

中小学校安（含防雷）工程 项目资金

第三方绩效评价报告

报告号：韶中一审字（2020）1508 号

委托单位：广东省始兴县财政局

评价机构：韶关中一会计师事务所有限公司

二〇二〇年十一月三十日

目 录

第一章 项目概况	1
第二章 评价程序	5
一、前期准备	5
二、实地核查	5
第三章 评价结果	6
一、项目实施和管理情况	6
二、资金拨付和使用情况	7
三、项目绩效	8
四、存在问题	8
五、相关建议	12
六、综合评价结论	13

第一章 项目概况

一、项目基本情况

我县共有中小学校 62 所，其中：独立普通高中 1 所、完全中学 1 所、中等职业学校 1 所、初中（含九年一贯制学校）10 所、完全小学 16 所、教学点 33 个；青少年宫 1 所；幼儿园 49 所，其中：公办园 15 所、民办园 34 所（普惠性民办园 29 所），公办和普惠性民办园占 89.8%。全县在校学生共 29033 人，其中：普通高中 3587 人、中职 1400 人、义务教育阶段 24046 人；在园幼儿 10229 人，其中公办园 1770 人，占 17.3%；全县在职在编教师 2185 名，其中：普高教师 394 名、中职教师 113 名、初中教师 631 名、小学教师 1019 名、幼儿教师 27 名、青少年宫 5 名。全县幼儿入园率、义务教育阶段适龄儿童入学率、高中阶段毛入学率等指标均达到或超过省、市要求，高中学校教育教学质量逐年提升，各级各类教育保持均衡协调优质发展的良好态势。

校安工程全称为全国中小学校舍安全工程。实施中小学校舍安全工程是党中央、国务院作出的一项重大决策。在全国范围实施校舍安全工程，全面改善中小学校舍安全状况，直接关系到广大师生的生命安全，关系到社会和谐稳定，关系到党和政府的形象。实施这项工程，是体现党和政府以人为本、执政为民理念的重大举措，是坚持教育

优先发展、办人民满意教育的战略部署;是贯彻落实《防震减灾法》、依法履行政府责任的具体行动;也是当前应对国际金融危机、拉动国内需求的有效措施。

为贯彻落实党中央的号召，实施校舍安全工程，改善中小学校舍安全条件，始兴县教育局将始兴县中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）纳入部门预算项目，财政预算安排指标金额 200 万元。项目资金主要用于 2018 年中小学校更新完善防雷装置项目、顿岗小学围墙修缮工程、太平镇小学加建消防楼梯工程、隘子小学扩建红线内电力线路迁改工程、马市小学围墙拆旧重建工程、逸夫小学厕所和围墙维修工程。工程从 2019 年 1 月开工，2019 年 12 月完工，2019 年 12 月 200 万元全部支付完毕。

二、项目主管部门及资金使用单位

项目主管部门：始兴县教育局。

资金使用单位：始兴县顿岗镇中心小学、始兴县太平镇中心小学、始兴县隘子镇中心小学、马市镇中心小学、始兴县逸夫小学等。

三、经费预算安排

根据县财政局文件《关于批复下达始兴县预算单位 2019 年预算指标的通知》（始财预〔2019〕2 号），县财政下达了中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）财政

预算资金 200 万元。

四、绩效目标

实施校舍安全工程，全面改善始兴县中小学校舍安全状况，保障广大师生的生命安全，维护社会和谐稳定，提高党和政府的形象。始兴县把创教育强县和创教育现代化先进县建设结合起来，把教育费附加和各类教育专项资金结合起来，统筹全县财力，攻坚克难，重点推进教育强县和教育现代化先进县建设，改善学校办学条件，推进教育均衡发展，始兴县教育事业取得长期发展。

五、评价目的

了解项目主管部门中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）资金落实、管理、使用情况，以及了解项目经费实施效益情况，进而总结经验，发现问题，加强管理，改进工作，推动中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）进一步开展，确保项目资金安全并发挥效益，提高资金使用单位项目管理水平和项目资金使用效益。

六、评价工作依据

（一）始兴县财政局文件《关于批复下达始兴县预算单位 2019 年预算指标的通知》（始财预〔2019〕2 号）；

（二）广东省财政厅、广东省教育厅文件《关于印发〈广东省省级教育发展专项资金管理办法〉的通知》（粤财教

〔2017〕212号）；

（三）始兴县财政局文件《关于开展财政支出项目委托第三方评价工作的通知》（始财〔2020〕39号）；

（四）《预算法》；

（五）资金使用单位提交的《绩效自评报告》、《基础信息表》及《绩效评价评分表》。

七、自评情况

2020年7月份始兴县教育局对中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）资金进行了考核，考核得分100分，绩效等级为“优”。详见《始兴县教育局中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）绩效自评情况表》（附件4）。

第二章 评价程序

一、前期准备

成立绩效评价小组（附件1），初审始兴县教育局提供的考核资料，对漏报、错报和佐证材料不足等事项，要求补充更正。

二、实地核查

到项目主管部门检查专项资金账务资料和相关文件，重点核实专项资金到位和管理使用情况，以及中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）资金考核指标的实际完成情况，并进行现场考核，查阅专项资金收付账务资料以及开展中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）工作成效资料，同时还发布网络问卷调查来了解各个项目取得的成效。

第三章 评价结果

一、项目经费实施和管理情况

（一）项目计划

中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）财政预算安排指标金额 200 万元。中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目资金主要用于六项工程。其中：

- （1）2018 年中小学校更新完善防雷装置项目；
- （2）顿岗小学围墙修缮工程；
- （3）太平镇小学加建消防楼梯工程；
- （4）隘子小学扩建红线内电力线路迁改工程；
- （5）马市小学围墙拆旧重建工程；
- （6）逸夫小学厕所和围墙维修工程。

（二）项目完成情况

中小学校安（含防雷）工程从 2019 年 1 月开工，2019 年 12 月完工，截至 2019 年 12 月 31 日，始兴县教育局按照年初预算计划，支出项目资金 200 万元。主要列支范围如下：

（1）2018 年中小学校更新完善防雷装置项目支出 140 万元，主要完成的内容：完成了中小学更新完善防雷装置项目，已验收合格。

（2）顿岗小学围墙修缮工程支出 18 万元，主要完成的

内容：完成顿岗小学围墙修缮工程，在顿岗中心小学扩征地周边砌筑围墙，已验收合格。

（3）太平镇小学加建消防楼梯工程支出 16.56 万元，主要完成的内容：完成太平镇小学加建消防楼梯工程，在学生宿舍楼加建了一个消防楼梯，已验收合格。

（4）隘子小学扩建红线内电力线路迁改工程支出 10 万元，主要完成的内容：完成了始兴县隘子中心小学扩建红线内（电力线路迁改）工程，已验收合格。

（5）马市小学围墙拆旧重建工程支出 5.44 万元，主要完成的内容：完成了马市小学围墙拆旧重建工程，已验收合格。

（6）逸夫小学厕所和围墙维修工程支出 10 万元，主要完成的内容：完成了逸夫小学运动场围墙改造工程和逸夫小学厕所改造修缮工程，已验收合格。

（三）项目资金来源

2019 年县财政下达预算指标 200 万元。

二、资金拨付和使用情况

2019 年度，县级财政预算配套项目经费为 200 万元，实际拨付 200 万元，详见《项目资金收入情况表》（附件 2）。中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目资金实际支出 200 万元，资金支出率 100%。详见《项目资金使用情况表》（附件 3）。

三、项目绩效

（一）社会效益

中小学校安工程六大项目建成后，改善了始兴县中小学校舍安全状况，保障了广大师生的生命安全，维护了社会和谐稳定，提高了党和政府的形象，体现党和政府以人为本、执政为民理念，推动县教育事业的进一步发展。

（二）经济效益

通过县财政项目资金的投入，对各学校校安工程建设的经费补助，很大程度地保障了校安工程建设项目的顺利实施，为项目实施单位解决了项目经费问题。

（三）环境效益

通过中小学校安（含防雷）工程项目建设，改善了校舍的安全条件，在一定程度上给师生生活提供了便利，优化了师生的教学及居住环境。

四、存在问题

始兴县教育局中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目基本实现了绩效目标，但仍存在一定的问题和不足，主要有：

（一）未设立专账或设立专项科目进行核算，项目资金支付未作相关的账务处理。

（二）项目成效一般

我们通过发布网络问卷调查来了解项目建设成效，问卷调查结果如下：

（1）中小学防雷装置项目问卷调查结果统计，有 160 个人填写问卷调查，其中，65%的人认为学校防雷装置项目实施后取得了预期的成效且成效显著，31.88%的人认为成效一般，3.13%的人认为未见成效。有些人认为学校的安全方面还有其他隐患，比如避雷设施还不完善，围墙年限久，旧教学楼比较破旧等，需要进一步改善校舍安全环境。

第 5 题 您认为贵校防雷装置项目实施后是否取得了预期的成效？ [单选题]

选项	小计	比例
成效显著	104	 65%
成效一般	51	 31.88%
未见成效	5	 3.13%
本题有效填写人次	160	

（2）顿岗中心小学围墙修缮工程项目问卷调查结果统计，有 39 个人填写问卷调查，其中，92.31%的人认为学校围墙修缮工程项目实施后取得了预期的成效且成效显著，5.13%的人认为成效一般，2.56%的人认为未见成效。有些人认为学校的安全方面还有其他隐患，比如现有校门离公路太近，放学时较拥挤，学校用电用气等。

第 5 题 您认为贵校围墙修缮工程项目实施后是否取得了预期的成效？ [单选题]

选项	小计	比例
成效显著	36	 92.31%
成效一般	2	 5.13%
未见成效	1	 2.56%
本题有效填写人次	39	

（3）太平镇中心小学加建消防楼梯工程项目问卷调查结果统计，有 72 个人填写问卷调查，其中，77.78%的人认为学校学生宿舍楼加建消防楼梯项目实施后取得了预期的成效且成效显著，20.83%的人认为成效一般，1.39%的人认为未见成效。有些人认为学校的安全方面还有其他隐患，比如学校新教学楼东面需要加防护栏，校建时的周边安全，楼梯扶手应该再高点等。

第 5 题 您认为贵校学生宿舍楼加建消防楼梯项目实施后是否取得了预期的成效？ [单选题]

选项	小计	比例
成效显著	56	 77.78%
成效一般	15	 20.83%
未见成效	1	 1.39%
本题有效填写人次	72	

（4）隘子小学电力线路迁改工程项目问卷调查结果统计，有 78 个人填写问卷调查，其中，65.38%的人认为学校电力线路迁改工程项目实施后取得了预期的成效且成效显著，32.05%的人认为成效一般，2.56%的人认为未见成效。

有些人认为学校的安全方面还有其他隐患，比如校内总开关分闸不理想，旧教学楼比较破旧，校门口交通安全等。

第 5 题 您认为贵校电力线路迁改工程项目实施后是否取得了预期的成效？

[单选题]

选项	小计	比例
成效显著	51	 65.38%
成效一般	25	 32.05%
未见成效	2	 2.56%
本题有效填写人次	78	

（5）马市小学围墙拆旧重建工程项目问卷调查结果统计，有 137 个人填写问卷调查，其中，66.42%的人认为学校围墙拆旧重建工程项目实施后取得了预期的成效且成效显著，28.47%的人认为成效一般，5.11%的人认为未见成效。有些人认为学校的安全方面还有其他隐患，比如教学楼多间课室楼面渗水、墙面瓷片脱落，校园门口交通安全等。

第 5 题 您认为贵校围墙拆旧重建工程项目实施后是否取得了预期的成效？

[单选题]

选项	小计	比例
成效显著	91	 66.42%
成效一般	39	 28.47%
未见成效	7	 5.11%
本题有效填写人次	137	

(6)逸夫小学厕所和围墙维修工程项目问卷调查结果统计，有 32 个人填写问卷调查，其中，78.13%的人认为学校厕所和围墙修缮工程项目实施后取得了预期的成效且成效显著，18.75%的人认为成效一般，3.13%的人认为未见成效。有些人认为学校的安全方面还有其他隐患，比如学校放学交通安全，学生多，校舍面积小等。

第 5 题 您认为贵校厕所和围墙修缮工程项目实施后是否取得了预期的成效？
[单选题]

选项	小计	比例
成效显著	25	78.13%
成效一般	6	18.75%
未见成效	1	3.13%
本题有效填写人次	32	

五、相关建议

(一) 加强财政专项资金管理水平。

通过加强会计人员培训，规范会计核算，提高专项资金管理水平。对于财政专项资金，资金使用单位应该按照专项资金管理制度，设立专账或设立专项科目进行核算，针对目前专项资金预算指标的性质，始兴县教育局财务人员在执行财政一体化支付的基础上，严格按照专项资金管理办法设立专户核算，如实反映资金支付的实际情况，根据项目资金的类型和财政管理的要求确定核算项目及其内容，严格执行财务制度，必须专款专用，有迹可循。

（二）加大校安工程项目资金的投入。

我们通过发布网络问卷调查，了解到始兴县各学校师生的心声和需求，校安工程建设任务艰巨，还有很多需要进一步完善的地方，建议始兴县教育局及县财政有关部门要继续加大对校安工程项目资金的投入，改善校舍安全条件，保障广大师生的生命安全。

（三）重视存在的问题，认真落实整改措施。

第三方评价的最终目的在于肯定成效，针对存在问题提出建议，督促有关部门完善管理，提高财政专项资金的使用绩效。如本报告所述，第三方评价发现，始兴县教育局中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目在资金管理、使用过程中存在一些问题。建议始兴县教育局及县财政有关部门要引起重视，切实采取有力措施，制定有效工作方案，逐一落实整改，进一步提升专项资金使用绩效。

六、综合评价结论

通过县级财政专项资金对中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目工作的大力支持，解决了始兴县各中小学校安工程经费来源，保障校安工程顺利进行。

综合评价始兴县教育局中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目资金使用绩效为 96 分，等级为“优”。详见《始兴县教育局中小学校安（含防雷）工程（教育费附加）项目绩效考核评分表》（附件 5）。