

始 兴 县 公 安 局

始兴县公安局 2021 年法治政府建设年度报告

2021 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平同志全面依法治国新理念新思想新战略，根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》要求，结合《广东省 2021 年依法行政工作要点》及《始兴县 2021 年全面依法治县工作要点》，认真落实法治政府建设各项工作任务，持续推进普法宣传教育，深入开展“法律六进”，深入推进多层次多领域依法治理和基层示范创建，加强社会主义法治文化建设，推动“八五”普法全面落实，努力提高依法行政能力和意识，为我县建设营造良好的法治氛围，进一步推动我县法治政府建设取得明显成效。根据《广东省法治政府建设年度报告制度工作指引》要求，现将我局法治政府建设工作情况总结如下：

一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强领导组织，发挥“头雁”作用

我局党委将法治政府建设工作与中心工作同部署、同检查、同落实，将法治政府建设工作作为新时期改革和加强公安工作的战略性任务列入重要议事日程，加强对法治政府建设工作的组织

领导。成立以副县长、公安局局长为组长，各部门负责人为成员依法治县工作领导小组，办公室设在法制大队，负责组织协调各部门负责人具体抓好法治政府建设工作，不定期对工作进展情况进行检查督导。将法治政府建设工作纳入各部门年度考核，作为各部门年底评优评先、立功授奖、晋职晋级的重要参考依据。

（二）强化疫情防控，全面履行公安职能

1. 疫情防控方面。一是深入学习贯彻习近平同志关于“坚持依法防控”重要指示精神和中央全面依法治国委员会第三次会议要求，切实把思想和行动统一到上级决策部署上来，充分发挥公安机关职能作用，自觉服从服务疫情防控大局，明确公安机关职责权限，运用法治思维和法治方式，坚决打赢疫情防控的总体战、阻击战。严厉打击针对疫情防治产品药品等实施的生产、销售伪劣商品、诈骗类、妨害公务和涉野生动物类等行为，形成打击涉疫情和影响社会稳定违法犯罪行为的高压态势，今年以来，我局破获1起以卖口罩为名诈骗案，抓获犯罪嫌疑人1人，刑事拘留1人，逮捕1人，移送审查起诉1人；涉野生动物违法犯罪刑事案件6宗，破5宗，刑事拘留3人，逮捕1人，起送起诉1人，取保候审4人；查处行政案件4宗，行政罚款4人；查处涉嫌散布涉疫谣言信息10起，训诫6人；查处聚众赌博案46起，行政拘留23人，罚款202人。二是强化程序证据意识，确保执法办案。严格规范始终坚持以事实为依据、以法律为准绳原则，熟练掌握疫情防控期间公安机关各项执法活动的法律依据和流程，确

保案件办理合法依规，我局整理归纳部、省、市三级 6 余项工作措施和指导意见，全面做到执法有理、处罚有据。三是强化执法监督协作，落实执法保障。充分发挥法制部门职能，严把案件审核关、证据关，确保证据确实充分、定性处理得当、适用法律正确。积极与有关部门沟通协作，建立信息共享机制，及时掌握最新动态，将公安警力渗透到全县各单位，全面发挥公安职能。

2.深化“放管服”工作，履行公安职能。一是建立完善公安机关权责清单，明确公安职权范围、执法主体、执法依据、监督机制，并将信息在广东省行政执法信息公示平台进行公示。二是贯彻落实“放管服”改革工作。大力推动简政放权，优化审批服务，为民营企业开通“绿色通道”。其中办理出入境签证、备案更便利；申请行政许可和备案更快捷；车管业务实行“一证办”、“一窗办”“自助快办、网上办”等服务；积极推动“就近办”，健全社会服务网络、推行邮政代办业务。三是积极开展“飓风”等各类专项行动，制定相应行动方案，严厉打击走私、食药环等方面违法犯罪。全县侦破涉走私刑事案件 6 宗，移送起诉 1 宗，联合侦办案 5 宗，刑拘 8 人，起诉 4 人，取保候审 1 人，案值 48 万元；其中：侦破野生动物及其制品涉走私刑事案件 1 宗，逮捕 1 人，现场查扣野生动物及其制品 1 公斤；侦破烟草涉走私刑事案件 5 宗，逮捕 6 人，现场查扣烟草 5.6 吨，无标志卷烟 105 条，案值 48 万元。

（三）完善体系制度，推进民主决策

我局严格落实《广东省人民政府办公厅关于全面推行行政规范性文件合法审核机制的实施意见》，对行政规范性文件严格执行制定程序，通过局党委讨论研究、律师所法律顾问审查等方式规范审核关，及时向县司法局备案，做到有件必备、有备必审、有错必纠。同时，积极配合县司法局推行行政规范性文件清理工作，对与今年新颁布的民法典等新法律法规和国家政策不相符的规范性文件，及时予以修改和废止、清理。严格规范重大行政决策制度，制定我局年度重大行政决策项目目录，并在公安政务服务网、广东省行政执法信息公示平台等公布相关信息，聘请律师所律师作为我局常年法律顾问，规定其参与合法性审查。

（四）严格规范公正文明执法

1.规范行政执法体制，完善行政执法程序。健全完善行政执法和刑事司法衔接机制，制作“两法衔接”工作台账，安排专职人员管理，对案件受立案、后续处置等基本案件情况进行跟踪督导，对于其他行政单位移送来的案件经过基本审查后登记，根据案件性质分派到各部门进行办理，严格按照受立案规定的案件办理时限进行办理。同时，我局全面推行全警配发执法记录仪，对执法前期过程全纪录，做到执法必带、带则必录，办案区安装全方位视频监控，案件办理文书全程在广东省警务综合信息系统进行审核审批，使执法办案体内循环、全流程记录。法制大队在各办案部门配备 26 名专职法制员，实现办案部门法制员全程指导的政策，确保办案程序与法律适用的准确性和合法性，保证人民群众

的合法权益。

2.落实刑事案件“两统一”机制，严格把控法制审核关。我局始终严把案件质量关，确保了案件质量，经法制大队审核的案件均未出现冤假错情况。至12月17日，我局共刑事拘留212人，取保候审141人，监视居住5人，行政拘留255人，强制隔离戒毒5人，社区戒毒1人，社区康复7人。案件的办理的规范性和证据链的合法性和充分性明显得到提高。

3.落实执法责任制，强化现场执法考评结果运用。今年韶关市局对我局案件质量、受立案情况等方面开展了3次执法考评，抽取刑事案件15宗、行政案件15宗。省厅通过网上巡查和卷宗抽查等形式对我局进行了4次案件执法考评，抽取刑事案件8宗、行政案件10宗、警情6宗，在今年的执法考评中暂未出现有问题案件和执法过错。截至目前，我局收到始兴县人民检察院发出的《侦查活动监督通知书》114份、《检察建议书》10份，《纠正违法通知书》16份，存在突出执法问题为：1.法律文书制作不规范、不完整；2.对明显应该查封、扣押的财物、文件不予查封、扣押；3.认罪认罚从宽制度落实不到位等执法问题，这显示我局今年执法办案水平有明显提高，但“小问题”不减反增，亦反映出我局部分执法办案单位和人员重结果轻细节的问题，仍然要加强执法培训，转变办案思维。为切实加强执法责任制，强化执法监督作用，我局通过对执法考评和检察文书中出现的问题进行归纳整理，出台执法质量分析报告，将高频发的突出执法问题进行通

报，要求各单位执法考评中发现的问题立行整改，严格落实执法过错责任追究制度，对无法整改问题的部门负责人进行诫勉谈话。同时，将执法考评和检察监督文书等情况列入各办案部门执法评议考核方案，对各办案部门年底进行考核，作为单位评优评先等重要依据之一。

（五）强力部署教育整顿工作，强化公安内外监督

我局根据上级公安机关工作部署要求，适时开展公安机关教育整顿工作，制定《始兴县公安队伍教育整顿顽瘴痼疾专项整治工作方案》、《始兴县公安局有案不立、压案不查、降格处理及违规办理取保候审等问题专项整治工作方案》、《始兴县公安局接处警不规范，未落实“五个当场”问题专项整治工作方案》，深入推进广东省公安机关“法治公安行动计划”，严格管理监督，严密制度机制，整治执法突出问题，着力构建系统严密、运行高效的执法监督管理体系，切实提升全省公安机关严格规范公正文明执法能力水平，为公安机关履行好新时代使命任务提供有力法治保障。

加强外部监督作用，完善检察监督文书反馈机制，对检察院提出的检察建议、纠正违法情况予以归纳总结，查摆当前始兴公安突出执法办案问题。今年始兴县人民检察院对我局发出检察文书共 140 份，其中侦查活动监督通知书 114 份，检察建议书 10 份，纠正违法通知书 16 份。同时，我局亦将检察监督文书情况纳入月底绩效考核方案当中，对出现执法问题较多的部门进行扣

分制，严重的根据执法过错责任追究制度严格追究责任。

（六）贯彻落实行政应诉工作，依法有效化解社会矛盾纠纷。

2021 年度,我局共办受理行政复议 2 宗,均维持;受理行政诉讼 3 宗,目前 3 宗已结案,判决结果为驳回诉讼请求,严格按照行政诉讼法的要求认真做好出庭应诉工作,积极践行行政机关负责人出庭应诉活动,行政负责人带队依法出庭应诉 3 次,出庭应诉率达到 100%。

（七）突出教育培训，全力引导法治思维正确养成

1.领导干部带头学法。出台公安局领导班子集体学习制度,采取中心组学法、举办法治讲座、专家授课、干部任前法治考试等方式,学习宪法法律和党内法规。共专题培训 26 余场。组织部门领导干部及全体民警参加旁听庭审活动 1 场,感受法治的神圣尊严,倾听人民群众对公平正义的呼唤,提高全体民警运用法治思维和法治方式开展工作的能力。

2.推进全警学考常态化。每年组织开展执法资格等级考试,将执法资格等级考试作为加强民警学法用法的重要手段,利用执法资格等级考试的结果运用“倒逼”民警加强学法的积极性,除部分新招录民警外,全部取得相应执法资格。积极鼓励民警参加高级执法资格考试和国家统一法律职业资格证书考试,有 4 名民警先后获得高级执法资格和法律职业资格证书。每年定期组织所有在职在编人员参加学法考试,参考率、合格率均为 100%。近年来,先后订购《中华人民共和国宪法》、《民法典》、《刑法》、《刑

事诉讼法》、《治安管理处罚法》等法律工具书 2000 余本，供广大民警交流学习。积极推广移动警务终端手机“广东公安移动警务执法手册”APP 的使用，为民警提供规范、全面、权威的法律法规查询服务，民警可随时实现“指尖学法”。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

法治政府建设任务开展以来，我们需要认识到，法治政务建设是一项长期的、艰巨的任务，人民群众对一个廉洁、高效的法治政府的期待和渴望与现实还有很多差距，有法不依、执法不严、违法不究的现场在一些部门和工作中仍然存在。

（一）法治意识和依法行政能力有待提高。部分单位对深入推进依法行政、加快建设法治政府的重要性认识不足、紧迫感不强。部分执法人员或部门领导依法行政的观念比较薄弱，常表现出个人意志大于法治精神，在执法工作中常常体现出靠主观、靠经验作决定，没有完全树立学法、懂法、用法的法治观念。

（二）行政执法行为有待规范。部门执法人员的法治素养不高，依法行政能力不强，程序违法时有发生。少数执法部门仍然存在“门难进、脸难看、事难办”的情况，办事效率有待还需要进一步提高。

（三）行政执法监督力度有待加大。行政执法监督更多的体现在表面和形式，缺乏实效性和威慑力。对行政执法工作运行的全过程监督制度不健全，缺乏一套长效监督体系。一些监督制度制定以后落实不到位，没有发挥出应有的作用。行政执法监督缺

乏合力，监督问责相对弱化，责任追究不到位等问题也比较明显。

三、下一年度推进法治政府建设的主要安排

落实十九大精神，建设新时代法治政府，必须全面推行依法行政，严格规范公正文明执法；转变政府职能，深化“放管服”，创新监管方式。法治政府建设最重要最基本的就是依法行政，结合我局工作实际，建设法治政府要坚持目标导向和问题导向，建立任务清单和推进台账，确保法治政府建设任务长治、实效。

（一）进一步强化全体民警的法治意识。建设法治政府，公安民警是主力军，各部门领导要带头尊法、学法、守法、用法，加强法治教育轮训工作，健全完善法制能力考核测试制度，加强对执法人员特别是基层执法人员专业知识、执法能力、执法水平的培训、指导和考核，全面树立法治精神、培养法治思维，牢固树立宪法法律之上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等法治理念。

（二）进一步推进政府决策的科学化、民主化，提高行政决策水平。增强行政决策公众参与实效，重大行政决策事项广泛听取社会公众意见。凡涉及群众切身利益的决策事项，要及时采取多种形式与利害关系人进行充分沟通，并及时反馈采纳意见情况。提高决策风险评估质量，切实做好行政决策风险评估工作，从源头上防范和化解不稳定因素。完善工作制度，健全工作机制和程序，提高法律顾问在重大决策、制度建设、推进依法行政等工作中的成效。

（三）进一步落实责任追究制度。推进完善纠错问责机制，加大对决策、监管、执法中违法违规行为的监督和问责力度，纠正行政不作为、乱作为现象。各部门要重视和做好信息公开工作，保障公民、法人和其他组织依法获取政府信息，提高公安工作的透明度，促进依法行政。要自觉接受社会各界监督，切实落实好法治政府建设的年度报告工作，不断加强和改进法治建设工作。进一步提高行政机关负责人出庭应诉比例，切实做好检察建议等整改工作，有效解决公共利益受损的问题，努力为建设智能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府、法治始兴提供强有力的法治保障。



2021年12月26日