

浚江区花坪镇镇域乡村振兴规划

（2022-2035 年）

专家评审稿

浚江区农业农村局

广东工业大学建筑规划设计院有限公司

二〇二二年十二月

目录

第一章 规划背景.....	1
第一节 城镇现状.....	1
第二节 振兴难点.....	7
第三节 发展机遇.....	9
第四节 面临挑战.....	10
第五节 相关规划解读.....	11
第二章 总体要求.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展定位.....	13
第四节 发展目标.....	14
第五节 发展路径.....	15
第三章 促进镇域发展格局优化提升.....	18
第一节 优化城镇空间格局.....	18
第二节 统筹生产生活生态空间.....	22
第四章 释放乡镇潜能，提振产业发展.....	24
第一节 加快推进农业现代化.....	24
第二节 修补传统产业链，向新型产业转型.....	28
第三节 打造文旅融合发展强劲引擎.....	29
第五章 保障和改善民生福祉.....	32
第一节 推进互联互通的城乡交通系统.....	32
第二节 构建稳定可靠的水利支撑系统.....	33
第三节 构建清洁低碳的能源生产消费结构.....	34
第四节 统筹谋划城乡新一代信息基础设施布局.....	34
第五节 建设灵敏高效的镇村应急体系.....	35
第六章 提升公共服务供给品质.....	38
第一节 完善公共服务设施.....	38
第二节 发展农村教育事业.....	38

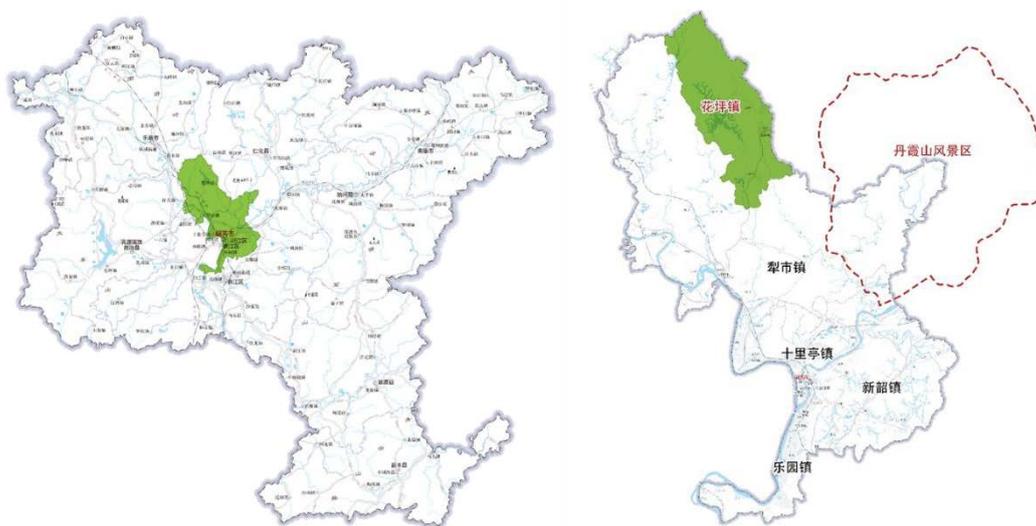
第三节 巩固提升基础医疗水平	39
第四节 提升公共文化体育服务水平	40
第五节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接	43
第七章 推进生态宜居镇村建设	47
第一节 构建生态保护空间格局	47
第二节 深入实施全域综合整治	48
第三节 全方面推进人居环境整治	50
第四节 探索生态产品价值实现路径	51
第八章 加快提升乡村治理水平	53
第一节 加强基层党组织建设	53
第二节 引导农民自治	55
第三节 强化乡村法治	56
第四节 实现乡村德治	57
第九章 创新体制机制提升人才水平	59
第一节 引凤铸巢，精准施策	59
第二节 技术培养，就地实践	61
第三节 全面推进“美丽乡村人才支持计划”	63
第十章 实施保障	66
第一节 全面加强组织领导	66
第二节 发挥驻镇帮镇扶村带动作用	66
第三节 强化项目落地保障	67
第四节 动员引导社会参与	68
附件一 项目表	69
附件二 不可移动文物一览表	78

第一章 规划背景

第一节 城镇现状

2022 年 1 月，根据《中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提出，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

为积极响应相关政策，花坪镇扎实落实省、市、县工作部署，始终坚持实施乡村振兴战略，在乡村发展、乡村建设、乡村治理领域取得明显成效，经济社会呈现健康良好的发展态势。



花坪镇区位分析图

一、地理区位与交通环境

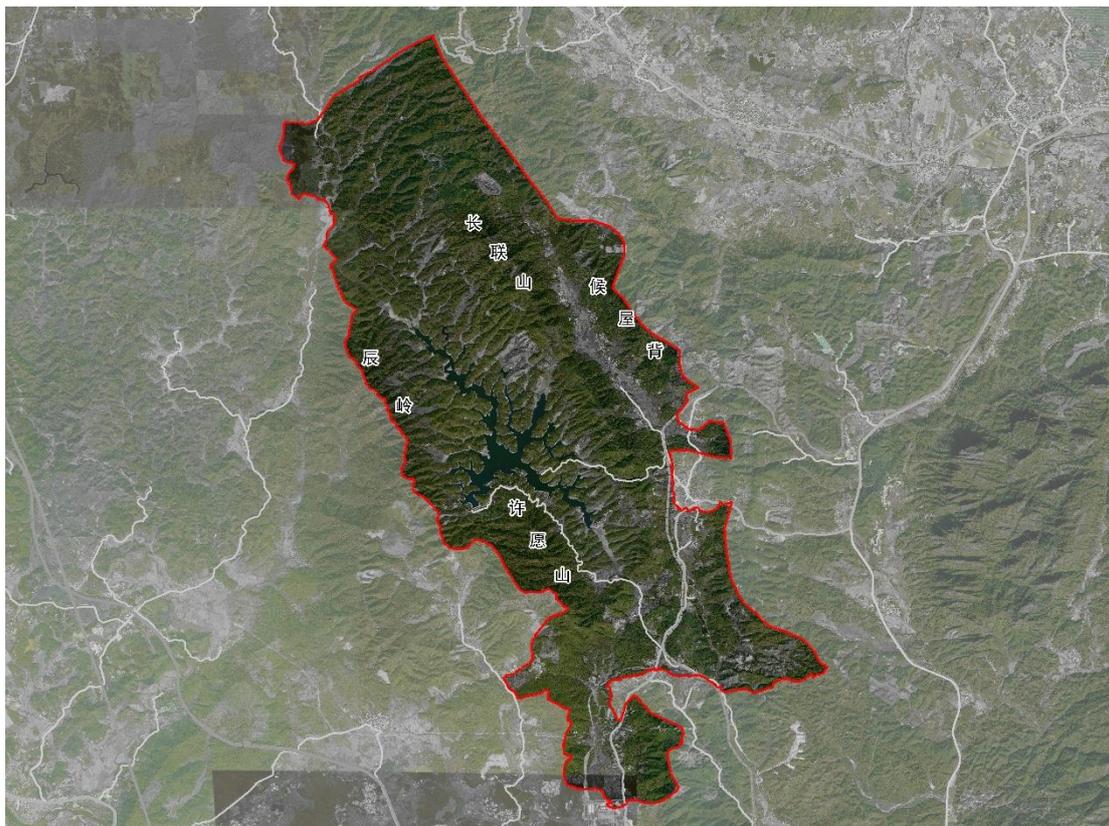
花坪镇位于涪江区北部，东面与仁化县相连，北面与乐昌市相接，南面和西面与犁市镇接壤，邻近丹霞山风景区。

花坪镇对外交通有省道 246 线和乡道 296 线，呈东北——西南走向，自东接国道 535 线到仁化县，自西到涪江区犁市镇；乡道 296 线接西部南北走向的乡道 287 线，往乐昌市方向。

轨道交通方面，镇区范围内有火车站站点花坪站，过去主要为煤矿工业所用，现状使用次数较少，人流量较少。远期可考虑依托京广铁路加强与珠三角与湘鄂等地区的联系。总体而言，花坪镇现状道路主要集中在南部镇区辖区内，北部山路较为崎岖。

二、自然资源与环境

花坪镇地势东北高，西南低，属丘陵地带，平原用地主要沿山谷分布呈条带性分布。属中亚热带季风型气候区，有明显的湿热和干冷的大陆性气候，冬季盛行干冷的偏北风，夏季盛行偏南的暖湿气候，光、热、水资源较为丰富，四季宜耕，春末夏初多雨，秋多干旱，能基本满足喜温作物和双季稻生长的需求，作物终年可生长。入汛期平均在每年的四月中旬。辖区内有西牛潭水库，风景优美，库容面积约为 5000 亩，总储水量 0.5 亿立方米。水库控制流域面积 37.8 平方千米，其主要功能是灌溉、发电、防洪、养殖等综合利用。此外，花坪镇森林覆盖率达 74.01%，是市区的绿色生态屏障。花坪镇林地面积大，有 5861 公顷，占镇域土地总面积的 77.25%，镇域内林地质量较高。



花坪镇地形地貌示意图

三、人口情况

依据涪江区第七次全国人口普查公报与第六次全国人口普查公报数据统计情况，对人口情况、年龄构成与受教育年限等数据进行统计分析。2020 年花坪镇常住人口总数 4125 人，与 2010 年第六次全国人口普查相比，人口总数有所减少。人口年龄构成中 15—59 岁劳动力人口占总人口 65.22%，劳动力人口占比较大，有利于城市化建设中满足对人才服务的需求。2020 年 15 岁及以上人口受教育程度与 2010 年第六次全国人口普查相比，全区常住人口中 15 岁及以上人口的平均受教育年限由 10.26 年提高至 10.85 年，花坪镇人口受教育年限为 8.24 年，受教育程度偏低。

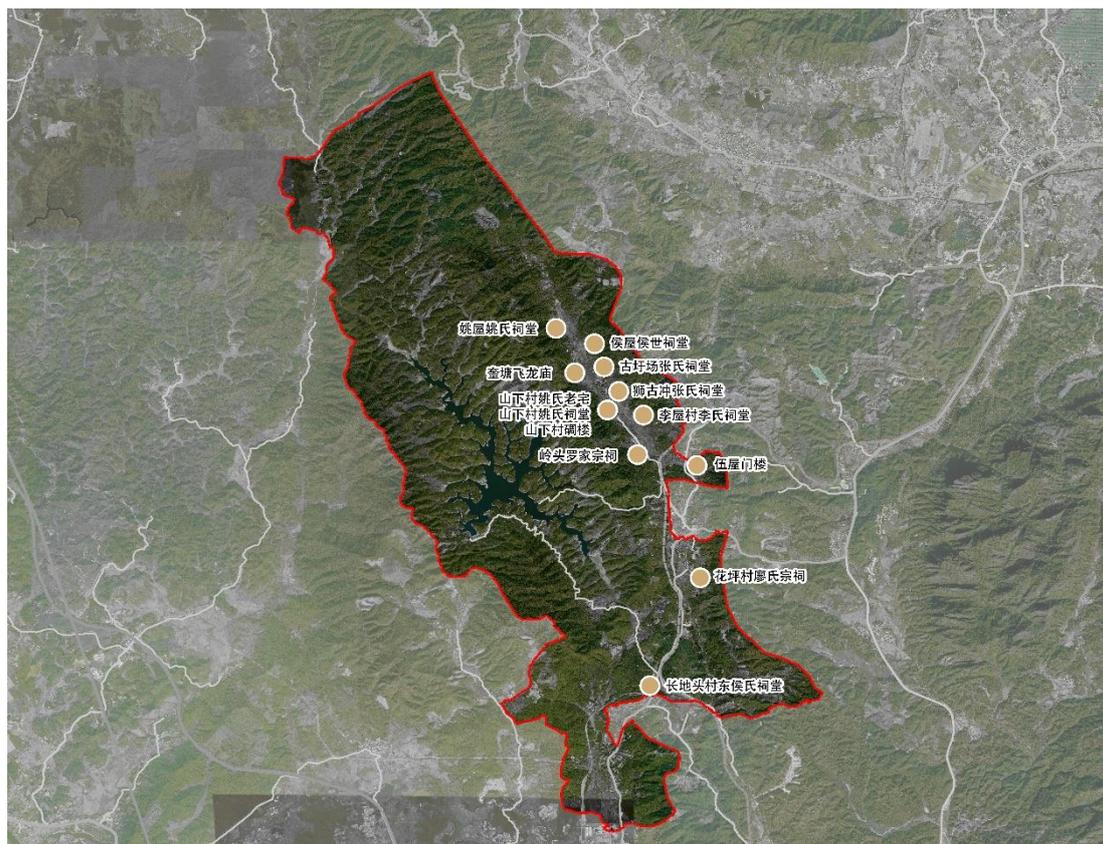
四、城镇产业

2020年调整农业主导产业结构，新增高效设施种植养殖1200亩；重点打造山地乌鸡、奎塘百香果和石屋无公害有机米等品牌。花坪现以奎塘冯氏生态园为龙头，融合发展优质鸡主导产业；以西牛潭水库良好生态发展山地乌鸡养殖特色产业，以石屋优质无公害水稻为品牌打造无公害有机米，以奎塘海大集团益豚项目为契机打造花坪特色养殖基地，以各村地理优势打造南药产业生产基地，逐步加快特色产业发展。

推进西牛潭水库水质保护与活化利用，打造服务粤港澳大湾区旅游休闲湿地公园。计划以西牛潭水库资源可持续利用为核心，串联奎塘樟树公园，大力发展集乡村生态观光、户外运动、体育健身、休闲及乡村旅游、乡村民俗等功能为一体的智慧型乡村旅游综合产业体系。其次，花坪以奎塘村委古墟场村“十大樟树王”为中心，把山下村、侯屋村、姚屋村打造成古樟树打卡点，串联成片，建设成为韶关市“花坪镇古樟树群”文化旅游景点。

五、历史文化资源丰富，工矿底蕴独具地域特色

花坪镇部分村落保留了一定的传统建筑和民俗文化，形成了良好的历史风貌。



花坪镇不可移动文物分布图

工矿文化：老一辈矿工为煤炭事业的发展奉献了自己青春热血，他们的后一代也有让花坪重焕青春活力、再铸辉煌的激情与信心。花坪镇煤炭开采历史悠久，自清代乾隆年间已有开采记载，1945年1月富国煤矿曾被日军占领，解放后成立了曲仁矿。经过一辈辈煤矿工人发扬艰苦奋斗、甘于奉献、坚韧实干、追求卓越的工矿精神，曲仁煤矿不断的扩建和技术升级改造。

红色文化：曲江抗日自卫队楼脚下村战斗遗址位于韶关市浈江区花坪镇楼脚下村(花坪火车站附近)。1945年，日军占领韶城之后，成立伪维持会，1945年8月20日，河塘抗日自卫队与曲江抗日自卫队联合作战，由石脚下沈贵清领导的抗日自卫队，进攻楼脚下日军及栋背壇高地的日军炮楼，用炮火围攻了两日一夜，日军死

伤多人，丢下他们死去的同胞，趁夜逃跑了。现花坪火车站已被弃用，花坪火车站下的居民区被拆毁，战斗的痕迹已灭失。

涪江区花坪镇革命遗址清单

序号	级别	名单
1	省级	花坪石屋村——欧日章领导的抗日自卫队旧址
2	省级	山下村抗日碉堡楼旧址
3	省级	乌石冲村——河塘抗日自卫队战斗遗址
4	省级	楼脚下村——曲江抗日自卫队楼脚下村战斗遗址
5	市级	石屋村农会旧址
6	市级	花坪伍家村抗日自卫独立中队旧址
7	市级	花坪狮古冲村——抗日战斗旧址
8	市级	花坪石屋村——欧日章领导的抗日自卫队旧址
9	市级	山下村抗日碉堡楼旧址
10	市级	乌石冲村——河塘抗日自卫队战斗遗址
11	市级	楼脚下村——曲江抗日自卫队楼脚下村战斗遗址
12	市级	推里村——花坪抗日自卫队战斗遗址
13	区级	姚屋古驿站——南昌起义部队北上湘南宿营地遗址
14	区级	奎塘姚屋——红七军小长征宿营地遗址
15	区级	大鹤山——国民党警备队保卫富国煤矿抗日战斗相址

七、公共服务设施基本情况

市政基础设施基本完善：花坪镇电力供电基本已实现镇区及村落全覆盖。城乡供电网线基本为架空裸露电线，连接各个电线杆，需进一步加强对裸露电线安全的管控与整治。村落基本已接入市政自来水给水管网，供水满足日常需求。排水设施分为污水排水与雨水排水，污水排水有污水处理池、排污管网（接入市政管道）；部分村落宅基地周边有明渠排污设施，利用地势高差将水流排入池塘或自然农田。经人居环境整治后环境卫生较好，村落多处设有垃圾收集点与公共厕所，满足村民日常需求。

公共服务设施相对羸弱：花坪镇现有标准化建设的村（居）党群服务中心7个，下辖西牛潭、长地头、花坪、奎塘、石屋5个行政村村委会及花坪社区居委会，集公共服务平台、办公活动场所、线下服务平台等功能于一体。教育设施有幼儿园1个，小学2个，初中1个，现状暂无高中与高等（职业）技术学校。镇域范围内医疗服务设施主要有卫生站2个、卫生院1个和防疫室3个，现状基本满足日常需求。现状公共服务设施停留在基本日常需求上，配套设施尚未成熟，需进一步根据远期发展与居民需求进行协调配置。

八、治理体系健全，党组织建设较为完善

举办多种形式党建活动，提升党员综合水平。花坪镇根据疫情防控形势，努力引导全社会共同参与，加大文化基地、文化阵地、文化活动的投入。有序开展“家庭助廉”主题教育活动、“学党史办实事”志愿活动、“浓情端午 党群连心”主题党日等活动等文体活动。以相关活动平台为基础，努力打造集思想引领、道德教化、文化传承、新风尚等多种功能于一体的服务居民的综合性平台；扎实开展党史教育学习，通过主题党日活动、组织生活会、党校培训等多种方式，全镇党员的理论水平和政治觉悟显著提升。

第二节 振兴难点

花坪镇各村具有一定的人文历史基础，自然条件良好，地处原始森林山区，为生态养生、休闲度假、特色文旅等产业提供了资源基础。但存在产业发展特色不明显、乡镇人口拉力弱、景观资源不连续等问题，与镇域整体联动发展仍有一定差距。

一、城镇产业空心化

花坪废弃工矿型村落多处于山地区域，耕地资源匮乏，耕作条件较差，交通不便，基础设施严重缺乏；其次，由于采石作业严重破坏区域生态环境，造成水资源流失、土壤贫瘠，土地利用荒废情况严重；最后，废弃工矿型村落农业多为自然经济，农产品附加值低，分散经营，市场流通体系不畅，市场竞争力弱。

二、生态环境大幅退化

由于掠夺式和粗放式的开采方式破坏了花坪矿区的生态环境，致使生态环境严重退化，植被破坏、水土流失严重，水资源缺乏，空气、土壤污染严重，对村民生产生活造成恶劣影响。

三、劳动力资源缺乏

花坪镇废弃工矿型村落在作业停止后，大批劳动力闲置。一方面，劳动力素质较低，社会保障机制不完善，就业培训少，难以实现再就业；另一方面，村内产业空心化严重，难以吸纳大量失业人口，导致大量劳动力外流，村内劳动力缺乏，人口老龄化严重。

四、历史挖掘不足约束文化互动

上世纪的“乌金岁月”成就了花坪镇的“曲仁时代”，如今繁荣褪去，遗留下来的工业建筑，矿山基地等为花坪的工矿文化添上了浓厚的一笔。花坪还是一片红色热土，在这里曾留下了先辈抗战斗争的事迹。历史文化底蕴深厚，但城市建设未充分挖掘利用花坪城镇的工矿、红色文化内核，未能利用历史文化内涵与其他城镇形成差异化发展。

第三节 发展机遇

一、宏观环境机遇

旅游市场正处于加速发展阶段，旅游产业将吸引多种产业集聚，将休闲旅游业相关企业、供应商、关联产业和专业协会等机构加以整合，形成产业链、产业群和产业面，便于推进区域产业转型和新型城镇化。

二、旅游产业政策机遇

二十大报告明确提出“繁荣发展文化事业和文化产业”，把文化事业和文化产业放到更高的高度，对文化和旅游部的重视程度也会进一步提高，旅游发展依托的文化底蕴会更加深厚、文化内涵会更加丰富，旅游休闲度假产业尤其是乡村旅游将会有更多的发展机遇。

三、矿山地区治理机遇

党的十八大以来，党中央把生态文明建设提到了前所未有的高度，既为我国矿山地质环境治理和生态修复工作提出了新的更高的要求，也加大了对矿山地区生态治理工作的投入。探索以自然修复为主的矿山地质环境治理和生态修复新模式，严防应景式治理、造景式修复，尽量减少生态修复后期的维护成本，大力争取国家矿山治理工程，以获得资金和政策扶持。

四、区域市场大发展机遇

粤港澳大湾区旅游市场发展迅猛，拥有千万主城人口，出游市场潜力巨大，生态休闲度假旅游正成为旅游热点，旅游拉动相关消

费持续增长。花坪镇可与其他省市地区加强政策协作，有利于整合两地资源推进联动发展。

第四节 面临挑战

一、周边镇发展雷同，外部竞争大。

受新冠疫情和外部环境诸多不确定性因素影响，花坪镇经济恢复基础尚不牢固，中央一号文下发之后，涪江区各镇同步进行乡村振兴规划，纷纷谋划特色农业、农产品加工业、乡村旅游业，外部竞争较大；疫情之后，乡村旅游体验、养生养老、生活就业等需求涌现，大量的生态村镇也会相应涌现，只有抓住特色化发展，做到“一村一品”，才能更好的与周边镇差异化联动发展。

二、资金不足，产业落地困难

花坪镇有利于产业发展的、较为稳定的资金投入机制尚未建立，金融服务明显不足，农村资源变资产的渠道尚未打通；可供发展的建设用地、连片用地不足，产业园基础设施配套还不完善，受地理环境影响，产业园平整土方量大、成本高，加之用地指标、林地指标不足及资金筹措困难，农村承包地流转难度较大，产业落地面临较大压力。

三、生态环境挑战

在利用过程中，开发不当将对当地生态环境和文化形成一定的影响和压力。生态环境基础设施建设滞后，一些建成的环境基础设施运行效果不理想，农村污水治理还存在明显短板。城镇污染企业向农村转移趋势明显，导致乡村生态环境出现新的恶化。

第五节 相关规划解读

一、《韶关市城市总体规划（2015—2035年）》

规划划定韶关市中心城区范围，包含浈江区乐园镇、十里亭镇、新韶镇、犁市镇等其他区镇街道，对中心城区划定发展单元。其中新韶镇所在的发展单元有：东部片区以高教职教为发展单元，西部片区有莲花大道（东环线）发展单元、华南先进装备发展单元和黄金小镇发展单元，北部片区以皇冈山片区为发展单元。

规划以发展单元为基本单位，搭建规划管理的空间平台，按照“定量、定区、定位、定界”四种方式统筹配置绿地、公共服务设施、交通设施和市政公用设施等空间要素，指导下层次规划的编制。

二、《韶关市旅游发展产业规划（2015-2025年）》

规划立足珠三角及周边湘赣市场，以韶关区域内丰富的生态资源和文化资源为依托，围绕大生态（山、水、林）、大禅宗（南华寺、云门寺、东华寺、大雄禅寺等）、大丹霞（世界自然遗产），进行深度挖掘，同时重点培育客家围楼、珠玑寻祖、精品温泉、特色乡村、经典红色，跳出观光旅游红海，迈向“特色观光+休闲度假”蓝海，构建具有生态文化观光、文化创意休闲、养生休闲度假、户外运动探险、乡村休闲娱乐等一体的、融合多种业态的粤北旅游圈产业极核。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以“满足人民日益增长的美好生活需要”为导向，牢固树立“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”的五大发展理念，按照“建设农村、经营农村”的理念，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求，以改善农村人居环境、打造乡村主题游线、创建美丽乡村精品村为主要抓手，分层分类，滚动发展，逐步实现美丽乡村全覆盖，打造生态环境优美、基础设施完善、文化内涵丰富、产业特色鲜明、乡村旅游活跃、农民增收得益的乡村振兴示范带。

第二节 基本原则

坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进

农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

坚持改革创新、激发活力。不断深化农村改革，扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，注重规划先行、因势利导，分类施策、突出重点，体现特色、丰富多彩。既尽力而为，又量力而行，不搞一刀切，不搞形式主义和形象工程，久久为功，扎实推进。

第三节 发展定位

规划将花坪镇打造成新型工业、现代旅游康养特色城镇，加快实施乡村振兴战略，提升镇域经济和社会发展水平，全力创建工矿历史文化城镇。

新型工业特色城镇——依托国粤电力热能资源，培育引进热电联供产业链下游配套企业，规划打造循环利用产业园区，加快循环产业发展，增强园区可持续发展能力。抓好产业园基础设施建设，实现园区供水、道路、供电、通信、绿化、亮化等基础设施配套到位。

现代旅游康养特色城镇——探索开发原曲仁矿务局工矿历史文化资源，引入社会资本对现有的工矿旧建筑、旧设施进行翻新改造，结合建设新的旅游配套设施元素，打造工矿历史文化小镇。积极打造南药林下经济示范基地，依托花坪镇奎塘、石屋等村的山地资源，以及适宜草珊瑚等南药种植的地理、气候优势条件，大力发展南药产业。

充分发掘当地生态资源优势，建设西牛谭水库为康养绿色休闲基地，打造全市森林康养产业发展典范。结合奎塘村韶关市“十大樟树王”古樟树群等丰富资源，打造古樟树公园、连理樟树王公园，加大宣传力度，提升知名度。

第四节 发展目标

近期目标。到2025年，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，农业农村现代化取得重要进展，具体实现以下目标：

乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。粮食综合生产能力保持稳定，粮食安全保障水平稳步提升。特色农业、效益农业加快发展，农村一二三产融合发展格局初步形成，现代化乡村产业体系、生产体系和经营体系初步建立；脱贫攻坚成果得到进一步巩固，城乡居民收入差距进一步缩小；农村基础设施条件持续改善，生态宜居美丽乡村建设取得重大成果，垃圾污水处理、无害化卫生户厕等基础设施基本实现自然村全覆盖，大部分村建成各具特色、各美其美、各展所长的生态宜居美丽乡村；城乡融合发展机制基本健全，农村基本公共服务水平进一步提升；乡风文明持续改善，乡

村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活需求基本得到满足；党建引领基层治理作用明显，乡村治理能力进一步提升，现代乡村治理体系基本建立。现代农业和乡村旅游产业产值稳步提高，生态富民目标基本实现，农村人均纯收入增长。

远景，乡村全面振兴。农业强、农村美、农民富全面实现，乡村振兴的空间蓝图全面呈现，县域范围形成“一户一处景、一村一幅画、一线一风景、一镇一品牌”的大美格局。

第五节 发展路径

基于花坪的现状发展特征和面临的典型问题，规划以“定主题、做标准、建精品、推机制、强宣传”等手段构建花坪的乡村振兴发展路径。



定主题：从区域联动和城乡统筹的视角，花坪应立足区域的政策、功能、空间、资源等为导向，通过梳理、整合现状乡村的资源，审视自身的价值，挖掘提炼美丽乡村的特征与精髓，强化美丽乡村之美的灵魂与主线。

做标准：以自然村为对象，将全镇所有自然村做统一的发展潜力与综合价值评价，同时分别对一般村、重点整治村和精品村确定保留、改造和提升的村庄环境的建设要求，明确基础设施和公共服务设施配置的要求。在区域城乡统筹大背景下，突出乡村自身发展优势，自我转型，建设管理统一标准。围绕“空间优化形态美、绿

色发展生产美、创业富民生活美、村社宜居生态美、乡风文明和谐美”的五美要求和农村建设系列工程，落实涪江区各个部门和建设时序，将计划项目化、建设管理标准化、统一化。

建精品：根据不同资源禀赋串点成面，构建村庄片区差异化发展。其次，连点串线成面，整体规划布局。“点”应深入挖掘村庄自身的资源特色，强调在区域中的定位，明确村庄的主题特色。“线”是加强各村庄联系的纽带，主要采用大型绿网、主题游线等强化联系。“面”是对资源进行整合，划定不同的片区，并对其进行村庄片区的差异化发展。

推机制：围绕“美丽乡村”建设“净、静、景”的要求，建立长效管理机制，监督美丽乡村建设的可持续发展。按照“有人做事、有钱办事、有章理事”的要求，创新融资方式，全方位建立农村长效管理机制，大力开展美丽庭院创建，夯实农村环境基础，构建起村点出彩、沿线美丽、面上洁净的新格局。以休闲体验为导向，利用大旅游乘数效应和关联带动作用，打破产业界限，形成“1×2×3”的“第六产业”；另一方面在优化一产基础上“接二（农业加工、物流）连三（旅游商贸）”，创新乡村旅游产业多元发展。

强宣传：结合建设实际，组织标准实施，通过广播、报刊、电视、网络、会议、标语、科普宣传栏等形式向村民宣传标准。依托信息化公共服务平台，及时向公众发布美丽乡村建设动态、乡村旅游资源、商务、农事、防控、民生、村务管理等信息。

发挥村民主体作用，让美丽乡村建设与“互联网+农业”深度融

合，转变生产经营方式，加快农业转化升级。引导企业、合作社、种植大户进入当地农业电子商务平台，建立村级电子商务综合服务站，打造集物联网应用、农产品质量安全监管、农业电子商务、现代农业产业于一体的“互联网+农业”示范区。

第三章 促进镇域发展格局优化提升

第一节 优化城镇空间格局

花坪镇位于涪江区北部生态片区，生态环境优越，有西牛潭水库、古樟树群等生态资源；原为工矿城镇，后因煤矿停产后遗留大量的工矿遗产遗址。结合远期农文旅融合协调发展，规划将花坪镇整体空间结构为“三点三区”。



花坪镇空间发展结构图

一、康养绿色休闲基地片区

推进西牛潭水库水质保护与活化利用，完善现状道路交通与基础服务设施，将西牛潭水库打造为服务粤港澳大湾区旅游休闲的湿地公园。大力发展集乡村生态观光、户外活动、体育健身、休闲及乡村旅游、乡村民俗等功能为一体的智慧型乡村旅游综合产业体

系。



湿地生态公园发展意向图



生态观光发展意向图

二、林下经济示范基地片区

以奎塘冯氏生态园为龙头，海大集团益豚项目为契机，结合石屋优质无公害有机米为品牌效益，以及各村南药产业生产基地，逐步加快推进特色产业发展；并结合奎塘古建筑文物与古樟树群等历史文化资源，发展集生态观光、文旅融合一体的农文旅体发展基地。



生态农业发展意向图



生态文旅发展意向图

生态
文旅
发展
意向
图



文物建筑活化利用意向图

三、工矿历史文化乡镇片区

通过挖掘花坪镇的工矿历史文化底蕴，盘活工矿闲置资源，把工矿遗存变成文旅“新高地”，实现工—农—旅多产业协调发展，发展花坪工矿文化小镇。结合果蔬种植与工矿遗存资源，发展农业观光、工矿游览、遗存展示、野外扩展等观光旅游业。



电影院改造印象图



工业遗址发展意向图



整治提升意向图

第二节 统筹生产生活生态空间

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，延续人和自然有机融合的乡村空间关系。

一、统筹利用生产空间

乡村生产空间是以提供农产品为主体功能的国土空间，兼具生态功能。落实农业功能区制度，科学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，严格保护农业生产空间。实施农村产业“四化”工程，发挥市场作用和基层创造性，结合国土空间总体规划，优化农业生产空间布局，形成一批农业产业园、科技园、生态园，**一是**以花坪村委为中心，辐射带动石屋村、奎塘村、西牛潭村、长地头村，引入草珊瑚、黄精、南板蓝根、石斛等南药特色产业种植，驱动壮大花坪林下经济，乡村振兴造势造福；**二是**大力发展新型绿色工业，依托国粤电力热能资源，培育引进热电联供产业链下游配套企业，规划打造循环利用产业园区，加快循环产业发展，增强园区可持续发展能力；**三是**探索开发花坪工矿、红色历史文化资源，引入社会资本对富有历史风貌的工矿建筑及极具工矿时代特色的生活配套设施进行活化利用，打造工矿历史文化城镇；**四是**结合奎塘村韶关市“十大樟树王”古樟树群等丰富资源，充分发掘当地生态资源优势，建设西牛潭水库生态康养绿色休闲基地，打造全市森林康养产业发展典范。积极开拓农业新功能、发展农业新业态，以城带乡，促进城乡互动、一二三产整合、要素优化，

提升乡村发展层次。

二、合理布局生活空间

乡村生活空间是以农村居民点为主体、为农民提供生产生活服务的国土空间。结合国土空间总体规划，坚持节约集约用地，遵循乡村传统肌理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，合理布局公共服务设施与基础设施用地，引导生活空间生活便利、尺度适宜、布局协调、功能齐全。充分挖掘乡村自然生态、历史文化资源，保留乡村原有景观特色与人文环境，充分维护原生态村居风貌。

三、严格保护生态空间

乡村生态空间是具有自然属性、以提供生态产品或生态服务为主体功能的国土空间。加强对自然生态空间的整体保护，修复和改善乡村生态环境，提升生态功能和服务价值。综合协调建设发展、环境保护、生态利用、生态修复、污染治理等工作，实施产业准入负面清单制度，强化准入管理和底线约束，构建生态安全屏障。

第四章 释放乡镇潜能，提振产业发展

第一节 加快推进农业现代化

一、夯实农业生产基础

推进高标准农田建设。围绕农业供给侧改革和“四优四化”建设，优先在粮食生产功能区开展高标准农田建设，成片推进高标准农田建设。落实市级工作部署，进一步做好高标准农田建设，结合财政补助多渠道筹措建设资金，健全高标准农田建后管护机制。分类明确一般耕地、永久基本农田和高标准农田用途，引导新发展林果业上山上坡，鼓励利用“四荒”资源，不与粮争地。对符合条件的划入永久基本农田，注重高标准农田建后管护，实行最严格的保护。

落实最严格的耕地保护制度。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”。强化耕地用途管制，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景，严格控制非农建设占用耕地，深入推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

推动耕地良性发展。探索耕地轮作休耕试点。采用“稻稻薯”“稻稻菜”“稻稻油”“稻稻肥”等模式，推动撂荒耕地复耕复种，提高农民收益，落实对承担轮作休耕任务农户的粮油种植作物收益和土地管护投入补贴。

二、加快农业转型升级

推进种植业标准化基地建设。加强基地生产设施建设，引进和推广优良品种，推进设施建造宜机化、生产作业机械化、设施装备智能化。集成推广蔬菜壮苗培育、节水灌溉、精准施肥、轻简化栽培等绿色高质高效生产技术模式，提高蔬菜生产科技水平。提升补强毛菜初加工、净菜加工、田头冷链基础设施，打造粤港澳大湾区优质蔬菜供应基地，促进蔬菜产业高质量发展。

加快养殖业转型升级。以奎塘冯氏生态园、海大集团为龙头企业，依托西牛潭水库等良好的生态资源，发展山地乌鸡、生猪养殖特色产业，探索“生态养猪零排放”推广生态挑养殖方式。

以奎塘冯氏生态园为龙头，融合发展优质鸡主导产业；以西牛潭水库良好生态发展山地乌鸡养殖特色产业，以奎塘海大集团益豚项目为契机打造花坪特色养殖基地，以各村地理优势

扶持发展“一村一品”产业。进一步找准发展“一村一品”的切入点，选择适合各村发展，符合市场需求的特色产业。重点打造花坪村、奎塘村等一批专业村，充分发挥资源优势，通过专业化、规模化、市场化和品牌化建设，培育壮大特色产业。

实施品牌强农战略。大力发展“二品一标”产品，推进品牌强农，启动花坪农业品牌创建行动，做强无公害化水稻、中药材种植、生猪、山鸡等优势产业，发展花坪肉鸡特色品牌，打造一批“粤字号”农业品牌。挖掘农业品牌的价值与文化内涵，讲好农产品品牌故事，在新媒体及大型农产品交易会、博览会上进行推介宣传，提高农产品品牌的影响力、认知度和美誉度。规划石屋等地优质无公害

害水稻、中药材种植、生猪、山鸡为品牌，以点带面联动周边村庄发展，强化无公害有机米的片区品牌效应。

三、因地制宜探索发展林下经济。

合理利用山地、林地资源，统筹优化经济林产品结构，鼓励发展珍贵树种，支持多树种造林和营造混交林。引导各行政村结合桉树人工林退出和改造工程，发展油茶、果树、南药、竹笋等产品。因地制宜探索“林养结合”模式，合理规划林下特色种养殖业发展布局，培育以林药、林菜、林禽为主的林下经济，广泛吸引社会资金参与林业建设。

四、推进“互联网+”农业

建设数字农业示范基地：以“政府引导、市场运作、企业主体”为模式，建设覆盖农业全产业链条的数字化应用场景，打造智慧稻田、设施蔬菜示范基地。推广种植领域数字化、智能化应用，通过遥感、物联网等新技术，建设环境控制、水肥药精准施用、精准种植、农机智能作业与智能分析等系统，提升种植业生产管理信息化水平，推进种植业生产经营智能管理。

推动“互联网+”农村电商发展：加快发展“互联网+”农村电商，依托珠宝首饰电商物流基础，培育和发展“直播+产业+电商+农户”等新模式，充分发挥电商产业联农带农作用，带动农民增收。积极新型农业经营主体积极开拓电商渠道，促进花坪镇优质农产品“上网触电”。培育发展农产品电商中介组织，鼓励各类电商、商贸流通、金融等企业参与运营，帮助农户开展农产品电商销售。

推进农产品产地冷链物流设施建设：依托家庭农场、农民专业合作社等主体，建设规模适度、集约高效的农产品产地仓储保鲜冷链物流设施，推广“田头智慧小站”模式，着力增强产地贮藏保鲜预冷能力，重点解决农产品产地“最初一公里”的问题，有效降低产后损失。

五、建立现代农业经营体系

培育乡村产业振兴主体：指导家庭农场规范化管理，采取优先承租流转土地、提供贴息贷款、加强技术服务等方式，鼓励有长期稳定务农意愿的小农户逐步扩大规模，培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场，促进家庭农场提质增效。实施促进农业龙头企业发展政策，推动农业龙头发展质量明显提升，产业规模明显扩大，产业带动效应明显增强。培育发展县级以上农业龙头企业，支持各级农业龙头企业承担参与现代农业产业链、产业集群、现代农业产业园等重大项目建设。

推动农民合作社高质量发展：加强对农民合作社示范社的孵化培育，重点培育联合社、联合会，探索土地承包经营权、农民住房财产权、劳务入股合作方式。鼓励农民合作社向产加销一体化发展，拓展合作领域和服务内容，支持合作社参与乡村建设和农业生产托管服务。加快培育农机专业合作社，构建农机社会化服务体系，广泛开展联合作业、跨区作业、维修保养等专业服务。

花坪镇镇域乡村振兴规划农林牧副渔重点项目表

序号	项目名称	建设内容
1	供港蔬菜基地	由公司和村党支部共同组建，周边农户加入，按照合作社的要求种植农副产品，合作社以协议价收购，最终形成“支部+公司+农户”的运营模式。
2	草莓种植基地	结合用地性质与土壤土质条件，在花坪村新增草莓种植基地，发展蔬果种植项目，在满足市场需求条件下并利用蔬果种植进一步发展田园综合体等农旅项目。
3	草珊瑚（南药）种植	由广药集团潘高寿药业有限公司与韶关市弘生农业科技发展有限公司合作共建，由韶关学院新兴产业研究院提供种植技术指导，现草珊瑚（南药）种植面积约2000亩。
4	林下经济发展项目	结合林业用地性质发展立体林下经济，构建以林下种养业、采集业为先导、林产品加工业为关键、森林生态旅游康养业为支撑的林下经济特色产业体系。
5	金佛手果种植基地	扩大种植规模，开拓网络直播电商市场，争取申报广东省“一村一品”，带动周边农户就业增收。
6	农具集中安置点	在镇域各个村小组内利用存量建设用地，合理增设农具集中安置点，整顿乡村风貌并方便农户农具设施使用。
7	浈江区生猪保供项目	建设海大大岭7500PS母猪存栏（3条生产线）及44000育肥存栏楼房育肥，及配套的公猪站、附属设施，环保设施。建设粤华国电养殖年出栏30万头的商品猪场及配套种猪研发、繁育场、年生产10万吨的饲料厂、年屠宰生猪50万头规模的屠宰场、冷链物流（冷库）及肉食品深加工综合生产基地。

第二节 修补传统产业链，向新型产业转型

一、引入新型产业填补中高端产业链环节

面对传统工业产业链中高端环节的缺失，应引入绿色新型产业，接通产业链，将产业链中断续环节串联起来，以大健康、新材料产业为主要发展方向，来填补工业高端产业链环节的空白，在更大范围内提升资源配置效率。一是发展具有高附加值、低能耗、低污染优点的大健康产业；其技术含量较高、辐射面较广，能够吸纳更多的就业人数，有利于拉动消费；有效拉动内需增长的同时保障改善民

生，提升健康服务能力，提高人们的健康福祉，打造南药大健康产业基地。二是在已有新型建材等产业基础上，发展新材料产业，延伸其在多方面的应用，例如电子材料与农药材料，扩大新材料产业规模。

二、向价值链高端延长传统工业产业链

向价值链高端攀升，延长传统工业产业链，提高产品的附加值。重点推进传统企业的重大技改项目建设，促进冶金和煤化工等传统制造业向价值链高端攀升，引进与改造产业技术，着力打造深加工产业链。

第三节 打造文旅融合发展强劲引擎

充分发挥根植于资源的文化优势，以工矿文化引领乡村振兴。深入挖掘煤矿文化精神内涵，开发利用工矿物质文化遗产与非物质文化遗产，发展乡村工矿文化产业，提升煤矿文化影响力，打造具有独具特色的乡村文化旅游风貌。

一、打造康养文旅风光带

西牛潭水库康养休闲项目建设内容包括推进西牛潭水库保护与活化利用，利用其丰富的森林景观资源与优越的自然环境，串联奎塘樟树文化公园，发展乡村生态观光、户外运动、休闲及乡村旅游等功能为一体的康养休闲项目。

在西牛潭片区发展康养文旅产业还要打“文化牌”，文化内涵是旅游发展的核心，具有文化内涵的旅游才具有生机和活力，西牛潭水库的发展一定要挖掘水库旅游资源文化内涵。挖掘西牛潭库区的

“生态文化、建水文化、民俗文化、移民文化”等不同类型的文化内涵，并以民间故事、建筑风貌、特色民俗等多种形态为载体，这些不同类型的文化元素可以衍伸为单独的行业，形成康养娱乐、饮食文化业等，从而延伸库区文旅产业链。

其次，“生态牌”被认为是水库风景区发展的另一选择。现在人们向往清新无尘的空气、清洁纯净的水质和自然风光优美的居住环境的愿望日益强烈，旅游区的自然生态环境越来越受到游客的重视，以优美的自然生态环境为卖点的水库旅游区在市场中具有较强的竞争力。因此，充分利用西牛潭库区优势明显的生态旅游资源，大力构建“生态康养区”是水库旅游资源开发的重要选择。而且，通过观光园、采摘园等形式。库区还可以与旅游农业结合起来，依托水库特有的自然资源，与乡村旅游、休闲旅游、生态旅游等旅游产品的开发相结合，从而实现以生态旅游为主线，建立起生态旅游市场体系，发展区域网络，形成特色旅游线路在空间上的互动效应。

二、挖掘城镇文化，实现文化价值

工矿文化挖掘：花坪工矿文化底蕴深厚，矿区转移后的资产如选矿厂、变电站、厂房以及矿区配套服务设施建筑，规划可对这些资产进行再利用，通过功能置换的方式，打造为镇区旅游景点。同时，充分利用花坪矿业发展的历史文化积淀，深入研究工矿文化内涵，健全工矿文化产业链，积极发展文化创意与设计、文化会议信息、文化园馆等模式，通过改造灯光球场、曲仁电影院打造文化特

色街区、工矿文化园馆，再现与展示工矿文化，形成深度工矿文化体验。

空间风貌重塑：宏观上提取城镇工业文化、民俗文化、自然生态等风貌元素特征，提出城镇特色风貌定位，以此开展城镇整体形象风貌塑造，制定城镇空间风貌分区，引导各空间风貌发展；中观上结合城镇建筑、自然山水格局，塑造适宜的城镇特色空间尺度；微观上针对内部空间节点、街道尺度、建筑形式与色彩等多方面提出特色风貌控制要求，通过精细化的风貌设计改善城镇风貌环境。重点注重城镇工矿风貌地区与其他区域的风貌协调，塑造多样化的城镇产业经济、社会文化、自然生态空间。

第五章 保障和改善民生福祉

第一节 推进互联互通的城乡交通系统

以“对外交通快速化，对内交通便捷化”为目标，加强农村道路与高速、国省道等区域交通干线快速衔接，推动镇村道路升级改造，为乡村振兴提供交通运输保障。

一、推进镇区交通路网齐全

加快完善镇域内部交通网络，重点推动奎塘姚屋至石屋村彭氏道路硬底化建设、西牛潭村谭屋至木湾道路硬底化建设和拓宽石屋村至花坪村道路宽度工程项目，改善道路通达性，适时开展路面拓宽修缮、沿线绿化亮化等提升工程。结合奎塘村沿岸碧道工程，提升沿岸村道及村内道路通行质量，推动进村主干道改造升级，逐步实现双车道公路“村村通”。消除农村道路急弯陡坡、照明不足、路面凹凸不平等安全隐患，增设错车台、凸面镜、夜间照明等道路安全保护装置，及时修缮维护破损路面。

二、优化群众公交出行环境

以“公交先行”为理念，统筹优化镇域公交线路布局，综合考虑农村道路建设情况，以及学校、医院等公共服务设施和集中居住点位置，合理调整现行镇域公交运行线路，采取新辟、延伸线路等方式逐步扩大公交线路覆盖范围，不断提升客运通达质量，解决农村留守人群出行“最后一公里”问题。谋划打造串联宋屋桃花源、花坪镇圩工矿主题中心、西牛潭康养绿色休闲基地、奎塘樟树公园等景点的旅游公交线路，提升游客出行服务水平。

花坪镇镇域乡村振兴规划道路工程重点项目表

序号	项目名称	建设内容
1	奎塘姚屋至石屋村彭氏道路硬底化建设	完善奎塘至石屋村 4 公里左右的道路硬底化建设，现状为泥泞山路，规划进行硬底化，方便农产品运输与居民出行。
2	西牛潭村谭屋至木湾道路硬底化建设	将谭屋至木湾近 6 公里的道路进行硬底化建设，现无路基，形成整个环西牛潭水库道路环线，推进西牛潭水库建设发展。
3	拓宽石屋村至花坪村道路宽度	对现有的 12 公里乡道 Y297 进行拓宽，提升道路等级，便于各村落与镇区的联系，为远期农产品物流运输与农文旅旅游发展打下基础，吸引外来企业增加对花坪的投资建设。

第二节 构建稳定可靠的水利支撑系统

着力补齐水利工程短板，推进中小河流治理和小型水库除险加固，增强农田灌溉和工业用水保障能力，推动镇村集中供水工程提质增效，全面提升花坪镇水安全保障能力。

一、提高农田水利设施建设工程

开展农田灌溉工程建设，根据农业种植特性和土壤条件适宜性合理增设灌溉设施，提高灌溉保证率；加强电灌站等水利设施建设，进一步完善田间渠系配套。大力开展山坪塘、蓄水池、提灌站、渠道等小型农田水利工程建设，为打通农业灌溉“最后一公里”毛细血管，构建起“塘、池、堰、渠配套，蓄、引、节、灌结合”的灌溉用水保障体系，增强投入保障，促进产水配套进程。

二、加强生产生活用水保障

保障循环利用产业园区的工业用水和林下经济示范基地的农业用水，加快完善新能源循环经济产业园供水管网。提升镇区供水管网保障水平，保障镇区居民生活用水质量。继续推进全域集中供水工程，加快市政供水管道扩网，加强老旧管网更新管理。保障农村生活用水稳定供给。

花坪镇镇域乡村振兴规划水利工程重点项目表

序号	项目名称	建设内容
1	奎塘村沿河碧道建设	以奎塘各村小组樟树公园为景观节点，沿线建设旅游碧道，可提供漫步、骑行等休闲运动项目。
2	节水灌溉工程	根据农业种植特性和土壤条件合理增设灌溉设置，提高灌溉保证率，实现节水、节地、节电等效益，规划在镇域范围内结合各村农业种植情况合理增设节水灌溉工程。

第三节 构建清洁低碳的能源生产消费结构

落实节能优先战略，构建绿色可持续的能源供应和消费结构。结合新能源汽车推广，统筹优化加油站布局，合理增设公共充电桩。实施农村电网升级改造工程，着力解决低电压、线路设备残旧等问题。拓展新能源应用范围，积极开发太阳能等新能源项目，利用公共建筑、园区厂房等建筑屋顶，因地制宜、规范有序开展屋顶分布式光伏建设试点。探索生物质发电、生物质燃气和成型燃料集中供热、生物液体燃料等生物质能利用。加强节能宣传，提高公众节能意识。

第四节 统筹谋划城乡新一代信息基础设施布局

把握“东数西算”工程粤港澳大湾区枢纽节点选址韶关的重要契机，积极配合上级规划部署，争取大数据中心落户建设。加快镇村信息通信基础设施建设，推进交通、公安、能源、水利等领域市政公用设施数字化改造，推动光纤宽带进村入户，逐步实现行政办公场所、学校、医院、主要农业生产基地等场所按需覆盖5G网络信号。实施“数字乡镇”战略，加大有线高速数据通讯线路的建设，并优化分布式智能设备和终端设备的优化布局，促进农村、农业和农民信息的数据化，形成大数据，以“云一网一端”促进智慧农村基础数据的形成、汇集和沟通，并不断探索算法，发掘智能计算的潜力，将大数据形成有利于农业增收、农民生活水平提高和农村发展的要素和资源，以信息化基础设施带动农村其他设施的改善，进而促进农业的发展和农民生活水平的提升。

第五节 建设灵敏高效的镇村应急体系

坚持以防为主、防抗救相结合，健全应急管理工作机制，提升应急设施和物资保障水平，强化应急救援队伍建设，增强全民应急意识，打通应急管理工作“最后一公里”。

一、健全应急管理工作机制

落实镇党委镇政府应急管理主体责任，健全党政主要领导挂帅集中统一领导、按责分工落实的应急管理工作机制。按照扁平化管理要求，建立健全与村（社区）、企事业单位应急管理人员高效协同机制。加强与上级应急指挥平台的对接，落实应急管理目标责任和考核奖励、责任追究机制，完善应急管理保障措施。

二、加强应急防疫保障功能

根据近三年新冠肺炎疫情突发防疫事件，各村镇应加强疫情防控功能。构建以镇为核心，以中心村为重点，以一般村为补充的镇村“分级—分区—分类”的结构分解式空间网络体系，其中分级基于镇村体系逐级收缩响应的空间层级隔离特征，分区依据应急过程中对镇村三生空间采取针对性的空间阻隔措施，分类针对非常态下各空间单元对公共服务的需求，对镇村的生产生活服务功能进行补充、完善、提升，以适应非常规突发事件中的非均衡需求。应发展镇村独有的农业生产空间，为村民提供生活必须的蔬菜和粮食，村民“菜园”能够满足隔离状态下人们基本的生活需求。

利用区域交通、镇村主要道路、通村路等交通网络形成镇村主要的疏散应急通道，并结合镇村慢行系统作为应急疏散通道的替代补充，构建镇村综合交通网络。

进一步强化信息技术支撑体系，搭建“数据资源平台”和“要素流动平台”建立统一的数据资源平台，统筹协调，优化配置，使资源最大限度地应用和共享，保障工作的有效性和效率，同时构建开放共享的要素流动平台，促进资源要素自由流动，在非常规突发事件下，利用移动终端快速报告事件现场的信息，快速建立防控工作体系。

三、加强应急救援保障能力。

加强灭火救援能力建设，提升花坪镇消防救援站建设水平，提高自然灾害防御和火灾防控能力。根据本地应急管理工作特点和需要建立物资保障分中心，在各村（社区）设立专门的应急救援装备器材室，建立日常补充维护机制。强化应急救援队伍建设，在各村（社区）配备专兼职应急管理村干部，配合做好村（社区）应急管理工作。加强应急管理和抢险救援人员业务培训，打造应急演练示范试点，提高应急救援和处置能力。

四、加强基层应急安全教育

增强全民应急意识，提升公众安全素质，提高基层防灾减灾救灾能力，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。大力推动应急安全教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，进一步提高全社会整体安全水平。定期邀请应急安全领域专家进行基层安全培训，结合日常宣传及各类文化活动的开展面向全社会的应急安全教育，在潜移默化中强化应急安全意识。

第六章 提升公共服务供给品质

第一节 完善公共服务设施

以满足人民群众日益增长的美好生活需要为目标，加快补齐民生领域短板，不断提高公共服务供给质量，让发展成果更多更公平惠及全体人民。依据人居环境政治要求与服务设施建设标准，新增文化旅游驿站、人才驿站、完善综合性文化服务中心等。依托宋屋村小组文化楼场地优势，花在宋屋村小组设立镇街党校分教点和乡村振兴人才驿站综合体，筑牢红色教育和乡村振兴堡垒。

第二节 发展农村教育事业

统筹镇、村基础教育资源，进一步改善教育环境，使优质教育更好地普及全镇学子。以现实需求和镇村社区生活圈配置标准为导向，强化镇区和中心村的基本公共服务职能，因地制宜探索建设一批城乡一体化新优质学校，扩大优质资源覆盖面，推动优质教育资源向基层延伸下沉，补齐乡村教育发展短板，逐步实现基本公共教育服务均等化。发展农村学前教育，推进镇区中心幼儿园建设，加大普惠性幼儿园建设力度。加强农村教师队伍建设，深入实施“乡村教师支持计划”，更好地配置农村教师资源。到2025年，乡村义务教育资源基本实现城乡均衡，城乡师资数量充足，结构合理，有序流动，均衡配置，城乡教育质量基本持平。

第三节 巩固提升基础医疗水平

积极开展健康乡村行动，推进镇卫生院、村卫生站规范化建设，打造更高水平医疗卫生队伍，提高突发公共卫生事件应急能力，巩固提升镇域卫生健康服务水平。

一、推进基层医疗机构规范化建设

健全农村三级医疗卫生服务体系，加强镇卫生院和村卫生站标准化建设，缩小城乡医疗卫生资源配置差距，实现城乡基本公共卫生服务均等化。加强卫生院医疗设施设备配备和维护管理，保障花坪镇卫生院本部基本医疗卫生服务能力，鼓励镇卫生院发展中药、老年病、康复、慢性病等临床特色专科。

二、强化医疗卫生人才队伍建设

继续实施基层医疗卫生人才计划，充分发挥紧密型医共体“强基层”作用，积极争取上级医院对基层医疗卫生机构的人员与技术支持。加强基层医务人员各病种基本理论和实践技能培训，提高诊疗服务能力，加快推进全科医生、助理全科医生培养。完善基层医疗机构职工周转房配套，为医疗人员提供基本保障。进一步落实卫生人才补助政策和各级财政专项定额补助，加强基层医疗卫生机构人事薪酬管理，做好人才子女教育、医疗保障等服务，有效调动医务人员积极性。

三、巩固提升基础医疗水平

重点加强乡镇卫生院医疗资源投入，推进乡镇卫生院标准化和农村卫生站规范化建设，建立完善分级诊疗制度，合理统筹各类村

庄医务人员配给，保障和提升乡村医疗人员的工资待遇。加强医疗政策和健康知识普及，稳步提高农村居民养老、医疗、低保、就业、特困人员、孤儿、残疾人等保障水平。发展“互联网+医疗”，推动惠及全民的智慧医疗，通过专家远程坐诊、巡诊、政府购买服务以及上级医疗结构派驻人员等多种形式，实现村级医疗卫生服务全覆盖。从严从紧抓好农村地区疫情常态化防控工作，不断完善重大疾病预防控制监测体系和突发公共卫生事件医疗救治体系。加强儿童计划免疫工作，提高妇幼保健水平。

第四节 提升公共文化体育服务水平

构建“镇-村”两级公共文体服务体系，推进公共文体设施提档升级，保护、传承、利用好地方特色文化，不断丰富各类文化产品，繁荣发展乡村文化事业。

一、弘扬优秀传统文化

乡村特色文化包含丰富多彩的饮食文化、服饰文化、建筑文化等生活层面的乡村文化，还包括在人民生产生活实践中形成的具有明显地域特色的地方戏剧、民间武术、民间艺术等精神层面的乡村特色文化。实现乡村文化振兴，就是要通过传承和保护各种极具地域特色的文化类型，激活这些传统工艺、传统节日、传统民俗在现代化建设之中的作用。

打造乡村文化生活圈。建设农村文化礼堂，组织乡村公共文化、文艺工作者等将当地新思想道德建设功能发挥的典型事例通过歌曲、舞蹈、小品等艺术形式进行生动形象的演绎。加强镇村图书

馆、小书屋等文化设施建设，组织开展特别主题的故事会。对于不同层次的农民，要制定对应的教育方案，将村社区文化服务中心常态化、长效化管理。同时以传统节目为载体，加强感情交流，让农村文化礼堂成为村民休闲娱乐的好去处。

倡导更多年轻人投身传统乡村文化建设，让乡村特色文化后继有人。同时，对于部分可以与现代消费需求相对接的乡村文化项目，应积极推动与乡村旅游深度结合，创新发展融入市场，满足人民群众对乡村文化产品的多样性需求。

二、健全公共文化服务体系

按人口比例规划和配备基础性公共文化设施，完善乡镇村综合文化服务中心、农村基础设施改造，加强公共文化服务网点设施建设，定期放映有关农业生产方面的科教影片，对村民进行农业科技培训，提升乡村相对贫困人口增长致富知识，打通公共文化服务“最后一公里”，更好地满足群众精神文化生活需求。。

三、推进文体设施建设

以精准配置、差异引导为原则，从有用、适用的角度出发，切实加强镇村公共文体服务硬件和软件建设，努力建成农村“十里文化圈”和“15分钟健身圈”。推动每个行政村（社区）打造一个以休闲健身、文化娱乐为主要功能的开放式广场，实现农村文化服务精准供给。因地制宜推动村级文化室扩建，利用村级文化室闲置空间打造集社工服务站和学生课余活动室等功能于一体的文化站，提高村级文化室使用率。精准补齐农村文体设施短板，结合碧道建设及

河流整治工程打造沿河健身步道，利用农村清拆空闲地规划安装体育健身器材或建设篮球场、健身广场等。

四、开展文体惠民活动

大力开展节日系列文娱活动，营造节日氛围，丰富群众文娱生活。充分利用村级文化广场、文化室、运动场等文体设施，组织开展广场文艺演出、送戏下乡、公益电影进农村等文化活动，培育民间艺术节、文化节、文艺大赛等文化品牌，促进文化资源与旅游发展需求有效对接。实施全民健身活动，普及科学健身方法，开展“体育项目进校园”工作，引导民众科学健身。

花坪镇镇域乡村振兴规划文体设施重点项目表

序号	项目名称	建设内容
1	完善综合性文化服务中心	行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效需根据达标标准优化阅览室、文化广场等基础设施，由于缺乏建设资金，部分综合性文化服务中心缺少文体广场和小舞台。规划远期完善各个行政村（社区）综合性文化服务中心，同时丰富文化活动，提高文化服务效能。
2	加强文化遗址保护与修缮	普查镇域文物保护单位、历史建筑、未定级不可移动文物、革命文化遗址等文物遗址保存状况，抢险加固存在坍塌风险的文物建筑，对保存质量较差的文物进行保护修缮。
3	新增文化旅游驿站	根据奎塘村文物古迹集中分布特征与奎塘“十大樟树王”旅游景点，新增文化旅游驿站，增设文化解说、展陈布局等设施，方便居民与外来游客对奎塘文化进一步的了解。

第五节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

一、深化产业防返贫

1. 大力推进产业防返贫

深入推进现代农业产业体系建设，扶持培育镇村特色产业新型经营主体，充分发挥龙头企业、专业合作社、产业基地的辐射带动作用，大力发展南药种植等特色产业，巩固供港蔬菜基地、涪江区生猪保供项目等产业防返贫项目。积极对接落实“菜篮子”“果盘子”等系列培育工程，加快补齐短板，引导推广“龙头企业+合作社+基地+农民”等利益联结方式，多措并举扶持有劳动力的低收入户至少发展1项以上特色种养业或从事农产品加工、服务业，促进有劳动力和就业意愿的低收入人群实行转移就业。依托西牛潭水库康养休闲项目和花坪镇乡村振兴驻镇帮扶村先行示范带项目发展项目，鼓励农村集体经济组织以出租、合作、入股等方式盘活利用空闲农房、宅基地，按照规划要求和用地标准改造建设民宿、创意办公、拓展培训、乡村旅游等乡村体验活动场所，引导培育乡村休闲旅游、工矿文化旅游、乡村农耕旅游、现代农业等新产业新业态，构建“一村一品，一镇一业”产业格局，深度整合一二三产业，为实现共同富裕提供坚实的产业基础。

2. 挖掘农村内部增收潜力

多途径提升低收入群众发展生产和务工经商的基本技能，实现可持续稳固脱贫。加强低收入人群鼓励激励教育，广泛开展“讲党恩、争脱贫、评创业之星”评选活动。引导低收入人群克服等靠要

思想，形成自强自立、争先脱贫的精神风貌。实施低收入人群就业技能培训雨露计划，开展技能培训进村入户活动，提升低收入人群就业创业能力。改进帮扶方式方法，采用生产奖励、劳务补助、以工代赈等机制，推动低收入人群通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

3. 创新农民持续增收路径

建立农民利益联结机制，充分发挥农业龙头企业和产业化联合体带动作用，推动新型农业经营主体与镇、村、农户采取多种形式有效对接，探索“新型经营主体+产业基地+农户”、“新型经营主体+电商+农户”等产业化模式；鼓励农民与农民之间、农民与企业之间、农民与市场之间加强衔接，以土地、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展入股经营、专业合作、产业联盟等多种形式的合作与联合。创新收益分享模式，大力推进资产收益防返贫，实行“保底收益+按股分红”，力争每个低收入户至少拥有一个资产收益项目分红。鼓励企业与合作社、普通农户等开展共同营销，加强农产品品牌销售，让农户更多分享产业链增值收益。

二、强化就业防返贫

1. 拓宽农民就业渠道

全面开展农村人力资源状况调查，建立农村劳动力人力资源信息数据库和企业用工需求信息数据库，推进就业信息网络全覆盖，完善公共就业创业服务体系。定期开展形式多样的就业技能和种养技能培训，引导建设一批农民创业创新中心，开展农产品、农村工艺品、乡村旅游、民宿餐饮等在线展示和交易等活动，实时采集发

布和精准推送农村劳动力就业创业信息，积极开发就地就近就业岗位。

2. 开发公益性岗位兜底就业

鼓励和支持公益性岗位开发管理，对安置低收入劳动力的乡村公益性岗位，要求明确岗位聘任程序，根据劳动时间、劳动强度等确定岗位补贴标准。大力推进就业防返贫，加强低收入户劳动力技能培训，提升发展生产和务工经商基本技能，发挥低收入户就业引导资金的激励作用，帮助有劳动能力低收入人员实现就业，实现“一人就业、全家脱贫”工作目标。健全帮扶项目与低收入群众参与挂钩机制，采取以工代赈、生产奖补、劳务补贴等方式，组织动员低收入群众参与帮扶项目实施。

3. 积极对接落实就业帮扶政策

衔接落实一次性求职创业补贴、交通补助等政策，支持低收入人群外出就业；对接落实以工代训职业培训补贴、社会保险补贴、税费减免、就业防返贫基金一次性资金奖补等政策，支持经营主体吸纳低收入劳动力；对接落实创业担保贷款、税费减免、创业孵化基地奖补等政策，支持低收入劳动力创业；对接落实公益性岗位补贴、购买意外伤害保险等政策，强化就业兜底保障；对接落实职业培训补贴、生活费补助，支持低收入家庭新增劳动力接受职业教育，拥有一技之长。

三、巩固脱贫成果

1. 健全防止返贫动态监测和帮扶机制

建设防返贫监测数据信息平台，加强对各村低收入人口动态监测，对存在返贫致贫风险的，重点关注，做到及时预警、动态监测、精准帮扶，把返贫风险降至最低，对重点帮扶村突出开展“两不愁三保障”巩固情况“回头看”，确保问题动态清零，对脱贫享受政策户和即时帮扶户实施常态化管理。加强对脱贫人口的技能培训和服务保障，加大劳务输出组织力度，统筹用好乡村公益岗位，促进就地就近就业。用好防返贫保险、产业扶持、就业帮扶、临时救助、兜底保障等多种措施，用好用活各类资金，扎实开展巩固提升行动，助推群众稳定增收。

2. 整合乡村振兴帮扶力量

完善扶贫兜底保障机制和体系，对于老龄化、伤残程度较高以及重症人群进行精准扶贫，保障其基本的生活需求，减轻此类贫困人群的家庭负担。各帮扶团体集组织优势、行业优势、人才优势为一体，整合社会资源，通过建设产业基地、提供就业岗位、积极拓展乡村发展产业链，鼓励镇（街）机关事业单位的公益性岗位，优先向周边低收入群体倾斜，增加就业岗位和劳动机会，在一定程度上解放农村生产力，拓宽消费帮扶路径，组团开展特色帮扶。

第七章 推进生态宜居镇村建设

花坪镇村建设生态宜居乡村的关键是以生态保护为前提，以生态用地整治，统筹山水林田湖草系统治理为抓手，推进全域生态修复与综合整治工程，以提升乡村生态品质。着力提高乡村自然资本价值，实现百姓富、生态美的统一，树立创新、协调、绿色、开放共享发展新理念，以生态宜居、农旅一体化发展需求为前提，注重乡村生态功能，加强村庄风貌和人文景观设计，增加农业农村生态产品和服务供给，坚持保护生态、服务农业生产、服务乡村旅游，建设生态宜居乡村。

第一节 构建生态保护空间格局

划定保护空间，实施差异化管控。按照“治水先治山，治山先造林，山水田林共建”的总体思路，依据生态本底条件和生态功能，划定花坪镇的生态保护版块，提出各版块生态保护空间格局的差异化管控措施。

花坪丘陵地带片区水资源丰富，森林覆盖率占比大，是市区的绿色生态屏障。但耕地面积小，比例低，水土流失严重。生态空间范围大，城镇空间、基础设施空间较少，生态地位突出。管控的重点是“治山织绿”，严控生态红线，加强森林修复与植被建设，提高森林生态系统功能，加强水土流失治理，提升水源涵养能力，发展生态产业。

西牛潭水库片区管控的重点是“治水理土”，改善库区水环境，

加强水质保护和水土保持，打造库区生态廊道，开展库区土地利用综合整治，加强库区污染治理，提高产业环保准入门槛，推动人口向新村及镇区转移。

花坪村镇片区耕地资源匮乏，耕作条件差，土壤侵蚀较多，由于采石作业严重破坏该区域生态环境，造成水资源流失、土壤贫瘠，土地利用荒废情况严重，城镇开发空间和生态保护空间相对较小。管控的重点是“治田清源”，加强农村生态系统和农田生态系统建设，提高资源集约利用水平，转变生产、生活方式，实施农业和土地综合污染综合整治，加强源头水资源保护和涵养。

第二节 深入实施全域综合整治

一、建设良性田园生态系统

坚持宜农则农、宜林则林，建立农业生产力与资源环境承载力相匹配的农业发展新格局，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。完善农田防护林体系，构建路网、渠系沿线高标准生态廊道，大力推进村庄周边绿化，修复自然生态系统保持水土、涵养水源、净化水质、生物多样性等功能，逐步恢复田园生物群落和生物链。分类施策，提高农业生产生活生态服务能力。

二、实施生态修复重大工程

全面落实《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》，加快推进全域生态修复重大工程建设，优化生态安全屏障体系。结合国土空间总体规划和农村人居环境整治，优化调整花坪镇生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，强化乡村环境修复，构建生态基

地。加快实施国土绿化工作，推动森林质量精准提升，加强森林防火和林业有害生物防治工作，着力打造绿色生态镇。修复森林生态功能，优化林种结构，提升森林生态承载能力，改善全镇生态环境。重点推进桉树退出和松树线虫除治项目和；。涪江区煤矸石矿区遗址生态环境修复治理示范工程，加快工业、生活、农业污染源头治理，确保生态环境质量持续改善。加大对涉水企业、规模化畜禽养殖场所的监管，督促建设污水防治设施，推进污水达标排放，确保人民群众生产生活用水安全达标。到2025年，全镇水质优良水体水质稳步提升，基本消除丧失使用功能水体。

三、开展镇域土地综合整治

首先对农用地结构进行优化配置和合理布局，改良土壤，完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力；实行山、水、林、田、湖、草综合治理，提高农业抗御自然灾害能力；加强农田防护林等生态建设，逐步形成点、带、网、片相结合的复合生态系统，改善农田生态环境。

其次是建设用地整理。一方面大力推进乡村散乱、闲置、低效建设用地整理，激活闲置零散建设用地，实现土地利用由粗放型向集约型转变，缓解新增建设用地和耕地占补平衡的压力；另一方面，按照乡村振兴战略的总体要求——“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，从经济、社会、文化、生态、政策等多方面推进农村建设用地整理，有利于促进村内产业发展、完善基础设施配套、改变生产生活方式，改善乡村人居环境，保护保留乡村

风貌，实施乡村绿化行动，推动美丽宜居乡村建设。

四、完善生态保护补偿机制

按照国家和省、市、县工作部署，逐步实现全镇森林、河流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，初步建立多元化生态保护补偿机制，健全补偿标准、监测能力、统计指标体系、效益评估、产权登记等制度体系。推动生态保护补偿示范区建设，划定并严守生态保护红线，推行生态保护红线区财政转移支付制度。完善农村污水垃圾处理费用调整机制，建立上下游价格调整联动机制。探索建立横向生态补偿机制，用于补偿生态涵养区、水源保护区加强生态建设。

第三节 全方面推进人居环境整治

以村容村貌提升为抓手，全面开展农村人居环境整治行动，着力提升乡村绿化美化水平，加强村庄规划管理和风貌管控，打造一批具有花坪特色的美丽宜居村和特色精品村。

一、提升乡村整体绿化美化水平

稳步有序做好“三清三拆三整治”，实行清旧补绿、拆旧建绿，引导村小组或村民对“四小园”（小花园、小果园、小公园、小菜园）等小生态板块进行升级改造，持续巩固整治成果。鼓励村民开展庭院绿化和村庄绿化，充分利用荒地、废弃地、边角地等开展村庄小微公园和公共绿地建设。引导村民树立维护村庄环境的主人翁意识，通过“门前三包”等制度明确村民责任，推进村庄卫生清洁“攻坚行动”。到2025年，实现村庄（社区）主干道绿化全覆盖，形

成“村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”田园生态格局。

二、打造花坪特色美丽乡村风貌

继续开展美丽乡村“四个一”建设，打造一批美丽宜居村、特色精品村，力争五年内80%以上行政村达到美丽宜居村标准。高水平推进“千村示范，万村整治”工程，提升高速公路、省道、县道、主要河流沿线、旅游景点周边农房风貌，建设特色生态宜居美丽乡村。全面加强村庄规划建设管理，对新建住房合理布局、规范建设、严格审批。

三、加强农房建设指引

加快危房改造，强化农村住房规划管理，落实乡村建设规划许可制度，实施简便的乡村住房报建制度，严格落实“一户一宅”制度，规范农民建房程序。引导各村按照地域特色实行风貌管控，对新建住房合理布局、规范建设、严格审批；对已建住房，按照农民自愿和一户一宅原则，引导农民拆旧建新或复垦。优化村庄布局，有序整合边远分散自然村落，促进农村人口向中心村、集镇、县城集中居住。加快推进高速公路、省道、县道、主要河流沿线、旅游景区周边村庄农房整治，实现村庄风貌、农房风格各具特色。

第四节 探索生态产品价值实现路径

立足花坪镇自然资源禀赋，扩大优质生态产品供给，拓展生态产品价值实现模式，形成具有特色的乡镇生态产品价值实现路径。

一、探索林地资源整合变现路径

以“分散化输入、整体化输出”为方向，对碎片化、零星化林

地生态资源进行规模化收储、专业化整合和市场化运作，将其转换成权属清晰、集中连片的优质“资产包”。鼓励各类社会资本通过租赁、转让、抵押等多种方式取得林地经营权，探索“生态入股”合作模式，鼓励村集体经济组织或村小组以林地经营权入股，通过“公司+村集体（村小组）+农户”等形式实现共同开发。

二、促进水资源生态产品增值

结合西牛潭水库移民工程和环西牛潭步道建设，推动流域水岸共治，挖掘构成水库的各要素，如水体、水生生物、水库库岸、水库附属人工建设物等资源，并分利用水景观视觉层次，既要开发利用平行水岸景观，也要挖掘垂直水岸景观，既要有水上景观，也要有无水鸟瞰景观，实现水上、水面、空中、陆地的全方位立体开发局面，以充分利用库区内的土地资源、森林资源和动植物资源来开发非水体类旅游活动，丰富旅游产品类型，从而完善旅游产品体系，最终增强水库旅游的吸引力，实现水资源生态产品价值外溢。

三、创新生态产品价值实现保障措施

充分对接落实国土空间规划，推进面向生态产品价值实现的生态空间保护与优化。积极引进金融资本和社会资本，鼓励金融机构创新绿色金融产品，依法依规开展生态资源使用权抵押贷款、公益林补偿收益权质押贷款等探索，选取具备条件的重点项目探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式，为生态产品价值实现提供金融解决方案。

第八章 加快提升乡村治理水平

针对目前存在的基层党组织建设薄弱、乡村治理体系和治理能力有待提升等问题，全面提升农村基层党建水平，加强基层党组织建设，完善基层党组织领导下的村民自治、乡村法治、乡村德治相结合的乡村治理体系，确保乡村社会安定有序，实现乡村组织振兴。

第一节 加强基层党组织建设

一、健全以党组织为核心的组织体系

坚持农村基层党组织领导核心地位，大力推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人，推行村“两委”班子成员交叉任职；提倡由非村民委员会成员的村党组织班子成员或党员担任村务监督委员会主任；村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。在以建制村为基本单元设置党组织的基础上，创新党组织设置。推动农村基层党组织和党员在脱贫攻坚和乡村振兴中提高威信、提升影响。加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作，引导其始终坚持为农民服务的正确方向。

二、加强农村基层党组织带头人队伍建设

实施村党组织带头人整体优化提升行动。加大从本村致富能手、外出务工经商人员、本乡本土大学毕业生、复员退伍军人中培养选拔力度。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录

乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员机制。通过本土人才回引、院校定向培养、县乡统筹招聘等渠道，每个村储备一定数量的村级后备干部。

三、加强农村党员队伍建设

加强农村党员教育、管理、监督，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进党史学习教育，教育引导广大党员自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。严格党的组织生活，全面落实“三会一课”、主题党日、谈心谈话、民主评议党员、党员联系农户等制度。注重发挥无职党员作用。扩大党内基层民主，推进党务公开。稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。加大在青年农民、外出务工人员、妇女中发展党员力度。

四、强化农村基层党组织建设责任与保障

坚持抓乡促村，整乡推进，加强基本组织、基本队伍、基本制度、基本活动、基本保障建设，持续整顿软弱涣散村党组织。加强农村基层党风廉政建设加强对《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》执行情况的监督检查，弘扬新风正气，抵制歪风邪气。充分发挥纪检监察机关在督促相关职能部门抓好中央政策落实方面的作用，加强对落实情况特别是涉农资金拨付、开展腐败和作风问题专项治理，严厉打击农村基层黑恶势力和涉黑涉恶腐败及“保护伞”，严肃查处发生在惠农资金、征地拆迁、生态环保和农村“三资”管理领域的违纪违法问题，坚决纠正损害农民利益的行为，严厉整治群众身边腐败问题。全面执行以财政投入为主的稳定的村级

组织运转经费保障政策。满怀热情关心关爱农村基层干部，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀。重视发现和树立优秀农村基层干部典型，彰显榜样力量。

第二节 引导农民自治

一、深化村民自治实践

加强农村群众性自治组织、农村集体经济组织和村务监督委员会建设，完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度。创新村民议事形式，完善议事决策主体和程序，落实群众知情权和决策权。全面建立健全村务监督委员会，健全务实管用的村务监督机制，推行村级事务阳光工程。

充分发挥自治章程、村规民约在农村基层治理中的独特功能，弘扬公序良俗。继续开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作。加强基层纪委监委对村民委员会的联系和指导。

二、推广村民小组“五有”规范化建设工作模式

引导和推动村民小组构建有健全的班子、有可行的发展规划、有民主的决策程序、有规范的理财制度、有科学的管理机制。加强村民小组的监督管理，实行组务公开，推进村民小组组务公开栏建设，及时公布村民小组决议实施情况，保障村民群众与村务工作的知情权、参与权、监督权。结合扫黑除恶专项斗争，督促指导各行政村加强对村民小组长人选的审查，严把入口关。

三、开展乡村治理和服务创新

大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，增加社工服

务功能，积极发展农村社会工作和志愿服务。促进流动人口有效参与农村社会服务管理，吸纳外来人口、社会组织、驻村单位等参与农村公共服务和公益事业的协商。健全利益相关方参与决策机制，维护外来务工居住人员的合法权利。积极发挥自然村（村民小组）的重要载体作用，依法实行正当权利，促进村委会与村民的联系，确保各项工作依法、规范、高效运行。建立和完善自治服务体系，提高村民自助互助能力。

第三节 强化乡村法治

一、深入开展农村法治宣传教育

坚持法治教育与法治实践相结合，广泛开展依法治理活动，强化法律在乡村治理的权威地位。加大农村普法教育力度，采取多种形式组织“法律进乡村”宣传教育活动，广泛开展“民主法治村”创建，引导农民增强尊法学法守法用法意识。紧密结合农村经济社会发展实际，加强土地征收、承包地流转、生态保护、社会救助、劳动和社会保障等方面法律法规的宣传教育，预防和减少农村现代化进程中的社会矛盾，维护农民群众的切身利益。每季度开展不少于1次执法培训、法律宣传、专题普法、法制教育、平安乡村教育等活动。

二、大力推动法治乡村建设

支持加快完善农业农村法律体系，健全农村产权保护、农业市场规范运行、“三农”支持保护等方面的法律制度。推进综合行政执法改革向农村基层延伸，创新监管方式，推动执法队伍整合、执

法力量下沉，提高执法能力和水平。建设普惠的公共法律服务体系，完善“一村（社区）一法律顾问”制度，加强对农民的法律援助和司法救助，积极打造覆盖乡村的半小时法律服务圈，提升村（社区）法律顾问服务质量。

三、全力推进平安乡村建设

健全落实社会治安综合治理领导责任制，健全农村社会治安防控体系，推动社会治安防控力量下沉，加强农村群防群治队伍建设。深入开展扫黑除恶专项斗争。依法加大对农村非法宗教、邪教活动打击力度，严防境外渗透，继续整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像。完善县乡村三级综治中心功能和运行机制。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。加强农村警务、消防、安全生产工作，完善“一村（社区）一辅警”制度，坚决遏制重特大安全事故。健全矛盾纠纷多元化解机制，深入排查化解各类矛盾纠纷，全面推广“枫桥经验”，做到小事不出村、大事不出乡（镇）。落实乡镇政府农村道路交通安全监督管理责任，探索实施“路长制”。探索以网格化管理为抓手，推动基层服务和管理精细化、精准化。

第四节 实现乡村德治

一、推进乡村伦理道德建设

发挥道德引领作用，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，广泛开展道德主题教育实践活动，引导农民向上向善、尊老爱幼、重义守信、勤俭持

家。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美。注重家庭、家教、家风，做好优秀家风家训的宣传教育，开展“传家规、立家训、扬家风”活动，推动优秀家训进村居、进祠堂、进家庭。探索建设乡村个人诚信体系，对优良信用个人提供更多服务便利，对严重失信个人实施联合惩戒，对严重失德构成违法的，坚决追究法律责任。

二、促进乡村移风易俗

积极引导广大村民崇尚科学文明，传播科学健康生活方式。发挥村民理事会等群众组织的作用，科学合理制定议事规则，广泛开展乡风评议活动，在全村倡导婚事新办、丧事简办，破除封建迷信，遏制大操大办、互相攀比、铺张浪费、厚葬薄养等不良风气，努力践行社会主义荣辱观，积极推进文化新民建设，深入推进乡村移风易俗，促进精神文明建设，把德治贯穿乡村治理的全过程。深化农村科普工作，提高农民科学文化素养，注重通过互联网、新媒体等途径普及卫生保健知识、法律法规知识等现代生活知识，引导农民积极融入现代社会发展大潮，建设文明乡风。

第九章 创新体制机制提升人才水平

第一节 引凤铸巢，精准施策

一、精准识别

产业精准定位：基于花坪镇的发展现状，通过对产业结构、农民就业等多方面的全面摸底，进而综合评估，选择适合当地发展的特色优势产业。对特色优势产业进行政策扶持和升级改造，使其成为“凤还巢”模式强有力的产业支撑。

就业人群精准识别：产业发展的最终目的是提高人们的生活水平和幸福感。花坪镇在产业发展过程中，能有效解决镇域内居民的就业问题，同时在一定程度上解决当地留守妇女、留守老人的就业问题，还能缓解镇域内青壮年劳动力大量外出打工造成的人才流失困境。

对返乡创业人群精准施策：返乡创业的人群是镇域经济可持续发展源源不断的动力和不断注入的新鲜“血液”。

二、“融媒体”突破局限

深入贯彻落实习近平总书记关于推动媒体融合发展的相关论述，加速成立融媒体中心，建立返乡创业大数据服务平台。融媒体中心按照“引导群众、服务群众”的宗旨通过多措并举，打造出一支全面的、优秀的全媒体人才队伍。

通过融媒体可以在更大的范围和平台，为外出打工的本地人和外来投资者提供花坪镇的发展现状、信息政策支持、发展潜力等。在低成本信息交流的基础上，“唤回”离家打工的“游子”、吸引外

来的投资者、引进有前景的发展项目，强力带动花坪镇域经济发展。

三、多元化渠道

多元化渠道，促进人才回流和稳定。通过优化产业结构、发展特色产业经济等措施，形成具有稳定发展能力的产业，在一定程度上解决部分当地居民的就业问题，并吸引部分外出打工者回乡就业。对镇域资源禀赋实现有效再利用，可以推动花坪镇经济快速发展。而实现花坪镇经济的可持续发展，则更需要外来要素的推动。因此，出台创新创业政策措施可以极大促进了外来人员投资和返乡人员的创业热情，为花坪镇经济发展不断注入新鲜“血液”。

四、政策保障

对“硬环境”的政策保障：镇域经济发展初期，发展特色产业和对产业进行优化升级都需要由政府主导。在政府的统筹规划下，借助政策优势，搭建创业平台，优化营商环境，为特色优势产业提供便利的场地、园区等物质基础，以保证产业稳定发展。

对“软环境”的政策保障：为内外部人才提供良好的“软环境”，简化申请手续，高效对接政企工作，及时提供政策信息等。同时，为人才振兴发布包括返乡就业人才回流、高端双创人才引进等方面的政策，为人才回流和人才稳定提供坚固的政策后盾。

第二节 技术培养，就地实践

一、培养新型职业农民

乡村振兴是破解我国“三农”问题的“金钥匙”，为农业转型提供了新的发展机遇，同时也需要大量新型职业农民的参与。新型职业农民有利于促进农业高质量发展，解决农业现代化过程中“谁来种地”的问题。农村不仅是农产品和经济作物生产地，也是工业制造品的消费地。农业是工业发展的“稳定器”。随着科技进步，农业生产力的不断提高，育种新技术、农业机械化、种养一体化在农村的日益普及，具备高素质、掌握新技术的新型职业农民能推进现代农业的进一步发展，助力深化农业结构调整，助推优质粮食工程和农业绿色转型，全面提高农业产量和质量。

二、培养复合型、应用型高技术技能人才

复合型、应用型高技术技能人才有助于实现乡村产业兴旺，乡村产业兴旺不仅需要构建现代农业产业体系，实现农业由“大”向“强”的转变，还需要推动乡村各产业交叉融合，打造农村产业融合发展新模式，推动乡村整体进步。

三、培养新型经营管理人才

乡村振兴需要借助数字经济的兴起，积极发展新型农业经营体系，缩短商业流程。同时，通过数字化包装以及自媒体、社交平台等数字化营销手段提高营销效率，实现农民快速增收。当前，数字经济与乡村产业融合发展的步伐进一步加快，融合发展水平不断提升。近年来，休闲农业、乡村旅游、农村电子商务等特色农业发展

势头迅猛，产生了农产品直播博主、农产品经纪人等一批新兴职业。新型经营管理人才既了解农村经济的运行方式，又能熟练运用各种数字经济手段，引领乡村农业品牌和特色产业健康蓬勃发展，为促进乡村振兴增添新鲜活力。

四、培养新型创新创业人才

乡村振兴需要懂农村、爱乡村的新型创新创业人才。新型创新创业人才能够推进产学研合作，推动农业相关科技成果的转化应用，加强科研机构、高校、企业、返乡下乡人员等主体的协同合作，加快乡村经济的工业化与信息化相融合，不断培育乡村制造业竞争新优势。此外，通过借力创新创业人才还有利于加强新型创新人才培养，优化乡村创新创业环境，引导更多优秀人才向乡村汇聚，促进农村经济向多业态、新动能发展。

第三节 全面推进“美丽乡村人才支持计划”

一、乡村振兴人才服务平台建设

建设具有当地特色的乡村振兴人才驿站，积极拓展引才渠道，大力培养本土人才，推动人才资源集聚，打造人才服务平台，为花坪乡村振兴提供人才支撑。着重完成乡村振兴人才驿站建设，推动各重点帮扶镇建设镇级乡村振兴人才驿站，并与乡镇党群服务中心有机融合；充分发挥乡村振兴人才驿站引才聚才育才和服务人才平台作用，将其打造成为花坪乡村人才振兴工作的主要阵地和支撑乡村振兴发展的重要平台，激活乡村振兴源头活水，助力实现“农业更强、农村更美、农民更富”的发展目标。

二、农业农村专业人才培养建设

积极开展乡村工匠专业人才职称申报评审工作，实现城镇农村实用技术人才与乡村工匠专业人才有效衔接，挖掘城镇乡村工匠专业人才，推进花坪乡村工匠专业人才培养建设。“十四五”期间，重点做好原农村实用技术人才的转评，确保两年内应转尽转，鼓励和支持乡村工匠专业人才提升自身技能，引导他们积极参与职称评审，争当乡村振兴的推动者和实践者。

三、乡村振兴人才培育

加强乡村振兴人才培育，落实实施“乡村工匠工程”、“广东精勤农民网络学院培训项目”和“广东百万农民线上免费培训工程”，重点培养高素质精勤农民、新型农业经营主体带头人和农村创新创业带头人。围绕建设美丽乡村、发展美丽经济工作重点，吸引熟悉

乡村的首席规划师、乡村规划师、建筑师、设计师及团队，参与村庄规划设计、特色景观制作、人文风貌引导。围绕传承保护乡村文化，发展乡村旅游，集聚一批乡村文艺社团、创作团队、非遗传承人和乡村旅游示范者。推动实施省“沃土计划”“三支一扶”计划，通过乡镇和村设岗招募返乡入乡志愿者和高等学校应届毕业生，规模化引导青年返乡入乡投身乡村振兴，为乡村基层培养储备青年人才。引导复转军人、返乡农民工、致富带头人等各类人才到农村创业创新，成为带动一片、富裕一方的新农民。

全面提升“头雁”工程质量。充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴，深入实施新一轮加强基层党组织建设三年行动计划，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。推进区级党校建设，打造红色教育高地。

四、乡村振兴人才驻镇帮镇扶村

一、实施教育医疗科技人才“组团式”帮扶，“订单式”培养教师、医生、基层农技员、社工、村党组织书记等后备人才，助推乡村振兴。引导鼓励专家人才“上山下乡”，开展农业科技特派员“千村大对接”行动，引导科技、农林水等部门专业技术人员下乡进企挂职、兼职、开展科技精准帮扶结对，投身乡村振兴。活化利用红色资源和传承弘扬历史文化，加强宣传思想文化人才队伍建设，发挥群团组织和各类协会聚才优势，推进“巾帼行动”“青春建功”服务乡村振兴，汇聚乡村振兴磅礴力量。

二、开展乡村振兴驻镇帮镇扶村工作，完善结对帮扶关系，巩

固社会力量参与帮扶机制，实施“党政机关+企事业单位+科技力量+志愿者”组团式帮扶。突出农村低收入人口帮扶、产业发展、民生保障、基层治理、美丽镇村建设等重点工作。支持志愿者以及城市卫生、文化、科技、教育人才下乡，参与驻镇帮镇扶村工作。探索开展高校毕业生志愿服务乡村振兴行动。

第十章 实施保障

第一节 全面加强组织领导

加强对规划实施的统筹指导，强化镇村统筹，压实主体责任，落实工作计划，形成规划实施合力。

一、强化责任落实

建立以镇党委镇政府为主导，镇有关业务办公室、各村委会共同组成的镇域经济领导小组和工作专班，统筹推进镇域乡村振兴规划的落实。压实各项工作主体责任，明确规划确定的主要指标、重点任务和重大项目的责任主体，保持工作谋划、项目安排、措施保障的目标同向，强化各项任务督查指导，稳步推进镇域乡村振兴工作。

二、推动规划落地

将规划确定的相关目标任务分解纳入年度计划，结合规划实施进展情况，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确重大工程项目、重大举措的年度实施要求，确保资源向重点工程项目集聚，推进各项目标分阶段、按步骤实现。适时开展规划中期评估和总结评估，强化结果运用，及时依据评估结果对规划进行动态调整。

第二节 发挥驻镇帮镇扶村带动作用

牢牢把握驻镇帮镇扶村重要契机，健全驻镇帮镇扶村工作队与镇党委镇政府、村“两委”之间的工作协调机制，推动驻镇帮镇扶

村赋能乡村振兴。

一、健全驻镇帮镇扶村工作机制

成立驻镇帮镇扶村工作领导小组，由镇党委书记任组长，镇长、工作队长和镇分管领导任副组长，办公室设在镇乡村振兴办，负责日常工作。加快建立驻镇帮镇扶村工作联系机制和共建机制，充分发挥驻镇帮扶工作队协调作用，加强工作队与上级部门、镇政府、各村委会的沟通衔接，结合“党政机关+企事业单位+农村科技特派员、‘三支一扶’人员、高校毕业生志愿者、金融助理”组团结对帮扶模式，各尽所能、强化统筹，合力推进乡村振兴工作。

二、加强驻镇帮镇扶村工作衔接

将驻镇帮镇扶村工作纳入实施乡村振兴战略年度进展情况，结合乡村振兴工作制定驻镇帮镇扶村的年度计划和帮扶规划，建立一年一评估、五年总结验收机制。由镇政府牵头做好推进乡村振兴在工作力量、组织保障、制度建设、规划实施、项目建设、要素保障等方面的有机结合，确保乡村振兴各项工作落实，驻镇帮扶单位要严格落实驻镇帮扶责任和措施。

第三节 强化项目落地保障

发挥政府在资源配置中的引导作用，强化项目资源要素保障，优先保障重点项目用地、用林、用能和环境容量。摸清谋划项目落地各项需求，做到提前介入、跟踪服务、细化分解、精准保障。以规划引导重点项目建设，结合镇域乡村振兴规划重点项目表和储备项目表，科学编制年度建设计划，合理安排建设进度，保障规划目

标任务顺利完成。

第四节 动员引导社会参与

加大宣传引导力度，及时向公众通报工作成效，推广先进示范经验，主动接受社会监督，广泛凝聚社会共识，推动实现共建共治共享。

一、加强舆论宣传

在推动经济发展、维护稳定、服务群众、惠及民生等方面树立先进典型，通过微博、微信公众号、短视频等新媒体，开展全方位、多形式的宣传工作。力争总结和推出一批可复制可推广的创新经验，每年通过市级以上媒体进行宣传推广。

二、强化社会监督

将规划落实情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展和重大变动情况，自觉接受人民群众监督。定期开展入户走访，进一步了解规划实施情况，确保乡村振兴工作取得实效。鼓励公众为规划实施建言献策，形成全社会参与规划实施的良好氛围。

附件一 项目表

花坪镇镇域乡村振兴规划重点项目表

单位：万元

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
一	产业发展水平提升工程 (9项)			6000				
(一)	农林牧副渔项目 (6项)			2900				
1	供港蔬菜基地建设项目	花坪村	由公司和村党支部共同组建，周边农户加入，按照合作社的要求种植农副产品，合作社以协议价收购，最终形成“支部+公司+农户”的运营模式。	300	扩建	广东润发农业发展有限公司	企业自有资金、农户自有资金	无
2	草莓种植基地建设项目	花坪村	结合用地性质与土壤土质条件，在花坪村新增草莓种植基地，发展蔬果种植项目，在满足市场需求条件下并利	500	新建	企业、合作社	企业自有资金、合作社自筹	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
			用蔬果种植进一步发展田园综合体等农旅项目。					
3	草珊瑚（南药）种植项目	石屋村	由广药集团潘高寿药业有限公司与韶关市弘生农业科技发展有限公司合作共建，由韶关学院新兴产业研究院提供种植技术指导，现草珊瑚（南药）种植面积约 2000 亩。	1000	扩建	广药集团潘高寿药业有限公司、韶关市弘生农业科技发展有限公司	企业自有资金	无
4	林下经济发展项目	全镇域	结合林业用地性质发展立体林下经济，构建以林下种养业、采集业为先导、林产品加工业为关键、森林生态旅游康养业为支撑的林下经济特色产业体系。	1000	提升	企业、合作社	企业自有资金、合作社自筹	无
5	金佛手果种植基地建设项目	长地头	扩大种植规模，开拓网络直播电商市场，争取申报广东省“一村一品”，带动周边农户就业增收。	20	扩建	浈江区明成家庭农场	企业自有资金、农户自有资金	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
6	农具集中安置点建设项目	全镇域	在镇域各个村小组内利用存量建设用地，合理增设农具集中安置点，整顿乡村风貌并方便农户农具设施使用。	80	新建	花坪镇人民政府	财政资金	无
(二)	服务类项目（3项）			3100				
8	“十大樟树王”文化公园建设项目	奎塘村	以“古樟廊带、秀美奎塘”为主题，以古墟场村“连理樟树王”为中心，通过整治提升周边环境，完善基础服务配套设施，与农家乐相结合打造为农文旅基地的古樟树公园。	300	提升	花坪镇人民政府	财政资金	无
9	西牛潭水库康养休闲项目	西牛潭村	利用西牛潭水库丰富的森林景观资源与优越的自然环境，串联奎塘樟树文化公园，发展乡村生态观光、户外运动、休闲及乡村旅游等功能为一体的康养休闲项目。	1500	提升	区文旅体局	市县财政	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
10	花坪镇乡村振兴驻镇帮扶村先行示范带项目	花坪村	利用过去“曲仁时代”工矿文化遗留下来的工业建筑、矿山基地、电影院等文化遗产，引入社会资本对现有的工矿旧建筑、旧设施进行翻新改造，结合建设新的旅游配套设施元素，盘活闲置建筑，打造工矿历史文化小镇。	1300	整治提升	区文旅体局	市县财政	无
二	基础设施水平提升工程（8项）			21476				
（一）	道路工程（3项）			2120				
11	奎塘姚屋至石屋村彭氏道路硬底化建设项目	奎塘村、石屋村	完善奎塘至石屋村4公里左右的道路硬底化建设，现状为泥泞山路，规划进行硬底化，方便农产品运输与居民出行。	280	提升	区地方公路事务中心	上级财政资金	无
12	西牛潭村谭屋至木湾道路硬底化建设项目	西牛潭村	将谭屋至木湾近6公里的道路进行硬底化建设，现无路	840	新建	区地方公路事务中	上级财政资金	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
			基，形成整个环西牛潭水库道路环线，推进西牛潭水库建设发展。			心		
13	拓宽石屋村至花坪村道路宽度建设项目	石屋村、奎塘村、花坪村	对现有的 12 公里乡道 Y297 进行拓宽，提升道路等级，便于各村落与镇区的联系，为远期农产品物流运输与农文旅旅游发展打下基础，吸引外来企业增加对花坪的投资建设。	1000	提升	区地方公路事务中心	上级财政资金	无
(二)	水利工程（2项）			650				
14	奎塘村沿河碧道建设项目	奎塘村	以奎塘各村小组樟树公园为景观节点，沿线建设旅游碧道，可提供漫步、骑行等休闲运动项目。	500	新建	区农业农村局	中央财政、省财政、市财政	无
15	节水灌溉工程	全镇域	根据农业种植特性和土壤条件合理增设灌溉设置，提高灌溉保证率，实现节水、节地、节电等效益，规划在镇	150	新建	花坪镇人民政府	财政资金	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
			域范围内结合各村农业种植情况合理增设节水灌溉工程。					
(三)	环保工程（3项）			18706				
16	桉树退出和松树线虫除治项目	西牛潭村	拟对西牛潭水库周边 14690 亩、张九龄纪念公园 1274.1 亩林地进行林相改造，实现桉树退出。并开展病害松树除治改造	5546	新建	区自然资源局	省市区财政资金	区“十四五”规划项目
17	西牛潭水库水生态环境综合治理工程	西牛潭村	拟对涪江区花坪镇西牛潭水库内的所有自然村生活污水收集管网和分散式污水处理站，农业及林业面源污染处理的前置库，库滨带生态修复及水源涵养工程。	5330	新建	区自然资源局	中央财政	区“十四五”规划项目
18	涪江区煤矸石矿区遗址生态环境修复治理示范工程	花坪村	拟对煤矸石矿区遗址进行生态环境恢复治理。	7830	新建	区自然资源局	中央财政	区“十四五”规划项目，其中花坪镇涉及花

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
								坪村煤矸石矿区遗址。
三	公共服务能力提升工程 (4项)			1120				
19	文化旅游驿站建设项目	奎塘村	根据奎塘村文物古迹集中分布特征与奎塘“十大樟树王”旅游景点，新增文化旅游驿站，增设文化解说、展陈布局等设施，方便居民与外来游客对奎塘文化进一步的了解。	50	新建	花坪镇人民政府	财政资金	无
20	人才驿站建设项目	长地头宋屋村	建设于花坪镇新时代文明实践所（镇工矿文化书屋二楼），内设集中展示墙、活动室、工作室等，现因资金问题陈设较为简单，应进一步完善与提升，引进高质量人才扩充镇域人才库和专家库。	70	改建	花坪镇人民政府	财政资金	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
21	完善综合性文化服务中心项目	全镇域	行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效需根据达标标准优化阅览室、文化广场等基础设施，由于缺乏建设资金，部分综合性文化服务中心缺少文体广场和小舞台。规划远期完善各个行政村（社区）综合性文化服务中心，同时丰富文化活动，提高文化服务效能。	500	提升	区文旅体局	市县财政	无
22	文物古迹保护与修缮项目	全镇域	普查镇域文物保护单位、历史建筑、未定级不可移动文物、革命文化遗址等文物古迹保存状况，抢险加固存在坍塌风险的文物建筑，对保存质量较差的文物进行保护修缮。	500	提升	区文旅体局	市县财政	无
四	其他项目（1项）			2000				
23	涪江区西牛潭水库移民	西牛潭村	西牛潭水库周边有近 400 户	2000	——	花坪镇人	财政资金	无

序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模	总投资	建设阶段	建设单位	资金来源	备注
	新村项目		左右的村民，因受地形影响村民出行不便，距镇区较远且缺乏基本服务设施，结合远期西牛潭水库保护与活化利用发展理念，对水库周边居民按需求搬迁至花坪镇区。			民政府		

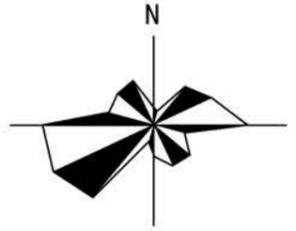
附件二 不可移动文物一览表

花坪镇不可移动文物一览表

序号	名称	保护等级	类别	年代	地址
1	岭头罗家宗祠	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委岭头村内
2	狮古冲张氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委狮古冲村内
3	奎塘飞龙庙	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委古圩场村东约1公里山峡处
4	山下村姚氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	中华民国	奎塘村委山下村内
5	山下村碉楼	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委山下村内
6	姚屋姚氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委姚屋村内
7	古圩场张氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	明—清	奎塘村委古圩场村内
8	李屋村李氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委李屋村内
9	山下村姚氏老宅	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委山下村内
10	花坪村廖氏宗祠	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪村委花坪村内
11	长地头村东侯氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	长地头村委长地头村东
12	侯屋侯氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	奎塘村委侯屋村内
13	伍屋门楼	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪村委伍屋村

浚江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

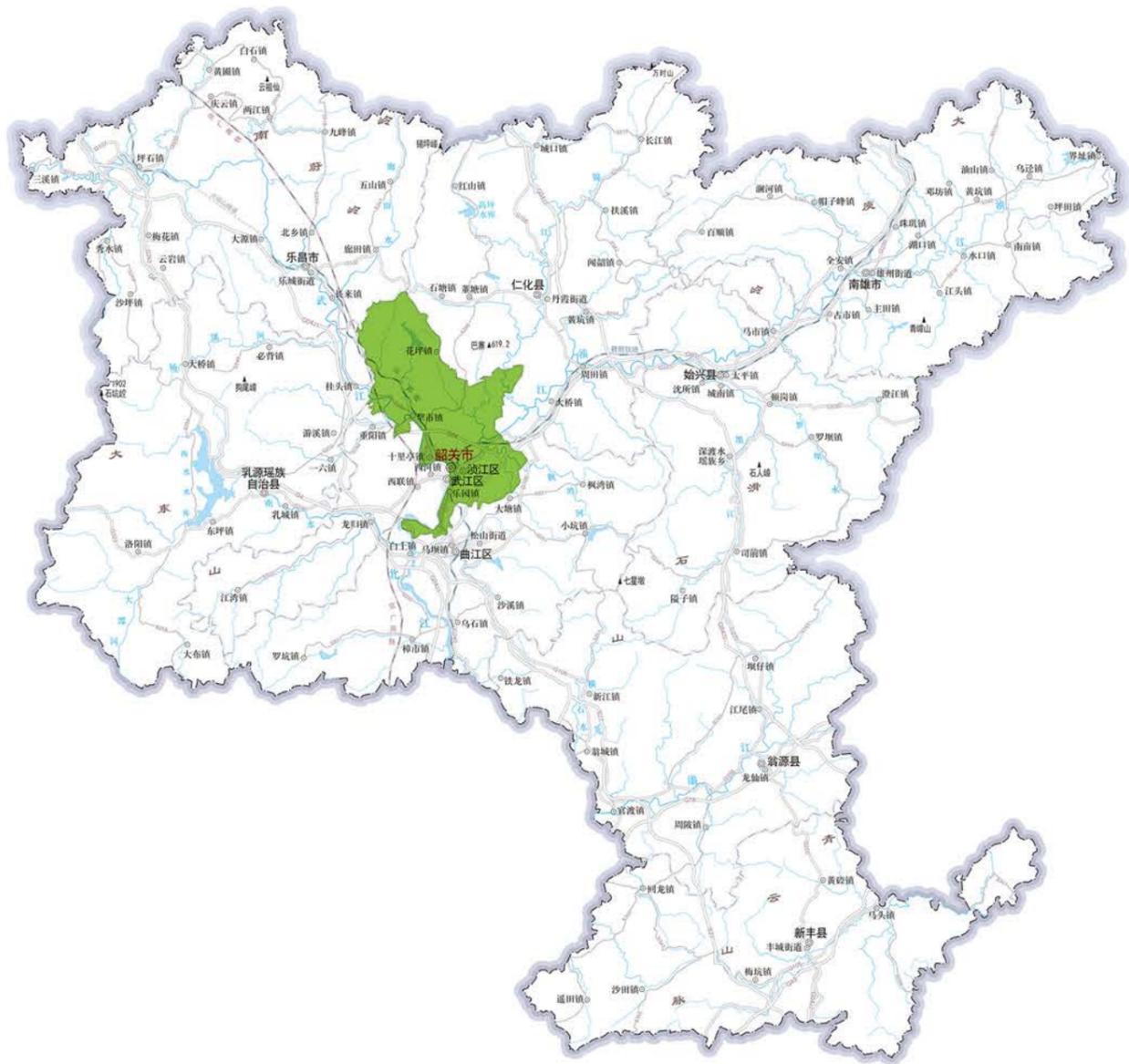
区位分析图



图例

浚江区位于广东省韶关市东北部，浚江、武江下游，北江上游。东与仁化县大桥镇、曲江区枫湾镇和大塘镇接壤，西与乳源县瑶族自治县桂头镇、武江区重阳镇毗邻，南与曲江区马坝镇、白土镇相连，北与乐昌市长来镇、仁化县董塘镇对接。

花坪镇位于浚江区北部，东面与仁化县相连，北面与乐昌市相接，南面和西面与犁市镇接壤，邻近丹霞山风景区。



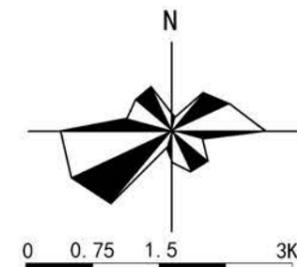
花坪镇在韶关市的位置



花坪镇在浚江区的位置

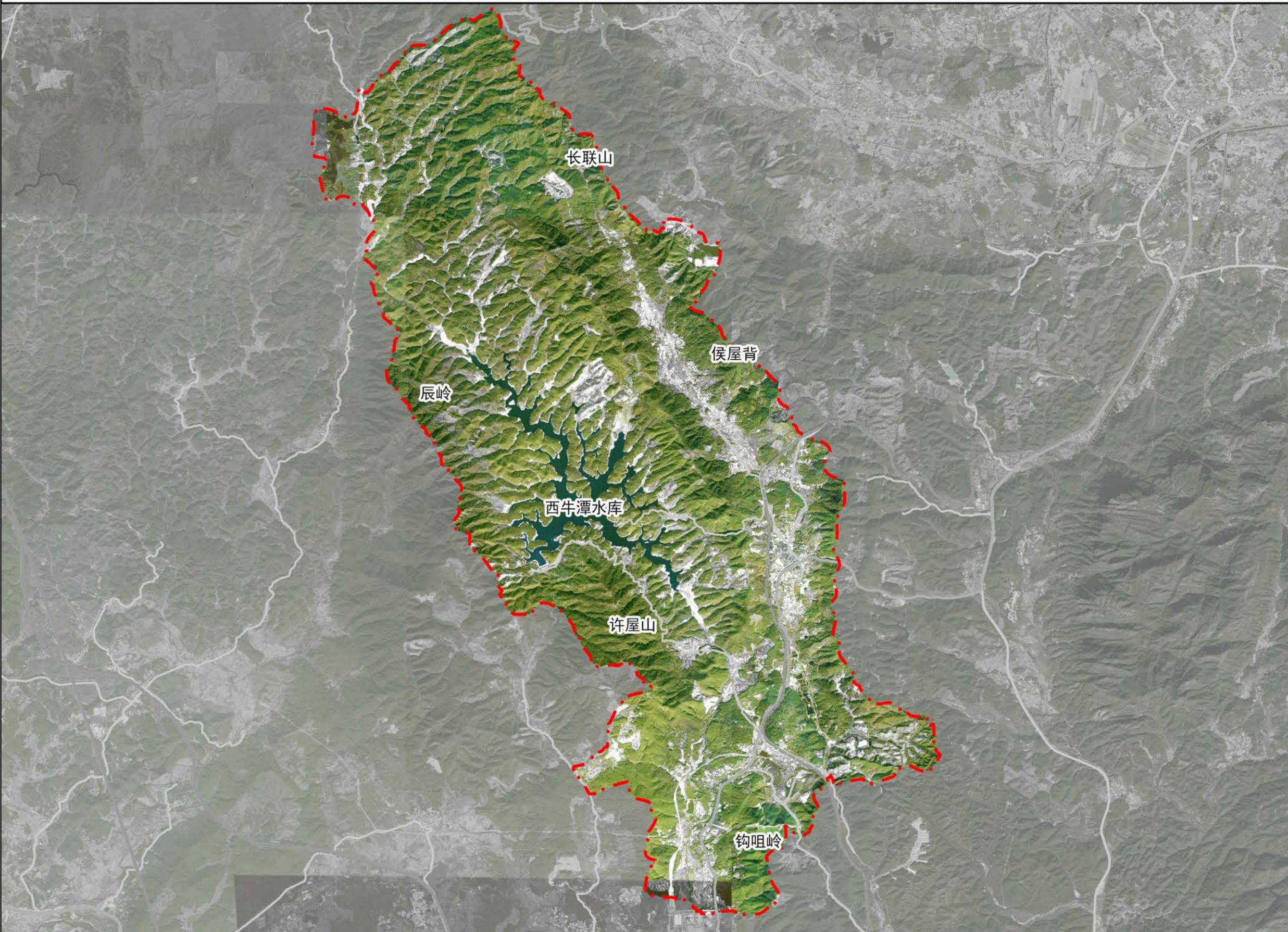
浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

山水环境示意图



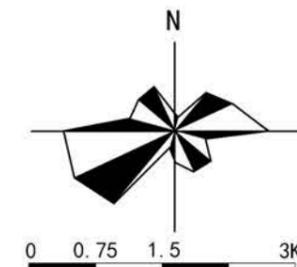
图例

-  规划范围
-  山地丘陵
-  水体水系



浚江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

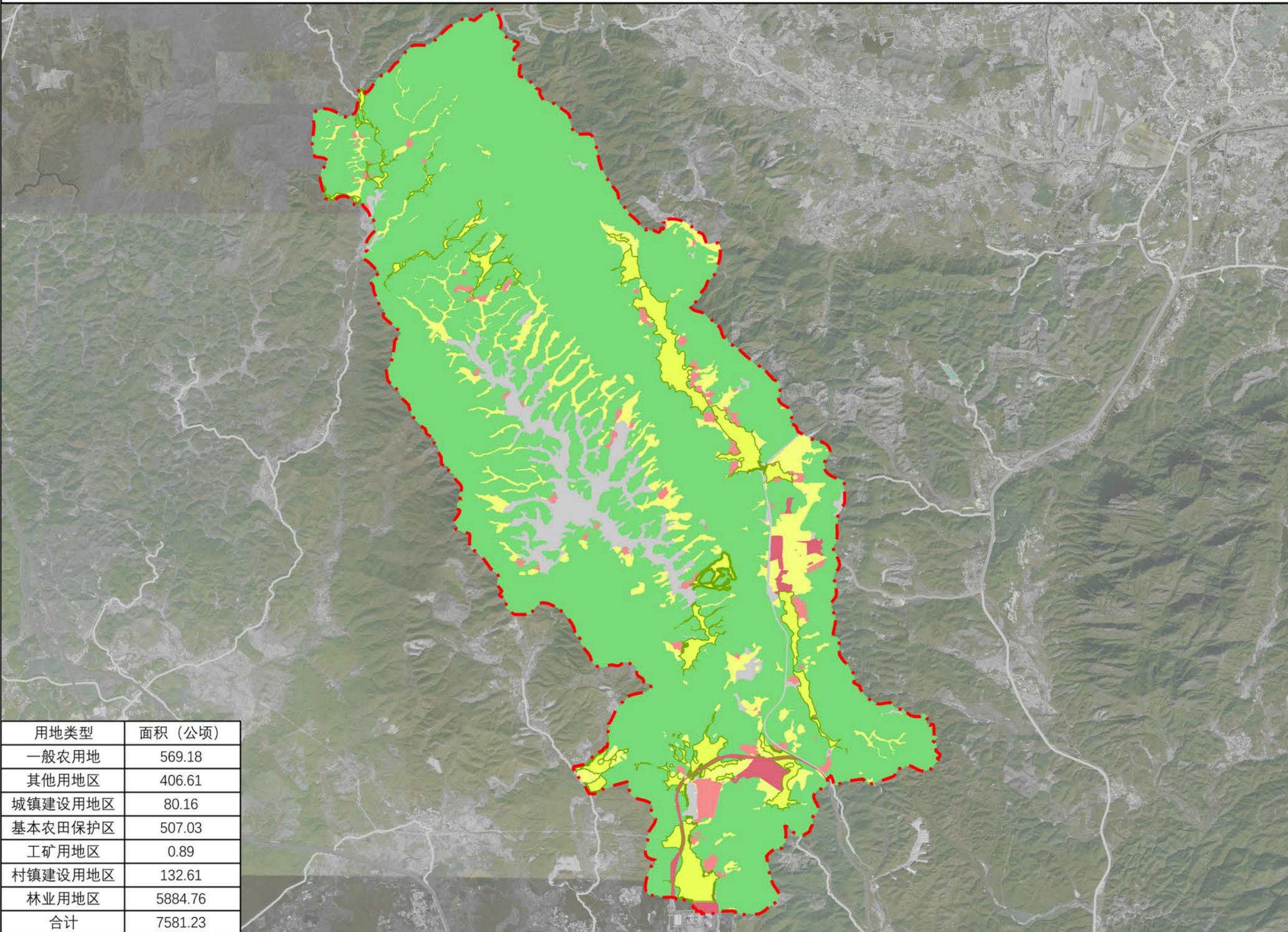
土地利用现状图



图例

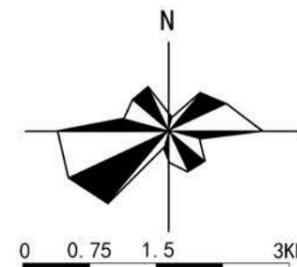
- 规划范围
- 一般农用地
- 其他用地区
- 城镇建设用地区
- 基本农田保护区
- 工矿用地
- 村镇建设用地区
- 林业用地区

用地类型	面积 (公顷)
一般农用地	569.18
其他用地区	406.61
城镇建设用地区	80.16
基本农田保护区	507.03
工矿用地	0.89
村镇建设用地区	132.61
林业用地区	5884.76
合计	7581.23



浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

道路交通现状图



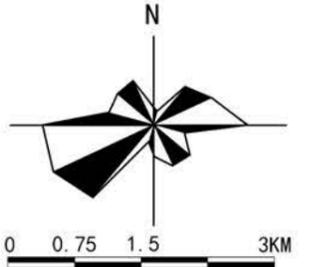
图例

- 规划范围
- 国道
- 省道
- 乡道
- 铁路



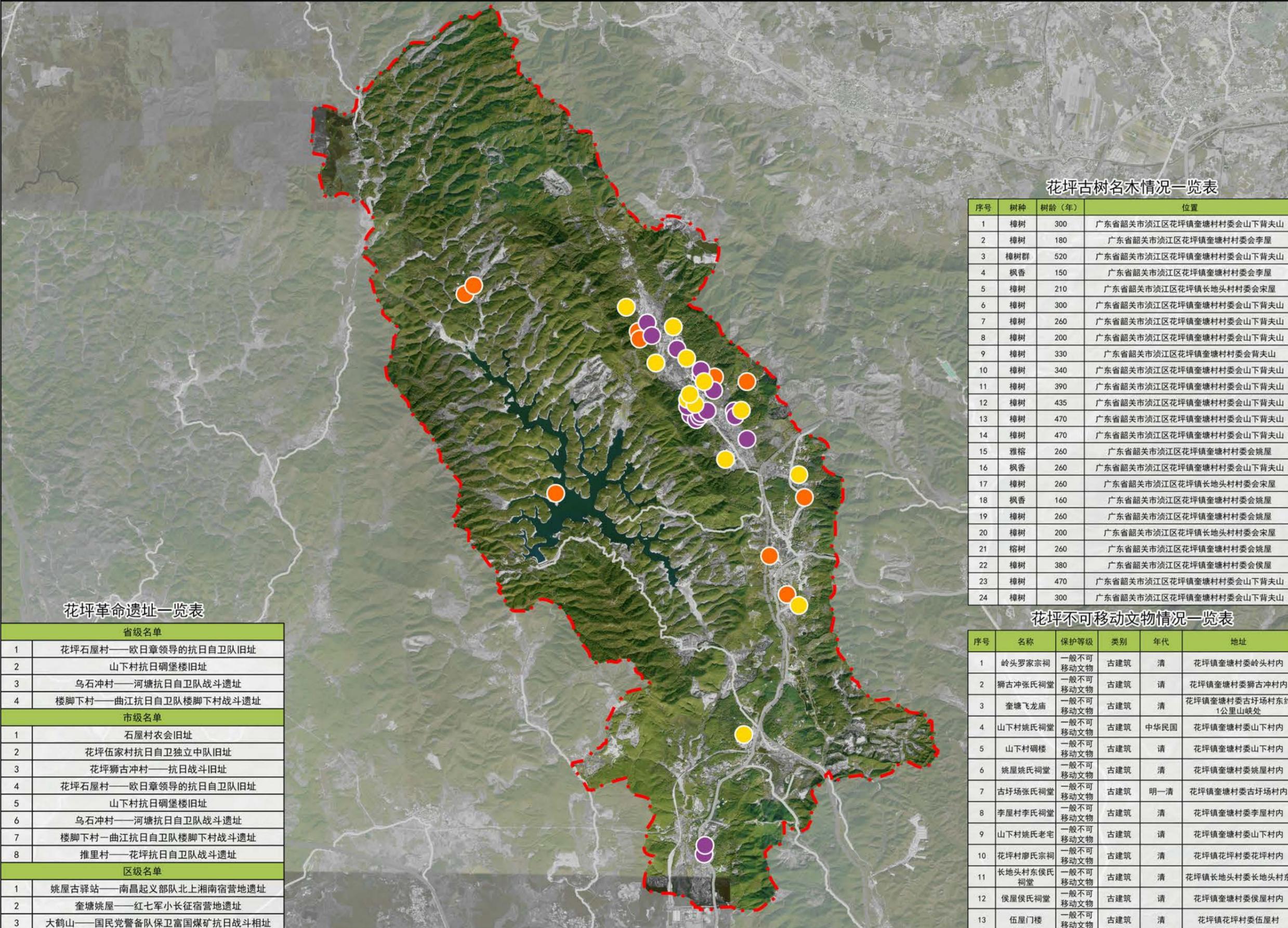
浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

历史文化资源分布图



图例

- 规划范围
- 一般不可移动文物
- 革命遗址
- 古树名木



花坪古树名木情况一览表

序号	树种	树龄(年)	位置
1	樟树	300	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
2	樟树	180	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会李屋
3	樟树群	520	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
4	枫香	150	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会李屋
5	樟树	210	广东省韶关市浈江区花坪镇长地头村村委会宋屋
6	樟树	300	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
7	樟树	260	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
8	樟树	200	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
9	樟树	330	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会背夫山
10	樟树	340	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
11	樟树	390	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
12	樟树	435	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
13	樟树	470	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
14	樟树	470	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
15	雅榕	260	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会姚屋
16	枫香	260	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
17	樟树	260	广东省韶关市浈江区花坪镇长地头村村委会宋屋
18	枫香	160	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会姚屋
19	樟树	260	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会姚屋
20	樟树	200	广东省韶关市浈江区花坪镇长地头村村委会宋屋
21	榕树	260	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会姚屋
22	樟树	380	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会侯屋
23	樟树	470	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山
24	樟树	300	广东省韶关市浈江区花坪镇奎塘村村委会山下背夫山

花坪不可移动文物情况一览表

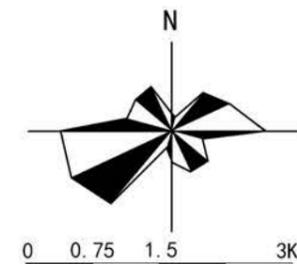
序号	名称	保护等级	类别	年代	地址
1	岭头罗家宗祠	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委岭头村内
2	狮古冲张氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委狮古冲村内
3	奎塘飞龙庙	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委古圩场村东约1公里山峡处
4	山下村姚氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	中华民国	花坪镇奎塘村委山下村内
5	山下村碉楼	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委山下村内
6	姚屋姚氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委姚屋村内
7	古圩场张氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	明—清	花坪镇奎塘村委古圩场村内
8	李屋村李氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委李屋村内
9	山下村姚氏老宅	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委山下村内
10	花坪村廖氏宗祠	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇花坪村委花坪村内
11	长地头村东侯氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇长地头村委长地头村东
12	侯屋侯氏祠堂	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇奎塘村委侯屋村内
13	伍屋门楼	一般不可移动文物	古建筑	清	花坪镇花坪村委伍屋村

花坪革命遗址一览表

省级名单	
1	花坪石屋村——欧日章领导的抗日自卫队旧址
2	山下村抗日碉堡楼旧址
3	乌石冲村——河塘抗日自卫队战斗遗址
4	楼脚下村——曲江抗日自卫队楼脚下村战斗遗址
市级名单	
1	石屋村农会旧址
2	花坪伍家村抗日自卫独立中队旧址
3	花坪狮古冲村——抗日战斗旧址
4	花坪石屋村——欧日章领导的抗日自卫队旧址
5	山下村抗日碉堡楼旧址
6	乌石冲村——河塘抗日自卫队战斗遗址
7	楼脚下村——曲江抗日自卫队楼脚下村战斗遗址
8	推里村——花坪抗日自卫队战斗遗址
区级名单	
1	姚屋古驿站——南昌起义部队北上湘南宿营地遗址
2	奎塘姚屋——红七军小长征宿营地遗址
3	大鹤山——国民党警备队保卫富国煤矿抗日战斗相址

浚江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

功能结构分区图



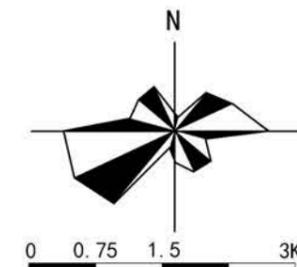
图例

-  规划范围
-  林下经济示范基地
-  康养绿色休闲基地
-  工矿历史文化乡镇



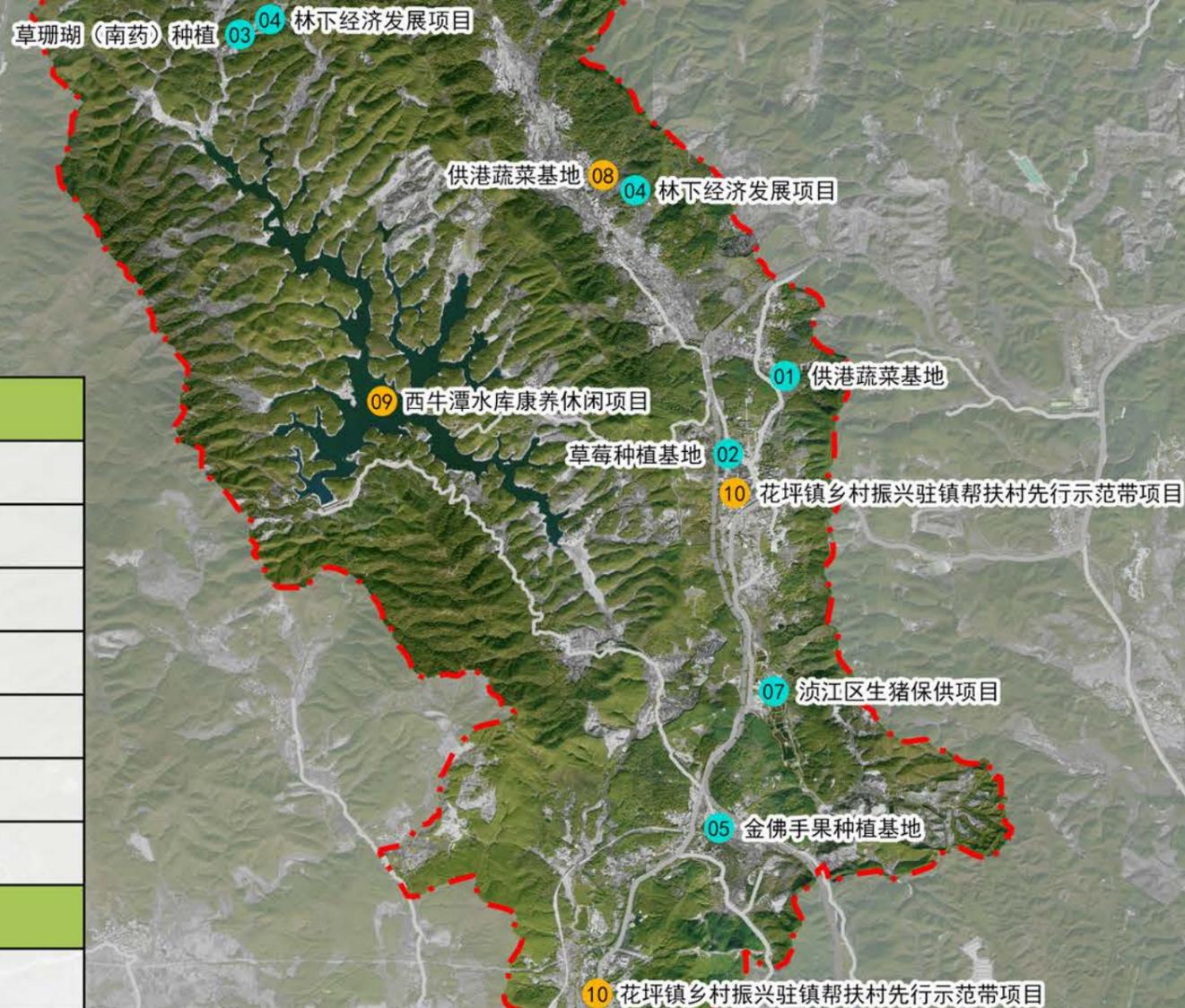
浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

产业项目规划图



图例

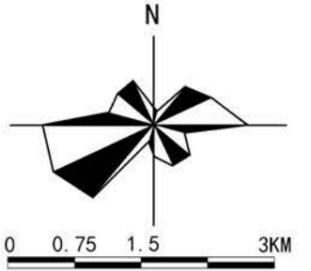
- 规划范围
- 农业发展项目
- 服务类发展项目



(一)	农林牧副渔项目（7项）
1	供港蔬菜基地
2	草莓种植基地
3	草珊瑚（南药）种植
4	林下经济发展项目
5	金佛手果种植基地
6	农具集中安置点
7	浈江区生猪保供项目
(二)	服务类项目（3项）
8	“十大樟树王”文化公园
9	西牛潭水库康养休闲项目
10	花坪镇乡村振兴驻镇帮扶村先行示范带项目

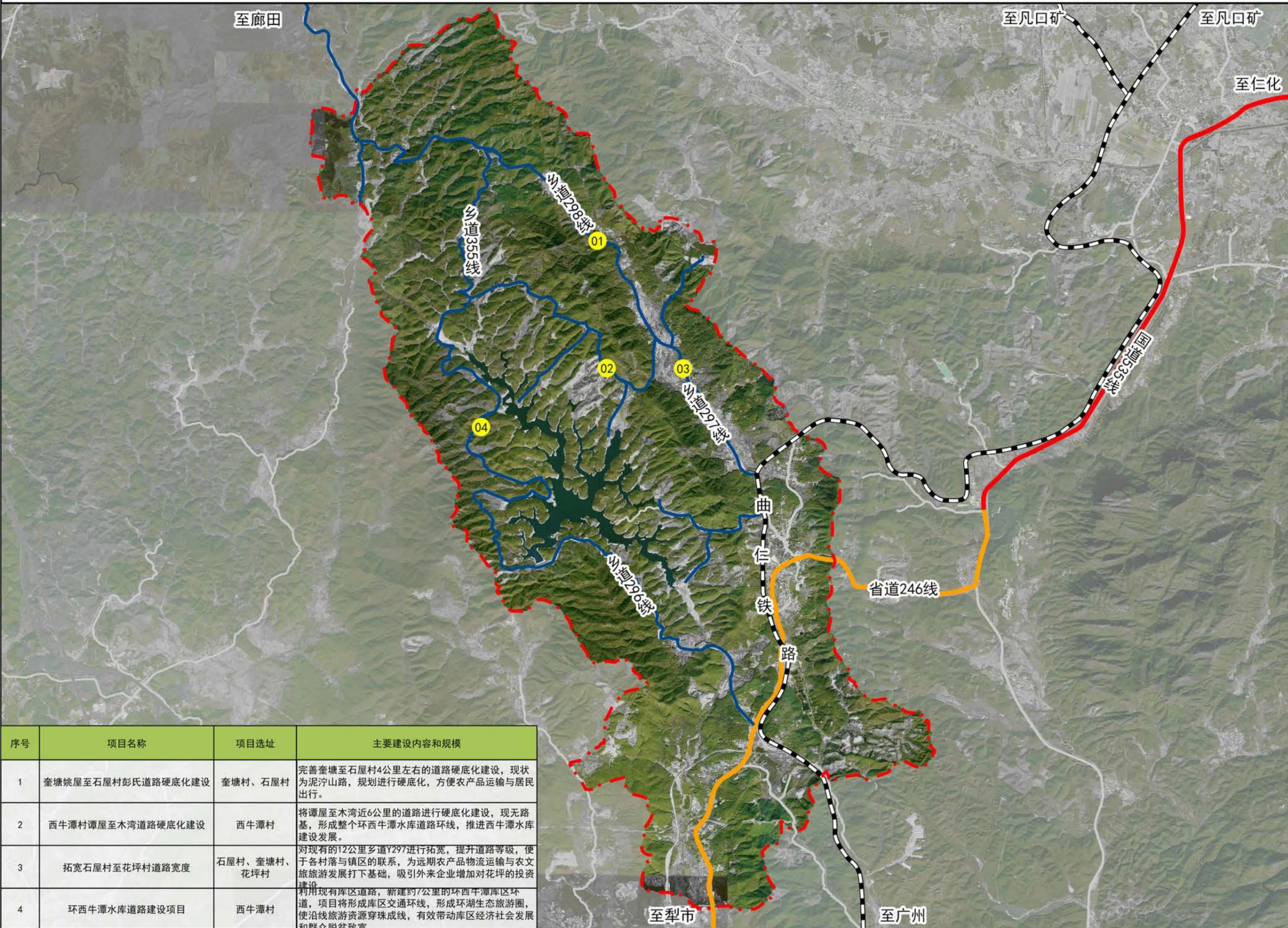
浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

道路交通规划图



图例

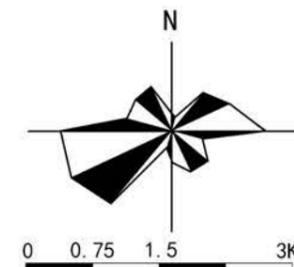
- 规划范围
- 国道
- 省道
- 乡道
- 铁路
- 规划工程项目



序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模
1	奎塘姚屋至石屋村彭氏道路硬底化建设	奎塘村、石屋村	完善奎塘至石屋村4公里左右的道路硬底化建设，现状为泥泞山路，规划进行硬底化，方便农产品运输与居民出行。
2	西牛潭村谭屋至木湾道路硬底化建设	西牛潭村	将谭屋至木湾近6公里的道路进行硬底化建设，现无路基，形成整个环西牛潭水库道路环线，推进西牛潭水库建设发展。
3	拓宽石屋村至花坪村道路宽度	石屋村、奎塘村、花坪村	对现有的12公里乡道Y297进行拓宽，提升道路等级，便于各村落与镇区的联系，为远期农产品物流运输与农文旅旅游发展打下基础，吸引外来企业增加对花坪的投资建设。
4	环西牛潭水库道路建设项目	西牛潭村	利用现有库区道路，新建约7公里的环西牛潭库区环道，项目将形成库区交通环线，形成环湖生态旅游圈，使沿线旅游资源穿珠成线，有效带动库区经济社会发展和群众脱贫致富。

浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

水利设施规划图



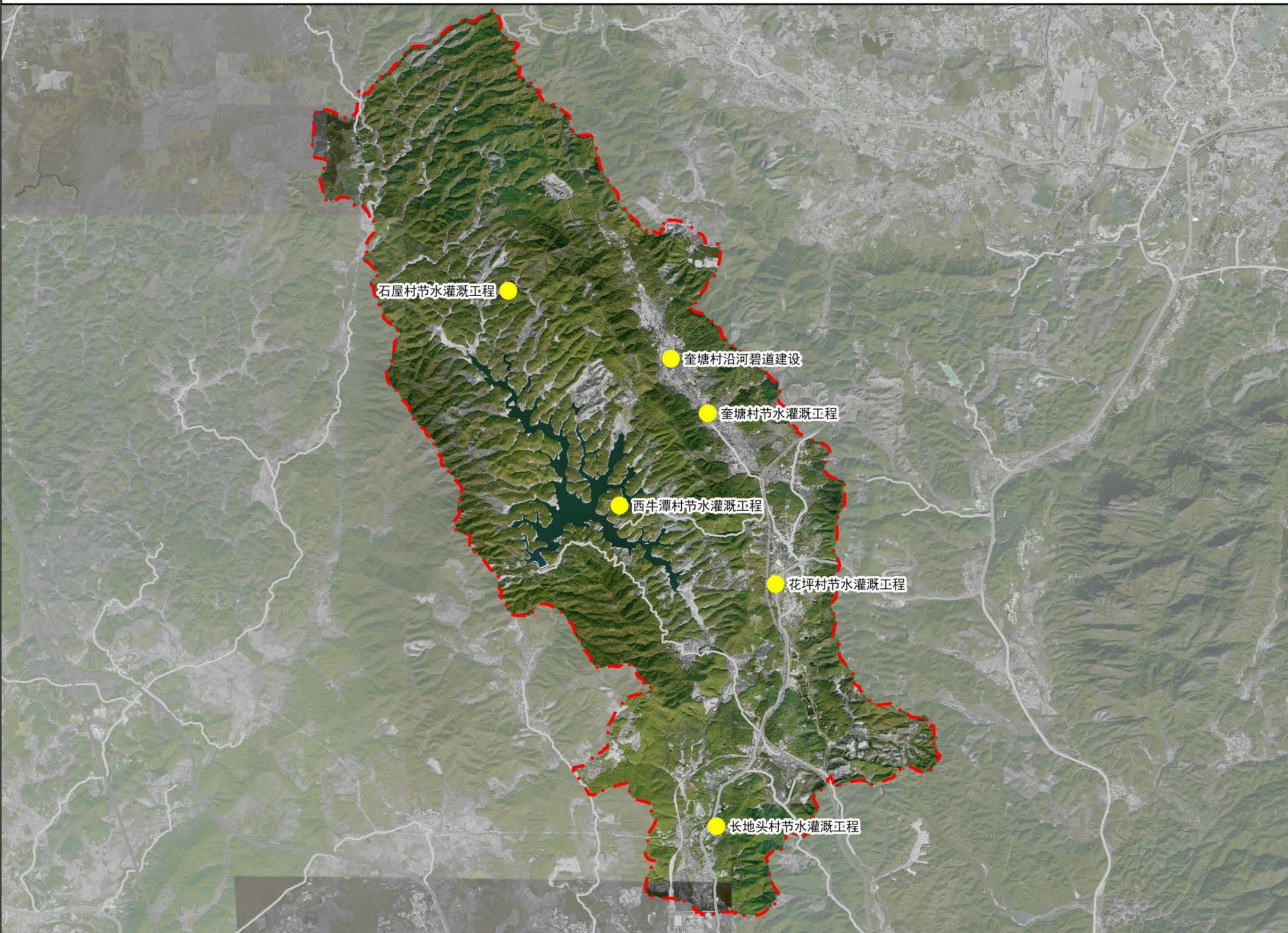
图例

- 规划范围
- 水利工程规划项目

项目内容：

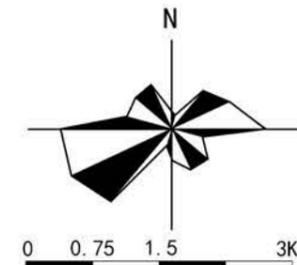
以奎塘各村小组樟树公园为景观节点，沿线建设旅游碧道，可提供漫步、骑行等休闲运动项目。

根据农业种植特性和土壤条件合理增设灌溉设置，提高灌溉保证率，实现节水、节地、节电等效益，规划在镇域范围内结合各村农业种植情况合理增设节水灌溉工程。



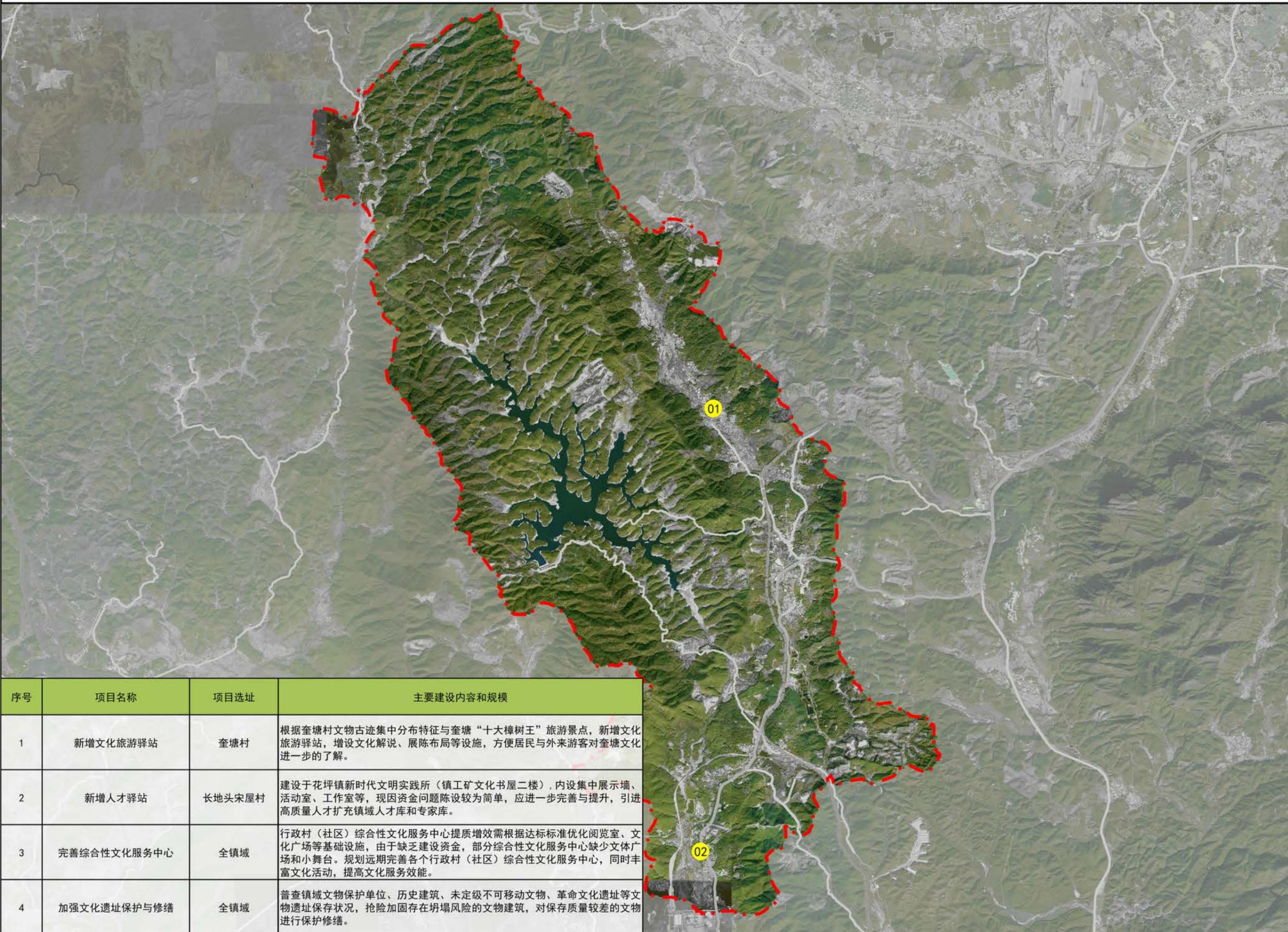
浈江区花坪镇镇域乡村振兴规划（2022-2035年）

公共服务设施规划图



图例

- 规划范围
- 公共设施规划项目



序号	项目名称	项目选址	主要建设内容和规模
1	新增文化旅游驿站	奎塘村	根据奎塘村文物古迹集中分布特征与奎塘“十大樟树王”旅游景点，新增文化旅游驿站，增设文化解说、展陈布局等设施，方便居民与外来游客对奎塘文化进一步的了解。
2	新增人才驿站	长地头宋屋村	建设于花坪镇新时代文明实践所（镇工矿文化书屋二楼），内设集中展示墙、活动室、工作室等，现因资金问题陈设较为简单，应进一步完善与提升，引进高质量人才扩充镇域人才库和专家库。
3	完善综合性文化服务中心	全镇域	行政村（社区）综合性文化服务中心提质增效需根据达标标准优化阅览室、文化广场等基础设施，由于缺乏建设资金，部分综合性文化服务中心缺少文体广场和小舞台。规划远期完善各个行政村（社区）综合性文化服务中心，同时丰富文化活动，提高文化服务效能。
4	加强文化遗址保护与修缮	全镇域	普查镇域文物保护单位、历史建筑、未定级不可移动文物、革命文化遗址等文物遗址保存状况，抢险加固存在坍塌风险的文物建筑，对保存质量较差的文物进行保护修缮。