**始兴县教育局关于中小学校建设经费**

**（含中小学校厕所革命）（教育费附加）**

**项目资金绩效评价报告**

报告号：韶中一专字[2021]21013340099号

委托单位：广东省始兴县财政局

评价机构：韶关中一会计师事务所有限公司

二〇二一年十二月三十一日

**目 录**

说 明 …………………………………………………1

一、评价项目概要……………………………………2-5

二、评价结论与绩效分析……………………………5-8

三、主要绩效……………………………………………8

四、存在问题……………………………………………9

五、相关建议……………………………………………9

六、其他需要的说明 ………………………………9-10

**说 明**

为加强财政资金支出管理，促进资金主管部门树立绩效观念，进一步规范和完善财政资金支出绩效评价工作，始兴县财政局委托韶关中一会计师事务所有限公司（以下简称“中一事务所”）对始兴县教育局关于中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）（教育费附加）项目资金支出开展绩效评价。

2021年11月13日至2021年12月17日，中一事务所对始兴县教育局关于中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）（教育费附加）项目资金支出绩效评价。

本次部门整体支出绩效评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，根据始兴县教育局2020年初设定的绩效目标，设置合理的评价指标及标准，运用比较法、成本效益分析法和公众评判法等评价方法，对始兴县教育局关于中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）（教育费附加）项目资金支出的全过程及其履行职责的经济性、效率性、效果性和公平性进行评价。

本报告由中一事务所独立完成。

1. **评价项目概要**

（一）项目背景

始兴县教育局是始兴县教育事业行政主管部门。始兴县学前教育幼儿园有53所（包括在建园），其中：公办19所、普惠性民办园32所，在园幼儿8376人。义务教育学校25所，其中：初中学校11所（含九年一贯制学校2所）、小学14所，义务教育阶段学生29780人。普通高中有2所，学生3579人。本次项目主要实施学校有实验小学、丹凤小学、幸福学校、顿岗小学、太平镇小学、沈所镇中心小学、罗坝镇中心小学，目的是为了改善学校的校舍条件（含厕所）。

（二）绩效目标

根据始兴县财政局文件《关于批复下达始兴县预算单位2020年预算指标的通知》（始财预[2020]1号）的要求，2020年资金绩效目标为:中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）（教育费附加）项目经费使用补齐教育的短板，保证教育的正常运作，同时改善学校的基本办学条件，促进学校教育的发展。

（三）评价金额及支出情况

经县财政同意，2020年中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）专项资金预算为1,000,000.00元。依据资金的使用范围进行安排和使用，主要用于学校项目建设、校舍的维护维修、教学设备购置、厕所革命等。

截至2020年12月31日， 2020年中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）（教育费附加）整体支出为1,000,000.00元。主要列支范围如下：

（1）县财政直接支付始兴县实验小学采购款350,160.00元，收款单位为广东拓思软件科学园有限公司，采购内容为视频监控设备，已验收合格。

（2）县财政直接支付丹凤小学采购款5,210.54元，收款单位为始兴县京音科技有限公司，采购内容为新增课室及办公系统设施设备，已验收合格。

（3）县财政直接支付沈所镇中心小学厕所改造款113,589.29元，收款单位为广东锦中景建设工程有限公司，完成了厕所改造工程，已验收合格。

（4）县财政直接支付罗坝都亨小学厕所改造工程款3,741.26元，收款单位为韶关市建韶工程造价咨询有限公司。

（5）县财政直接支付隘子镇中心小学附属设施和景观提升工程项目设计方案编制费28,000.00元，收款单位为四川省远景建筑园林设计研究院有限公司。

（6）县财政直接支付始兴县幸福学校审核费12,265.00元，收款单位为韶关市建韶工程造价咨询有限公司，主要内容对幸福学校校舍维修工程预算审核。

（7）县财政直接支付教育局付输变电管理所第二期搬迁费用61,233.91元，收款单位为始兴县诚信人力资源服务有限公司，已搬迁完成，验收备案。

（8）县财政直接支付电教平台采购项目监理费38,000.00元，收款单位为广州市汇源通信建设监理有限公司。

（9）县财政直接支付太平镇小学监理费50,000.00元，收款单位为珠海品成建设有限公司，主要内容对太平镇中心小学扩建项目监理。

（10）县财政直接支付顿岗小学监理费25,000.00元，收款单位为广东志达建设监理有限公司，主要内容对始兴县顿岗镇中心小学新建教学楼监理。

（11）县财政直接支付隘子镇中心小学监理费22,000.00元，收款单位为广东志达建设监理有限公司，主要内容对隘子镇中心小学扩建项目工程监理，已验收合格。

（12）县财政直接支付隘子镇中心小学监理服务费10,000.00元，收款单位为亿诚建设项目管理有限公司始兴分公司，主要内容对隘子镇中心小学和隘子镇中心幼儿园新建围墙项目施工监理。

（13）县财政直接支付教育局付司前庚靖学校监理服务费80,000.00元，收款单位为深圳科宇工程顾问有限公司韶关分公司，主要内容对司前庚靖学校拆建教学楼项目监理。

（14）县财政直接支付始兴县幸福学校勘察费用15,000.00元，收款单位为核工业衡阳第二地质工程勘察有限公司韶关分公司，主要内容对幸福学校加装电梯项目勘察。

（15）县财政直接支付太平镇中心小学造价咨询费35,000.00元，收款单位为湖南宏源中柱工程项目管理有限公司，主要内容对太平镇中心小学扩建项目工程造价咨询。

（16）县财政直接支付太平镇小学设计费138,000.00元，收款单位为深圳建昌工程设计有限公司韶关分公司，主要内容对太平镇中心小学建设项目规划建筑方案设计。

（17）县财政直接支付幸福学校空气治理和检测费12,800.00元，收款单位为始兴县爱我佳环保工作室。

1. **评价结论与绩效分析**

**评审得分情况汇总表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 评价因素 | 分值 | 评价得分 | 得分率 |
| **评价总得分** | **100** | **98** | **98%** |
| 一、投入 | 20 | 20 | 100% |
| 二、过程 | 20 | 18 | 90% |
| 三、产出 | 30 | 30 | 100% |
| 四、效益 | 30 | 30 | 100% |

（一）总体结论

通过对项目主管部门、资金使用单位提供的相关材料进行书面评价，总体看来，项目主管单位对加强中小学校建设持续发力，补齐了教育的短板，保证了学校教育的正常运转，同时改善了各个学校的基本办学条件，但在资金支出规范性存在一定的问题。本项目自评得分为100分，评审得分为98分，等级为“优”。

（二）各项目评价指标分析

1、投入合理性分析

该指标分值20分，评审得分20分，得分率为100%。从评价指标得分情况看，在论证决策上，论证充分性方面完成较好，论证决策过程完备，提供了向上级请示经费的申请；在目标设置上，完整性、合理性、可衡量性达到预期效果；在资金落实上，计划安排合理性，资金到位及时、资金分配合理。

2、过程分析

该指标分值20分，评审得分18分，得分率为90%。主要绩效改善了中小学校的校舍条件，含厕所革命。从评价指标得分情况看，该项目在资金支出率高，资金支出金额达到预算额度；但在资金规范性存在一定的问题，会计核算未设专账核算。在程序规范性和监管有效性方面做得较好，制定了资金使用方案，按照项目计划和规定专款专用。项目合同程序管理较为规范，设备购置有预算、招标、合同、结算、财审和备案，还有验收报告。资金拨付时，由各服务单位申请、领导复核签字后，提供正规发票、合同以及相关附件。

3、产出分析

该指标分值30分，评审得分30分，得分率为100%。主要绩效通过中小学校建设经费（含中小学校厕所革命）（教育费附加）改善各个学校的基本办学条件，该项目在预算控制和成本控制方面较好，实际支出未超过预算计划。

4、效益分析

该指标分值30分，评审得分30分，得分率为100%。产出效益情况较好。主要起到以下方面的作用：

经济效益：通过县财政项目资金的投入，对各学校校安工程建设的经费补助，很大程度地保障了校安工程建设项目的顺利实施，为项目实施单位解决了项目经费问题。

社会效益：通过对县中小学建设经费（含中小学厕所革命）（教育费附加）项目经费使用，改善了始兴县中小学校舍条件，补齐了教育的短板，保证了教学的正常运作，促进学校教育改革的深入，教育事业的质量进一步得到提升，实现始兴教育资源公平合理分配。

生态效益：县中小学建设经费（含中小学厕所革命）（教育费附加）项目经费使用，改善了校舍的条件，在一定程度上给师生教育生活提供了便利，优化了师生的教学及居住环境。

可持续发展：本项目从解决中小学校基础设施建设入手，改善了学校的办学条件，为始兴县实施基本均衡发展提供保障，进一步提升教学质量，为提升始兴县教育总水平打下坚实的基础。

5、总体分析

综合投入、过程、产出、效益四方面综合对项目资金使用进行比较分析，评价工作认为：总体上，项目在投入、产出方面表现较好，但在资金方面会计核算未设专账核算。本项目最后评价得分为98分，等级为“优”。

1. **主要绩效**

2020年，县中小学校建设经费（含中小学厕所革命）（教育费附加）项目经费使用补齐了教育的短板，目标明确，资金到位及时，使用按计划进行，实施程序规范，项目的组织管理基本有效；产出达到预期目标，改善了学校的校舍环境，效果良好，绩效基本实现。

（一）财务管理规范有序。

2020年县级财政预算资金1,000,000.00元，截止2020年12月31日，资金全部拨付到位，2020年12月专项资金全部支付完毕。设备购置有预算、论证或报告，采购严格按照政府采购程序进行，制订预算、有招标、合同、结算、财审和备案，有验收报告。专项资金专款专用，由县财政直接支付到供应商。

（二）项目预期目标完成程度。

截止2020年12月31日，县教育局较好的完成中小学校基础设施建设项目的实施，主要体现：始兴县实验小学采购视频监控设备，已付款和验收合格；丹凤小学采购新增课室及办公系统设施设备，已付款和验收合格；沈所镇中心小学完成了厕所改造工程，已付款和验收合格。项目的实施改善了学校办学的基本条件，保证了教育的正常运作。

1. **存在问题**

始兴县教育局中小学校建设经费（含中小学厕所革命）（教育费附加）项目基本实现了绩效目标，但仍存在一定的问题和不足，未设立专账或设立专项科目进行核算，项目资金支付未作相关的账务处理。

**五、相关建议**

加强财政专项资金管理水平。通过加强会计人员培训，规范会计核算，提高专项资金管理水平，对于财政专项资金设立专账或设立专项科目进行核算。针对目前专项资金预算指标的性质，始兴县教育局财务人员在执行财政一体化支付的基础上，应严格按照专项资金管理办法设立专户核算，如实反映资金支付的实际情况，根据项目资金的类型和财政管理的要求确定核算项目及其内容，严格执行财务制度，必须专款专用，有迹可循。

**六、其他需要说明的问题**

（一）有关评价责任的说明

始兴县教育局的责任是:提供与本次绩效评价相关的资料和数据，并对其真实性、准确性、完整性负责；

中一事务所的责任是：在绩效评价工作中遵循绩效评价基本原则，采用科学的评价方法，实施合理的评价程序，保证评价结论的客观、公正。

（二）本次绩效评价的局限性

1、由于时间关系，中一事务所采取抽样的方式核查，样本点绩效优劣直接关系到整体绩效综合评分。

2、中一事务所的评价依据是被评价单位提供的资料和基础数据，其真实性、完整性、准确性受到资料提供方制约。