

2022 年财政支出重点项目  
甘棠化工园区整治提升项目  
第三方绩效评价报告

委托单位：韶关新区财政局

评价机构：韶关中一会计师事务所有限公司

二〇二三年五月



# 目 录

目 录 .....	1
说 明 .....	1
一、项目概况 .....	2
（一）项目立项的背景和目的 .....	2
（二）项目资金来源及拨付情况 .....	2
（三）项目实施内容 .....	2
（四）项目组织和管理 .....	2
二、绩效评价工作情况 .....	3
（一）评价目的 .....	3
（二）评价工作依据 .....	3
（三）绩效评价范围及对象 .....	3
（四）绩效评价指标体系 .....	4
（五）评价程序 .....	4
1. 前期准备 .....	4
2. 现场答辩和实地核查 .....	4
三、绩效自评情况 .....	5
四、第三方评价结论 .....	5
五、绩效评价指标分析 .....	6
（一）项目立项 .....	6
1. 论证决策 .....	6

2、目标设置 .....	6
3、保障措施 .....	7
(二) 资金落实 .....	7
(三) 资金管理 .....	7
(四) 事项管理 .....	7
(五) 经济性 .....	8
1、预算控制 .....	8
2、成本节约 .....	8
(六) 效率性 .....	8
1、完成进度 .....	8
2、完成质量 .....	9
(七) 效果性 .....	9
1、社会效益 .....	9
2、可持续性发展 .....	9
(八) 公平性 .....	10
六、存在的问题 .....	10
七、整改建议 .....	10
八、其他需要说明的问题 .....	11
(一) 有关评价责任的说明 .....	11
(二) 本次绩效评价的局限性 .....	11
九、绩效评价指标评分表 .....	11

# 说 明

为加强财政资金支出管理，促进财政资金主管部门树立绩效观念，切实提高财政资金的使用效益，进一步规范和完善财政支出绩效评价工作，韶关新区财政局委托韶关中一会计师事务所有限公司（以下简称“中一事务所”）对 2022 年财政支出重点项目甘棠化工园区整治提升项目的使用绩效实施独立的第三方评价。

2023 年 4 月 17 日至 2023 年 5 月 5 日，中一事务所对财政资金主管部门韶关高新区产业促进局（以下简称“产业促进局”）承担的甘棠化工园区整治提升项目进行绩效评价。

本次评价主要采用目标预定与实施效果比较法，评价过程主要包括前期准备、材料收集（整理审核）、现场答辩、实地核查、撰写报告、修改及终稿等六个阶段。本报告从评价目的、评价依据、评价程序、评价结果、存在问题、对策建议等几方面进行阐述，并对有关结论、原因、建议等给予材料支撑。

本报告由中一事务所独立完成。



## 一、项目概况

### （一）项目立项的背景和目的

根据《国务院安委会关于认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神坚决防范遏制重特大事故的紧急通知》（安委明电〔2019〕1号）和《广东省安委会关于全面加强化工和危险化学品安全防范工作的紧急通知》（粤安〔2019〕4号）的要求，通过对韶关高新区甘棠化工园现有企业及引进项目固有或预计的风险进行分析和评估，明确园区的安全现状、行业发展规模、产业结构布局，为政府和园区管理机构提供技术支撑，指导化工项目的发展规模和导向。

### （二）项目资金来源及拨付情况

本次评价的甘棠化工园区整治提升项目涉及2022年财政资金63万元，具体如下：

项目名称	下达文号	安排金额（元）	拨付金额（元）	资金主管部门
甘棠化工园区整治提升项目	韶高新财〔2022〕12号	630,000.00	630,000.00	产业促进局

### （三）项目实施内容

甘棠工业园道路指示牌制作、《韶关高新区甘棠化工园区区域安全风险评估报告》编制、《韶关高新区甘棠化工园封闭化方案》编制、《韶关高新区甘棠化工园土地规划安全控制线论证报告》编制。

### （四）项目组织和管理

本次评价的甘棠化工园区整治提升项目，由韶关高新区产

业促进局负责，委托广东科旭检测评价技术服务有限公司编制《韶关高新区甘棠化工园区域安全风险评估报告》《韶关高新区甘棠化工园封闭化方案》《韶关高新区甘棠化工园土地规划安全控制线论证报告》。

## 二、绩效评价工作情况

### （一）评价目的

本次绩效评价目的在于通过对甘棠化工园区整治提升项目实施情况的调查，以及项目资金使用情况的核查，从项目相关制度建设及执行方面、项目投入产出的成效方面、项目能力建设和项目影响力等方面进行评价。总结经验，发现问题，为今后此类项目的实施提出改进意见和建议。

### （二）评价工作依据

1、财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）。

2、《广东省财政支出绩效评价试行方案》（粤财评〔2004〕1号）。

3、《关于开展韶关高新区2022年度重点部门整体支出及重点项目支出绩效评价工作的通知》（韶高新财监〔2023〕4号）。

4、项目主管部门提交的《自评报告》。

### （三）绩效评价范围及对象

1、评价的范围：2022年韶关新区部门预算下达的63万元财政资金。

2、评价的对象：负责实施甘棠化工园区整治提升项目的产业促进局。

#### （四）绩效评价指标体系

1、总体绩效目标：根据《市安委办关于扎实推进韶关市莞韶产业园区甘棠片区安全整治提升工作的函》（韶安委办函（2022）27号）相关要求，开展取水码头硬化喝区域封闭化安全基础设施建设、编制安评报告、应急预案等提升安全技术服务能力，做好年底甘棠化工园区再次复核达到一般安全风险等级以下。

2、项目绩效目标梳理：（1）对甘棠化工园整体进行安全风险评估；（2）加强园区封闭化管理；（3）完善园区道路安全警示标识；（4）对甘棠化工园企业进行安全分级管控；（5）开展一次安全演练。

#### （五）评价程序

##### 1. 前期准备

中一事务所于2023年4月17日接受委托，于2023年4月18日至2023年5月5日对产业促进局提交的资金划拨文件和自评材料进行分类、整理、初步审核和分析。

##### 2. 现场答辩和实地核查

对资料比较完善的单位进行初审后，我们于2023年4月27日对甘棠化工园区整治提升项目主体进行了现场答辩和实地核查，听取产业促进局进行有关资金使用情况汇报，评价小组根据掌握的情况现场提问，并对项目运营情况，财政资金使用情况进行现场



场核查。

### 三、绩效自评情况

甘棠化工园区整治提升经费，该项目主要由甘棠化工园管理办公室组织实施，严格按照要求管理资金、使用资金，共使用甘棠化工园区整治提升项目预算资金 63 万元，实际使用 41.35 万元，分别用于：完善化工园区道路安全警示标识 4.85 万元；委托第三方编制安全风险评估报告 25 万元；委托第三方划定甘棠化工园安全控制线并编制封闭化管理方案 11.5 万元，2022 年因为疫情影响，原本安排在第四季度的应急演练以及企业安全生产隐患排查，无法开展。

该项目自评等级“优”，分数 97.94 分。

### 四、第三方评价结论

产业促进局已委托广东科旭检测评价技术服务有限公司完成《韶关高新区甘棠化工园区域安全风险评估报告》《韶关高新区甘棠化工园封闭化方案》《韶关高新区甘棠化工园土地规划安全控制线论证报告》编制，完善了甘棠工业园道路指示牌标识。2022 年底经省安委办、省应急管理厅牵头，工信、生态环境、消防救援等部门，组织第三方技术机构对甘棠化工园开展安全整治提升评估和安全风险等级复核，复核结果为一般安全风险等级，共存在 18 项问题，后经整改 13 项，整改率排名第 2。该项目评价得分 81.22 分，评价级别为“良”。评价得分详见绩效评价指标评分表：

## 五、绩效评价指标分析

此次绩效评价根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》指标体系及评价标准，对收集到的评价信息、资料、数据进行计算、归纳、分析和总结，从而得出相对独立、客观、公正的评价结论。我们根据《韶关新区财政预决算管理办法》等文件的要求，经过资料收集、现场勘查、座谈以及评价分析等评价程序，运用模糊分析法、平衡记分卡等方法进行评分。

### （一）项目立项

#### 1、论证决策

该项目经韶关高新区管委会集体会议讨论，并经三方询价，确定广东科旭检测评价技术服务有限公司编制《韶关高新区甘棠化工园区域安全风险评估报告》《韶关高新区甘棠化工园封闭化方案》《韶关高新区甘棠化工园土地规划安全控制线论证报告》。

该项目论证较充分不扣分。

#### 2、目标设置

该项目设置总目标：开展取水码头硬化喝区域封闭化安全基础设施建设、编制安评报告、应急预案等提升安全技术服务能力，做好年底甘棠化工园区再次复核达到一般安全风险等级以下。但绩效指标的设置不完整，没有设置可衡量的效益指标。

该项目目标设置完整、合理、可衡量性，目标设置指标扣 3.5 分。

### 3、保障措施

该项目资金已纳入 2022 年韶关新区部门预算指标，并下达至产业促进局。产业促进局已制定资金实施方案，保障项目的有效实施。

该项目计划安排合理且具备实施条件不扣分。

#### （二）资金落实

2022 年 7 月 22 日韶关高新区财政局以《关于下达韶关高新区 2022 年中期调整预算指标的通知》（韶高新财〔2022〕12 号）文件下达预算资金 63 万元至产业促进局。

该项目资金及时足额到位、分配合理不扣分。

#### （三）资金管理

截至 2022 年 12 月 31 日该项目资金支出率为 65.63%，均通过财政直接支付全部款项。产业促进局基本能执行《韶关新区财政预决算管理办法》等制度文件，将财政资金合理使用，按实施单位申报进度→主管单位审核→财政局审核后拨付，财政资金审批、发放程序规范，暂未发现挤占、截留、挪用资金现象。

该项目资金支出率较低，资金支付指标扣 2.06 分。

#### （四）事项管理

产业促进局通过三家询价的方式确定广东科旭检测评价技术服务有限公司为供应商。定期对甘棠化工园进行安全风险评估，并组织开展安全管理检查，制定了《韶关高新区甘棠化工园产业

发展指引》《韶关高新区甘棠化工园公共区域施工管理办法》《韶关高新区甘棠化工园联合执法工作制度》等管理制度。

该项目程序管理规范，监管有效性指标不扣分。

#### （五）经济性

##### 1、预算控制

该项目预算资金 63 万元，实际已支付 41.35 万元，未发现项目超规定预算。

该项目未发现超预算情况不扣分。

##### 2、成本节约

该项目经三方询价确定供应商，且经韶关高新区管委会集体讨论，上述成本均未偏离同类项目或市场价格。

该项目实施成本属于合理范围不扣分。

#### （六）效率性

##### 1、完成进度

截至 2022 年 12 月 31 日，已完成《韶关高新区甘棠化工园区安全风险评估报告》《韶关高新区甘棠化工园封闭化方案》《韶关高新区甘棠化工园土地规划安全控制线论证报告》的编制，完善园区道路安全警示标识，但未组织每年至少一次的园区整体性应急救援演练。

该项目进度指标扣 2.5 分。



## 2、完成质量

2022 年底经省安委办、省应急管理厅牵头，工信、生态环境、消防救援等部门，组织第三方技术机构对甘棠化工园开展安全整治提升评估和安全风险等级复核，复核结果为一般安全风险等级，共存在 18 项问题，后经整改 13 项，仍存在 5 项问题未整改到位。

该项目完成质量指标扣 3.47 分。

## （七）效果性

### 1、社会效益

定期开展化工园区安全风险评估能及时了解化工园区总体规划、产业定位和发展现状，掌握化工园区总体布局、企业分布和周边环境，充分辨识现有或潜在的危险有害因素，进行定性、定量分析，确认安全风险的受控程度，为化工园区安全生产和周边环境安全，提出预防事故、控制风险、降低事故损失及影响的对策措施。通过封闭管理的方式，可以有效的减少化工园区内的外来风险，如外来人员、车辆等，有利于隐患排查和风险管控工作的开展，从而有针对性的提高化工园区的安全管理能力。

### 2、可持续性发展

该项目要求企业购买安全生产责任保险，定期开展风险评估、组织园区企业开展安全管理检查，配足配强监管人员，建立化工园区管委会领导带班制度，完善应急救援物资储备，每年至少组织一次应急救援演练，利用智慧园区管控平台，对园区安全生产状况实施动态监控、预警预报和应急救援指挥，能持续有效的提

高化工园区安全生产，防范遏制重特大事故的发生。但目前化工园区智慧平台建设尚未全面完成，未能对进出车辆、园区人员全过程动态监测定位。

该项目效果性指标扣 6.25 分。

#### （八）公平性

抽取 10 名被服务企业进行满意度调查，各企业对该项目均表示认可，但在人、车、物进出园区管控方面仍有待提升。

该项目满意度指标扣 1 分。

### 六、存在的问题

（一）该项目仅设置了总目标，未设置可衡量的效果性绩效评价指标。

（二）该项目业主单位未制定相应的管理制度，并根据制度进行监督管理。

（三）该项目未按风险评估报告中列示的安全措施进行管理，未定期开展应急救援演练以及完成智慧平台建设。

### 七、整改建议

（一）牢固树立绩效理念，逐步树立起“花钱必问效，无效必问责”的自我约束意识和主体责任意识，提高开展绩效管理工作的积极性，提高资金使用效益。

（二）加强预算执行进度管理，保障财政职能发挥、提高财政资金使用效益，各主管部门要不断提高预算执行进度的及时性、均衡性、有效性，通过建立健全预算执行进度通报制度、强化预

算执行进度主体责任意识、强化预算执行进度管理的激励约束、提高预算编制的完整性。

（三）加强项目监管力度。项目主体组织实施后，组织人员深入项目，落实项目实施情况。在确保安全、保质的情况下，加快智慧平台的建设，使其投入使用加强化工园区安全管理。

## 八、其他需要说明的问题

### （一）有关评价责任的说明

项目单位的责任是：提供与本次绩效评价项目相关的资料和数据，并对其真实性、准确性、完整性负责；

中一事务所的责任是：在绩效评价工作中遵循绩效评价基本原则，采用科学的评价方法，实施合理的评价程序，保证评价结论的客观、公正。

### （二）本次绩效评价的局限性

1、由于时间关系，中一事务所采取抽样的方式核查，样本点绩效优劣直接关系到项目整体绩效综合评分。

2、中一事务所的评价依据的是被评价单位提供的项目资料 and 基础数据，其真实性、完整性、准确性受到制约。

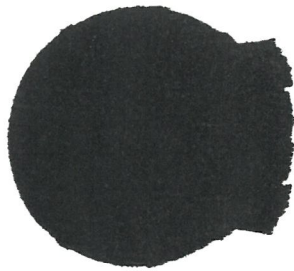
## 九、绩效评价指标评分表



# 财政资金绩效评价指标评分表

截止日：2022年12月31日

序号	指标	指标满分	指标评价价值及得分	单位自评分	第三方评分依据	第三方评分	备注
	合计	100	标准分100分	97.94	---	81.22	
(一)	项目立项	12	主要评价项目立项和资金投入情况	12	---	8.5	
1	论证决策	4	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的,或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分。如无,则根据实际情况核定分数。	4	聘请第三方机构评价及班子会议讨论,论证较充分	4	
2	目标设置	6	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性、合理性和可衡量性,即是否包含总目标和阶段性目标,是否包括预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标;是否与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图,同时合乎客观实际;是否有数据支撑、是否有可衡量性的产出和效果指标。据此核定分数。	6	项目绩效目标设置有待完善	2.5	
3	保障措施	2	1、依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施,根据实际情况核定分数。 2、依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断,并根据实际情况核定分数。	2	项目具备条件实施	2	
(二)	资金落实	8	主要评价资金的落实情况	8	---	8	
1	资金到位	5	1.各类来源的资金足额到位的,得3分; 2.各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额/应到位金额*指标分值。	5	安排的资金足额到位	5	
2	资金分配	3	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理,是否有助于实现资金的绩效目标。	3	制定资金分配方案,合理、规范分配资金	3	
(三)	资金管理	12	主要评价资金的管理情况	9.94	---	9.94	
1	资金支付	6	主要依据“支付额/预算额度*100*指标权重”计算核定得分,同时综合考虑工作进度,以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	3.94	资金支出率为65.63%	3.94	
2	支出规范性	6	1.预算执行规范性2分,按规定履行调整报批手续或发生调整的,且按事项完成进度支付资金的得满分,否则酌情扣分。2.事项支出的合规性2分,资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得满分,超范围、超标准支出,虚列支出,截留挤占、挪用资金的,以及其他不符合制度规定支出的,视情节严重程度扣分,直至扣到0分。 3.会计核算规范性2分,规范执行会计核算制度得满分,未按规定设专账核算,或支出凭证不符合规定,或其他核算不规范的,视具体情况扣分。	6	资金支出规范、合理	6	
(四)	事项管理	8	主要评价项目管理情况	8	---	8	
1	程序规范性	4	项目或方案按规定程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的,得满分,否则酌情扣分。	4	已履行报批手续,按相关制度执行	4	
2	监管有效性	4	1.机制方面:资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制,且执行情况良好得2分,具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数。 2.监管落实方面:具体根据所提供的信息证据作出判断,如各级业务主管部门按规定对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的,得2分;否则,酌情扣分。	4	对项目制定相应的管理制度	4	
(五)	经济性	5	主要评价项目的预算和成本管理情况	5	---	5	
1	预算控制	3	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,实际支出未超过预算计划的,得满分;实际支出超过预算的,或者支出未能保障事项相应完成进度的,酌情扣分。	3	项目投资未超出预算金额	3	
2	成本控制	2	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实施的(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。	2	未发现项目超预算支出的情况	2	
(六)	效率性	25	主要评价项目的完成情况	25	---	19.03	
1	完成进度	25	根据评价对象设置指标名称和分数权重,包括完成实际完成情况(数量指标)、及时性(时效指标)、质量达标(质量指标)情况等。	25	项目进度、质量仍有提升空间	19.03	
2	完成质量			25		19.03	
(七)	效果性	25	主要评价项目的效果情况	25	---	18.75	
1	经济效益	25	根据评价对象选择效果性指标,并相应设置指标名称和分数权重。  根据评价对象设置指标名称和分数权重。	25	项目可持续性等有提高空间	18.75	
2	社会效益						
3	生态效益						
4	可持续发展						
(八)	公平性	5	主要评价收益群众满意度情况	5	---	4	
1	服务对象满意度	5	表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值。	5	人、车、物进出园区管控方面仍有待提升	4	



# 会计师事务所 执业证书

名称：韶关中一会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：邱中华

经营场所：

韶关市武江区工业西路26号富康山

水华府旭月园1幢8楼

组织形式：有限责任

执业证书编号：44020001

批准执业文号：粤财注协[99]265号

批准执业日期：1999年12月13日

与原件相  
再复印无  
效



## 说明

证书序号：0002753

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：



中华人民共和国财政部制





# 营业执照

(副本) (副本号:1-1)

统一社会信用代码 914402001915200248

名称	韶关中一会计师事务所有限公司
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)
住所	韶关市武江区工业西路26号富康山水华府旭月园1幢八层804房
法定代表人	邱中华
注册资本	人民币壹佰万元
成立日期	2000年01月14日
营业期限	长期
经营范围	审查行政、企业、事业单位会计报表,出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关的报告;基本建设年度财务预算决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、企业管理咨询;法律、行政法规规定的其他审计业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)



登记机关

2018年2月13日