请注明“韶关市国土空间总体规划意见建议”字样)

部分图片来源于网络, 如涉及版权问题, 请与韶关市自然资源局联系。