

附件 7

市级财政支出项目绩效自评报告

(韶关市市场监督管理局特种设备安全监管项目经费)

一、项目概况情况

(一) 主管部门(财务科补充)和项目单位基本情况

1. 项目单位基本情况: 项目申报单位为韶关市市场监督管理局, 隶属于韶关市人民政府。韶关市市场监督管理局位于韶关市北江中路 37 号, 邮编 512023, 联系电话 0751- 8128173, 法人代表欧新全。

项目可研及绩效目标承诺报告的编制单位及参与管理专项资金的单位均为韶关市市场监督管理局。

根据《中共韶关市委办公室 韶关市人民政府办公室关于印发〈韶关市市场监督管理局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》(韶办发〔2019〕51 号), 特种设备安全监察科作为内设机构, 主要是组织承担锅炉、压力容器(含气瓶)、压力管道等承压类特种设备, 以及电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用机动车辆等机电类特种设备的安全监察、监督和风险分析工作。组织对特种设备的生产、经营、使用、检验检测进行监督检查, 监督检查相关生产单位。依法组织调查特种设备事故并开展统计分析。组织指导特种设备违法行为的查处。

(二) 项目实施主要内容

特种设备安全监管项目实施主要在以下四方面: 1. 特种设备宣传(新媒体制作维护宣传服务)、特种设备监督抽查液化

石油气钢瓶制造质量监督抽查检验检测服务、鹤管质量监督抽查检验检测服务、电梯质量安全监督抽查检验检测服务；2. 重大活动（节假日）特种设备监测服务；3. 特种设备应急救援演练服务和普及、加强安全知识宣传；4. 电梯诚信体系建设。通过打造安全宣传主阵地，向社会大力推送我市特种设备有关工作，提升全民安全素质；通过对人民群众生产、生活安全密切相关的电梯、液化石油气钢瓶、鹤管的质量抽查，进行有效遏制重特大安全事故的发生，切实保障人民群众生命财产安全；通过推进我市诚信体系建设，营造自我约束、优胜劣汰的市场公平竞争环境。

二、前期工作

（一）论证决策

通过调研论证，对特种设备安全监管项目进行了可行性研究。形成《特种设备安全监管项目可研及绩效目标承诺报告》。

（二）目标完整性

预期总目标及阶段性目标情况；通过大力宣传特种设备知识，组织专项应急演练、重大活动监测和电梯诚信体系建设，开展钢瓶质量、鹤管质量、电梯质量抽查，压实企业主体责任，消除发现的安全隐患，最大限度地减少事故造成的人员伤亡和财产损失，有效遏制重特大安全事故的发生。配备特种设备安全监察装备，大力推进我市特种设备安全水平提升，建立健全我市特种设备科学发展的体制机制，切实保障人民群众生命财产安全。

（三）目标科学性

开展特种设备安全监管工作是落实广东省《特种设备安全

条例》的重要举措，也是贯彻落实《中华人民共和国特种设备安全法》和《质检总局关于印发〈特种设备安全监管改革顶层设计方案〉的通知》《韶关市市场监督管理局关于印发 2024 年韶关市特种设备常规监督检查计划的通知》精神，深化“放管服”改革，加强特种设备事中事后监管的重要举措。通过开展特种设备宣传，积极引入社会监管因素，扩大社会监管范围；通过特种设备监督抽查、特种设备专项排查对不合格产品的查处，严防、严管、严控特种设备质量安全，进一步推进企业落实特种设备安全主体责任；特种设备能力提升助力排查安全隐患和营造自我约束、优胜劣汰的市场公平竞争环境，促进我市特种设备安全质量提升和健康有序发展。项目目标的设立一是有政策法规的支撑：《中华人民共和国特种设备安全法》《广东省电梯使用安全条例》《特种设备使用管理规则》

(TSG08-2017)《广东省特种设备安全条例》《广东省气瓶安全条例》《特种设备安全监督检查办法》中对特种设备监管在隐患排查风险排查、安全宣传，应急演练等方面都做了要求和规定。要求特种设备安全监督管理部门应当加强特种设备安全宣传教育，普及特种设备安全知识，增强社会公众的特种设备安全意识；要求对气瓶充装单位的液化石油气质量、气瓶检测质量、鹤管检测质量、电梯开展监督抽查；对特种设备生产、经营、使用单位和检验、检测机构实施监督检查；这既是法律法规的要求，也是监管部门履行工作职责的要求，也是我们提高工作效率的有力保障。二是符合现实需要。2023 年，我市登记注册的特种设备数量共 36709 台（套），其中电梯 17958 台，起重机械 5724 台，场内机动车辆 3091 台，大型游乐设施 58 台（套），

客运索道 3 条,锅炉 781 台,压力容器 9094 台。另有气瓶 899972 只、压力管道 1051.99 千米。2021 年-2023 年,检查发现事故隐患分别是 2980 台(套)、3180 台(套)、2879 台(套),事故隐患整改率分别为 92.6%、93.3%、96.9%。由此可见,随着采取抽检、事故演练和安全宣传等项目的深化开展,效果日益显现,全市特种设备安全得到了进一步保障。另一方面,国内安全形势不容忽视,接连发生令人痛心的安全事故。2023 年 8 月,山东聊城一临街餐饮店因违规使用超期未检液化气罐,操作不当引发爆炸,导致 3 人死亡、12 人受伤,周边商铺严重损毁。2015 年 7 月 26 日,荆州市安良百货商场内,一名 30 岁的消费者向柳娟带着儿子乘坐 6 楼至 7 楼的自动扶梯时,接近顶端时扶梯踏板突然塌陷,向柳娟在最后时刻将儿子托举出险境,自己却被卷入扶梯内部机械结构中。尽管消防人员紧急破拆救援,但因伤势过重,向柳娟不幸身亡。血的教训十分深刻,习近平总书记曾指出,接连发生的重特大安全生产事故,造成重大人员伤亡和财产损失,必须引起高度重视。人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

(四) 组织机构

全省各地行业协会、质量计量监督检测所、各地市级特种设备检测研究院有承办、检验、抽检相应项目的能力及专业技术人员。

1. 通过考察,选择行业协会组织开展“电梯安全知识进校园、进社区、进企业”活动和专项应急救援演练活动。

2. 通过考察,选择省内有可供选择的有资质的检验机构可

对液化石油气钢瓶检测质量、鹤管检测质量、电梯开展监督抽查。

3. 通过考察，选择省内有可供选择的行业协会或检验机构开展重大活动（节假日）特种设备监测服务。

4. 通过考察，选择省内有可供选择的行业协会或检验机构开展电梯诚信体系建设服务。

（五）制度措施

1. 《关于印发韶关市市场监督管理局财政专项资金管理办法的通知》2. 《关于印发韶关市市场监督管理局机关财务管理制度的通知》3. 《韶关市市场监督管理局政府采购活动内控管理制度》4. 《韶关市市场监督管理局政府购买服务指导性目录》5. 《韶关市市场监督管理局关于调整内部审计工作领导小组的通知》

三、实施过程

（一）资金到位情况

根据《关于下达 2024 年度市级部门预算的通知》（2024 年 2 月 18 日）《韶关市市场监督管理局关于下达 2024 年度市级部门预算的通知》（2024 年 2 月 21 日）文件，特种设备安全监管项目 150 万元指标提前在 2024 年 2 月 4 日到位，资金到位率 100%。

（二）资金支付情况

特种设备安全监管项目共 150 万元，截至 2024 年 12 月底，实际需求支出 7 个项目单据合计 150 万元，因财政资金困难，全部未支付。2024 年支出 25.6 万元，是原本纳入 2023 年预算支出，而财政未结转，为保证项目可持续性，调整预算用于支付 2023

年电梯诚信体系建设服务费 13 万元和 2023 年重大活动特种设备安全保障风险排查技术服务费第一期 12.6 万元，支出进度 17.07%。

（三）财务合规性

严格按照财务相关文件要求实施专项资金的使用和管理，按照该专项资金下达指标时的要求严格控制资金的使用范围，确保专款专用，费用标准符合有关制度规定。

（四）实施程序

根据市局定期通报项目资金的使用情况合理推进资金支出进度，按照专项资金专款专用的原则，加强资金管理，严格支出审批报销程序，做到无虚列套取；无截留、挤占、挪用；无开支超预算或超标准等情况。所有项目均在 2024 年 11 月前完成，符合合同约定时间。

（五）项目监管情况

资金直接由财政划拨到受委托单位。按照专项资金专款专用的原则，加强资金管理，严格支出审批报销程序，做到无虚列套取；无截留、挤占、挪用；无开支超预算或超标准等情况。

四、项目绩效预算

（一）（成本）控制情况

在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划。在成本节约方面，经核算，在 2024 年韶关市在用电梯质量安全监督抽查工作中节约了 7.0326 万元。依据广东省物价局《关于特种设备检验检测新增项目收费的复函》（粤价函〔2005〕671 号）文中关于电梯的检验收费标准为：乘客电梯和载货电梯为 1194 元/台，自动扶梯和自动人行道为

1159 元/台，实际在电梯抽检项目中，每台电梯不分品种，均按 1100 元/台收取。按合同要求，电梯抽检 450 台，实际对 474 台电梯进行了抽检，所以该项目节约了 7.0326 万元。

（二）完成进度及质量

特种设备安全监管经费使用进度及质量如下：

1. 开展电梯质量安全监督抽查检验检测服务，合同总金额 49.5 元，实际抽查 474 台电梯（合同抽查数量为 450 台），截至 8 月完成工作并提交验收报告抽检发现了 572 个问题，不符合项目发现率为 32.70%。该项目实际支出 49.5 万元。

2. 开展 2024 年鹤管监督抽查检验检测服务，合同总金额 8.04 万元，8 月共完成抽查 20 条在用鹤管，抽检发现仅一家合格，不符合抽检率为 95%。该项目实际支出 8.04 万元。

3. 开展液化石油气钢瓶制造质量监督抽查检验检测服务，合同总金额：12 万元，9 月共完成抽查 100 只液化石油气钢瓶，在外观检查、附件检查、焊缝射线检测等 3 个项目的产品质量有“不合格”项，不合格发现率分别为：外观检查 100%；附件检查 7%；焊缝射线检测 70%。该项目实际支出 12 万元。

4. 开展特种设备应急救援演练服务，举办 12 场特种设备应急救援演练服务，合同总金额 38.4 万元。结合我市的特种设备使用情况，选取了叉车事故、起重机械事故、天然气泄漏、扶梯事故等七类特种设备事故作为演练项目。分别在每个县（市、区）举办一场，共 10 场。共 12 家单位、150 余名企业负责人参加；分别在华南装备园及武江区举办了 2 场特种设备应急知识进企业活动。共 52 家单位，600 余名师生参加。该项目于 2024 年 8 月完成。该项目实际支出 38.4 万元。

5. 开展重大活动（节假日）特种设备监测服务，合同总金额 24 万元。5 月至 11 月，对我市 6 个重大活动场所涉及的特种设备开展了安全保障风险排查工作，共对 8 个特种设备使用单位共 47 台设备开展了风险排查工作，出具重大活动专项检查通知书 8 份。此外，6 月及 9 月分别开展 2 轮安全隐患排查，对全市大型游乐设施、客运索道 59 台次开出整改单 12 张。该项目于 2024 年 11 月完成。该项目实际支出 24 万元。

6. 开展电梯诚信体系建设服务，合同总金额 10 万元。对全市 38 家电梯维保单位开展诚信评定，于 10 月评出五星（最高等级）的电梯维保单位有 6 家；四星单位 12 家；三星单位 11 家；二星单位 5 家；一星单位有 4 家。该项目实际支出 10 万元。

7. 新媒体制作服务，8.06 万。2024 年共发布特种设备相关推文 33 条。通过我局公众号“韶关市场监管”发布安全教育科普信息，开展安全知识科普、安全风险提示、工作动态信息等，展示市场监管领域安全生产工作。该项目实际支出 8.06 万元。

（三）社会经济效益

经统计，2023 年，全市在用电梯数量超过 15000 台，2024 年抽查 474 台电梯，占比 3.1%，2024 年，电梯质量安全监督抽查检验检测服务预算 49.5 万元，占项目资金总额 33%；全市在用 60 条鹤管，2024 年抽查 20 条在用鹤管，占比 33.3%，2024 年，鹤管监督抽查检验检测服务预算 8.04 万元，占项目资金总额 5.36%；全市在用 1185632 只液化石油气钢瓶，抽查 100 只液化石油气钢瓶，占比 0.0084%，2024 年，液化石油气钢瓶制

造质量监督抽查检验检测服务预算 12 万元，占项目资金总额 8%；以上特种设备监督抽查和风险排查。项目资金共占 46.4%。特种设备是城市发展的风向标，随着韶关市经济的发展，全市特种设备以逐年递增方式增长。特种设备监督抽查和风险排查。是特种设备安全监管工作的重要检测手段，虽然抽检的特种设备数量仅占全市在用特种设备的一小部分，但通过抽检，能反映出当前特种设备的健康状况问题、安全管理问题以及监管薄弱之处等，抽检结果能促进提升全市的特种设备安全水平、管理水平和更好地完善安全监管。

2024 年，市局举办 12 场特种设备应急救援演练与“进校园”宣传活动，2024 年，特种设备应急救援演练服务 38.4 万元，占项目资金总额 25.6%。

开展 6 场重大活动（节假日）特种设备监测，进行 2 轮 59 台次的大型游乐设施与客运索道隐患排查，实现全市大型游乐设施抽查率 100%，2024 年，重大活动（节假日）特种设备监测服务 24 万元，占项目资金总额 16%。

全市韶关市电梯维保及驻点单位 67 家，共 40 家申报，参与评定率占 50%以上，主要围绕电梯维保技术、宣传、社会评定等方面工作。2024 年，电梯诚信体系建设服务 10 万元，占项目资金总额 6.7%。

此外，新媒体制作维护宣传服务由 2024 年签订合同，资金 8.06 万元，占项目资金总额 5.4%。

通过以上一系列有效的工作手段与方式，监管部门采取约谈、警示、通报、立案、处罚等手段及时消除发现的问题隐患，切实避免了重特大事故的发生，通过宣传活动、应急演练活动

营造社会安全氛围，通过电梯维保公司评定活动，守护了人民安全出入的安全，以上有效措施起到了增强人民的幸福感、安全感，获得守护人民群众生命财产的安全效益。

（四）可持续发展

企业特种设备安全主体责任意识进一步增强，安全管理水平进一步提升；发现的隐患和风险得到及时消除，特种设备安全性能得到进一步提升，作业人员安全意识和作业水平大幅提升；人民群众的生命财产得到进一步保障，获得感满足感不断增强；特种设备相关单位安全守法意识和自律意识进一步提升，市场环境得到进一步净化，推动我市特种设备监管进入新阶段。

（五）公共属性

1. 保障人民生命财产安全

电梯、燃气安全、大型游乐设施安全与公众生活、生产安全的密切关联。该项目经费用于预防事故、消除安全隐患，保护人民群众生命财产安全。通过抽检、隐患排查、加强应急救援体系建设可以有效地降低事故发生率。多年来，韶关市市场监管局坚持对上述项目进行有侧重性、针对性地开展抽检，有效地保障了市民的生产安全和生活安全，特种设备形势稳定向好，未发生较大影响的舆情和特种设备事故。

2. 促进社会公平与普惠性

该项目经费中的新媒体制作、“进校园”宣传和电梯诚信体系建设服务等工作，覆盖全市的电梯维保单位和驻点，而电梯质量抽检工作覆盖全市特种设备使用单位（包括学校、医院、商场等公共场所）。上述工作体现对老幼病残弱势群体日常出行的重点安全保障，避免因设备隐患导致的社会矛盾。

3. 推动经济社会可持续发展

对工业生产、能源供应、旅游娱乐等经济领域的基础支撑作用。通过安全监管减少企业事故损失，优化营商环境，助力经济平稳运行。

五、主要问题及原因

由于财政经费不足，原本纳入2023年预算支出的工作内容，使用了2024年额度申请支付，导致该项目2024年预算实际支出有部分与计划不相符。

六、改进计划或建议

建议加强安全生产经费的划拨，为韶关高质量发展生产保驾护航。

七、自评结论及得分

自评：满意。得分：满分。

