

附件 3-2

## 项目绩效自评报告

财政事权名称：2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）

对应政策任务个数：5 及具体名称：省级食品抽检项目、“全省 2000 家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目、特殊食品省转移地市抽检专项项目、特殊食品专项监管项目、食品安全示范创建补助项目

预算单位：（公章）韶关市市场监督管理局

填报人姓名：余莉莉

联系电话：0751-8128262

填报日期：2024 年 5 月 20 日



## 一、基本情况

根据《广东省财政厅关于提前下达 2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）》（粤财工〔2022〕132 号）、《关于提前下达 2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）的通知》（韶财工〔2022〕127 号）、《韶关市财政局关于下达 2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）的通知》（韶财工〔2023〕11 号）精神，省下达韶关市 2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）640 万元。

结合我市工作实际，制定了资金分配方案，经局党组会议讨论，并上报给市财政局审核。资金分配方法科学合理，程序规范。具体分配情况如下表。

韶关2023年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）分配明细表

单位：万元															
项目名称	省级文件编号	市财政文件编号	科室	市局	市药检所	浈江	曲江	乐昌	南雄	仁化	始兴	翁源	新丰	乳源	合计
2023年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理-食品安全监管）				447	24	22	31	11	8.8	33.8	6.6	6.6	13.2	4.4	31.6
1. 食品抽检				427	24	22	31	11	8.8	8.8	6.6	6.6	13.2	4.4	6.6
省级食品抽检项目（省级及下拨地市）															
“全省2000家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目															
特殊食品省转移地市抽检专项项目															
2. 食品监管				20					25					25	70
特殊食品专项监管项目				20											20
食品安全示范创建补助项目									25					25	50

省级食品抽检项目（省级及下拨地市）：下达我市省转移市食品抽检任务 1856 批次。2023 年 3 月 2 日，韶关市财政局《关于下达 2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理

理一食品安全)的通知》，正式下达市市场监管局省转移食品安全抽检经费 427 万元。该项资金未进行二次分配到县（市、区），由市市场监管局结合市本级任务，通过公开招投标委托有资质的第三方机构开展食品抽检工作任务，实际完成省转移市食品安全监督抽检任务 2570 批次，超额完成省下达任务。

“全省 2000 家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目：资金绩效目标是对不少于 50 家农贸市场开展快检，任务完成数不少于 194400 批次。项目资金 119 万元分配下达到 10 个县市区局使用，实际到位资金 119 万元，资金到位率 100%。

特殊食品省转移地市抽检专项项目：24 万元用于开展保健食品的安全监督抽检，保障保健食品安全，根据省局年度省抽计划按时按质量完成 80 批次保健食品监督抽检任务。该专项均为省级专项，无市级配套资金。韶关市将此资金分配给市食药检所使用。

特殊食品专项监管项目：省局年初制定的资金绩效目标为特殊食品生产企业检查覆盖完成率 100%，完成对 100 家次特殊食品经营企业“双随机、一公开”的监督检查，举办特殊食品科普宣传活动 20 场次。资金 20 万元全部保留市级使用，市局食品流通科制定了《2023 年省促进经济高质量发展-特殊食品专项监管资金使用方案》，并于 2023 年 2 月 24 日通过了局党组会议。

食品安全示范创建补助项目：

南雄市市场监督管理局食品安全示范创建补助项目经费共

计 25 万元，资金分配方式采取因素法，资金主要用于主要用于巩固省级食品安全示范县成果：创建省级食品安全示范县宣传、食品安全宣传、食品安全业务培训、执法装备和快检试剂购置及相关文书印制等。绩效目标：1. 全面落实监管责任，全面保障食品安全。2. 人民群众的满足感不断增强，地方政府落实主体责任意识不断增强，食品安全风险管控水平逐步提高，不断促进辖区食品产业健康有序发展，市场环境得到进一步净化。已完成绩效目标。2023 年完成食品安全抽检 1870 批次；全县开展食品安全宣传次数 4 次（成功创建省级食品安全示范县宣传、制止餐饮浪费宣传、预防野生毒蘑菇中毒宣传、食品安全宣传周）；开展村（社区）食品药品安全监管协管员培训 1 次，监管人员食品安全标准、法律法规等业务培训平均时长 $\geq 60$  学时；印制各类食品安全监管台账、检查文书，2023 年监督检查任务完成率 100%；食品药品安全监管协管员培训班人均培训成本约 81.69 元；市场主体的获得感不断增强，食品安全风险管控水平有效提升。

乳源瑶族自治县市场监管局食品安全示范创建补助项目经费共计 25 万元，资金分配方式采取因素法，资金主要用于创建省级食品安全示范县宣传、食品安全宣传、食品安全业务培训、食品安全事故应急演练、食品抽检及相关文书印制等。绩效目标：通过第一年的创建活动，使我县食品安全示范县工作进入创建状态，宣传氛围得到进一步提升，群众食品安全意识得到进步，实现食品生产经营秩序进一步好转、食品质量安全状况进一步改

善、食品安全事件进一步下降、食品安全保障水平进一步提高、食品监管工作合力进一步增强、人民群众放心满意度进一步上升。已完成绩效目标。1. 全县 9 个乡镇均建立食安办，食品和农产品质量安全监管巡查工作覆盖全县 1071 个自然村；2. 2023 年完成抽检食品抽检 950 批次，抽检量达到 5 批次/千人；3. 推动落实食品安全“两个责任”机制，实现包保督导完成率 100%、承诺书上传平台 100%等；4. 建成“明厨亮灶”餐饮经营单位 764 家，建设率 90.1%；5. 完成 1 次创建示范县现场技术指导工作；6. 完成 1 次食品安全事故应急演练；7. 全年完成专题宣传活动 8 场次；8. 完成 1 次业务提升培训，累计培训约 500 人次；9. 11 月顺利通过市食药安办开展的创建省级食品安全示范县中期评估，考核等次为 A 级。

## **二、自评情况**

### **（一）自评结论**

2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理—食品安全监管）640 万元完成了所有绩效目标，项目实施情况已达到了规划的预期效果，绩效自评得分：100 分。

### **（二）专项资金使用绩效**

#### **1. 专项资金支出情况。**

2023 年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理—食品安全监管）转移市县资金共 640 万元，截至 12 月底，支出 639.9 万元，支出进度 99.98%，慢于序时进度 0.02 个百分点。

其中：省级食品抽检项目（省级及下拨地市）427 万元，支出 427 万元，支出进度 100%，资金使用科室为协调应急科；特殊食品省转移地市抽检专项项目 24 万元，支出 24 万元，支出进度 100%，资金使用科室为执法二科；“全省 2000 家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目 119 万元，支出 118.9 万元，支出进度 99.92%，资金使用科室为食品流通科；特殊食品专项监管项目 20 万元，支出 20 万元，支出进度 100%，资金使用科室为食品流通科；食品安全示范创建补助项目 50 万元，支出 50 万元，支出进度 100%，资金使用科室为协调应急科。从支出进度情况来看，武江区局资金支出进度慢于序时进度。

2023年12月31日度省促进经济高质量发展专项资金支出进度																			
资金类别		2023年度省促进经济高质量发展专项资金（市场监督管理—食品安全监管）（640万元）																	
序号	资金名称	资金使用科室			协调应急科			市食药检所			食品流通科			食品流通科			协调应急科		
	名称	已下达金额	已支出	支出进度	省级食品抽检项目（省级及下拨地市）	已支出	支出进度	特殊食品省转移地市抽检专项项目	已支出	支出进度	“全省2000家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目	已支出	支出进度	特殊食品专项监管项目	已支出	支出进度	食品安全示范创建补助项目	已支出	支出进度
	合计	640.00	639.90	99.98%	427.00	427.00	100.00%	24.00	24.00	100.00%	119.00	118.90	99.92%	20.00	20.00	100.00%	50.00	50.00	100.00%
1	市局	447.00	447.00	100.00%	427.00	427.00	100.00%							20.00	20.00	100.00%			
2	市食药检所	24.00	24.00	100.00%				24.00	24.00	100.00%									
3	滨江	22.00	22.00	100.00%							22.00	22	100.00%						
4	武江	31.00	30.90	99.68%							31.00	30.9	99.68%						
5	曲江	11.00	11.00	100.00%							11.00	11	100.00%						
6	乐昌	8.80	8.80	100.00%							8.80	8.8	100.00%						
7	南雄	33.80	33.80	100.00%							8.80	8.8	100.00%				25.00	25.00	100.00%
8	仁化	6.60	6.60	100.00%							6.60	6.6	100.00%						
9	始兴	6.60	6.60	100.00%							6.60	6.6	100.00%						
10	翁源	13.20	13.20	100.00%							13.20	13.2	100.00%						
11	新丰	4.40	4.40	100.00%							4.40	4.4	100.00%						
12	乳源	31.60	31.60	100.00%							6.60	6.60	100.00%				25.00	25.00	100.00%

资金未支出的主要原因分析：



“全省 2000 家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目仅武江区局结余 0.0983 万元，该局对专项资金预算管理工作不够重视，未及时跟进项目实施进度和资金支出进度，未做到资金支出与项目实施进度相匹配，采购试剂时只考虑了用量，未考虑资金结余情况，导致支出执行未达到序时进度。

## 2. 专项资金完成绩效目标情况。

### (1) 省级食品抽检项目（省级及下拨地市）427 万元。

该项资金未进行二次分配到县（市、区），由市市场监管局结合市本级任务，通过公开招投标委托有资质的第三方机构开展食品抽检工作任务，省下达我市省转移市食品抽检任务 1856 批次，实际完成 2570 批次，发现不合格食品 97 批次，对不合格食品核查处置率达到 100%，超额完成省下达任务。切实消除食品安全隐患，圆满完成省下达食品抽检任务。

### (2) “全省 2000 家农贸市场开展食用农产品快速检测”项目 119 万元。

2023 年，韶关以落实“两个责任”为主线，以“四个最严”行动为抓手，推动食用农产品快检民生实事走深走实，以问题为导向，结合“治违禁 控药残 促提升”三年行动，通过抓监督、强培训、促激励，顺利完成了年度食用农产品快检任务，并通过了省局的年度快检监督及质量评价。截至 2023 年 12 月 31 日，全市快检市场快检蔬菜、水产品、畜禽肉蛋类 201909 批次，其中合格产品 200047 批次，不合格产品 1862 批次（计 2021.49 公

斤)，合格率 99.08%，任务完成率 103.8%，，问题发现率 0.92%，并覆盖全市 50 家农贸市场，超额完成预定绩效目标。

### （3）特殊食品省转移地市抽检专项项目 24 万元。

该项目作用于完成韶关市省抽计划批次，通过开展保健食品质量抽验，保障保健食品安全。对照我市保健食品抽检工作方案，由市食药检所承担 80 批保健食品的抽样、检验工作，按月上报检验检测报表，按时按质量完成下达的省抽任务批次。年末市所已完成 80 批次保健食品监督检验任务，食品监督抽检任务完成率 100%，检验批次全部合格，按照相关规定流程送达报告书，相关成本不超预算，达到项目绩效目标。

### （4）特殊食品专项监管项目 20 万元。

截止 2023 年 12 月 31 日，韶关市局对辖区内特殊食品生产企业按监督检查频次实施全覆盖检查，全年检查 3 家在产企业共 9 家次。对 102 家特殊食品经营单位进行双随机抽查，发现问题 51 个，督促整改到位，并强化抽查结果的公示运用，按照“谁检查、谁录入、谁公开”的原则，将抽查结果通过省行政执法信息公示平台及时予以公示，接受群众监督。顺利完成了专项资金设定的绩效目标。

韶关市局全年完成特殊食品现场宣传活动 20 场次（其中进社区 9 场次、进乡村 5 场次、进校园 4 场次，进商超 1 场次，进工业园 1 场次）；完成广场 LED 屏公益广告宣传 1 期；完成“特殊食品小赛场”微信有奖问答活动 1 期；完成进网络平台宣传 19



期；完成保健食品科普宣传阵地建设 1 处（启明北社区）。顺利完成了专项资金设定的绩效目标。

#### （5）食品安全示范创建补助项目 50 万。

南雄市市场监督管理局省级专项资金（25 万元）用于巩固省级食品安全示范县成果。2023 年南雄市全面落实监管责任，全年未发生重大食品药品安全事故，无漏报、瞒报情况，人民群众满意度不断攀升，有效推动两个责任落地实施，食品安全风险管控水平逐步提高，2023 年 8 月，我市被省食药安委发文命名为“广东省食品安全示范县”，且在 2023 年韶关市食品安全考核中获得“A”等次。一是推动食品安全“两个责任”落地见效。南雄市已连续在第二、三、四季度率先 100%完成包保督导任务，全年问题发现率 2.6%，督导整改率 99.9%，归集率 94.04%，包保干部承诺书、责任清单和任务清单上传率 100%。各项考核指标在全韶关市排名靠前。同时率先探索建立具有南雄特色的村居食品药品安全工作站。二是开展食品安全“百日攻坚”专项行动，着力加强食品安全管理，集中整治成效显著。三是开展落实食品安全“四个最严”要求攻坚年行动，截至 12 月 21 日，我市已检查主体 3830 家，检查覆盖率 100%，发现风险隐患问题 448 个，已 100%完成整改。四是 10 月 18 日，举办 2023 年全市食品药品监管协管员培训班，全市食品药品监管协管员共 236 人参加培训。五是开展食品安全宣传周活动，深入普及食品安全知识。六是开展预防野生动植物中毒宣传工作，有效防控我市野生动植物中毒风险。七

是开展制止餐饮浪费专项行动。

乳源瑶族自治县市场监管局省级专项资金（25 万元）用于创建省级食品安全示范县。2023 年乳源瑶族自治县全面落实食品安全监管责任，全年未发生重大食品药品安全事故，无漏报、瞒报情况。紧紧围绕“让人民吃得放心”的工作目标，着力强化源头严防、过程严管、风险严控监管措施，不断完善成效监管机制，全县食品安全呈现稳中向好的发展态势。在 2023 年韶关市食品安全考核中获得“A”等次。一是贯彻落实食品安全“两个责任”机制。构建 536 名干部包保 2805 家食品经营主体监管责任，2023 年度包保督导完成率 100%，督导问题发现率为 2.2%，问题整改率为 98.9%，主体归集率 91.96%，承诺书上传平台 100%；二是 2023 年完成食品抽检 950 批次，抽检量达到 5 批次/千人；三是建成“明厨亮灶”餐饮经营单位 764 家，建设率 90.1%；建成“互联网+明厨亮灶”食堂 56 家，其中 53 家学校和幼儿园 100%完成并保持有效运作和实时监管；四是 5 月份开展了创建示范县工作业务培训；7 月份开展创建示范县现场技术指导工作；8 月份开展了 1 次食品安全事故应急演练；五是开展食品安全宣传周活动、制止餐饮浪费宣传、预防误采误食有毒野生植物宣传等。

### 3. 专项资金分用途使用绩效。

（1）全面落实监管责任，全面保障食品安全。

（2）人民群众的满足感不断增强，地方政府落实主体责任意识不断增强，食品安全风险管控水平逐步提高，不断促进辖区

食品产业健康有序发展，市场环境得到进一步净化。

### **（三）专项资金使用绩效存在的问题**

1. 近年来地方财政资金困难，部分支付申请已及时提交数字财政，但未能形成实际支出，资金进度往往难以达到序时进度的要求。个别县市区局对专项资金预算管理工作不够重视，未及时跟进项目实施进度和资金支出进度，未做到资金支出与项目实施进度相匹配，导致支出执行未达到序时进度。

2. 省级食品抽检项目（省级及下拨地市）为省转移韶关市项目，抽检计划（细则）、方案必须按照国家总局、省局食品抽检实施细则和年度计划，无法在前一年年底前提前下达，市局制定抽检计划也相应延迟。资金下达和实施细则、计划印发时间无法在前一年或年初及时明确，招投标程序复杂，招标完成后开展食品抽检，抽检均衡性有待提高。

### **三、改进意见**

1. 针对支出执行未达到序时进度的情况，需进一步做好资金预算，将工作提前，尽早提交支出计划，在确保资金安全的前提下，进一步加快支出进度，提高支出质量，促进经费使用效益。

2. 对于省级食品抽检项目（省级及下拨地市）的问题，建议省局协调国家总局，于前一年年底或1月份前尽快下达年度抽检实施细则、计划等。

3. 按照广东省人民政府办公厅关于印发《广东省“民生十大工程”五年行动计划（2023—2027年）》要求，到2025年全市食

品抽检要达到千人抽检量 6.5 批次，结合韶关市约 286 万人口规模，建议省转移韶关任务保持在 2024 年 1859 批次任务基数以上，适当增加，并保持 2024 年 427 万以上的资金保障基数，切实保障监管需要，切实排查食品风险隐患，守护“舌尖上的安全”。