

韶关市财政局文件

韶财绩〔2024〕57号

关于印发 2023 年养老服务体系建设项目绩效自评复核的通知

市民政局：

根据《韶关市财政局关于开展 2024 年市级财政重点评价及绩效自评复核工作的通知》（韶财绩〔2024〕5 号）的要求，我局组织第三方机构成立评审小组，对市县科技创新支撑-韶关市项目绩效自评复核，请及时完成报告中存在问题整改，并于 2024 年 12 月 30 日前将整改情况说明报市财政局绩效管理处。具体意见如下：

一、项目基本情况

该项目的设立是为完善高质量的养老服务体系，结合乡镇（街道）综合养老服务设施建设、老年人居家适老化改造及“百千万工程”工作等统一工作部署要求，需推进6个乡镇（街道）综合养老服务中心建设，推进长者饭堂建设，支持73个长者饭堂建设运营，实现全市105个乡镇（街道）长者饭堂全覆盖，鼓励和引导2个符合条件的民办养老服务机构给予补贴，开展“韶关最美养老人”学习宣传活动，召开韶关市养老服务高质量发展大会等。2023年财政预算下达资金为650万元。

截至2023年12月，项目累计已支付资金117.15万元，其中：市民政局已支付2.44万元、武江区已支付19.59万元、南雄市已支付12万元、曲江区已支付1.04万元、仁化县已支付17.86万元、乳源县已支付6.65万元、翁源县已支付12.5万元、新丰县已支付45.07万元。

二、审核结果

评审小组从投入、过程、产出、效益四方面对项目单位报送的自评材料进行审核，评定2023年养老服务体系建设资金绩效得分为74.58分，得分率74.58%，绩效等级为“中”（各指标得分情况见附件）。

三、存在问题

（一）绩效目标设置不够合理。

市民政局提交的基础信息表中，按照规范要求设置了产出和效益指标，但部分指标设置不够合理，指标设置对本项目应该取得的效果反映不够全面，其存在问题详细如下：

1. 项目数量指标没有反映项目实施主要内容，仅设置 1 个指标为培训养老护理员数量，但资金用途调整后不涉及该项服务，却未重新设置相关的数量指标。

2. 项目质量指标、时效指标的设置不够准确，如：将资金使用率指标设置为质量指标，不能反映项目建设质量情况；将财政资金使用及时性设置为时效指标，不能反映项目建设完工时效要求。

3. 项目效益指标的可衡量性不足，该项目设置了经济效益指标、社会效益指标和可持续发展指标，但均为定性指标，难以衡量项目的真正效益。

（二）资金支出进度较慢。

韶关市 2023 年养老服务体系建设资金下达金额为 650 万元，截至 2023 年 12 月，实际支出金额为 117.15 万元，支出率为 18.02%，支出率较低，主要是项目建设进度缓慢导致。

（三）项目监管不足。

1. 未建立有效的管理机制。

市民政局按《广东省省级财政养老服务体系建设的补助资金管理办法》中的使用范围、申报审批、资金拨付管理要求对项目资金进行管理，但未按监督管理和绩效评价要求建立专项补助资金使用监督检查制度和专项补助资金绩效评价制度，制度建设不健全。

2. 项目监管落实不到位。

市民政局仅在 2023 年 10 月对全市各级民政资金支出进度情况进行了通报，但在提交的材料中未见对项目建设实施管理的相关材料，特别是对工程建设进度严重滞后的问题，是否进行了督促推进、采取了哪些整改措施、整改的效果如何，在市民政局提交的材料中缺少反映。

（四）项目建设进度缓慢。

除武江区民政局提供了综合养老服务中心建设竣工验收报告外，其余项目单位均未提交综合养老服务中心建设竣工验收报告，且根据项目支出台账，浈江区、曲江区、始兴县、乐昌市、南雄市均没有综合养老服务中心建设前期费用或工程款支出，综合养老服务中心未能在 2023 年完工并投入使用，工期延误较为严重，项目产出和效益与预期目标之间存在差距。

四、建议

（一）提升绩效目标设置的合理性。

一是建议将工程建设的主要内容设置为数量指标，如：综合养老中心建设数量、长者食堂项目建设面积。二是建议项目时效指标设置为长者食堂建设完工率、综合养老中心建设验收率。三是建议效果性指标中，增加老年人助餐点、老年人口覆盖率、养老产业招商收益率等效益指标。

（二）提高资金使用管理水平。

一是建议分析总结资金支出率较低的原因，研究改进办法，制定科学合理的下一步资金使用计划。二是建议对各县（区）民政局制定绩效评价目标，实现资金使用和绩效目标双监管。

（三）加强项目管理，完善项目管理制度。

一是建议制定有针对性的项目管理制度，如资金绩效评价制度，并严格执行。二是建议加强对项目实施进度的监督管理，及时发现工程建设中存在的问题，并采取必要的措施进行整改，通过协调、督导，保障工程质量及进度，提高财政资金投入效率，避免出现久拖不决的工程。

（四）加快项目建设进度，合理安排建设工期。

建立部门协同机制，同步项目相关的信息，加强各部门间

的沟通，同时精简手续，提高各环节的工作效率，推进建设进度，发挥财政效益。

附件：2023 年养老服务体系建设项目绩效自评复核评分表

韶关市财政局
2024 年 11 月 6 日

公开方式：依申请公开

抄送：局社保科。

韶关市财政局办公室

2024 年 11 月 6 日印发
