

# 韶关市浈江区乡村振兴战略规划

## （2022-2035 年）

专家评审稿

浈江区农业农村局  
广东工业大学建筑规划设计院有限公司  
二〇二二年十二月

## 目录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 前沿 .....                     | 1  |
| 第一章 规划背景 .....               | 3  |
| 第一节 指导思想 .....               | 3  |
| 第二节 政策背景 .....               | 4  |
| 一、国家层面 .....                 | 4  |
| 二、广东省层面 .....                | 6  |
| 三、韶关市层面 .....                | 9  |
| 第三节 广东驻镇帮镇扶村“3355”工作任务 ..... | 11 |
| 一、三个阶段目标任务 .....             | 11 |
| 二、三种方式帮扶 .....               | 1  |
| 三、“五个提升”主要任务 .....           | 1  |
| 四、“五个加强”保障措施 .....           | 2  |
| 第二章 地区乡村振兴发展状况 .....         | 3  |
| 第一节 广东省乡村振兴发展状况 .....        | 3  |
| 第二节 韶关市乡村振兴发展状况 .....        | 4  |
| 第三节 浈江区乡村振兴发展状况 .....        | 4  |
| 第三章 总体概况 .....               | 5  |
| 第一节 区位环境 .....               | 5  |
| 第二节 经济发展 .....               | 7  |
| 第三节 文化积淀 .....               | 7  |

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 第四节 农业基础 .....                  | 19 |
| 第五节 城乡格局 .....                  | 20 |
| 第六节 规划衔接 .....                  | 27 |
| 一、广东省主体功能区规划 .....              | 27 |
| 二、广东省新型城镇化规划（2021-2035 年） ..... | 28 |
| 三、韶关市城市总体规划（2015—2035） .....    | 30 |
| 第四章 发展借鉴 .....                  | 32 |
| 一、乡村+平台 → 搭建“发展平台” .....        | 32 |
| 二、乡村+品牌 → 打造“乡村品牌” .....        | 32 |
| 三、乡村+产业 → 创建“特色小镇” .....        | 33 |
| 四、乡村+休闲 → 发展“田园综合体” .....       | 33 |
| 五、乡村+社群 → 构建“销售网络” .....        | 33 |
| 六、乡村+旅游 → 开发“乡村文旅项目” .....      | 34 |
| 七、乡村+生态 → 发展“生态循环农业” .....      | 34 |
| 八、乡村+物流 → 落地“乡村物流中心” .....      | 35 |
| 九、乡村+大数据 → 搭建“智慧乡村” .....       | 35 |
| 十、乡村+金融 → 建立“生活金融” .....        | 35 |
| 第五章 总体规划 .....                  | 37 |
| 第一节 基本原则 .....                  | 37 |
| 第二节 规划目标 .....                  | 38 |
| 第三节 各镇定位 .....                  | 39 |
| 第四节 战略目标 .....                  | 40 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 一、统筹一体的空间格局 .....       | 40 |
| 二、创新引领的特色产业 .....       | 40 |
| 三、和谐共生的生态环境 .....       | 40 |
| 四、分类推进的村镇建设 .....       | 41 |
| 五、宜居宜业的绿色乡村 .....       | 41 |
| 六、创新优化的制度保障 .....       | 41 |
| 第六章    具体举措 .....       | 42 |
| 举措一：挖掘现有资源，巩固现有成果 ..... | 42 |
| 举措二：划分振兴类别，确定发展目标 ..... | 43 |
| 举措三：提升镇村基础设施水平 .....    | 43 |
| 举措四：提升镇域公共服务能力 .....    | 43 |
| 举措五：提升乡村产业发展水平 .....    | 44 |
| 举措六：提升镇村人居环境水平 .....    | 44 |
| 举措七：彰显镇村历史文化魅力 .....    | 45 |
| 举措八：振兴保障措施 .....        | 45 |
| 举措九：统筹资金布局项目 .....      | 45 |
| 附录 .....                | 46 |

## 前沿

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央在深刻把握我国现实国情农情，深刻认识我国城乡关系变化特征和现代化建设规律的基础上，着眼于党和国家事业全局，着眼于实现“两个一百年”的伟大目标和补齐农业农村短板的问题导向，对“三农”工作作出的重大战略部署、提出的新的目标要求，是建设社会主义现代化国家的必然要求，是实现中华民族伟大复兴的历史使命，是实现“两个一百年”奋斗目标的要求。

为贯彻落实党中央及省委省政府、市委市政府决策部署，根据《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）《中共中央 国务院关于印发<乡村振兴战略规划（2018-2022年）>的通知》（中发〔2018〕18号）《广东省实施乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和《中共韶关市委 韶关市人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（韶发〔2018〕29号），特编制《韶关市浈江区乡村振兴战略规划（2022-2035年）》。

《规划》基准年为2022年，规划期限为2022-2035年。《规划》

范围为韶关市浈江区全域，即包括浈江区、武江区、曲江区、始兴县、南雄市、仁化县、乐昌市、乳源县、翁源县、新丰县等 **10** 个县（市、区），共 **94** 个乡镇、**10** 个街道办、**1205** 个行政村（下文村庄除明确标明为自然村外，其余均指行政村）。

本规划按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，对浈江区实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，是指导各部门分类有序推进乡村振兴的重要依据。

# 第一章 规划背景

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化、营造共建共治共享社会治理格局，加快推进农业农村现代化，努力在乡村振兴上走在全国前列，让农业更强、农民更富、农村更美。

全面实施乡村振兴战略，要促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快农业农村现代化，全面建设社会主义现代化社会，具体包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五大内容。具体振兴对象为城市建成区以外具有自然、社会、经济特征和生产、生活、生态、文化等多重功能的地域综合体，包括乡镇和村庄等。同时，要协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略的实施，整体筹划城镇和乡村发展，科学有序统筹安排生态、农业、城镇等功能空

间，优化城乡产业发展、基础设施、公共服务设施等布局，逐步健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，加快县域城乡融合发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 第二节 政策背景

### 一、 国家层面

围绕“二十字方针”，走中国特色乡村振兴“七条道路”，实施“三步走战略”，推动“五大振兴”。

|         |                   |                                                                                                                                                                                                           |
|---------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2017.10 | 中共十九大<br>首提乡村振兴战略 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 必须坚持农业农村优先发展地位；</li> <li>● 必须作为系统性、综合性的工程开展“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求；</li> <li>● 必须以不断深化农村改革为支撑；</li> <li>● 必须加快推进现代农业发展；</li> <li>● 必须加强农村基础工作。</li> </ul> |
| 2017.12 | 中央农村工作会议“七条道路”    | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路；</li> <li>● 必须巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路；</li> <li>● 必须深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路；</li> </ul>                                                            |

|         |                        |                                                                                                                                                                                 |
|---------|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 必须坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路；</li> <li>● 必须传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路；</li> <li>● 必须创新乡村治理体系，走乡村善治之路；</li> <li>● 必须打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。</li> </ul> |
| 2018.01 | 中央一号文件“三步走战略”          | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 到 2020 年，乡村振兴取得重要进展制度框架和政策体系基本形成；</li> <li>● 到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现；</li> <li>● 到 2050 年，乡村全面振兴，农业强农村美、农民富全面实现。</li> </ul>   |
| 2021.03 | 全国两会“五个振兴”             | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 乡村产业振兴；</li> <li>● 乡村人才振兴；</li> <li>● 乡村文化振兴；</li> <li>● 乡村生态振兴；</li> <li>● 乡村组织振兴。</li> </ul>                                         |
| 2022.01 | 中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进 | <p>坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村</p>                                                                                |

|         |                |                                                                                                                                                   |
|---------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | 乡村振兴重点工作意见     | 发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。                                                                                                        |
| 2021.04 | 中华人民共和国乡村振兴促进法 | <ul style="list-style-type: none"> <li>● 乡村振兴促进法是实施乡村振兴战略的重要保障；</li> <li>● 乡村振兴促进法是新阶段做好三农工作的重要抓手；</li> <li>● 乡村振兴促进法是农业农村法律制度体系的重要成果。</li> </ul> |

## 二、 广东省层面

### 1) 《中共广东省委 广东省人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》

2022 年 4 月,广东省出台《关于推进乡村振兴战略的实施意见》,坚持张蓝图干到底,对如何推动乡村产业、生态、文化、组织、人才振兴及城乡基础设施一体化强化、乡村振兴保障等一系列工作作出了全面部署,并明确了广东省乡村振兴时间表。

广东省重点实施“九大攻坚行动”,力争用两年左右时间加快补齐“三农”领域短板,切实巩固拓展我省乡村振兴“三年取得重大进展”成果。确保到 2022 年全省乡村振兴“五年取得显著成效”为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化奠定扎实基础。

|   |                    |                                                                                       |
|---|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 实施农村违法乱占耕地建房整治攻坚行动 |                                                                                       |
| 2 | 实施高标准农田建设攻坚行动      | 大力推进高标准农田建设，开展新一轮垦造水田行动，恢复和新增部分耕地，全面开展禧荒耕地整治。                                         |
| 3 | 实施种业翻身仗攻坚行动        | 加强农业种质资源收集、保护和鉴评，强化联合攻关和新品种选育，突破一批“卡脖子”关键技术，建设现代化种业基地，做大做强广东种业集团，全力建设种业强省。            |
| 4 | 实施农村生活污水治理攻坚行动     | 统筹农村改厕和农村生活污水、黑臭水体治理，全面开展情况摸查，建立多元长效投入和管护机制，因地制宜推进农村生活污水治理，到 2022 年全省农村生活污水处理率达到 50%。 |
| 5 | 实施农村供水保障攻坚行动       | 强化农村集中供水硬件设施建设，健全水质安全检测和运维管护机制，到 2022 年实现自然村集中供水全覆盖。                                  |
| 6 | 实施村内道路建设攻坚行动       | 推进农村公路建设项目由农民居住较为集中地区向全域自然村延伸，由主干道向田间地头延伸，实现自然村道路路面基本硬底化。                             |
| 7 | 实施“美丽好镇”建设攻坚行动     | 开展扞镇人居环境综合整治，提升好镇基础设施和公共服务水平，实现镇村同建、同治、同美，加快提升镇域                                      |

|   |                |                            |
|---|----------------|----------------------------|
|   |                | 集聚辐射带动能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。 |
| 8 | 实施渔港建设攻坚行动     |                            |
| 9 | 实施金融支持乡村振兴攻坚行动 |                            |

## 2) 《广东省乡村振兴促进条例》

2022年6月，广东省第十三届人民代表大会常务委员会第四十三次会议表决通过了《广东省乡村振兴促进条例》（以下简称《条例》）。

《条例》对乡村产业发展、乡村人居环境提升、乡村治理、城乡融合发展以及帮扶保障等乡村振兴促进活动作出了规定。提出：

- ① 发挥当地乡村资源优势，加快现代农业建设和农业绿色发展。持续推进农村产业融合发展，拓展农业多种功能，挖掘乡村多重价值，促进乡村产业与生态环境协调发展；
- ② 制定乡村人居环境整治提升实施方案，推动村容村貌整体提升；按照城乡基础设施统筹布局、基本公共服务均等化要求，加强农村基础设施的建设改造与运营管理；
- ③ 传承乡村优秀历史文化，加强对传统村落及不可移动文物、历史建筑、民族村寨、农业遗迹、红色资源的整体保护和合理利用；
- ④ 统筹城乡发展空间布局和基础设施建设，推进城乡基本公共服务均等化，建立城乡教育、医疗共同体，统筹城乡社会保障，

促进农民就业创业，推动城乡融合发展。

### 三、 韶关市层面

2018 年，韶关市提出“139+”美丽圩镇建设改革试点工作方案。按照全市新型城镇化、城乡一体化发展思路，依托乡镇（街道）提升“139”行动计划，用 2 年时间进一步补短板、强弱项、促提升，在全市 86 个乡镇（县城镇和市区镇除外）开展“139+”美丽圩镇建设改革试点工作，健全镇街公共服务体系，统筹推进产业、民生、治理等各项工作，把圩镇建设成为服务农民的区域中心，以镇域发展带动乡村振兴，推动镇村联动、同建、同治、同美。力争到 2022 年乡镇（街道）提升“139”行动计划全面完成，全市镇街环境面貌大为改善，圩镇风貌焕然一新，镇域品质明显提升，产业发展、公共服务、基层治理能力进一步增强，乡村优秀传统文化得以传承和发展，乡村振兴取得阶段性成果。具体主要任务有以巩固乡镇（街道）提升“139”行动为基础，开展“四镇同创”工作，提升产业带动、公共服务、乡村治理、文化传承四种能力，打造美丽宜居宜业宜游的生产、生活、生态空间，构建“干净、整洁、和谐、有序”的幸福家园。

2019 年，韶关市人民政府办公室印发《韶关市发展乡村旅游助推乡村振兴行动方案》，方案要求发挥乡村旅游在助推乡村振兴的重大作用，按照“3 年取得重大进展、5 年见到显著成效、10 年实现根本改变”的要求推进乡村旅游发展，为乡村振兴取得决定性进展、实现

全面振兴提供重要支撑。提出到 2020 年，乡村旅游取得重大进展，全市乡村旅游发展水平明显提升；到 2022 年，乡村旅游发展见到显著成效，乡村旅游在助推乡村振兴工作中的战略性支柱地位更加凸显。

2022 年，韶关市提出以“六个一”抓实抓细抓好有效衔接，努力推动在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴上走在全省前列。韶关市制订出台了一批政策举措、健全完善了一套防贫机制、强化落实了一批帮扶措施、加快推进了一批衔接举措、及时开展了一系列督导培训、组织开展了一批改革试点。

2022 年，韶关市召开乡村振兴工作现场会。会议强调各地各部门要突出抓好乡村发展、乡村建设、乡村治理“三项重点”，牢牢守住保障粮食安全和不发生规模性返贫“两条底线”，不断努力固根基、稳基础，补短板、强弱项，奋力开创全市乡村振兴工作新局面，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

2022 年，韶关市提出创建“四闭环五更新”乡村振兴驻镇帮镇扶村先行示范带实施方案.方案提出要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省、市决策部署，以巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴为目标，全市 99 个被帮扶镇每个镇（街）高标准创建一条涵盖规划、建设、运营、管护“四闭环”及产业、圩镇、村庄、田园、党建“五更新”为特色亮点的乡村振兴驻镇帮镇扶村先行示范带（以下简称“四闭环五更新”示范带），2023 年 11 月底前完成“四闭环五更新”示范带建设。通过示范带动全面推进乡村振兴，实现脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，镇村同建同治同美取

得显著成效。具体主要任务有：编制更新规划、发展更新产业、打造更新圩镇、建设更新村庄、建设更新田园、开创党建新格局、强化运营管理、加强后续管护。

### 第三节 广东驻镇帮镇扶村“3355”工作任务

#### 一、三个阶段目标任务

##### 久久为功推进镇村同建同治同美

1)到2022年，全省脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，镇村同建同治同美取得显著成效。

1)到2027年，全省乡村振兴取得战略性成果，镇村面貌实现根本改变。

1)到2035年，全省农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足目标总体实现，乡村基本实现现代化。

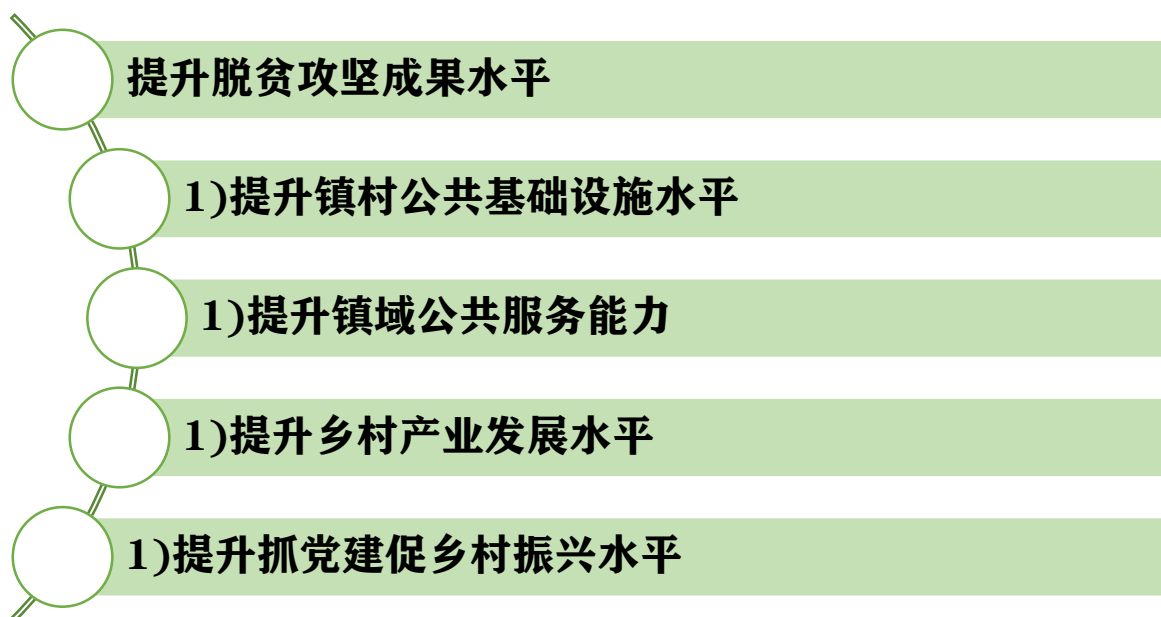
## 二、 三种方式帮扶

### 统筹多方各力量多层次推进镇村融合发展



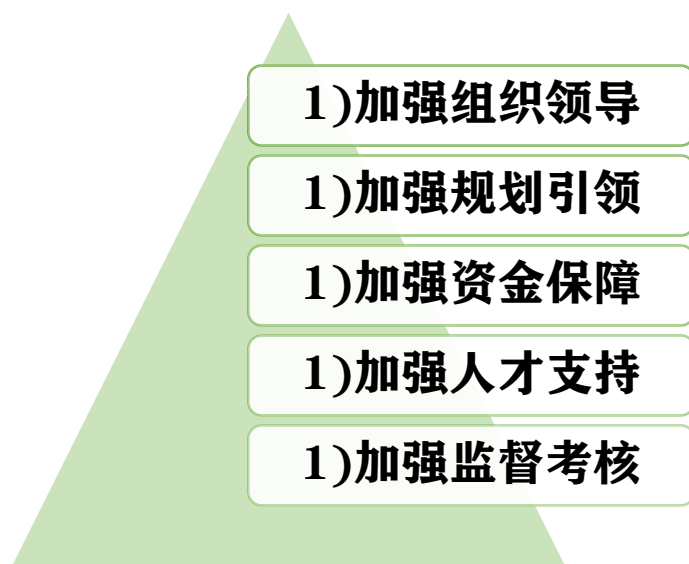
## 三、 “五个提升” 主要任务

### 补短板强弱项全面推进强振兴村



#### 四、“五个加强”保障措施

**多措并举确保各项工作落地见效**



## 第二章 地区乡村振兴发展状况

### 第一节 广东省乡村振兴发展状况

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广东顺利攻下脱贫攻坚最后堡垒，实现了“全省 161.5 万相对贫困人口全部脱贫、2277 个相对贫困村全部出列”的目标。

为贯彻《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》精神，今天 3 月，中共广东省委、广东省人民政府发布《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》（下称《实施意见》）。《实施意见》对标确保广东省乡村振兴持续走在全国前列的目标，明确提出“九大攻坚战”指标与时间表，为广东乡村振兴做好工作指引和决策部署。

面对新形势新任务，如何接续推进乡村振兴、在新征程中实现共同富裕，广东历史性、创造性地提出建立乡村振兴驻镇帮镇扶村工作机制，提出将原来的脱贫攻坚转变为全域全覆盖全面推进乡村振兴，把工作着力点从过去主要在村一级转向统筹镇、村两级发展，推动镇村一体谋划，强镇兴村，融合发展。今年 6 月，中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发《广东省乡村振兴驻镇帮镇扶村工作方案》，正式将开展驻镇帮镇扶村工作机制落实到实地。

## 第二节 韶关市乡村振兴发展状况

自打响新一轮脱贫攻坚战以来，韶关市在党中央、省委省政府的领导下，强化组织领导，抓实政策举措落地兑现，大力开展党建、产业、就业、消费、金融等帮扶，充分调动对口帮扶和其他社会各界力量，改革创新实施“三个在先”党建帮扶、特色产业帮扶、扶贫资产管理和访贫问效等工作做法，推动全市贫困村、贫困户全面如期脱贫退出，全力保障脱贫攻坚战圆满收官，完成历史使命。**2021年5月**，韶关市乡村振兴局挂牌成立，标志着韶关市“三农”工作从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴的历史性转移，韶关市乡村振兴走向新阶段。

## 第三节 浈江区乡村振兴发展状况

近年来，浈江区强化组织领导，健全脱贫攻坚机构，定期举行专题会议和深度调研，研究讨论脱贫攻坚和乡村振兴工作，切实解决脱贫攻坚重点难点问题，积极落实各项基础保障。同时，以基层党建为引领，以产业扶贫为重心，以就业为抓手，高效推进全面脱贫与乡村振兴工作。**2019年**，浈江区下辖三个省定相对贫困村犁市镇群丰村、下陂村和大村村已早早退出省定贫困村的名单，提前完成脱贫攻坚的历史任务。**2021年6月**，韶关市浈江区乡村振兴局挂牌成立，继续深入贯彻落实巩固浈江乡村振兴发展。

## 第三章 总体概况

### 第一节 区位环境

韶关市浈江区位于东经  $113^{\circ}06'-113^{\circ}36'$ 、北纬  $24^{\circ}8'-24^{\circ}18'$ ，地处韶关市东北部，武江、北江以东，东与仁化县、曲江区相交，西与乳源瑶族自治县、武江区毗邻，南与曲江区相连，北与乐昌市、仁化县接壤，总面积为 **572.1** 平方千米。

浈江区是连接南北的交通枢纽，京广铁路、韶赣铁路、武广高铁客运专线；韶赣高速、广乐高速；国道 **106、323** 线、省道 **S246、S248** 线等交通主干线纵贯南北。境内沿浈江、北江建有大型集装箱货运码头，水路航运可直达广州、香港、澳门。

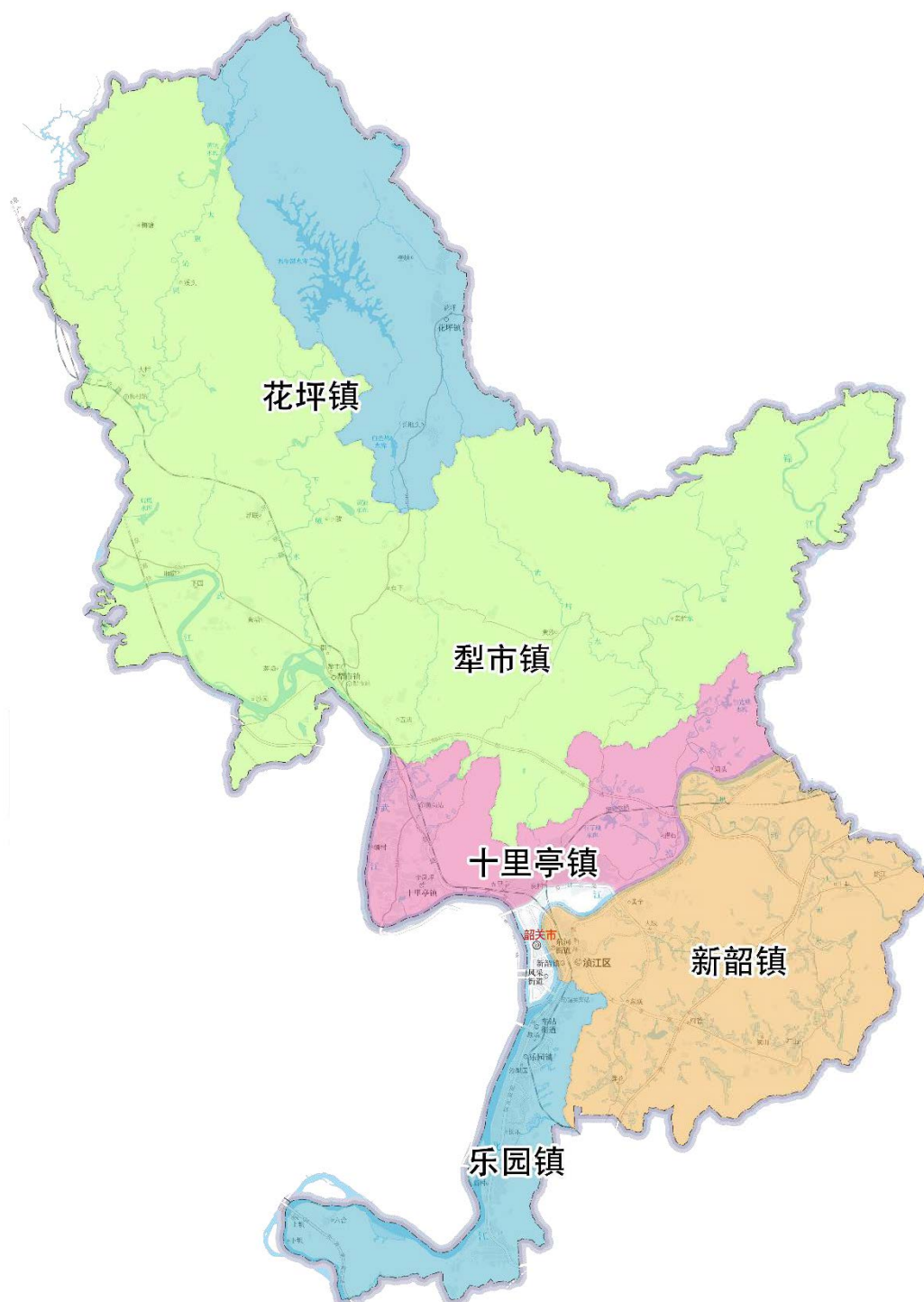


图 1 浈江行政区划图

## 第二节 经济发展

2019-2021 年韶关市浈江区分别实现一般公共预算收入 4.3 亿元、4.4 亿元和 4.9 亿元，政府基金收入分别为 0.03 亿元、0.44 亿元和 0.74 亿元，财政收入保持较高水平并稳步增长。

表格 1 浈江区 2019-2021 年财政经济数据

| 项目              | 2019 年 | 2020 年 | 2021 年 |
|-----------------|--------|--------|--------|
| 地区生产总值（亿元）      | 185    | 194    | 229    |
| 一般公共预算收入（亿元）    | 4.3    | 4.4    | 4.9    |
| 政府性基金收入（亿元）     | 0.03   | 0.44   | 0.74   |
| 其中，国有土地出让收入（亿元） | 0      | 0.42   | 0.71   |
| 政府性基金支出（亿元）     | 0.64   | 4.86   | 2.55   |
| 其中，国有土地出让支出（亿元） | 0      | 0.42   | 0.71   |

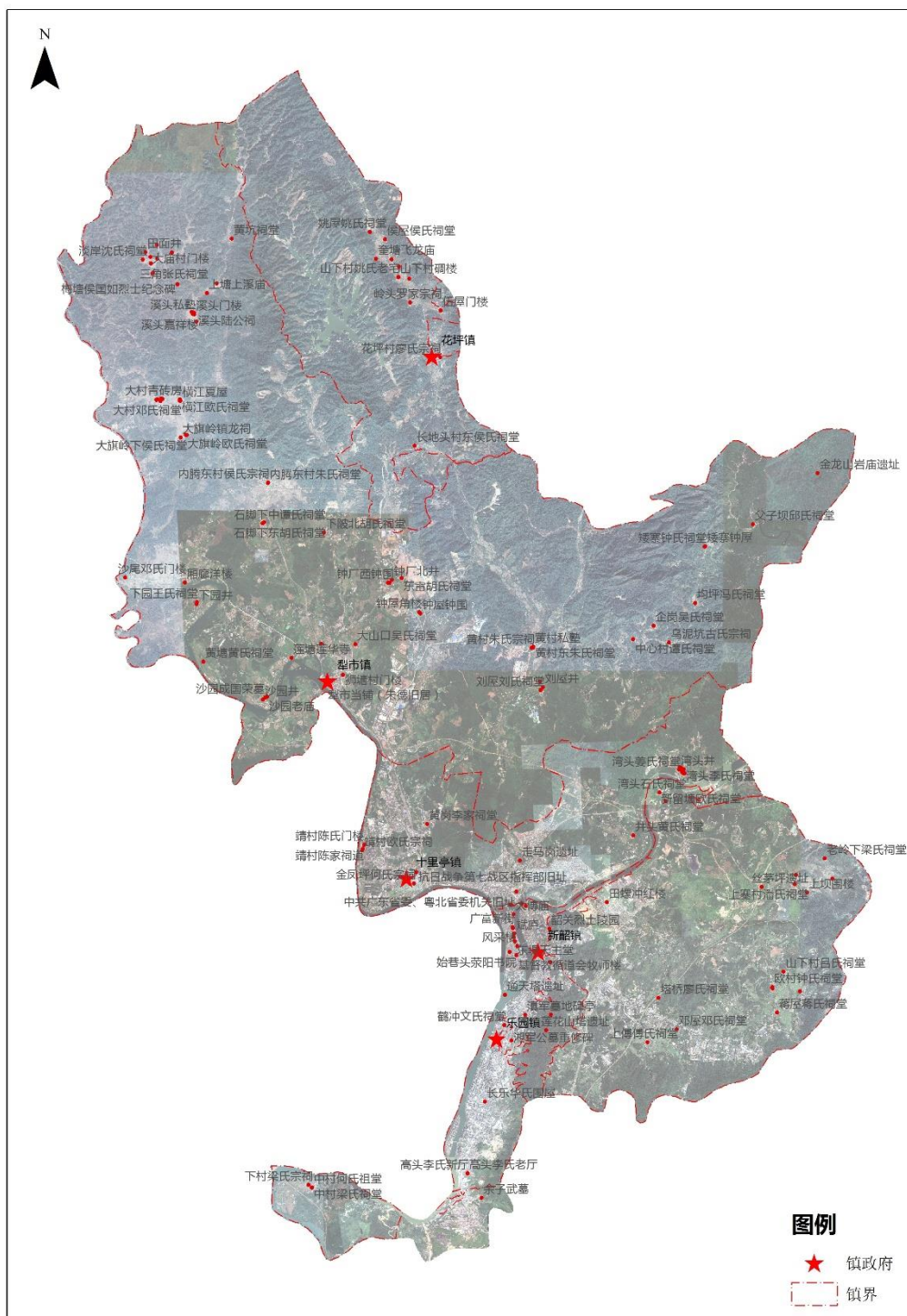
## 第三节 文化积淀

浈江区历来是韶关市的文化教育中心。其文化源流最早可追溯至距今一万至四千年的新石器时代。先秦时期，随着农业文明的发展，境内农耕文化逐步形成。秦统一南越后，中原文化大规模传入岭南，

本区亦然。随着历史的演变，境内逐步形成了“客家文化”“佛教文化”“北伐文化”“抗战省会文化”等区域特色文化。

浈江区是韶关市的发祥地，秦汉以来，无论是南越国、南汉宫署，还是各朝粤北地区的军事、行政机构都设在今浈江区境内。隋朝重臣侯安都、唐代名相张九龄、宋代名臣余靖和唐宋诗人韩愈、苏东坡、杨万里等大批官员、文化名人曾在浈江境内译经、传教。辖区历史文物和名胜古迹众多，有建于唐朝时期的大鉴寺，宋代的太傅庙、韶州府学宫大成殿和作为韶关标志的风采楼，民国时期以来的孙中山北伐誓师旧址、南昌“八一”起义军朱德部驻犁市旧址、中共粤北省委旧址等历史遗迹遗址。

浈江区全域现有不可移动文物 **153** 处，其中省级 **4** 处，市级 **13** 处，一般不可移动 **136** 处。浈江区全域红色遗址 **106** 处，其中省级 **38** 处，市级 **36** 处，区级 **32** 处。详细如附录。



非物质文化遗产 8 处，其中省级 1 处，市级 7 处。具体如下表：

表格 2 浈江非物质文化遗产清单

| 省级非物质文化遗产 |                  |
|-----------|------------------|
| 1         | 传统舞蹈“舞春牛”        |
| 2         | 传统技艺“韶关酱油酿造技艺”   |
| 市级非物质文化遗产 |                  |
| 3         | 传统民俗“犁市划龙舟习俗”    |
| 4         | 传统中药“丹参膏”        |
| 5         | 传统民俗“猫公狮”        |
| 6         | 传统体育、杂技“犁市胡氏蔡家拳” |
| 7         | 传统美术“浈江张氏木雕艺术”   |
| 区级非物质文化遗产 |                  |
| 8         | 传统舞蹈“浈江香火龙”      |

### 舞春牛

舞春牛，韶关市所辖 3 区 7 县（市）均有流行，浈江区犁市镇的“舞春牛”尤有特点。春牛由竹篾、铁丝扎制而成。先用竹篾、铁丝，扎制成牛头骨架，然后糊纸和彩绘，做成牛头状；牛尾用一节短的弯木缠上棕丝；牛身内衬草席，外面蒙上一层灰布或黑色被单，连接牛头牛尾。“舞春牛”，以舞蹈、对白为主，乐队伴奏为辅。表演形式轻松、诙谐、生动。2006 年，舞春牛被列入广东省第一批非物质文化遗产名录。



图 3 舞春牛

### 隆盛酱油酿造技艺

隆盛酱油酿造技艺是韶州传统酱油酿造技艺，也是北江隆盛酱园的核心技术。隆盛酱园的历史可追溯至清乾隆年间的佛山酱园，至今已有 300 年的历史。光绪年间，活跃于西江流域的昼家人，因地区政局不稳定而溯江北上。1887 年，昼家人李政儒于韶州北门关附近的北江畔（今韶关东堤百年老街）始创隆盛酱园。据《曲江县志》记载：“明清时期，各路商人云集曲江县城立号经商。清光绪（1875—1908）年间，曲江商业有较大发展，在县境内经营食盐、粮油（酱油）、煤炭等商业活动十分活跃。民国前期，曲江县知名的酱园铺有隆盛、源昌合、福泰和、聚德诚。”隆盛酱园始建地址位于于北江畔的浈江东堤

百年老街，酱园至今仍保留着清光绪年间的古木楼梯，东堤百年老街与酱园百年古梯共同见证了百年老字号隆盛酱园的悠久历史。

2022 年，韶关酱油酿造技艺被列入广东省第八批省级非物质文化遗产代表性项目名录。



图 4 隆盛酱油酿造技艺

## 划龙舟

“划龙舟”，流行浈江犁市镇，每年农历四月二十九日至五月初七举行。迄今已有上千年的历史。龙舟是用木料造成，龙舟长约 23 米，宽约 1.3 米，每条船坐 28 人至 30 人，传统龙舟有红龙、黄龙、黑龙、青龙、花龙之称。“划龙舟”有龙舟下水、采青、龙舟互访、洗码头、竞渡、吃龙舟饭、唱龙舟歌、包粽子、挂菖蒲、喝龙舟水、起龙舟等程

序。每年农历四月初十，定下吉日放龙舟下水。“犁市划龙舟习俗”具有一定的民俗学价值、文化艺术价值、历史价值。

2011 年，浈江犁市划龙舟习俗被列入韶关市第三批非物质文化遗产名录。



图 5 划龙舟

## 丹参膏

丹参膏，出产于浈江区十里亭镇，生产历史悠久。丹参是我国传统中药中的一味常用药材，东汉时期的《神农本草经》对其药用功能已有记载，为提升丹参的药用价值，人们对丹参进行了多方面的改革与探索，通过不断的实验，研制出了不同的系列类型。丹参膏具有祛瘀止痛、活血通经、清心除烦、月经不调、经闭痛经、癥瘕积聚、腹

痛刺痛、热痹疼痛、疮疡肿痛、心烦不眠、肝脾肿大、心绞痛等功效。

2014 年，丹参膏被列入韶关市第四批非物质文化遗产名录。



图 6 丹参膏

## 猫公狮

猫公狮是流行于广东省韶关地区的一种传统习俗，一般在春节期间进行表演，表演动作以拜年、祈福为主，表达劳动人民追求美好生活的良好祝愿。浈江区“猫公狮”主要分布在韶关市浈江区犁市镇梅塘村一带。“张氏”猫公狮是由传统舞狮延伸出来的，活动内容主要有拜神、开盘、唱狮头歌等项目。拜神，是由带狮（狮队的中心人物）领着狮队到村子里或其他村的人家拜年的一种仪式。如今，“猫公狮”不仅作为一种民间习俗存在，更是一种积极向上的乡土文化。村里举

办大事、喜事时，都要舞“猫公狮”，为村民带来喜庆、祥和的节日气氛，表达村民日子越来越美好的生活景象。“猫公狮”的存在和传承，凸显出“猫公狮”的文化价值和生活价值。

2016年，猫公狮被列入韶关市第六批非物质文化遗产名录。



图 7 猫公狮

### 浈江张氏木雕艺术

浈江张氏木雕艺术作为韶关市“非遗”传统民间美术技艺之一，项目木雕技艺在韶关具有悠久的传承历史，史载有唐一代，禅宗六祖惠能弘法韶州曹溪，禅宗在韶州兴起，宋代，禅宗繁衍于韶州，得益于地理优势与自然林木资源的丰富，禅刹精舍建筑与木雕造像艺术兴盛于曲江（注：从曹溪南华禅寺发掘的数百尊宋代木刻供养罗汉佛像

考古，可知当时木雕艺术在曲江地方民间的兴盛)；明清时期，伴随地方人文、民居建筑大量使用包括砖、石、木材料，木制木雕艺术亦被广泛运用于建筑上，木材与木制、木刻器具亦成为韶关商贸的大宗；民间从事建筑木工、木器加工与经营匠人，大量涌现。至近代，木工、木器匠人技艺，传承不断。**2021**年，浈江张氏木雕艺术被列入韶关市第八批非物质文化遗产名录。



图 8 浈江张氏木雕艺术

### 犁市胡氏蔡家拳

浈江犁市胡氏蔡家拳系于清中晚期自广东中山传入浈江。在拳法套路上，犁市胡氏蔡家拳讲求着重于偏门攻击，快步抢攻。步法以马

步三角步为主。在拳术手法上讲求手、肘并行。拳法种类有“两仪四象拳”（俗称四门拳），摇步拳、散插拳等，各拳法表现特征，动作幅度较大，擅发长力，出拳后肘直伸。在拳法功力培养上，蔡家拳从一十八式习起，动作包括：起、落、进、退、潜、等。犁市胡氏蔡家拳有二百余年发展历史的传统民俗沉淀，其对浈江地方民间、民俗人文历史的发展研究。**2018** 年，犁市胡氏蔡家拳被列入韶关市第七批非物质文化遗产名录。



图 9 犁市胡氏蔡家拳

## 香火龙

浈江香火龙起源于浈江区十里亭镇湾头村，距今已有 400 多年的历史。每年元宵佳节香火龙都要隆重登场，飞腾舞蹈，扎制和舞龙技

艺代代相传，因此该村被认为是十分奇特的“火龙村”。

香火龙用稻草扎制而成，在稻草扎制的龙身上插满点燃的香火，巧妙地构架突出龙头。浑身金光闪闪的龙身在夜幕中狂舞，时上时下，飞舞翻滚，动作流畅，形态逼真，迅捷异常，场面非常壮观。香火龙连舞3晚，第一天龙身长33米，寓意生生猛猛；第二天36米，寓意六六大顺；第三天39米，寓意福禄长久，子孙绵延。舞龙结束时，香火燃尽，人们把龙身送往浈江河边，谓之送龙入水，灵龙则逐波而去，保佑过往商船和客商安全。香火龙以其独特的艺术魅力，感染和征服了无数观众，令人赏心悦目，得到极大的艺术享受。

2018年，浈江香火龙被列入浈江区第六批非物质文化遗产名录。



图 10 香火龙

## 第四节 农业基础

浈江区因地形地貌影响，农业基础相对弱，耕地面积仅有全区总面积的 11.72%。大部分耕地集中在犁市镇，沿武江两岸分布。

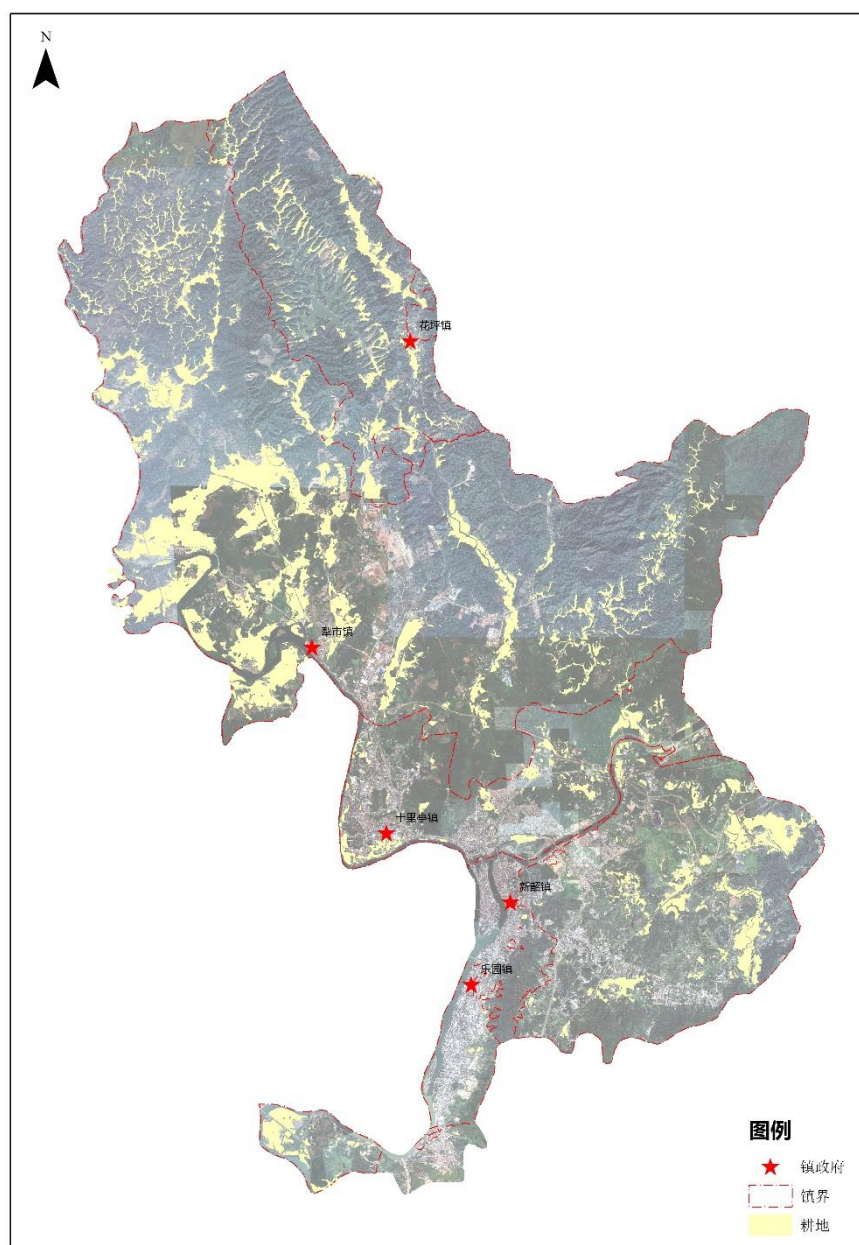


图 4 浈江区耕地分布图

## 第五节 城乡格局

浈江城区分布较为集中，沿武江、浈江、北江岸边分布，其中乐园镇和十里亭镇在韶关城区范围内，部分村落则分布在外围；新韶镇西侧靠近城区，东侧沿大学路两侧分布，村落散落其中；犁市镇与城区相对，为近郊区，中间布局有产业园，东西两翼分布众多村落；花坪镇于韶关市区较远，远离城市中心区，城乡空间格局较小，仅以花坪镇区向四周分布。

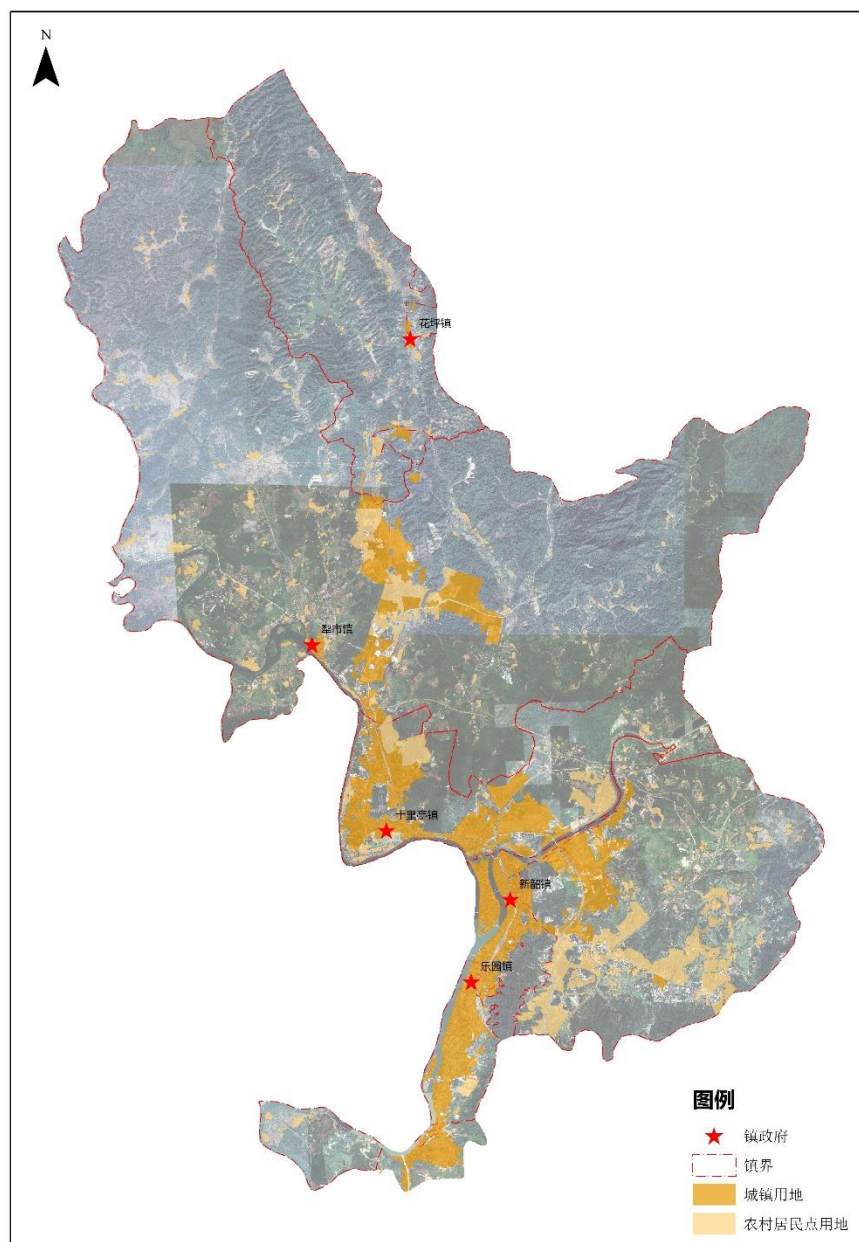


图 5 浚江区城乡格局分布图

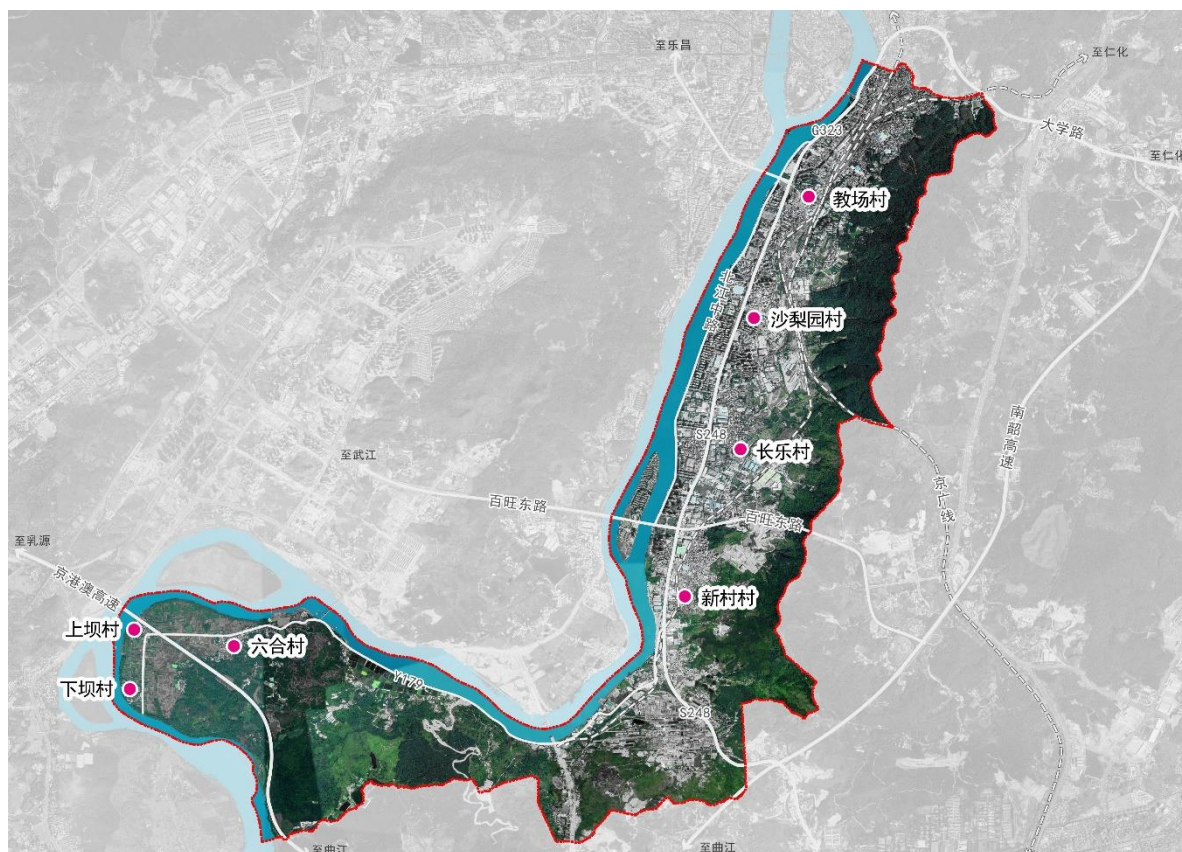


图 6 乐园镇

乐园镇，位于韶关市北江河畔，浈江区南面城郊结合部，东与新韶镇接壤，南与武江区西河镇、韶关冶炼厂交接，西与北江河为界，北与车站街道相连。下辖教场、沙梨园、长乐、新村、六合、上坝、下坝 7 个村民委员会，18 个村民小组，以及金沙、城南、新乐、百旺 4 个居民委员会。区域面积 29.18 平方千米。截至 2020 年末，乐园镇常住人口 69910 人，占浈江区比重为 19.19%。

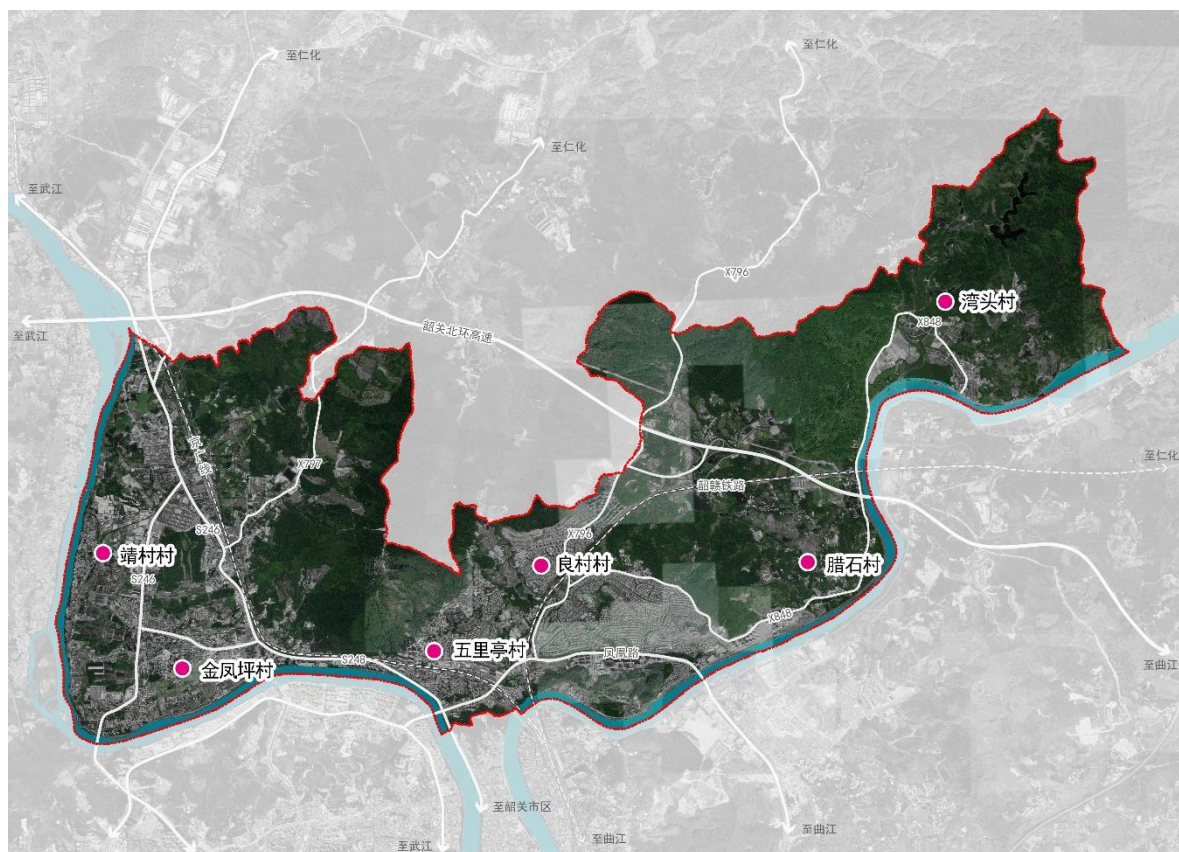


图 7 十里亭镇

十里亭镇位于韶关市北郊，于 1987 年建镇，下辖靖村、金凤坪村、五里亭村、良村、腊石村、湾头村 6 个村委会，49 个村民小组和十里亭、五里亭、黄岗、碧桂园西区 4 个社区居委会，总面积 53.7 平方公里。2020 年第七次全国人口普查显示，十里亭镇共有常住人口 88398 人，占浈江区比重为 24.26%。

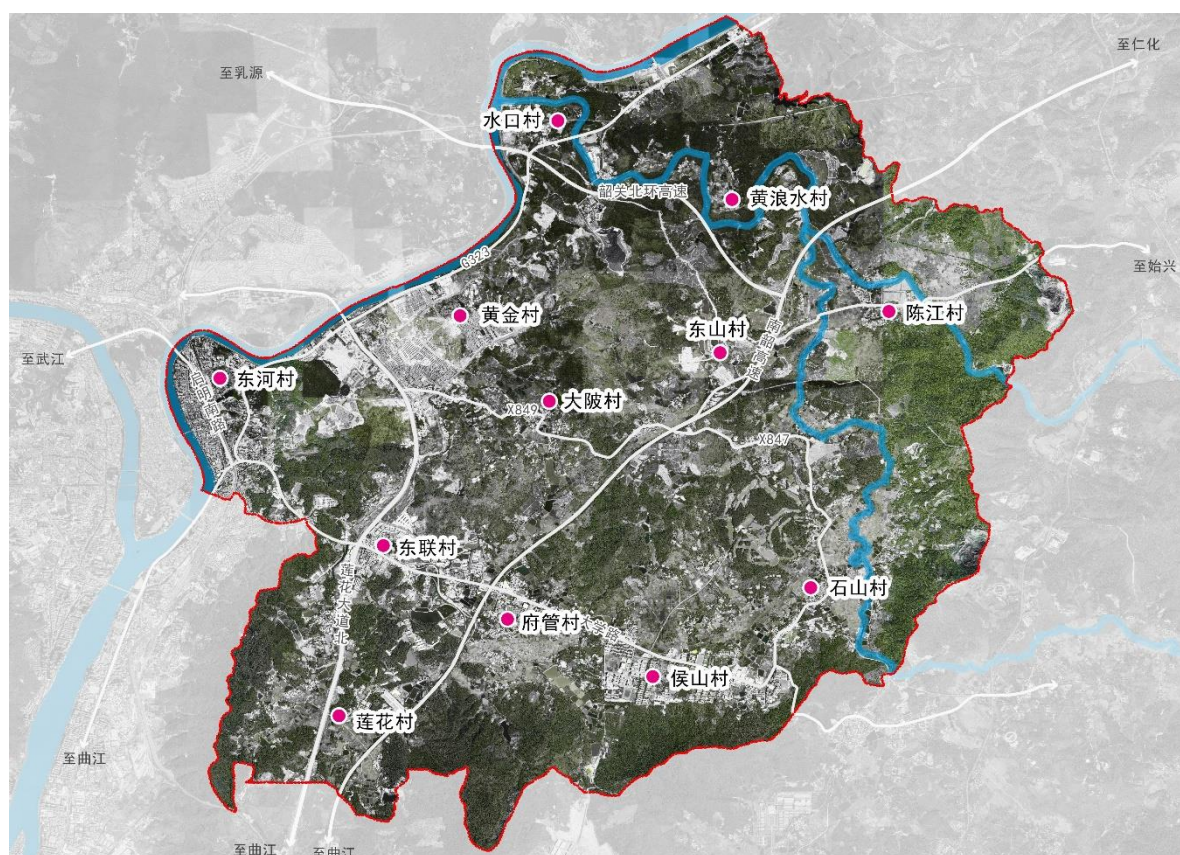


图 8 新韶镇

新韶镇，位于浈江区东北部，东与曲江区大塘镇相邻，南至韶瑶路与车站街道相连，西靠东河街道，北与仁化县大桥镇相接，辖东河、东联、莲花、府管、侯山、石山、黄金村、大陂、东山、陈江、土井、水口、黄浪水 13 个管理区（村委会），区域面积 106 平方千米。截至 2020 年末，新韶镇共有常住人口 42896 人，占浈江区比重为 11.78%。

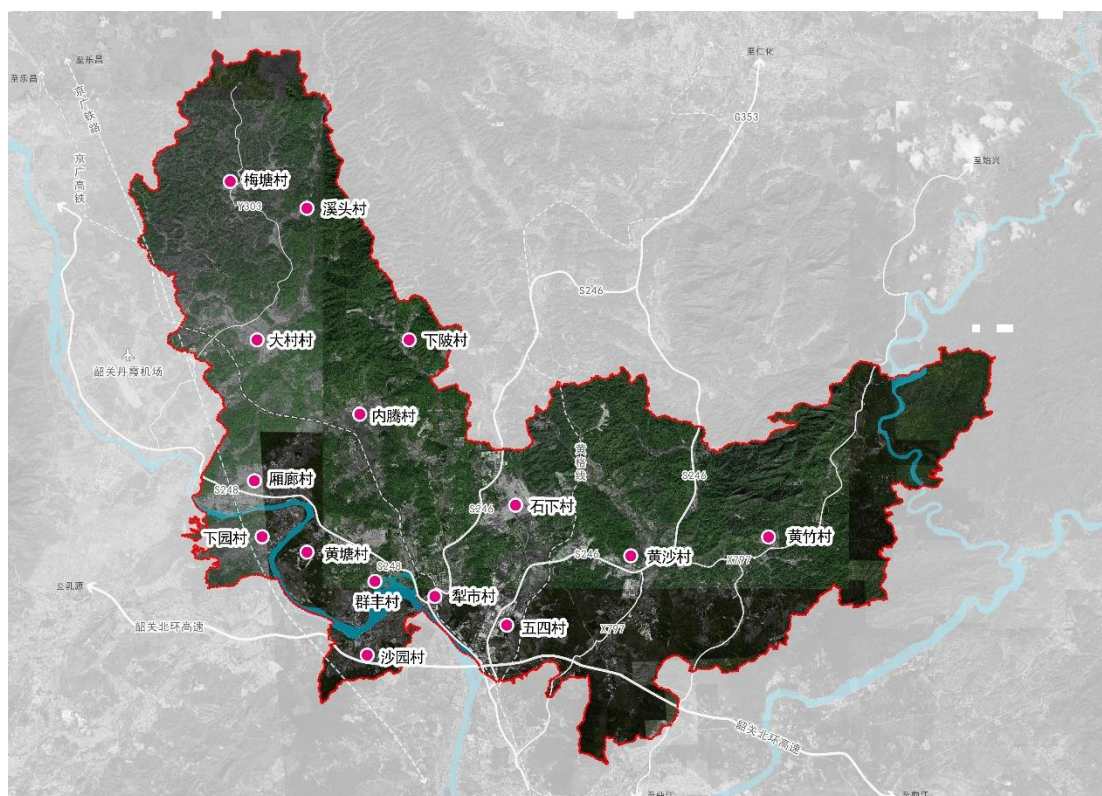


图 9 犁市镇

犁市镇位于韶关市浈江区北部，东与仁化县董塘镇毗邻，南与浈江十里亭镇相依，西与武江区重阳镇及乳源县桂头镇接壤，北与乐昌市廊田镇相连，距市区 13 千米，省道 246 线、248 线，京广铁路、武广快线及武江河均从辖区越境而过。下辖黄竹、黄沙、五四、石下、犁市、群丰、内腾、石脚下、下陂、沙园、下园、厢廊、沙尾、黄塘、大村、大旗岭、梅塘、溪头 18 个村委（含 165 个村小组/队）和犁市社区、犁南社区、韶化明爆新村社区 3 个居委会，全镇总面积 305 平方千米。2020 年第七次全国人口普查显示，犁市镇共有常住人口 35846 人，占浈江区比重为 9.84%。

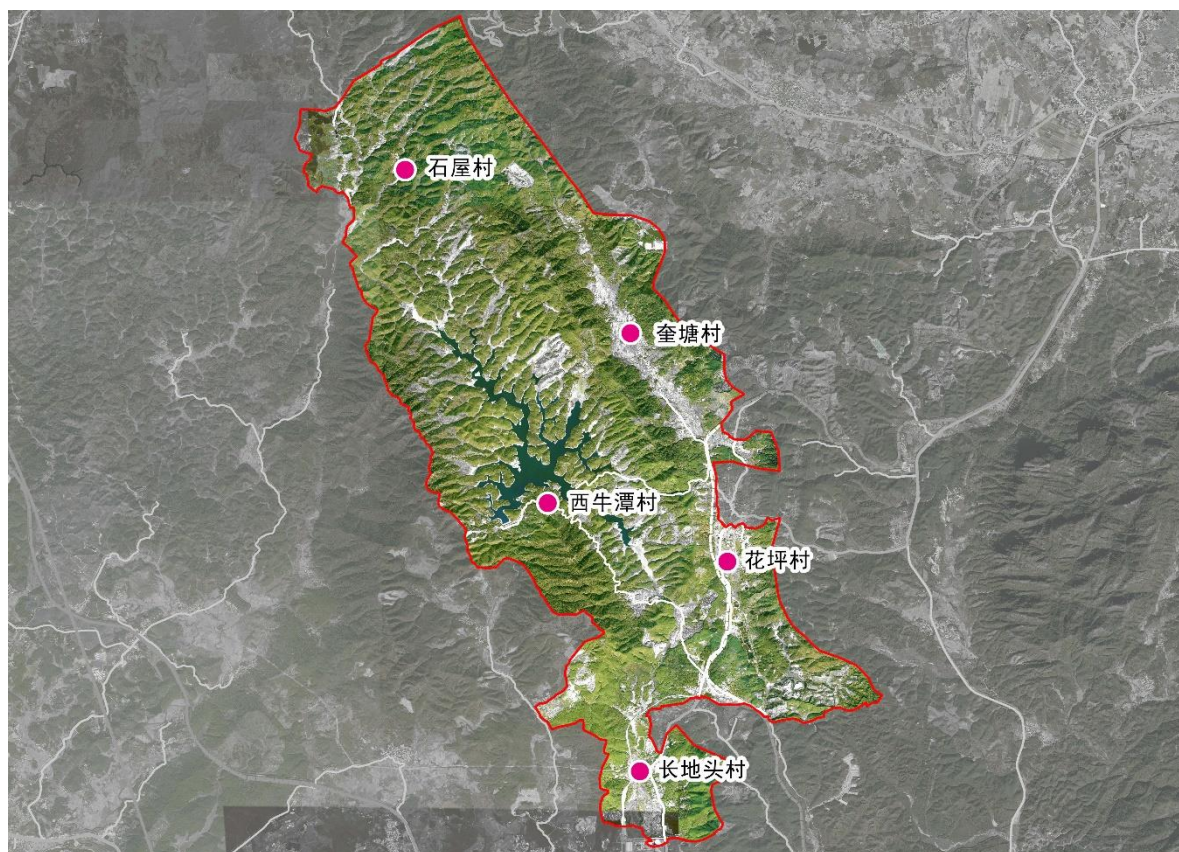


图 10 花坪镇

花坪镇，隶属于广东省韶关市浈江区，位于浈江区北部，介于东经  $113^{\circ}29'00''\sim 113^{\circ}34'23''$ ，北纬  $24^{\circ}55'20''\sim 25^{\circ}06'00''$  之间，东连仁化县，北接乐昌市，南面与西面与犁市镇接壤，区域面积 **76.24** 平方千米。因地形似花盆，故得此名。花坪村名出现于民国时期，属犁市管辖地域。辖花坪、西牛潭、奎塘、长地头、石屋五个管理区（行政村）和花坪 1 个居委会。截至 2020 年末，花坪镇常住人口有 **4125** 人。

## 第六节 规划衔接

### 一、广东省主体功能区规划

韶关五市县均属于国家重点生态功能区的南岭山地森林和生物多样性主体功能区。韶关的生态功能在全省重要的生态屏障、水源涵养区、生态示范区、人与自然和谐相处的示范区。《规划》确定：

- 1) 严格控制开发强度，以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务；
- 2) 推进天然林保护，治理水土流失，加强石漠化治理，维护或重建湿地、森林等生态系统；
- 3) 保护和恢复植被，涵养水源，保护珍稀动物；
- 4) 保护具有水源涵养功能的自然植被，禁止无序采矿、毁林开荒等行为；
- 5) 优先保护生态环境和发展生态农业，因地制宜地适度发展资源开采和旅游产业等；
- 6) 建设南岭特色的旅游，促进人文旅游及自然风光旅游资源的开发；
- 7) 形成以环境友好的特色产业和服务业为主体的经济格局。

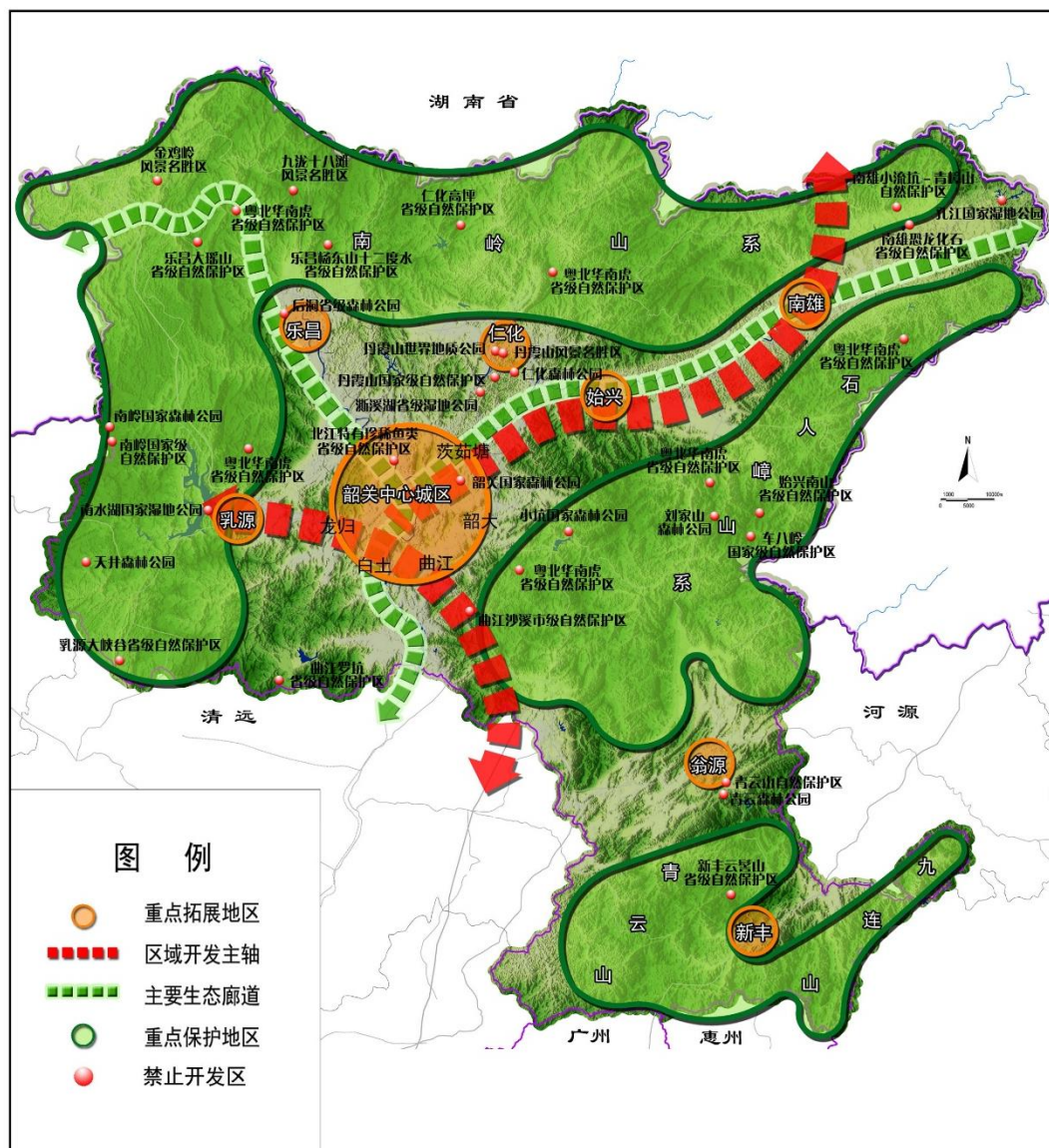


图 11 韶关开发指引图

## 二、 广东省新型城镇化规划（2021-2035 年）

规划提出，到 2035 年，广东将基本实现新型城镇化全省常住人口城镇化率达到 82% 城镇常住人口 11000 万人城镇化发展方式全面

转型、发展质量全面提升，城镇化空间布局和形态全面优化，城市功能品质全面完善新型城乡关系全面建立，人的全面发展在新型城镇化进程中得到充分彰显。

01 · 提高市民化质量 促进农业转移人口全面融入城市

02 · 优化城镇化发展格局 构建高质量发展动力系统

03 · 建设新型城市 打造高品质生活空间

04 · 健全城市治理体系 推进治理能力现代化

05 · 加快推进城乡融合发展 实现城乡共同繁荣

### 三、 韶关市城市总体规划（2015—2035）

#### 城市发展战略

##### 1) 城市群融入战略：

坚持区域协调发展，推动南融北联中聚，加强交通互联互通，融入大珠三角城市群。

##### 2) 产业融合战略：

建设珠江西岸先进装备制造产业带韶关配套区，配套珠三角发展装备制造、物流、农业和旅游业。

##### 3) 新型城镇化战略：

加快发展县域经济，推动农业人口城镇化，加快棚户区与城中村改造，积极推动乡村振兴，完善城乡民生保障体系。

##### 4) 生态文明战略：

加强生态环境资源保护与生态文明建设，严控生态底线，保护粤北生态屏障，保持良好的生态环境和生态安全。

##### 5) 中心城扩容提质战略：

推动新老城协调发展，彰显自然山水特色，加强历史文化保护，坚持文化自信，提升宜居水平。

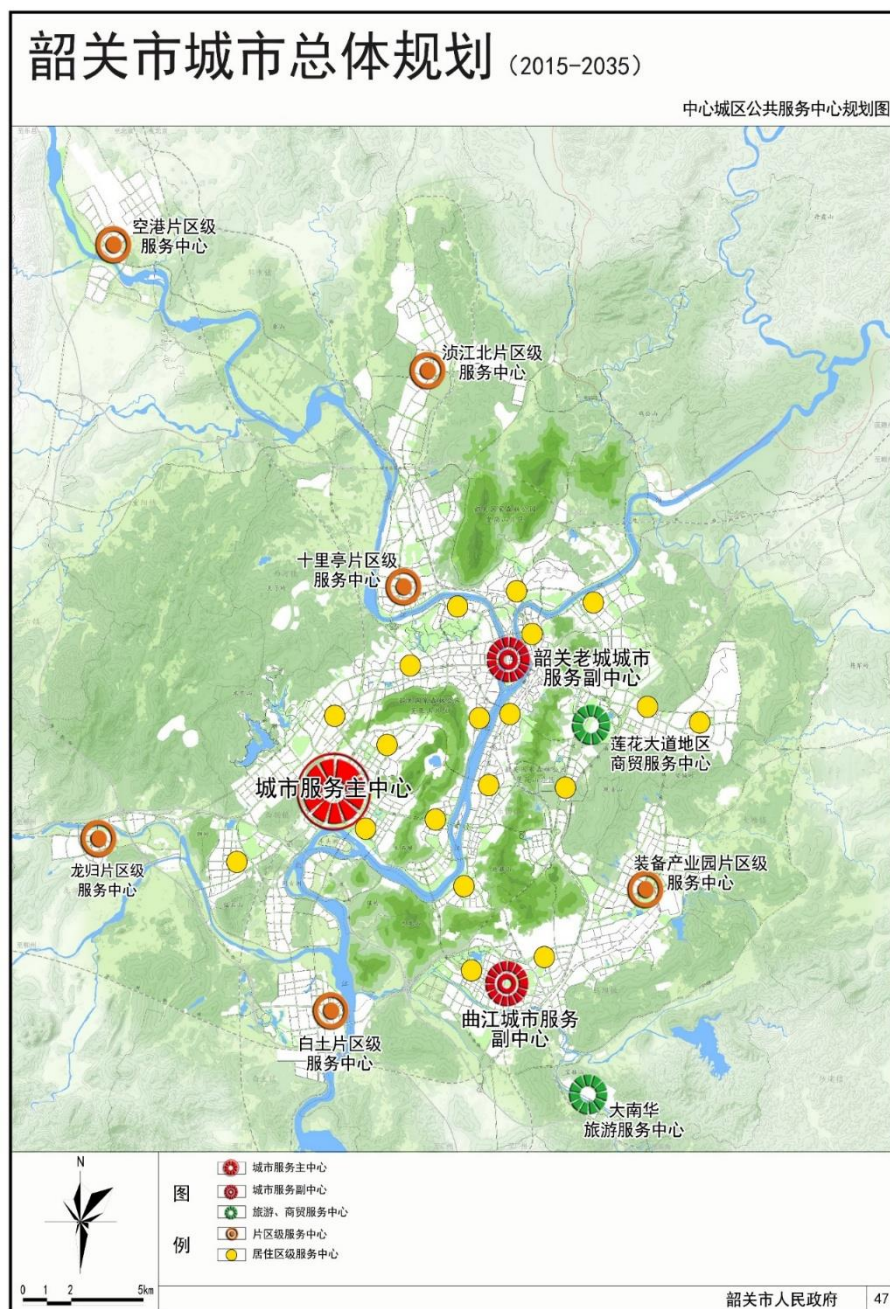


图 12 韶关市中心城区公共服务中心规划图

## 第四章 发展借鉴

### 一、 乡村+平台 → 搭建“发展平台”

发展可以考虑以政府、企业、农民为参与主体，将产业、产品、资源、文化等相关内容汇集整合，创建因地制宜的核心运作事宜，搭建各类综合性服务平台和孵化平台。例如：

- 1) 农事服务平台；
- 2) 农业合作公共信息服务平台；
- 3) 农业研发促进培训综合平台；
- 4) 区域农业物联网发展平台；
- 5) 农业、农村信息化建设平台；
- 6) 泛行业技术咨询服务台；
- 7) 高端智库和培训基地等。

### 二、 乡村+品牌 → 打造“乡村品牌”

1) 区域品牌形象：统一区域品牌形象，鼓励“一村一品”项目建设，形成品牌体系，形成区域吸引力标签。

2) 地方特色品牌：注重农特产品、文化产品、旅游产品等产品品牌的打造和注册，同时加大乡村特色品牌注册力度。

### 三、 乡村+产业 → 创建“特色小镇”

产业是乡村振兴的基础，有特色产业依托的乡镇可以以推进供给侧结构性改革为主线，以打造“特色小镇”的形式，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实现产业链、价值链、利益链的延伸，促进乡镇“三产”融合发展，推进乡村产业经济发展，实现收益农民共享，构筑有“特色产业”依托的现代乡村。

### 四、 乡村+休闲 → 发展“田园综合体”

2017年2月中央一号文件指出“要支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。”地方可根据实际情况，在基于土地现状不变、农民主体地位、生态风貌不变的“三个不变”的大前提下，挖掘当地资源，规划将基础农业、创新农业与旅游产业、养生度假、生态科技、创意产业、商贸产业等有机结合，促进乡村产业兴旺、生活富裕、生态宜居。

### 五、 乡村+社群 → 构建“销售网络”

创新社群型销售模式，利用互联网、物联网打通农副产品城乡间的流通渠道。即：建立以农产品直达消费社群的新消费模式，打通农

产品从农村向城市、从生产端到消费端的产销通路。

## 六、 乡村+旅游 → 开发“乡村文旅项目”

- 1) 完善建立乡村旅游扶贫制度；
- 2) 规划开发具有区域特色的乡村旅游项目；
- 3) 开展乡村旅游创新创业行动；
- 4) 大力发展乡村旅游电商；
- 5) 发展乡村旅游品牌；
- 6) 创新景村共建模式：景区带村、能人带户、“企业+农户”、“合作社+农户”等旅游发展模式。

## 七、 乡村+生态 → 发展“生态循环农业”

- 1) 实施循环发展带领行动，制定、发布绿色产业指导目录，支持资源循环利用产业示范基地、废弃物综合利用基地建设。
- 2) 推进园区循环化改造，开展农业循环经济试点，促进农业清洁生产。
- 3) 对林牧业层面，考量建立农业野生植物原生境保护区，加强已建成原生境保护区资源监测与日常管护。

## 八、 乡村+物流 → 落地“乡村物流中心”

1) 解决乡村农产品仓储物流问题：在农业产业链延伸层面，建立物流设施完善、技术先进、生态友好的专业化农产品物流中心，有条件可考虑产业园式发展。发展以蔬菜、果品、禽肉为主的农产品加工、仓储、交易、物流配送为主要业务，形成城乡农副产品流通枢纽。

2) 解决乡村配送最后一公里问题：在服务乡村居民层面，根据具体需求和发展实力，选择性建设乡村电商物流中心、快递物流分拨中心，建设优质仓储物流设施，引进优等的物流管理服务，以降低物流配送成本，建立共享生态，解决农村物流配送难题。

## 九、 乡村+大数据 → 搭建“智慧乡村”

以乡村大数据为基础，充分利用互联网、物联网、区块链等手段，围绕乡村生产生活，实现智慧乡村链接智慧城市。

## 十、 乡村+金融 → 建立“生活金融”

中国农业结构性矛盾仍然突出，供求关系不平衡，农业、种养殖业规模化生产水平不高。农产品质量安全工作基础相对薄弱，农业贷款难、融资贵、保险少仍是农业金融服务的一个短板，农业环境问题相对突出，实现可持续农业发展仍面临不少挑战。发展以普惠和公益理念创新金融服务模式，大力弘扬绿色金融、生态金融、共生金融理念，

实现金融服务对乡村产业、乡村生活全覆盖。

## 第五章 总体规划

### 第一节 基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作方面的领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、

平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

——坚持改革创新、激发活力。不断深化农村改革，扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、因势利导，分类施策、突出重点，体现特色、丰富多彩。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义和形象工程，久久为功，扎实推进。

## 第二节 规划目标

到 2025 年，全区脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，镇域资源统筹、圩镇功能优化和乡镇治理协同等成效显著。

到 2030 年，全区乡镇基础设施建设明显改善，乡镇人居环境显

著改善，生态宜居的美丽乡镇建设扎实推进，城乡融合发展体制机制初步建立，乡镇基本公共服务水平进一步提升。

到 2035 年，全区乡村振兴取得决定性进展，乡镇农业现代化基本实现。

### 第三节 各镇定位

表格 3 各镇发展定位

|      |                                                                                                  |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 花坪镇  | 规划将花坪镇打造成新型工业、现代旅游康养特色城镇，加快实施乡村振兴战略，提升镇域经济和社会发 展水平，全力创建工矿历史文化城镇。                                 |
| 犁市镇  | 支持犁市镇建设新型工业、现代农业、生态旅游示范中心镇，加快实施乡村振兴战略，提升镇域经济和社会发 展水平。                                            |
| 新韶镇  | 以农业现代化与物流链条化发展为基础，结合连片高校教育资源、四好公路建设、高标准农田建设等现代化发展，将新韶镇塑造成现代农业与文旅融合、产学研一体发展的“现代魅力新韶”              |
| 乐园镇  | 立足自然山水与人文环境、镇域产业现状与发展意向，以汽车为主题打造韶关产城融合示范区，同时以优势农产业为基础振兴乡村，促进农村改革，发展现代农业与旅游业，突出以山林、北江为主的自然乡村旅游形象。 |
| 十里亭镇 | 推进十里亭镇建设现代农业示范基地、现代仓储物流基地与文旅服务中心建设，提升镇域经济和社会发 展水平。                                               |

## 第四节 战略目标

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类有序推进乡村发展，绘制具有岭南特色的粤北客家乡村振兴美丽画卷。

### 一、 统筹一体的空间格局

整体把控城乡空间格局，构筑城乡一体新格局。结合第三次全国国土调查情况、国土空间规划等，对区域空间格局进行统一分析，为乡村振兴做好选址规模及用地性质等可行性分析研究，提高项目可操作性。

### 二、 创新引领的特色产业

依靠地区资源禀赋，坚持高质高效加快特色产业发展。要以特色产业品牌带动创新特色产业体系引领发展、要以特色产业创新带动特色产业联合体引领发展、要以特色产业创新带动农村产业一体化引领发展。

### 三、 和谐共生的生态环境

解决生态环境保护的问题，要强化生态环境保护与经济深度融合、辩证统一。建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，走出一

条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

#### **四、 分类推进的村镇建设**

依据各地区位条件、资源禀赋、产业基础、发展水平等实际情况，将全区各镇、各村划分为示范引领、巩固提升和整体推进三类，差异化、因地制宜、分类推进乡村振兴，加快促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

#### **五、 宜居宜业的绿色乡村**

建设美好绿色乡村，需要做好顶层设计与建设规划，推进解决乡村设施高效建设和高质服务发展，实现村民宜居宜业的需求。

#### **六、 创新优化的制度保障**

统筹各部门工作任务，在政策制定上加强顶层设计，促进各项政策协同高效、形成合力。构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，层层压实责任。以法治思维和法治方式深化农村改革，用法律的形式将农村重大改革成果及时确认下来，确保乡村振兴各领域各方面改革始终在法治轨道上全面推进，更好发挥法治对农村改革的引领、规范和保障作用。

## 第六章 具体举措



图 13 九大举措

### 举措一：挖掘现有资源，巩固现有成果

通过对区域内现有资源禀赋、文化内涵、产业经济、社会人文等方面的全面分析研究，结合区域范围内已开展乡村振兴项目的实施情况，以村庄分类为基础，逐村分地上、地面、地下所有软硬资源资产资金资本分类摸清家底、查漏补缺，挖掘明确区域范围内资源情况，建立台账，巩固镇域脱贫攻坚成果，编制镇域基础资料汇编，为全域

全覆盖全面乡村振兴规划做好前期工作准备。

摸排台账分 8 大类 24 项。一是天时、地理、人口，二是村庄、土地、房屋；三是经济、农作、畜禽；四是文史、传统、民俗；五是养老、学校、医疗；六是灾患、险地、隐患；七是优势、业态、特产；八是党务、村务、财务。

## 举措二：划分振兴类别，确定发展目标

依据地域区位、资源特色及发展程度，结合《工作方案》分类内容，科学地、合理地划分浈江区下辖 5 个镇的振兴类别，重点帮扶镇或巩固提升镇，并依据各镇自身资源优势情况，做到因地制宜，明确各镇及浈江区全域发展主题目标。

## 举措三：提升镇村基础设施水平

依据规划期末区域发展分析，结合国家政策和市场秩序情况，如“碳中和、碳达峰”政策，合理规划镇村两级交通、给水、排水、电力、通信、邮电等基础设施等级、规模及内容，提高设施运行效率，提升设施服务水平。

## 举措四：提升镇域公共服务能力

根据镇域公共服务现状情况和发展规划分析，分级分类统筹公共

服务设施规划，建立“区域-镇-行政村-自然村”多级公共服务体系，明确镇域公共服务设施内容，为镇域乡村振兴做好服务基础。

## 举措五：提升乡村产业发展水平

落实绿色发展理念，加快发展乡村产业，顺应产业发展规律，立足当地特色资源，提升乡村产业链现代化水平，促进一二三产业融合发展。具体有：规划“一村一品”示范点，培育一批“产品小而特、业态精而美、布局聚而合”的“一村一品”示范点，形成一村带数村、多村连成片的发展格局；规划特色产业强镇，聚焦镇域 1-2 个主导产业，建设一批标准原料基地、集约加工转化、区域主导产业、紧密利益联结于一体的特色产业强镇；规划优势特色产业集群，建设主导产业突出、规模效益显著、产业链条健全、综合竞争力强的优势特色产业集群，打造镇域产业区域增长极和产业高地。

## 举措六：提升镇村人居环境水平

对区域范围内人口聚落进行规划评估，划定不同的环境提升分类指导，如基本保障型、环境改善型、特色营造型三类。落实建筑风貌提升、功能设施改造、公共设施完善、生活垃圾处理、生活污水治理、公共空间整治、生态环境整治和特色传承和发展九大规划内容，实现镇容村貌更加整洁、生态环境更加优良、镇村特色更加鲜明、公服配套更加健全。

## 举措七：彰显镇村历史文化魅力

通过对区域范围内历史文化的梳理，明确文物保护单位、不可移动文物、历史建筑、传统风貌建筑、历史文化遗存、古树名木等资源情况，根据不同类型历史文化资源及其现状保护情况，提出原貌保护、原地修缮、活化利用、功能改造、文化线路串联、标识展示等不同保护方式，为镇域乡村振兴做好历史文化保护规划篇章。

## 举措八：振兴保障措施

结合现状乡村振兴工作，联动政府、企业、高校、乡贤、村民及乡村振兴有关人士，形成良好互动，规划拓展乡村振兴队伍建设指南、人才引进机制、规划引领工作管理机制、用地建设管理机制、美丽乡村共同缔造机制、专题培训学习机制、资金使用及监督考核机制、示范引导机制等振兴方式和保障措施。

## 举措九：统筹资金布局项目

结合地方发展需求，统筹各级政府部门资金，落实规划布局内容，从而有时序有计划推进“基础设施优化型项目、产业升级转型项目、空间肌理重塑型项目、公共服务补缺型项目、历史文化展现型项目、科技提升项目、创新育人项目”七类重点项目稳步开展。

## 附录

表格 4 浈江区不可移动文物清单

| 省级文物保护单位 |                          |
|----------|--------------------------|
| 1        | 犁市当铺（朱德旧居）               |
| 2        | 中共广东省委、粤北省委机关旧址          |
| 3        | 走马岗遗址                    |
| 4        | 抗日战争第七战区指挥部旧址            |
| 市级文物保护单位 |                          |
| 5        | 广州会馆（门坊）                 |
| 6        | 风采楼                      |
| 7        | 帽子峰碉堡群（主峰碉堡、武城堡、定韶堡、巩北堡） |
| 8        | 广富新街（门楼、洋楼、住宅）           |
| 9        | 卢崇善旧居                    |
| 10       | 通天塔遗址                    |
| 11       | 莲花山塔遗址                   |
| 12       | 湾头村卢氏宗祠                  |
| 13       | 太傅庙                      |
| 14       | 斌庐                       |
| 15       | 隆盛酱园老楼                   |
| 16       | 粤汉铁路遗址                   |

|           |              |
|-----------|--------------|
| 17        | 韶关旧党校礼堂和学员宿舍 |
| 一般不可以移动文物 |              |
| 1         | 靖村郑氏宗祠       |
| 2         | 黄塘黄氏祠堂       |
| 3         | 狮塘村门楼        |
| 4         | 城背村蓝围        |
| 5         | 溪头西侯氏宗祠      |
| 6         | 东雷胡氏祠堂       |
| 7         | 浈江南岸碉堡       |
| 8         | 湾头西石氏祠堂      |
| 9         | 大村钟氏祠堂       |
| 10        | 大村吴氏祠堂       |
| 11        | 黄村朱氏宗祠       |
| 12        | 大山口吴氏祠堂      |
| 13        | 沙园老庙         |
| 14        | 横江村夏氏祠堂      |
| 15        | 韶关烈士陵园       |
| 16        | 横江夏屋         |
| 17        | 鹤冲文氏祠堂       |
| 18        | 黄村东朱氏祠堂      |
| 19        | 陈江山围楼        |

|    |            |
|----|------------|
| 20 | 长乐华氏围屋     |
| 21 | 湾头康氏祠堂     |
| 22 | 湾头石氏祠堂     |
| 23 | 梅塘侯国如烈士纪念碑 |
| 24 | 岭头罗家宗祠     |
| 25 | 均坪冯氏祠堂     |
| 26 | 狮古冲张氏祠堂    |
| 27 | 水尾侯氏宗祠     |
| 28 | 上塘上溪庙      |
| 29 | 溪头私塾       |
| 30 | 九份中欧氏祠堂    |
| 31 | 钟厂中钟围      |
| 32 | 刘屋井        |
| 33 | 黄姜坪曾氏祠堂    |
| 34 | 湾头卢氏兄弟老宅   |
| 35 | 上坝围楼       |
| 36 | 钟屋角楼       |
| 37 | 余子武墓       |
| 38 | 沙园井        |
| 39 | 靖村陈家祠道     |
| 40 | 溪头嘉祥楼      |

|    |          |
|----|----------|
| 41 | 奎塘飞龙庙    |
| 42 | 新岭下梁氏祠堂  |
| 43 | 始巷头荣阳书院  |
| 44 | 中村梁氏祠堂   |
| 45 | 高头李氏新厅   |
| 46 | 金凤坪何氏宗祠  |
| 47 | 上塞村潘氏祠堂  |
| 48 | 莲塘莲华寺    |
| 49 | 淡岸沈氏祠堂   |
| 50 | 水尾侯氏祖公堂  |
| 51 | 大旗岭镇龙祠   |
| 52 | 下陂北胡氏祠堂  |
| 53 | 山下村姚氏祠堂  |
| 54 | 上傳傅氏祠堂   |
| 55 | 老岭下梁氏祠堂  |
| 56 | 刘屋刘氏祠堂   |
| 57 | 钟屋钟围     |
| 58 | 黄沙侯屋侯氏祠堂 |
| 59 | 溪头侯氏老厅   |
| 60 | 湾头井      |
| 61 | 父子坝邱氏祠堂  |

|    |          |
|----|----------|
| 62 | 东堤天主堂    |
| 63 | 内腾东村侯氏宗祠 |
| 64 | 谢屋谢氏祠堂   |
| 65 | 溪头陆公祠    |
| 66 | 内腾东村朱氏祠堂 |
| 67 | 大村夏氏祠堂   |
| 68 | 中心村谭氏祠堂  |
| 69 | 竹头湾夏氏祠堂  |
| 70 | 石脚下东胡氏祠堂 |
| 71 | 黄岗李家祠堂   |
| 72 | 湾头二组卢氏祠堂 |
| 73 | 湾头姜氏祠堂   |
| 74 | 邓屋邓氏祠堂   |
| 75 | 井头黄氏祠堂   |
| 76 | 靖村陈氏门楼   |
| 77 | 上塘夏氏祠堂   |
| 78 | 黄坑祠堂     |
| 79 | 溪头西南侯氏宗祠 |
| 80 | 山下村碉楼    |
| 81 | 溪头侯氏公堂   |
| 82 | 市府东院汉成楼  |

|     |          |
|-----|----------|
| 83  | 湘军公墓重修碑  |
| 84  | 靖村欧氏宗祠   |
| 85  | 欧村钟氏宗祠   |
| 86  | 姚屋姚氏祠堂   |
| 87  | 山下村吕氏祠堂  |
| 88  | 沙尾邓氏门楼   |
| 89  | 大村邓氏祠堂   |
| 90  | 下园井      |
| 91  | 古圩场张氏祠堂  |
| 92  | 湾头四组卢氏祠堂 |
| 93  | 李屋村李氏祠堂  |
| 94  | 三角张氏祠堂   |
| 95  | 高头李氏老厅   |
| 96  | 莲花山古道遗址  |
| 97  | 石脚下中谭氏祠堂 |
| 98  | 蒋屋蒋氏祠堂   |
| 99  | 钟厂北井     |
| 100 | 沙园成国荣墓   |
| 101 | 田面井      |
| 102 | 欧村钟氏祠堂   |
| 103 | 大旗岭下侯氏祠堂 |

|     |           |
|-----|-----------|
| 104 | 金龙山岩庙遗址   |
| 105 | 下园王氏祠堂    |
| 106 | 下村梁氏宗祠    |
| 107 | 塔桥廖氏祠堂    |
| 108 | 乌泥坑古氏宗祠   |
| 109 | 矮寨钟屋      |
| 110 | 山下村姚氏老宅   |
| 111 | 花坪村廖氏宗祠   |
| 112 | 大庙村门楼     |
| 113 | 横江欧氏祠堂    |
| 114 | 大村邓氏老祠    |
| 115 | 厢廊洋楼      |
| 116 | 湾头李氏祠堂    |
| 117 | 韶关旧党校学员宿舍 |
| 118 | 田螺冲红楼     |
| 119 | 中村何氏祖堂    |
| 120 | 丝茅坪遗址     |
| 121 | 长地头村东侯氏祠堂 |
| 122 | 溪头门楼      |
| 123 | 基督教循道会牧师楼 |
| 124 | 新留塘水口遗址   |

|     |          |
|-----|----------|
| 125 | 莲花杨氏祠堂   |
| 126 | 滇军墓地碑亭   |
| 127 | 钟厂西钟围    |
| 128 | 横江村东夏氏祠堂 |
| 129 | 侯屋侯氏祠堂   |
| 130 | 大旗岭欧氏祠堂  |
| 131 | 企岗吴氏祠堂   |
| 132 | 矮寨钟氏祠堂   |
| 133 | 塘口张氏祠堂   |
| 134 | 新留塘欧氏祠堂  |
| 135 | 伍屋门楼     |
| 136 | 黄村私塾     |

表格 5 浈江区革命遗址清单

| 省级名单  |                                 |
|-------|---------------------------------|
| 1     | 韶州府学宫大成殿——曲江农民自卫军大队、北江农军誓师地旧址   |
| 2     | 犁市当铺——南昌起义部队韶关革命活动旧址            |
| 3     | 韶关市五里亭中共粤北省委旧址（中共广东省委粤北省委历史陈列馆） |
| 4     | 广富新街——广东战时省会文化阵地旧址              |
| 5     | 广州会馆——广东青年抗日先锋队总部旧址             |
| 6     | 韶关烈士陵园及革命烈士纪念碑                  |
| 7     | 犁铺头中共北江特委驻地、中共犁市特别支部旧址          |
| 8     | 粤汉铁路工人纠察中队、铁路工会旧址               |
| 9     | 中共曲江县委洋村遗址                      |
| 10    | 第四战区长官部编纂部中共支部、第七战区编纂部中共地下党总支遗址 |
| 11    | 《新华南》编委会遗址                      |
| 12    | 曲江工业合作事务所旧址                     |
| 13    | 曲江工合机械工业合作社东河坝旧址                |
| 14    | 广东省妇委会中共党总支旧址                   |
| 15    | 宏仁善堂——广东省农民协会北江办事处、中共曲江支部遗址     |
| 16-33 | （备注说明：详细名单缺失）                   |

|      |                               |
|------|-------------------------------|
| 34   | 陈玲革命烈士纪念碑                     |
| 35   | 孙中山第二次北伐大本营遗址                 |
| 36   | 孙中山第二次北伐誓师地旧址                 |
| 37   | 叶发青故居                         |
| 38   | 翻溪桥——曲江东厢第一区农民协会遗址            |
| 市级名单 |                               |
| 1    | 东河农民协会址（东河坝曲江抗日武装游击队旧址）       |
| 2    | 府管村——火管村农民协会、火管村党支部旧址         |
| 3    | 莲花村农民协会旧址                     |
| 4    | 陈江村农会旧址                       |
| 5    | 石山村农会旧址                       |
| 6    | 下园村农会王星旧址                     |
| 7    | 下园村农会李屋旧址                     |
| 8    | 湾头村农会旧址                       |
| 9    | 曹村农会旧址                        |
| 10   | 石村农会旧址                        |
| 11   | 群力书社——中共曲江（韶关）党小姐、曲江青年战时服务团旧址 |
| 12   | 东河坝中央苏区地下交通站，中共后北特委书记居住地旧址    |
| 13   | 平治巷——中共地下党组织《民风》周刊旧址          |
| 14   | 花坪伍家村抗日自卫独立中队旧址               |
| 15   | 花坪狮古冲村——抗日战斗旧址                |

|    |                                    |
|----|------------------------------------|
| 16 | 花坪石屋村——欧日章领导的抗日自卫队旧址               |
| 17 | 河边厂曲江抗日武装游击队击日军战斗旧址                |
| 18 | 广东北江人民临时行政委员会、韶关市军事管制委员会旧址         |
| 19 | 宝灵寺——广东省农民自卫军总指挥、韶城解放时中共曲江县委县政府旧址  |
| 20 | 刘福旧居——朱德与曲江县委会谈遗址                  |
| 21 | 朱德率南昌起义部队练兵场地遗址群                   |
| 22 | 石山村农民自卫队抗击日军址                      |
| 23 | 陈江村——梁展如领导的游击队抗击日军旧址               |
| 24 | 山下村抗日碉堡楼旧址                         |
| 25 | 乌石冲村——河塘抗日自卫队战斗遗址                  |
| 26 | 楼脚下村——曲江抗日自卫队楼脚下村战斗遗址              |
| 27 | 关帝楼惨案纪念碑                           |
| 28 | 腊石坝村农民协会遗址                         |
| 29 | 中共曲江翻溪桥支部遗址                        |
| 30 | 犁铺头中共城口特别支部秘密交通站旧址                 |
| 31 | 东河坝——湘南特委秘密交通站、粤北省委红围电台中转站旧址       |
| 32 | 省立韶州师范——省立韶州师范中共支部、中共韶州师范男（女）生支部旧址 |
| 33 | 韩家山韶关大学——中共曲江中学支部、中共曲江中学总支旧址       |
| 34 | “基庐”——共产党员革命斗争遗址                   |

|      |                            |
|------|----------------------------|
| 35   | 中共仲元中学支部、仲元中学师生抗日战斗旧址      |
| 36   | 推里村——花坪抗日自卫队战斗遗址           |
| 区级名单 |                            |
| 1    | 仙桥古渡码头——毛泽东三度浈江遗址          |
| 2    | 建国路商铺——毛泽东五度浈江旧居           |
| 3    | 姚屋古驿站——南昌起义部队北上湘南宿营地遗址     |
| 4    | 奎塘姚屋——红七军小长征宿营地遗址          |
| 5    | 文化宫——韶关市人民政府（县级建制）遗址       |
| 6    | 韶关旧党校礼堂——中共北江地委农民干部训练班旧址   |
| 7    | 韶关旧党校学员宿舍——中共北江地委农民干部训练班旧址 |
| 8    | 滇军墓地碑亭                     |
| 9    | 湘军公墓修碑                     |
| 10   | 韶关市抗战阵亡将士纪念碑遗址             |
| 11   | 北战争纪念馆                     |
| 12   | 卢崇善故居——北伐时期国民党广东省党部执委      |
| 13   | 韶关军分区大院——孙中山第一次北伐大本营遗址     |
| 14   | 中山公园——孙中山第一次北伐誓师广场旧址       |
| 15   | 抗战时期粤汉铁路桥旧址                |
| 16   | 韶关市抗战飞机制造厂遗址               |
| 17   | 帽子峰抗战护韶调堡群旧址               |
| 18   | 抗战时期曲江桥旧址                  |

|    |                         |
|----|-------------------------|
| 19 | 广东儿童教养院沙园村遗址            |
| 20 | 斌庐——国民党广东省政府主席接待室旧址     |
| 21 | 战时广东省政府机关、广东党部驻黄岗村遗址    |
| 22 | 黄岗小学——省新运妇委会黄岗民众学校遗址    |
| 23 | 太傅庙——余汉谋前沿作战司令部旧址       |
| 24 | 抗战时期韶关战地医院旧址            |
| 25 | 余汉谋公馆别墅旧址               |
| 26 | 抗战时期第七战区指挥部旧址           |
| 27 | 抗战时期十里亭广东妇女生产工作团遗址      |
| 28 | 抗战时东吴大学大村旧址             |
| 29 | 抗战时期岭南大学大村旧址            |
| 30 | 五里亭小学——抗战《新世界画报》社旧址     |
| 31 | 皇岗山——抗日韶城保卫站旧址          |
| 32 | 大鹤山——国民党警备队保卫富国煤矿抗日战斗相址 |