

韶关市工业和信息化局

韶工信函〔2022〕125号（A）

对韶关市政协十三届一次会议第4号 提案的答复

市政协社法委：

贵委提出的关于关于加快产业生态化发展的提案收悉，现将办理结果答复如下：

近年来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委、省政府关于高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局的战略部署，坚持“生态优先、绿色发展”，积极对接融入“双区”建设，全力打造园区“主战场”，大力推进工业园区高质量发展，产业生态化发展明显提升，全市发展后劲有效增强。

一、我市产业生态化及产业园区发展情况

（一）坚持产业结构调整，产业生态化释放新势能

近年来，我市围绕“35N”产业发展格局，重点培育发展“3+3”战略性新兴产业集群，打造先进材料、先进装备制造、现代轻工产业三大战略性新兴产业集群，培育发展电子信息制造、生物医药、大数据及软件信息服务三大战略性新兴产业，不断探索创新、转型、绿色等发展路径，促进产业生态化释放新势能。2021年，我

市“3+3”战略性新兴产业集群实现规上产值 1358.75 亿元,增长 29.0%,实现规上工业增加值 294.23 亿元,增长 10.1%。

1.战略性新兴产业集群不断壮大。目前,韶关已形成产值超 800 亿的先进材料产业集群,产值超 100 亿的装备制造产业集群和产值超 200 亿的现代轻工产业集群。2021 年,三大战略性新兴产业集群分别实现增加值 130.03 亿元、58.68 亿元和 97.46 亿元,分别同比增长 6.4%、27.9%和 7.9%,总共拉动全市工业增长 8.2 个百分点。

2.战略性新兴产业集群蓬勃发展。2021 年,以电子元器件及材料、电子信息终端为重点发展方向的电子信息制造业产业集群实现产值 85.82 亿元,同比增长 65.7%,实现增加值 23.64 亿元,同比增长 49.3%,拉动全市工业增长 2.29 个百分点;以现代中药及保健品、生物制药、专利新药、化学原料药、医疗器械、健康养生服务业为重点发展方向的生物医药产业集群实现产值 14.29 亿元,实现增加值 6.49 亿元;以数据中心、软件外包和大数据分析应用及解决方案为重点发展方向的大数据及软件信息服务产业集群成果显著,9 个数据中心项目计划投资金额超千亿元,规划建设标准机架数量达到 88.7 万个,同时软件和信息服务业实现营业收入达到 1.81 亿元,同比增长 36.6%。

（二）聚焦园区主战场，园区产业发展提升新能级

自我市 2005 年开始建设第一个产业转移园以来,经过十余年聚焦园区发展,已形成了 9 个省级产业园,3 个依托省级产业园聚集地和若干个“双变”产业园,实现了园区经济全域覆盖,并且园区“主战场”日趋明显,产业发展能级大幅提升,2021 年全市

园区在各项经济指标方面取得新突破:

1.工业经济指标方面:2021 年全市产业园实现规上工业增加值 217.89 亿元,增速 16%,占全市规上工业增加值比重 57.1%;实现规上工业总产值 1170.49 亿元,首次突破 1000 亿元,增速 33.8%。

2.投资方面:2021 年全市产业园完成固定资产投资 181.52 亿元,增速 21.1%,其中工业投资 138.37 亿元,增速 19.6%,基础设施配套投资 43.41 亿元,增速 26.27%。

3.招商引资方面:2021 年全市产业园新签约项目 251 个,合同投资额 1339.35 亿元,其中亿元以上项目 105 个(100 亿元以上项目 3 个),合同投资额 1291.41 亿元。

4.项目建设方面:2021 年全市产业园累计入库项目 301 个,备案金额 425.27 亿元,其中工业项目 274 个,备案金额 191.43 亿元。新增投产项目 193 个,其中新投产企业数 66 家。

5.标准厂房建设方面:2021 年全市产业园区在建标准厂房项目数 22 个,全年建成标准厂房面积 50.96 万平方米。

二、主要工作举措和成效

(一)持续推进园区提质增效,夯实园区主战场主阵地。

1.不断优化园区相关政策。一是为推动全市工业园区高质量发展,以高标准来打造对接粤港澳大湾区先进制造业承接平台,于 2021 年 1 月 28 日由韶关市政府印发《韶关市工业园区高质量发展行动计划》,明确细化了园区工作任务,从优化工业园区布局、推动园区提质增效等方面,指导各园区未来五年实现高质量发展。二是为优化绩效评价机制,用科学方法评价园区发展成效,

督促园区走高质量发展路线，于2021年6月24日修订了《韶关市产业园区工作绩效考核办法》。三是针对前期我市园区产业发展不太明确、规划及招商不太清晰、主导产业不太突出、基础设施及公共服务不太配套、产业承接共建不顺等一系列问题，编制了《韶关市产业园区产业发展规划（2020-2025年）》和《产业地图》，明确了指导性意见，科学设定区域产业发展方向，着重提升产业园区层次和质量。四是为大力营造“干在平时、争在平时、比在平时、帮在平时”良好氛围，于2022年3月31日由市政府印发《韶关市2022年推动工业园区高质量发展“比、学、赶、超”评比竞赛实施方案》，持续激发各园区管委会内生动力。五是为有序推进省产业园扩园工作，稳步提升我市园区发展水平，进一步激发园区经济增长主战场作用，切实增强产业承接能力，拟定了《韶关市省产业园扩园实施办法（征求意见稿）》。

2.持续深化改革工作。一是以“厂区变园区、产区变城区”为抓手，探索出老工业城市产城融合新路径，先后启动三批“双变”试点改革，已盘活利用土地约4000亩。二是优化审批上，对企业投资项目立项，实行分类管理。对核准目录内的，只保留规划选址、用地预审等规定的前置条件，核准审批时限压减至3个工作日。对核准目录外的，一律按属地办理原则，实行网上告知性备案，企业可在提交备案申请的1个工作日内取得备案证。同时，出台《韶关市工程建设项目审批告知承诺制试行办法》，推行审批容缺受理机制，并优化审批实施范围、节能审查办理时限等环节。三是要素保障上，借鉴东莞“拿地即开工”的经验，以华南装备园为试点，在全市率先实现“带设计方案出让土地”项目，15个

项目实现“拿地即开工”；处置低效用地 811 亩，在全市园区率先实现低效用地清零。四是深化韶关高新区体制机制改革上，以韶关高新区示范带动各产业园区管理体制机制改革，坚定不移去行政化、机关化、社会化，不断增强园区发展内生动力，推动园区高质量发展，发挥好产业园区对区域经济的引领带动作用。

3.聚焦提升园区承载力。一是加强工业发展空间布局谋划，编制了全市工业控制线划设规划，摸清全市工业用地情况和工业企业运营情况，建立全市工业用地信息数据库，为工业控制线划设规划编制打好基础，并统筹各县（市）工业红线划设成果，形成韶关市工业用地控制线划定规划成果。二是大力推动园区基础设施及配套建设，指导各园区积极申报中央资金、专项债，督促园区完善道路管网、美化亮化、环保、商业、医疗等设施，加快莞韶园生物制药产业园、华南装备园、翁源新丰融湾南部平台等配套设施建设，大力推广园区“七通一平”和“七个一”配套工程建设，进一步完善提升园区环境和项目承载能力。三是以标准厂房建设实施细则为抓手，规范标准厂房项目开发运营管理，打造成特色化、高标准“园中园”。探索引进专业化标准厂房项目管理机构，强化项目服务，优化投资环境，打造“拎包入驻”模式，降低中小微企业投资门槛，加快企业落地投产速度。加大在建标准厂房跟踪服务，推动万洋、鸿谷等重点项目加快建设，累计建成标准厂房面积近 100 万平方米。

4.坚持产业结构调整。一是研究确定产业集群发展体系。结合省 20 个战略性产业集群发展对韶关的定位，出台了“3+3”产业发展政策，提出“十四五”期间重点打造先进材料、先进装备制造

业、现代轻工消费品三大战略性支柱产业集群，培育发展电子信息制造业、生物医药与大健康、大数据及软件信息服务三大战略性新兴产业，确定“3+3”产业集群发展体系。印发各产业集群五年行动计划，建立并完善“五个一”的工作体系。二是完善产业集群工作机制。在市制造强市建设领导小组框架下召开全市战略性新兴产业集群联动协调推进工作部署会议，建立战略性新兴产业集群联动协调推进机制和“链长制”，完善战略性新兴产业集群工作专班和联络机制，切实推动“资源要素向产业集群集聚、政策措施向产业集群倾斜、工作力量向产业集群加强”。三是用好用细产融合作“金钥匙”。建立金融支持战略性新兴产业集群合作机制，印发重点产业产融合作工作方案，2021年共举办先进装备制造、先进材料等5场主题融资洽谈会，引导合作银行对接908家战略性新兴产业集群企业，提供融资授信325.29亿元，目前已为其中636户企业发放贷款157.37亿元。

（二）大力发展节能环保产业和循环经济，践行工业绿色发展道路。

1.做好工业节能工作。通过推广节能技术装备，强化资源综合利用，创建工业固废资源化利用示范项目，对重点行业企业实施节能监察，持续推动百余家企业开展清洁生产审核，持续推进工业园区循环化改造。一是指导企业，特别是园区企业通过不断采取改进设计、使用清洁的能源和原料，采用先进的工艺技术与设备等措施，有效实现“节能、降耗、减污、增效”目的。鼓励园区企业实施常规流程清洁生产审核，提升清洁生产审核质量，争取在十四五期间优质园区清洁生产实施覆盖率达到100%。二是

持续推进工业园区循环化改造。把园区绿色循环改造作为高质量发展的重要工具，充分发挥对绿色低碳循环发展经济体系建设的助力作用，以战略目标为导向，以园区循环发展为契机，在不同的战略区域，形成区域性的产业升级转型发展新路径，构建区域产业集群提质增效发展新模式。加强园区循环发展的宏观指导和技术路线研究。在空间布局优化、产业结构优化、产业链接等方面尽快制定具体的分类指导方案；同时结合园区发展阶段制定园区循环化改造指南、评价体系及管理办法；研究完善园区循环化改造范式、管理模式、技术支撑体系，为全面推动产业园区的循环发展奠定基础。截至 2022 年 5 月，我市共有 9 家省级产业园通过省工信厅园区循环化改造试点验收。三是强化资源综合利用水平。韶关矿产资源丰富，工业固废来源较为广泛，主要集中在采矿行业产生的尾矿和煤矸石等、冶金行业产生的钢铁及有色冶金渣以及化工行业产生的废渣等固体废弃物。接下来，韶关在资源综合利用工作上继续加大力度，拓展宽度，挖掘深度，持续争取省工信厅在资源综合利用项目给予支持，进一步做好韶关资源综合利用工作。四是加快构建绿色制造体系建设。突出优企示范作用。积极指导工业企业走绿色发展道路，为高耗能企业提供交流合作平台。加强政策支持力度。完善奖补措施，给予荣获绿色工厂等称号企业政策倾斜，在绿色循环发展与节能降耗等专项资金申报中给予适当加分，以此激励广大企业发展绿色工业。三是强化监督管理机制。建立“现场看”“随机看”“回头看”机制，保证企业实施节能监察、清洁生产后，达到“节能、降耗、减污、增效”目的。截至 2022 年 5 月，我市共有 6 家工业企业入选工信部

绿色工厂名单，5种产品入选工信部绿色产品名单。

2.推动园区生态化改造和提升。一是依法依规开展园区规划环评。2021年2月，向全市园区管理机构下发了《韶关市生态环境局关于转发<广东省生态环境厅关于进一步做好产业园区规划环境影响评价工作的通知>的函》（韶环函〔2021〕51号），要求全市各工业园区要严格落实生态环境准入要求，按要求开展规划环评，编制规划环境影响报告书。同时，将园区规划环评开展工作纳入全市工业园区绩效考核评比，推动园区管理机构积极主动开展规划环评。目前，全市的工业园区均已全部开展了规划环评工作。二是督促园区开展环境管理状况评估工作。根据省生态环境厅关于开展开发区（工业园）环境管理状况评估的有关要求，定期调度各园区环境管理状况评估开展情况，要求园区加强环境监测，按年度编制环境管理状况评估报告并及时公开共享。目前，全市各园区正在开展2021年度环境管理状况评估报告编制工作。三是推进各地扩园升级行动。根据环保有关法律法规要求，结合园区扩园实际需求，积极帮助园区管理单位，指导加快扩园规划环评编制，通过编制环评文件提出扩园环境影响分析、预测及有效的污染防治措施，为全市经济发展提供有力要素保障。

（三）着力招大商招好商，扎实建设生态化产业体系。

1.着力做好招大商招好商工作。围绕韶关“35N”产业发展格局绘制“产业链图谱”，出台《关于改革完善招商引资工作机制若干措施（试行）》等系列政策，把握“双区”和两个合作区建设，以及申创全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点数据中心集群产业外溢和辐射的机遇，充分利用好东莞对口帮扶和乳

源少数民族税收优惠政策，打响“精准招商持久战”。2021年，签约项目合同总投资1766亿元，其中，超亿元项目141个，正威国际、华天科技、万洋众创城、广东鸿发等产业链骨干项目纷纷进驻，招引项目数量和质量均创近年新高；华南装备园超额完成年度引资任务，项目亩均投资同比增长65.4%。同时，强力推进项目建设，217个项目落地，完成投资超200亿元。一是统筹招商力量。实施产业链链长制，组建13支市级产业链招商队、13支驻外招商队和市世广会招商队。以招商小分队为招商总牵头，对外主动出击，统筹推进产业培训、项目线索挖掘、项目洽谈落地和项目投产经营等一系列工作，并指定专人负责招商引资资源要素情况收集，瞄准世界500强企业、民营500强企业进行招商，形成市县协同、合力招商的浓厚氛围。二是创新方式方法。针对对接企业转移，建立意向转移企业数据库，瞄准行业龙头和专精特新，通过引进运营园区的企业以商招商，发动县市区现有龙头企业共同进行产业链招商，邀请国家和省相关联盟、行业协会在韶举办论坛、峰会和研讨会的形式联动招商。三是聚焦“双区”产业招商。重点聚焦粤港澳大湾区、深圳先行示范区的“双区”产业资源，大力开展精准招商和产业对接，积极与两个合作区大型企业总部、行业龙头企业合作，依托“总部+基地”“龙头+配套”模式与“双区”产业互补，培育发展现代产业体系。四是强化政策落地和跟踪服务。要全面梳理现有招商引资政策，及时完善修订有关政策，对签约落地的项目要及时兑现政策优惠，切实做好跟踪服务和要素保障，确保尽快招进一批、落地一批、开工一批项目。

2.加快生态产业体系招商工作。不断补齐补强绿色发展产业

链，围绕产业发展策划项目，围绕项目需求、现有重点企业合作需求寻找目标企业，延伸上下游企业，筛选出产业链上中下游关键环节招商攻坚企业清单，精准选择合作目标企业，精准对接攻坚企业，加快聚集一系列强链扩链型、集群配套型企业，千方百计引进一批技术含量高、发展前景好、示范带动强的绿色项目。

一是努力打造生物医药创新发展新高地。省药品监管局与市政府签署了《促进生物医药创新发展合作框架协议》，建立省市联席会议制度并制定了《促进生物医药创新发展三年行动计划》。广东俊达医疗、青云山药业二期、东阳光新型宠物药、岭南制药二期等项目建设工作稳步推进；乳源花安堂、健康元特医食品落户开工；萱嘉功能性食品化妆品和药品产学研基地、阳普医疗血清分离胶技术改造项目已竣工投产。

二是探索建立“研发创新在湾区，配套生产在韶关”新发展模式。积极承接珠三角地区的电子信息元器件及终端产品加工制造环节的转移，鸿谷、正威、华天、万洋等一批优质企业来韶考察洽谈，并陆续落地投资，加快实施“引进若干具有明显带动效应的电子信息终端制造企业”目标。

三是积极打造省内超大型、大型和中型数据中心体量最大的集聚城市。引入了华韶数据谷项目（5 万机柜，投资超 65 亿元）、深圳鹰硕数据中心项目（7500 机柜，投资约 14.7 亿元）、广东移动公司省级 IDC 机房项目（3000 机柜）等，产业发展势头良好。当前正积极打造省级大数据产业集聚地，全国一体化算力网络粤港澳大湾区国家枢纽节点核心数据集群，促进数据中心集约化、规模化、绿色化发展。

四是加快电子信息制造业集聚区建设。做大做强新型电子材料，做大做强新型印刷线路板（PCB），做大做

宽高端元器件，引进培育智能终端。加快实施“产业集聚集群打造工程”，以韶南高速—武深高速为轴，始兴、南雄、翁源产业转移园着力发展新型高端电子元器件制造业，重点围绕兼顾融湾配套和辐射江西京九电子信息产业带的配套需求，共同打造沿武深高速电子元器件产业带。

提 案 清 单

建议清单	办理清单			
一、积极推进现有产业园区的生态化改造和提升。 二、积极谋划建设新的生态化工业园区。 三、积极推广新的环保新技术新工艺，扎实推进传统产业转型升级。 四、积极引进新的生态环保产业，扎实建设生态化产业体系。	当年已完成的事项	当年已推动的工作	明年待落实事项	备注
	1、2、3、4	1、2、3、4		

韶关市工业和信息化局

2022 年 7 月 21 日

公开方式：主动公开

抄送：韶关市生态环境局，市政协提案委员会，市政府办公室公文核发和建议提案科。