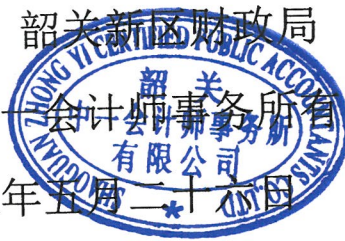


2022 年财政支出重点项目
招商引资工作经费
第三方绩效评价报告

委托单位：韶关新区财政局

评价机构：韶关中一会计师事务所有限公司

二〇二三年五月二十日



目 录

目 录	1
说 明	1
一、项目概况	2
(一) 项目立项的背景和目的	2
(二) 项目资金来源及拨付情况	2
(三) 项目实施内容	2
(四) 项目组织和管理	2
二、绩效评价工作情况	2
(一) 评价目的	2
(二) 评价工作依据	3
(三) 绩效评价范围及对象	3
(四) 绩效评价指标体系	3
(五) 评价程序	4
1. 前期准备	4
2. 现场答辩和实地核查	4
三、绩效自评情况	4
四、第三方评价结论	4
五、绩效评价指标分析	5
(一) 项目立项	5
1. 论证决策	5

2、目标设置	5
3、保障措施	6
(二) 资金落实	6
(三) 资金管理	6
(四) 事项管理	7
(五) 经济性	7
1、预算控制	7
2、成本节约	7
(六) 效率性	8
1、完成进度	8
2、完成质量	8
(七) 效果性	8
1、经济效益	8
2、社会效益	8
3、可持续发展	8
(八) 公平性	9
六、存在的问题	9
七、整改建议	9
八、其他需要说明的问题	9
(一) 有关评价责任的说明	9
(二) 本次绩效评价的局限性	10
九、绩效评价指标评分表	10

说 明

为加强财政资金支出管理，促进财政资金主管部门树立绩效观念，切实提高财政资金的使用效益，进一步规范和完善财政支出绩效评价工作，韶关新区财政局委托韶关中一会计师事务所有限公司（以下简称“中一事务所”）对 2022 年财政支出重点项目招商引资工作经费的使用绩效实施独立的第三方评价。

2023 年 4 月 17 日至 2023 年 5 月 5 日，中一事务所对财政资金主管部门韶关高新区招商引资局（以下简称“招商引资局”）承担的招商引资工作经费进行绩效评价。

本次评价主要采用目标预定与实施效果比较法，评价过程主要包括前期准备、材料收集（整理审核）、现场答辩、实地核查、撰写报告、修改及终稿等六个阶段。本报告从评价目的、评价依据、评价程序、评价结果、存在问题、对策建议等几方面进行阐述，并对有关结论、原因、建议等给予材料支撑。

本报告由中一事务所独立完成。

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

根据市委、市政府工作部署，为做好 2022 年度招商引资工作，结合高新区实际情况，区财政每年拨付经费至韶关高新区招商引资局进行开展招商引资工作。

（二）项目资金来源及拨付情况

本次评价的招商引资工作经费涉及 2022 年财政资金 200.00 万元，具体如下：

项目名称	下达文号	安排金额（元）	拨付金额（元）	资金主管部门
招商引资工作经费	韶高新财（2022）4 号	2,000,000.00	2,000,000.00	招商引资局

（三）项目实施内容

通过对外开展招商洽谈，外出考察有意落户园区的项目，并召开韶关高新区对外的招商推介会等形式，引入企业在韶关高新区投资建设。在签约项目数、合同投资额、亿元项目数、完成年度投资额、新开工项目、新竣工项目等方面完成市商务局下发的年度招商引资工作任务目标。

（四）项目组织和管理

本次评价的招商引资工作经费，由韶关市高新区招商引资局作为主管单位。

二、绩效评价工作情况

（一）评价目的

本次绩效评价目的在于通过对招商引资工作经费实施情况的

调查，以及项目资金使用情况的核查，从项目相关制度建设及执行方面、项目投入产出的成效方面、项目能力建设和项目影响力等方面进行评价。总结经验，发现问题，为今后此类项目的实施提出改进意见和建议。

（二）评价工作依据

1、财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）。

2、《广东省财政支出绩效评价试行方案》（粤财评〔2004〕1号）。

3、《关于开展韶关高新区 2022 年度重点部门整体支出及重点项目支出绩效评价工作的通知》（韶高新财监〔2023〕4号）。

4、项目主管部门提交的《自评报告》。

（三）绩效评价范围及对象

1、评价的范围：2022 年韶关新区部门预算下达的 200.00 万元财政资金。

2、评价的对象：负责实施招商引资工作经费的招商引资局。

（四）绩效评价指标体系

总体绩效目标：通过开展招商洽谈，外出考察及招商推介会等形式，引入企业在韶关高新区投资建设，完成市商务局下发的年度招商引资工作任务目标。

（五）评价程序

1. 前期准备

中一事务所于 2023 年 4 月 17 日接受委托,于 2023 年 4 月 18 日至 2023 年 5 月 5 日对招商引资局提交的资金划拨文件和自评材料进行分类、整理、初步审核和分析。

2. 现场答辩和实地核查

对资料比较完善的单位进行初审后,我们于 2023 年 4 月 27 日对招商引资工作经费主体进行了现场答辩和实地核查,听取招商引资局进行有关资金使用情况汇报,评价小组根据掌握的情况现场提问,并对项目运营情况,财政资金使用情况进行现场核查。

三、绩效自评情况

2022 年招商引资工作经费项目预算 200 万,2022 年全年实际支出 120.78 万元,支出率 60.40%。

该项目自评等级“优”,分数 97.60 分。

四、第三方评价结论

2022 年,招商引资局通过深化改革建体系、坚持全产业链招商、不遗余力做好服务等措施,超额完成 2022 年招商引资目标。2022 年全年,韶关高新区新签约项目 40 个,完成率 100%,其中,亿元以上项目 13 个,完成率 260%,签约总金额 313.06 亿元,完成率 1565%。新开工项目 40 个,完成率 100%;实际完成总投资 46.45 亿元,完成率 101%。实际利用外资 1300 万美元,完成目标任务的 130%。该项目评价得分 92.62 分,评价级别为“优”。评价得分

详见绩效评价指标评分表：

五、绩效评价指标分析

此次绩效评价根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》指标体系及评价标准，对收集到的评价信息、资料、数据进行计算、归纳、分析和总结，从而得出相对独立、客观、公正的评价结论。我们根据《韶关新区财政预决算管理办法》等文件的要求，经过资料收集、现场勘查、座谈以及评价分析等评价程序，运用模糊分析法、平衡记分卡等方法进行评分。

（一）项目立项

1、论证决策

该项目事前经过韶关新区管理委员会班子会议讨论实施，立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

该项目论证较充分不扣分。

2、目标设置

该项目已设定绩效目标，项目预期产出效益和效果大致符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。项目的实施结果可通过可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数相对应。

该项目目标设置指标不扣分。

3、保障措施

该项目资金已纳入 2022 年韶关新区部门预算指标，并下达至招商引资局。招商引资局已制定资金实施方案，保障项目的有效实施。

该项目计划安排合理且具备实施条件不扣分。

（二）资金落实

2022 年 1 月 21 日韶关新区财政局以《关于下达 2022 年韶关高新区部门预算的通知》（韶新财〔2022〕4 号）文件下达预算资金 200 万元至招商引资局。

该项目资金及时足额到位、分配合理不扣分。

（三）资金管理

截至 2022 年 12 月 31 日该项目资金支出率为 60.40%，均通过财政直接支付全部款项。招商引资局基本能执行《韶关新区财政预决算管理办法》等制度文件，将财政资金合理使用，按实施单位申报进度→主管单位审核→财政局审核后拨付，财政资金审批、发放程序规范，暂未发现挤占、截留、挪用资金现象。但在招商引资经费使用过程中存在一些与制度不符的情况。

根据《韶关市关于规范招商引资接待工作管理办法（试行）》的通知规定，接待对象超过 5 人的，陪餐人数原则上不超过接待对象人数的一半，且最多不超过 10 人，而在 7 月 12 日的对外接待中，接待人数为 49 人，陪餐人员数为 15 人；支付给广东国鑫科技产业发展有限公司的代理费用缺乏计算依据。

该项目资金支出率较低，资金支付指标扣 2.38 分；支出规范性扣 3 分。

（四）事项管理

招商引资局在项目实施过程中，能根据年度目标，紧紧围绕市委、市政府的工作部署，通过转变招商引资思路、提高服务工作和开展以商招商等措施，确保项目按时按质完成。但招商引资局未建立相应的项目监督管理机制。

该项目程序管理性指标扣 2 分。

（五）经济性

1、预算控制

该项目预算资金 200 万元，实际已支付 120.78 万元，未发现项目超规定预算。

该项目未发现超预算情况不扣分。

2、成本节约

项目实施单位能够如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出，达到了计划的目标，成本均根据相关制度进行支出，且未偏离同类项目或市场价格。

该项目实施成本属于合理范围不扣分。

（六）效率性

1、完成进度

2022 年市商务局下发给招商引资局的年度招商引资工作任务目标为完成新签约项目 40 个，截止年末，韶关高新区新签约项目完成 40 个，完成率 100%。

该项目进度指标不扣分。

2、完成质量

2022 年新签约项目中，亿元以上项目 13 个，完成率 260%，签约总金额 407 亿元，完成率 2035%，超额完成任务。

该项目完成质量指标不扣分。

（七）效果性

1、经济效益

通过加大招商引资力度，优化营商环境，进一步推动开发区高质量发展，2022 年新开工项目 40 个（含华南装备园），实际完成投资 46.45 亿元（含华南装备园），实际利用外资 1300 万美元。

2、社会效益

通过招商引资引进新项目，增加园区就业岗位，促进高新区的高质量发展。

3、可持续发展

本项目实施后，可促进地区产业转型升级发展，鼓励企业加强对外资本技术对接，进一步促进园区的可持续发展。

该项目效果性指标不扣分。

（八）公平性

通过走访调查结果显示，落地项目业主满意度较高。

该项目满意度指标不扣分。

六、存在的问题

在本次绩效评价中，我们发现招商引资局 2022 年度招商引资专项资金项目预算编制与实际支出有一定的差距，预算执行率仅为 60.40%；接待业务中未能严格执行标准；存在费用缺乏计算依据的情况。

七、整改建议

建议市招商引资局切实提高绩效意识，进一步提高预算编制的科学性、严谨性和可控性；在接待过程中要严格执行相关规定，不突破标准；按照合同条款进行费用计算并根据付款条款进行支付。

八、其他需要说明的问题

（一）有关评价责任的说明

项目单位的责任是：提供与本次绩效评价项目相关的资料和数据，并对其真实性、准确性、完整性负责；

中一事务所的责任是：在绩效评价工作中遵循绩效评价基本原则，采用科学的评价方法，实施合理的评价程序，保证评价结论的客观、公正。

（二）本次绩效评价的局限性

1、由于时间关系，中一事务所采取抽样的方式核查，样本点绩效优劣直接关系到项目整体绩效综合评分。

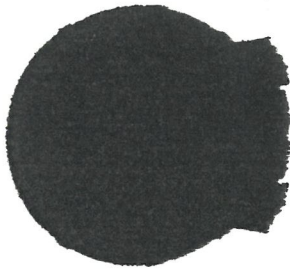
2、中一事务所的评价依据的是被评价单位提供的项目资料 and 基础数据，其真实性、完整性、准确性受到制约。

九、绩效评价指标评分表

财政资金绩效评价指标评分表

截止日：2022年12月31日

序号	指标	指标满分	指标评价值及得分	单位自评分	第三方评分依据	第三方评分	备注
	合计	100	标准分100分	97.6	---	92.62	
(一)	项目立项	12	主要评价项目立项和资金投入情况	12	---	12	
1	论证决策	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的,或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分。如无,则根据实际情况核定分数。	4	经班子会议讨论,论证较充分	4	
2	目标设置	6	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性、合理性和可衡量性,即是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标;是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图,同时合乎客观实际;是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标。据此核定分数。	6	项目绩效目标设置合理、可衡量	6	
3	保障措施	2	1、依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施,根据实际情况核定分数。 2、依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断,并根据实际情况核定分数。	2	项目具备条件实施	2	
(二)	资金落实	8	主要评价资金的落实情况	8	---	8	
1	资金到位	5	1. 各类来源的资金足额到位的,得3分; 2. 各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额/应到位金额*指标分值。	5	安排的资金足额到位	5	
2	资金分配	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理,是否有助于实现资金的绩效目标。	3	资金分配合理	3	
(三)	资金管理	12	主要评价资金的管理情况	9.6	---	6.62	
1	资金支付	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分,同时综合考虑工作进度,以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	3.6	资金支出率为60.40%	3.62	
2	支出规范性	6	1. 预算执行规范性2分,按规定履行调整报批手续或不发生调整的,且按事项完成进度支付资金的得满分,否则酌情扣分。2. 事项支出的合规性2分,资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分,超范围、超标准支出,虚列支出,截留挤占、挪用资金的,以及其他不符合制度规定支出的,视情节严重程度扣分,直至扣到0分。 3. 会计核算规范性2分,规范执行会计核算制度得满分,未按规定设专账核算,或支出凭证不符合规定,或其他核算不规范的一视具体情况扣分。	6	资金支出不够规范	3	
(四)	事项管理	8	主要评价项目管理情况	8	---	6	
1	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的,得满分,否则酌情扣分。	4	相关程序规范	4	
2	监管有效性	4	1. 机制方面:资金使用单位或基层资金管理机构建立有效管理机制,且执行情况良好得2分,具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2. 监管落实方面:具体根据所提供的信息证据作出判断,如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的,得2分;否则,视情况扣分。	4	未建立相应的项目监督管理机制	2	
(五)	经济性	5	主要评价项目的预算和成本管理情况	5	---	5	
1	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,实际支出未超过预算计划的,得满分;实际支出超过预算的,或者支出未能保障事项相应完成进度的,酌情扣分。	3	项目投资未超出预算金额	3	
2	成本控制	2	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。	2	未发现项目超预算支出的情况	2	
(六)	效率性	25	主要评价项目的完成情况	25	---	25	
1	完成进度	25	根据评价对象设置指标名称和分数权重,包括完成实际完成情况(数量指标)、及时性(时效指标)、质量达标(质量指标)情况等。	25	项目进度、质量按计划完成	25	
2	完成质量						
(七)	效果性	25	主要评价项目的效果情况	25	---	25	
1	经济效益	25	根据评价对象选择效果性指标,并相应设置指标名称和分数权重。	25	项目经济性、可持续性等情况较好	25	
2	社会效益						
3	生态效益						
4	可持续发展		根据评价对象设置指标名称和分数权重。				
(八)	公平性	5	主要评价收益群众满意度情况	5	---	5	
1	服务对象满意度	5	表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值。	5	群众的满意度较高	5	



会计师事务所 执业证书

名称：韶关中一会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：邱中华

经营场所：

韶关市武江区工业西路26号富康山

水华府旭月园1幢8楼

组织形式：有限责任

执业证书编号：44020001

批准执业文号：粤财注协[99]265号

批准执业日期：1999年12月13日

与原件相符
再复印无效



说明

证书序号：0002753

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：



中华人民共和国财政部制



营业执照

(副本) (副本号:1-1)

统一社会信用代码 4402001915200248

名称	韶关中一会计师事务所有限公司
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)
住所	韶关市武江区工业西路26号富康山水华府旭月园1幢八层804房
法定代表人	邱中华
注册资本	人民币壹佰万元
成立日期	2000年01月14日
营业期限	长期
经营范围	审查行政、企业、事业单位会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;基本建设年度财务预算决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、企业管理咨询;法律、行政法规规定的其他审计业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)



登记机关

2018年2月13日