

# 韶关市人民政府办公室

---

韶府办发函〔2019〕101号

## 韶关市人民政府办公室关于印发韶关市全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，韶关新区，市政府各部门、各直属机构，中省驻韶各单位：

经市人民政府同意，现将《韶关市全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。执行过程中遇到的问题，请径向市医疗保障局反映。

韶关市人民政府办公室

2019年12月25日

# 韶关市全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施方案

为全面推进我市生育保险和职工基本医疗保险(以下统称两项保险)的合并实施,有效保障职工社会保险待遇、增强基金共济能力、提升经办服务水平,按照《国务院办公厅关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见》(国办发〔2019〕10号)和《广东省人民政府办公厅关于印发广东省全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施方案的通知》(粤府办〔2019〕24号)要求,结合我市实际,制定本实施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路,推进两项保险合并实施,实现统一的参保登记、基金征管、监督管理、经办服务、待遇保障、风险管控。通过整合两项保险基金及管理资源,强化基金共济能力,提升管理综合效能,降低管理运行成本,建立适应我市经济发展水平、优化保险管理资源、实现两项保险长期稳定可持续发展的制度体系和运行机制。

## 二、主要内容

(一)统一参保登记,实现应保尽保。

1. 明确参保范围。参加职工基本医疗保险的在职职工同步

参加生育保险(含参加职工基本医疗保险的灵活就业人员和领取失业保险金期间的失业人员,下同)。各县(市、区)要不断完善参保范围,结合全民参保登记计划摸清底数,重点摸清原参加职工基本医疗保险而未参加生育保险的人群,尽快将其纳入生育保险范围,实现应保尽保。

## (二) 统一基金征管, 强化共济能力。

2. 统一基金征缴和管理。两项保险基金实行统一征缴后,用人单位按照在职职工工资总额并原则按照生育保险和职工基本医疗保险的缴费比例之和确定新的缴费标准,具体如下:

(1) 在职职工由用人单位按本单位职工上月工资总额的6.4%缴纳(其中职工基本医疗保险为5.5%,生育保险为0.9%),在职人员按本人上月工资总额的2%缴纳;

(2) 灵活就业人员按本人申报缴费工资总额的5%缴纳(其中职工基本医疗保险为5%,生育保险为0%);

(3) 失业人员在领取失业保险金期间以上年度本市在岗职工月平均工资为缴费基数,按7.5%从失业保险基金中列支(其中职工基本医疗保险为7.5%,生育保险为0%),个人不缴费;

(4) 最低缴费基数不得低于上年度本市在岗职工月平均工资的60%,最高不得超过上年度本省在岗职工月平均工资的300%;

(5) 两项保险基金实行统一征缴后,达到符合按月领取基本养老金的,不计算生育保险费率;

(6) 根据职工基本医疗保险基金支出情况和生育待遇的需求,按照基金收支平衡原则,建立费率动态调整机制,促进制度可持续运行。

3. 建立基金征收协同机制。根据省的基本医疗保险征收多方协同工作部署，推进我市税务、人社、医保、财政等部门统一数据共享交换、统一业务规范、统一协同工作机制，提升基金对账质效，有效保障参保人权益。

4. 规范基金财务管理。生育保险基金并入职工基本医疗保险基金，不再单列生育保险基金收入，在职工基本医疗保险统筹基金待遇支出中设置生育待遇支出项目。职工基本医疗保险基金纳入财政专户管理。严格执行社会保险基金财务管理和国家统一的会计制度，及时调整会计科目和报表，做好基金核算、统计和划转等工作。

### （三）统一监督管理，规范基金使用。

5. 规范医疗服务管理。两项保险合并实施后，实行统一的定点医疗服务管理。医保经办机构与定点医疗机构签订医疗服务协议时，将生育医疗服务有关要求和生育医疗费用增长率等指标增加到定点医疗服务协议中，利用协议管理强化对生育医疗服务的监控。统一执行广东省基本医疗保险、工伤保险、生育保险药品目录以及基本医疗保险诊疗项目和医疗服务设施标准。

6. 统一医疗费用结算管理。将生育医疗费用纳入医保支付方式改革，本市辖区内住院分娩医疗费用实行按病种付费，门诊产前检查实行按人头付费，规范医疗服务行为。实现全市生育医疗费用的直接结算，积极推进生育医疗费用异地就医直接结算工作。

7. 强化基金监督管理。利用医保智能监控系统加强对基金使用审核和监控，控制生育医疗费用不合理增长。加强内部控制，

强化基金社会监督，坚持基金收支运行情况公开。强化基金行政监督，健全行政执法监管体系，提高行政监管能力，依法查处临时参保、挂靠单位参保等投机参保和任何形式的欺诈骗保行为。

#### （四）统一经办服务，提升管理效能。

8. 统一经办服务管理。两项保险合并实施后，经办管理统一由医保经办机构负责，经费列入同级财政预算。优化管理资源，规范并公开经办流程，实现两项保险“一个窗口办事、一站式服务”，方便群众办理业务，节约经办运行成本。

9. 统一信息系统管理。将生育保险医疗费用结算平台并入医疗保险信息系统，实行信息系统一体化运行。积极推进“互联网+”行动，加快服务信息化，方便群众通过网络、手机APP等查询参保、缴费、待遇、津贴支付、退保等信息。

10. 完善数据统计分析。健全完善数据统计分析，准确全面记录生育医疗费用、生育津贴待遇支出等信息，及时客观反映生育保险制度运行、待遇享受和待遇支付等情况，并科学做好基金运行分析。

#### （五）统一保障政策，确保待遇不变。

11. 确保职工生育期间的生育保险待遇不变。两项保险合并后的职工生育医疗费用和生育津贴所需资金从职工基本医疗保险基金中支付。

（1）职工的生育医疗费用和生育津贴按照《韶关市职工生育保险实施办法》规定的待遇执行，其中财政全额供给参保单位不发放生育津贴，作为财政对医保基金的补助；

（2）参加城镇职工基本医疗保险的灵活就业人员和领取失

业保险金期间的失业人员生育医疗费用参照职工的生育医疗待遇执行，不享受生育津贴。

**（六）统一风险管控，确保制度可持续。**

12. 加强基金风险研判。建立健全基金运行分析研判机制，对参保人员结构变化、基金收支平衡、医保支付方式改革、医药采购和价格改革、全面二孩政策实施后出生率变化等因素对基金运行的影响进行全面评估，增强风险防范意识和制度保障能力。

13. 强化基金风险预警。强化收支预算，合理控制统筹基金累计结余水平，跟踪分析合并实施后的基金运行情况和支出结构，制定科学的生育保险监测指标。按照“尽力而为、量力而行”原则，坚持从实际出发，从保障基本权益做起，合理引导预期，确保基金安全、稳定、可持续运行。

### **三、保障措施**

**（一）加强组织领导。**两项保险合并实施关系到职工切身利益，涉及面广、政策性强，各县（市、区）政府要高度重视，加强组织领导，认真落实工作责任，将两项保险合并实施纳入完善全民医保体系工作全局，有序推进相关工作，确保两项保险合并实施顺利完成。

**（二）明确责任分工。**医保部门要履行牵头抓总责任，完善相关政策措施。财政部门要会同有关部门做好基金监管和划转合并工作。人社部门要配合改革做好两项保险统一经办管理和信息系统的改造调整工作。税务部门要根据改革要求和时间节点实现两项保险统一征收管理。卫生健康部门要规范生育医疗服务行为，建立完善控制生育医疗费用过快增长的约束措施。其他各相

关单位要大力配合，协同推进改革实施。

（三）精心组织实施。各县（市、区）要细化任务，明确分工，落实责任，周密组织实施，确保参保人员相关待遇不降低，保证改革平稳过渡。

（四）加强宣传引导。各县（市、区）政府、各有关单位要坚持正确的舆论导向，充分利用各类宣传媒体，准确解读相关政策，大力宣传两项保险合并实施的重要意义，让社会公众充分了解合并实施不会影响参保人享受相关待遇，且有利于提高基金共济能力、减轻用人单位事务性负担、提高管理效率，形成正确舆论导向，营造良好社会氛围。

#### **四、附则**

本实施方案自2020年1月1日起施行，有效期5年。

**公开方式：主动公开**

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，市中院，市检察院。