

2020 年度仁化县国土空间总体规划编制经费中期评价项目绩效评价报告

评估委托单位：仁化县财政局

评估实施机构：广东中大管理咨询集团股份有限公司

评估报告时间：二零二一年十月



目 录

摘 要.....	- 3 -
一、项目概况.....	- 5 -
(一) 项目背景	- 5 -
(二) 项目实施情况	- 6 -
(三) 资金到位及使用情况	- 9 -
(四) 项目目标及实现情况	- 10 -
二、绩效分析.....	- 10 -
(一) 项目决策	- 10 -
(二) 过程管理	- 14 -
(三) 项目产出	- 18 -
(四) 项目效益	- 21 -
三、评价结论.....	- 23 -
四、主要绩效.....	- 23 -
五、存在问题.....	- 24 -
(一) 县级总体规划成果和专题研究成果具有较大的普 适性，未突出仁化的特色。	- 24 -
(二) 项目部分预算编制合理性不足，不符合成本节约 原则。	- 25 -
(三) 项目单位未有效履行合同付款义务。 ...	- 26 -
六、建议.....	- 27 -
(一) 加紧完善现阶段成果，建议尽早开展专家咨询、	

评审会，尽快开展县内的报批报审工作，为正式报审创造更好的条件。	- 27 -
（二）预算编制应多方询价，充分论证，计划调整也应加强程序合规，以增强预算编制的合理性和依据的充分性。	- 28 -
（三）根据预算制定资金支付计划，合理分配资金，提高资金分配和管理的合理性和规范性。	- 28 -
七、其它需要说明的事项	- 29 -
八、附件	- 29 -
附件 1：仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表	- 30 -
附件 2：国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设工作经费预算表	- 41 -
附件 3：项目评分表	- 42 -

摘 要

受仁化县财政局（下称县财政局）委托，广东中大管理咨询集团股份有限公司（下称中大咨询）组织绩效评价工作组，对仁化县国土空间总体规划编制经费项目（下称项目）开展 2020 年中期绩效评价，本次评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

为落实中央关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署和广东省、韶关市开展国土空间规划的工作要求，切实做好仁化县国土空间规划编制工作，立足仁化县资源环境禀赋和经济社会发展阶段特征，以绿色发展和高质量发展为主线，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，有效提升仁化县国土空间治理能力现代化水平为目标，统筹全域要素配置，促进有效保护、合理开发、集约利用国土空间资源，强化国土空间用途管制，谋划新时代仁化县国土空间新格局。为此，仁化县结合自身实际情况，制定了仁化县国土空间总体规划编制的工作方案，通过招投标开展国土空间总体规划编制工作，贯彻落实广东省和韶关市对于国土空间总体规划的相关要求。

根据项目特点，本次评价将重点关注项目前期准备工作充分性、预算编制合理性及其过程管理，并同时立足现阶段已有产出，考察项目效益，为后续项目实施及管理提供参考。通过组织单位自评、评价小组审核、现场评价及综合分析等环节，对项目进行客观、公正的绩效评价。

经综合评价项目评价得分为 87 分，绩效等级为“良”。项目 2020 年已完成 8 大专题研究成果、三线划定成果、三调规划基数转化成果。该成果能够为接下来开展仁化县镇级国土空间总体规划、建立国土空间规划基础信息平台 and 数据库，提供有效的参考。

但项目整体还存在三点不足：一是县级总体规划成果和专题研究成果具有较大的普适性，未突出仁化的特色。二是项目部分预算编制合理性不足，不符合成本节约原则。三是项目单位未有效履行合同付款义务。

对此，我们建议有三：一是加紧完善现阶段成果，建议尽早开展专家咨询、评审会，尽快开展县内的报批报审工作，为正式报审创造更好的条件。二是预算编制应多方询价，充分论证，计划调整也应加强程序合规，以增强预算编制的合理性和依据的充分性。三是根据预算制定资金支付计划，合理分配资金，提高资金分配和管理的合理性和规范性。

一、项目概况

(一) 项目背景

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）精神，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》和《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）有关要求，扎实推进广东省各级国土空间规划“一张图”建设，以及根据广东省自然资源厅关于征求《广东省人民政府关于加快推进全省国土空间规划工作的通知（代拟稿）意见的函》（粤自然资规划〔2019〕382号）要求，加快建设仁化县国土空间总体规划编制工作。

在此背景下，仁化县立足资源环境禀赋和经济社会发展阶段特征，以绿色发展和高质量发展为主线，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，有效提升仁化县国土空间治理能力现代化水平为目标，统筹全域要素配置，促进有效保护、合理开发、集约利用国土空间资源，强化国土空间用途管制，谋划新时代仁化县国土空间新格局。仁化县人民政府制定了仁化县国土空间规划（2020-2035年）编制工作方案，工作方案确定仁化县国土空间总体规划编制工作由仁化县人民政府组织编制，仁化县自然资源局作为牵头单位和项目主管单位组织项目实施，负责确定项目实施单位和项目总体把控工作。

仁化县国土空间总体规划编制经费项目（下称项目）周

期为 2020 年 3 月 10 日-2022 年 12 月 31 日，目前属于项目实施前期。

(二) 项目实施情况

1.项目实施单位及任务分工

仁化县自然资源局作为牵头单位和项目主管单位具体负责项目组织实施，仁化县国土空间总体规划编制采取招投标方式确定实施单位，签订项目服务合同的方式开展项目。仁化县自然资源局于 2020 年 2 月份委托广东中采招标有限公司采购代理机构进行招投标，3 月份通过招投标确定了广东国地规划科技股份有限公司（下称广东国地）、韶关市城乡规划市政设计研究院（下称韶关市院）、广东国图勘测地理信息有限公司（下称广东国图）为项目实施联合体单位，并于 2020 年 4 月 14 号签订了项目实施合同，合同中确定广东国地作为主要负责的项目实施单位，对项目实施进行总体统筹，负责安排韶关市院和广东国图的工作进度，把控项目总体实施进度和质量。项目实施联合体的中标金额为 1308 万元，合同费用构成如表 1-1:

表 1-1 项目实施联合体成员合同费用构成表

项目子项	项目合同价格(万元)	广东国地		韶关市院		广东国图	
		是否负责	合同额	是否负责	合同额	是否负责	合同额
8 个重大专题研究	184.00	负责 5 个专题研究	115.00	负责 1 个专题研究	23	负责 2 个专题研究	46.00
县级国土空间总体规划	558.00	是	366.11	是	99.82	是	92.07
镇级国土空间总体规划	300.00	负责西部片区(董塘镇、石塘镇、红山镇)	90.00	中南部片区(黄坑镇、周田镇、大桥镇)	90.00	北部片区(城口镇、长江镇、扶溪镇、闻韶镇)	120.00

全域永久基本农田整改补划	46.00	否	—	否	—	是	46.00
国土空间规划基础信息平台	220.00	是	220.00	否	—	否	—
总计	1308.00	—	791.11	—	212.82	—	304.07

合同约定项目资金支付按项目实施进度进行资金支付，具体支付方式如下图 1-2:

表 1-2 项目资金支付方式

支付进度	支付金额（万元）
第一期：合同签订之日起 10 个工作日内。	支付总额的 30%， 392.40
第二期：乙方完成仁化县国土空间总体规划成果编制并提交甲方通过专家评审之日起 10 个工作日内，乙方提交成果报告和专家评审意见。	支付总额的 30%， 392.40
第三期：信息平台通过甲方组织的专家验收之日起 10 个工作日内，乙方提交验收报告和专家验收意见。	支付总额的 25%， 327.00
第四期：规划成果通过审批部门审批之日起 10 个工作日内，乙方提交成果报告和批复意见。	支付总额的 15%， 196.20
总计	13,08.00

2.项目实施内容及实施进度

为落实仁化县国土空间总体规划编制工作，仁化县自然资源局制定了韶关市仁化县国土空间总体规划(2020-2035年)工作方案，方案中对于规划编制的总体目标、具体工作内容、工作成果、工作安排、经费预算编制依据进行了具体说明。

工作内容和成果主要如下表 1-3:

表 1-3 仁化县国土空间总体规划编制工作内容

版块	具体内容	工作成果要求
基础分析与研究	基础资料收集整理、整合形成基期用地底数底图、开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、开展规划分析与评估、调研重点地区和部门	国土空间总体规划编制成果（规划文本、规划说明、相关附件、图件）、专题研究报告、规划数据库、“一张图”实施监督信息系统
开展 8 大重大问题（专题）研究	国土空间规划实施及国土空间开发保护现状评估、县域国土空间发展战略、新型城镇化下城乡统筹发展与产业布局研究、存量用地	

	再开发及城市更新研究、乡村振兴与农业空间布局研究、国土综合整治与生态保护修复研究、国土安全与社会风险评估防控防治研究、全域旅游发展与用地保障	(一本规划、一套图集、一系列专题研究、建立一个规划数据库、建立一个信息平台、提出一套政策建议)
规划方案编制(县级国土空间总体规划、镇级国土空间总体规划、)	确定城市发展战略目标、区域协同发展策略研究、优化国土空间格局、优化城镇功能结构、落实乡村振兴发展、落实国土空间用途管制、构建绿色高效综合交通体系、城乡品质提升和特色塑造、建设安全韧性城市与绿色基础设施、国土整治和生态保护修复、中心城区土地利用控制、制定规划实施管制和保障措施、规划数据建设	
信息系统建设	系统技术架构、系统主要功能建设	

项目实施计划及实际完成情况如表 1-4:

表 1-4 项目工作计划及实际完成情况

计划时间	工作内容	完成时间	完成情况
2019 年 12 月底前	制定工作方案、编制项目经费预算报告, 成立领导小组、召开工作动员部署会, 收集梳理基础资料、开展“一张图”建设和国土空间开发保护现状评估, 开展规划编制相关调研工作。	2019 年 12 月成立领导小组, 落实工作方案。	按时完成
2020 年 1 月-2020 年 8 月	确定编制单位、完成专题研究和规划成果编制、形成规划文本、图集和数据库成果体系, 形成国土空间规划成果征求意见稿, 综合有关部门意见、专家论证意见和社会公众意见对征求意见稿进行修改完善, 形成规划送审成果, 按程序组织成果上报审批前期工作。	2020 年 2 月进行招标, 3 月完成招标工作, 4 月 14 号签订项目合同, 5 月召开规划编制动员会, 5 月 18 号-5 月 29 号进行调研座谈工作, 7 月 10 号摸清底图底数, 构建“现状一张图”向自然资源局汇报; 9 月 17 号开展第一批专题初步成果汇报, 10 月 29 号开展第二批专题初步成果汇报, 11 月 11 号开展“三线一单”规划协调会; 12 月 25 号三线划定初步成果汇报。	延期进行未完成, 8 月前未形成规划送审成果, 也未组织成果上报审批前期工作。只摸清底图底数构建“现状一张图”。
2020 年 9 月-12 月	经县政府和县人大常委会审查通过后, 以县人民政府名义按程序报省自然资源厅审查, 报省人民政府批准。	2021 年 1 月 6 号向自然资源局汇报现状底数与规模需求、用地规模预分解等内容; 2021 年 3 月 12 号向县政府汇报国土空间规划编制总体情况; 2021 年 6 月 29 号向县政府汇报三线划定第二轮试划方案。	未形成最终成果上交县政府和县人大常委会审查。

2020 年, 仁化县已完成国土空间总体规划编制工作包括

如下方面：

(1) 围绕仁化县中心城区从人口、用地、交通、居住、就业、游憩等方面根据不同的规划理念思路提出两版中心城区方案；

(2) 完成 8 个专题的成果编制和初步汇报，并已收集各职能部门的书面意见反馈，根据反馈意见完善各大专题；

(3) 根据最新三调成果（“三上”）进一步开展基数细化及转换工作，明确疑问图斑，收集相关基础资料，继续完善转换工作；

(4) 全面开展三线划定工作，编制单位根据最新双评价成果、永久基本农田、2020 年 12 月下发的生态保护红线及三调时点更新全面开展三线划定工作，巩固落实生态保护红线，开展城镇开发边界初划及预案工作，全面摸清基农农田现状情况及补划潜力。

(5) 2020 年 12 月 18 日组织相关单位召开仁化县国土空间规划城镇开发边界划定预案协调会，向各镇街及有关单位汇报城镇开发边界预案划定工作。会后根据反馈意见进行修改完善，于 2020 年 12 月 25 号向韶关市自然资源局提交最终三线划定整套成果。

总体上来说，仁化县国土空间总体规划主报告正处于编制阶段，中心城区方案基本明确，三调成果细化及转化工作逐步完善，三线划定最终成果已经提交韶关市自然资源局。

(三) 资金到位及使用情况

2020 年共安排财政资金 300 万元，2020 年实际到位资金 300 万元，到位资金均已支付，资金到位率 100%、资金支付率 100%。

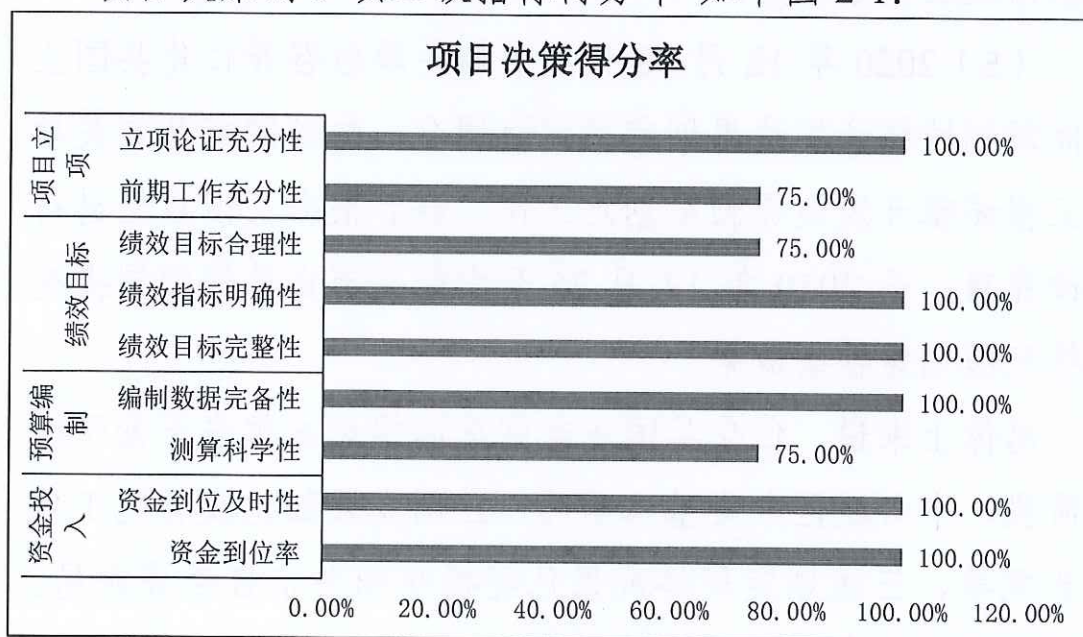
(四) 项目目标及实现情况

根据项目计划，截至 2020 年 12 月 31 日，项目目标为：开展仁化县国土空间总体规划、镇级国土空间总体规划及专题研究，形成规划最终成果。2020 年实际完成为：完成县镇两级国土空间规划前期现状调研摸底工作，初步完成县镇两级国土空间规划“三线划定”工作；初步完成专题研究成果，并已征求相关职能部门意见修改完善，形成中期成果，未按预期完成实施计划。

二、绩效分析

(一) 项目决策

项目决策的 9 项三级指标得分率¹如下图 2-1:



¹ 得分率=实际得分/指标分值

图 2-1 项目决策的 9 项三级指标各指标得分率

1.项目立项

(1) 仁化县国土空间总体规划编制工作的项目立项依据较为充分。

立项论证充分性得分率为 100.00%。首先，项目立项依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》和《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》文件精神立项，项目立项论证较为充分。

(2) 项目立项前期准备工作有待完善。

前期准备工作充分性得分率为 75.00%。项目立项经过集体会议协商，提供了相关文字材料，但是未咨询相关专家意见。项目前期准备方面——仁化县成立了项目工作领导小组，设立工作领导小组办公室，以仁化县自然资源局牵头，市县有关部门及各镇（街）人民政府紧密协作，按照权责一致的原则明确各职能部门、各镇街的规划编制、实施与监督的职责分工，落实责任到人。该前期准备工作未咨询过专家意见，项目立项前期准备工作不够完善。单位认为在 2020 年 5 月 18 日-5 月 29 日仁化县自然资源局组织进行了为期两周的全面调研工作，调研组由仁化县自然资源局牵头，由广东国地、韶关市院、广东国图三家项目实施联合体单位组建形成技术团队，调研组成员涵盖城市规划、土地规划、市政交通、国

土整治、地理信息、生态保护等多个专业共 24 人，以上门访谈、集中座谈和实地踏勘相结合的方式，对仁化县各职能部门、园区、街道、乡镇及重点企业进行收资调研，形成了 28 份会议纪要和 1 份调研工作总结，但这属于编制规划工作实施的前期准备工作，而非项目前期准备工作。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标设置较为完整和明确且进行了细化和量化。

绩效目标设置的完整性和明确性得分率为 100.00%。根据项目绩效自评基础信息表中的内容，项目设置了“专题研究数量”等数量指标、“规划编制可行性”、“规划编制合理性”、“审核通过率”等质量指标、“规划编制及时性”等时效指标、“工作任务量”等成本指标、“国土空间用途管制”等社会效益指标，绩效指标设置较为完整和明确，对绩效指标也进行了细化和量化，能够在一定程度上对于项目实施绩效进行衡量。

(2) 成本指标设置合理性欠佳。

目标设置合理性得分率为 75.00%。设置的成本指标“工作任务量”合理性有待加强，根据成本指标设置的实施周期目标值“完成 8 个重大专题研究、仁化县国土空间总体规划、镇级国土空间规划、系统平台建设、其他相关工作(全域永久基本农田核查、整改补划)”内容进行判断，设置的成本指标应该为数量指标，可将其放在数量指标并进行进一步细化，成本指标可设置为“成本控制率”或“成本超标率”对于项目实施成本进行衡量。

3.预算编制

(1) 预算编制数据较为完备，测算过程较为详细。

项目编制数据完备性得分率为 100.00%。项目的预算编制测算过程较为详细，具体到各项目支出细项，资金具体分配较为明确。在《韶关市仁化县国土空间总体规划(2020-2035年)工作方案》中说明了项目经费预算测算的依据和过程，项目运用《城乡规划设计计费指导意见》(2017)中相关计费标准和《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格(1999)1283号)相关规定、市场比较法和人工投入单价法等多种方式对于项目子项支出进行测算，测算过程较为详细具体。

(2) 测算科学性有待加强，专题研究测算结果合理性依据不充分。

项目测算科学性得分率为 75.00%。项目子项重大专题研究的测算与实际签订的合同在数量上和单价上有一些出入，《韶关市仁化县国土空间总体规划(2020-2035年)工作方案》中测算的专题研究为单价 15 万元，一共需开展 6 大专题研究，但是实际签订合同时调整为单价 23 万元，需开展 8 大专题研究，对于专题研究价格的调整未经过科学的论证，测算的科学性有待提升。

4.资金投入

资金到位及时性和资金到位率得分率均为 100.00%。项目 2020 年安排财政资金预算 300 万元，资金及时且足额到位，资金投入完成情况较好。

(二) 过程管理

项目过程管理的 8 项三级指标得分率 如下图 2-2:

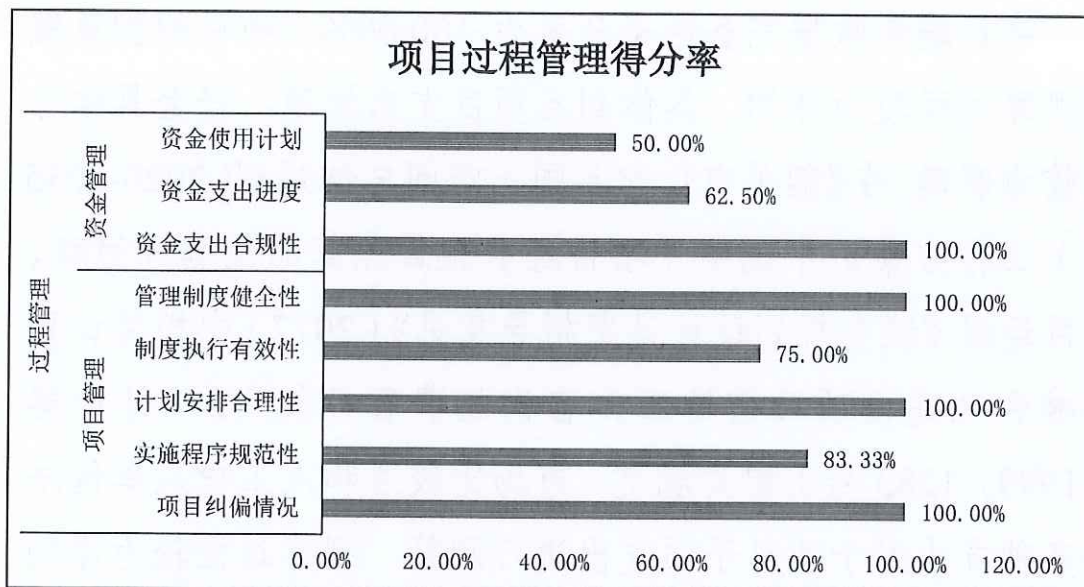


图 2-2 项目过程管理的 8 项三级指标各指标得分率

1. 资金管理

(1) 项目单位未制定具体的资金使用计划, 但项目合同规定了资金支付进度。

资金使用计划得分率为 50.00%。仁化县自然资源局未制定具体的资金使用计划, 但在仁化县级、镇级国土空间规划(2020-2035 年)编制项目技术服务合同中明确规定了资金支付进度。根据仁化县级、镇级国土空间规划(2020-2035 年)编制项目技术服务合同规定, 合同总价款为 1308 万元, 共分为四期进行支付, 第一期 of 合同签订之日起 10 个工作日内, 支付总额的 30% 共 392.4 万元; 第二期 of 乙方完成仁化县国土空间总体规划成果编制并提交甲方通过专家评审之日起 10 个工作日内, 乙方提交成果报告和专家评审意见支付总额

的 30%共 392.4 万元；第三期为信息平台通过甲方组织的专家验收之日起 10 个工作日内，乙方提交验收报告和专家验收意见，支付总额的 25%共 327 万元；第四期为规划成果通过审批部门审批之日起 10 个工作日内，乙方提交成果报告和批复意见，支付总额的 15%共 196.2 万元。

（2）资金具体支付进度不够理想。

资金支出进度得分率 62.50%。资金具体支付进度和金额不符合合同规定。仁化县自然资源局 2020 年实际支付给项目实施联合体单位项目资金 300 万元，但仁化县国土空间总体规划编制项目服务合同中约定合同签订之日起 10 个工作日内，需支付合同总额的 30%即 392.4 万元给项目实施单位，项目合同于 2020 年 4 月 14 日签订，按规定应在 4 月底前支付 392.4 万元给项目实施单位，但仁化县在 2020 年 8 月只支付了 300 万元占合同额 22.94%给项目实施单位，资金支付进度和资金支付金额未按照合同约定进行支付，资金支付情况不够理想。且项目单位介绍 2021 年已安排预算资金 484 万元，至今仍未办理付款，资金支出不理想，由于未开论证会乙方也未申请请款，资金的支出率有待提升。

（3）项目资金支出较为合规。

资金支出合规性得分率为 100.00%。自然资源局提供了项目相关的资金请示文件，包括《关于请求解决仁化县国土空间总体规划（2020-2035 年）编制经费的请示》（仁自然资字〔2019〕149 号）和《关于请求解决仁化县镇级国土空间规划（2020-2035 年）编制经费的请示》（仁自然资字〔2019〕

219号)等资金请示文件,同时也提供了2020年的项目资金支出凭证和资金支出明细表,资金使用流程较为规范,资金支出较为合规。

2.项目管理

(1)项目管理制度较为健全。

项目管理制度健全性得分率为100.00%。项目主管单位制定了《仁化县自然资源局“三重一大”集体决策制度》和《财务管理制度》,并且项目单位提供了相关业务管理制度、监督管理制度的会议纪要。除此之外,项目单位也建立了多部门分工合作、职责明确的执行机制,成立了项目工作领导小组,设立工作领导小组办公室,以仁化县自然资源局牵头,市县有关部门及各镇(街)人民政府紧密协作,按照权责一致的原则明确各职能部门、各镇街的规划编制、实施与监督的职责分工,落实责任到人。

(2)制度执行有效性有待加强,财务管理制度执行情况欠佳。

项目制度执行有效性得分率为75.00%。项目管理制度执行较为有效,但财务管理制度执行有效性有待加强。项目实施依照《仁化县自然资源局“三重一大”集体决策制度》和《仁化县级、镇级国土空间规划(2020-2035年)编制项目技术服务合同执行。项目实施符合《仁化县自然资源局“三重一大”集体决策制度》和仁化县级、镇级国土空间规划(2020-2035年)编制项目技术服务合同中规定的相关要求,现场核查时了解到,项目单位组织了8期项目推进会对于项目实施

进行统筹，项目制度执行较为有效。

项目主管单位具有《财务管理制度》但是项目资金支出未按照计划进行，资金支出情况不够理想，财务管理制度执行情况不够良好。

(3)项目实际进展未按实施计划进行，计划安排合理性不足。

项目计划安排合理性得分率为 100.00%。项目工作方案计划和 2020 年度年初计划未全部完成。根据项目工作方案计划和 2020 年度年初工作计划，项目计划在 2020 年 1 月-2020 年 8 月形成规划文本图集数据成果，编制成果意见征求稿，综合部门、专家、公众意见、进行修改完善，形成规划送审成果，完成成果上报审批前期工作。在 2020 年 9 月-2020 年 12 月，经仁化县政府人大常委会审查通过后，报广东省自然资源厅审查。但直至 2020 年年底，国家和广东省还未出台县级国土空间总体规划编制指南、规划指标也未下达、三线划定规则未最终确定，还在开展试点探索、规划基础数据三调数据也未公布，国土空间规划是自上而下的规划，县级国土空间规划的计划安排受制于省市国土空间规划编制计划安排，因此仁化县无法按照原计划完成 2020 年国土规划编制任务，未完成计划是上级部署原因，不作为扣分理由。

(4)实施程序较为规范，但未进行专家论证。

项目实施程序规范性得分率为 83.33%。项目的招投标、统筹规划、实地调研等环节实施程序较为规范，但对于现阶段成果未进行专家论证。项目按照招投标方式确定项目实施

单位，制定了工作方案对于项目实施进行统筹，项目开展前进行了为期两周的全面调研，但是现阶段未开展专家论证。仁化县国土空间总体规划编制采取招投标方式确定实施单位，签订项目服务合同的方式开展项目。仁化县于2020年2月份委托广东中采招标有限公司采购代理机构进行招投标，3月份确定广东国地、韶关市院、广东国图为项目实施联合体单位，2020年4月14号签订项目实施合同，确定广东国地作为主要负责的项目实施单位，对于项目实施进行总体统筹、对于项目实施进度和质量进行把控，并负责安排韶关市院和广东国图的工作进度。

(5) 项目单位对于项目实施进行了纠偏把控工作。

项目纠偏情况得分率为100.00%。项目单位对于项目实施进行了把控和监管，并提供了相关会议记录，举行了6期关于项目实施的研讨会对于项目实施进行把控，主要包括国土空间规划编制工作启动部署会、国土空间规划全域旅游发展于设施、用地保障专题研究报告协调会议、开展两期重大专题研究研讨会议、根据“十四五”规划编制、国土空间规划编制和“三线一单”规划编制工作开展协调会议、国土空间规划城镇开发边界预案协调会议等会议对于项目实施进行把控和纠偏，项目纠偏情况完成较好。

(三) 项目产出

项目产出的6项三级指标得分率如下图2-3:

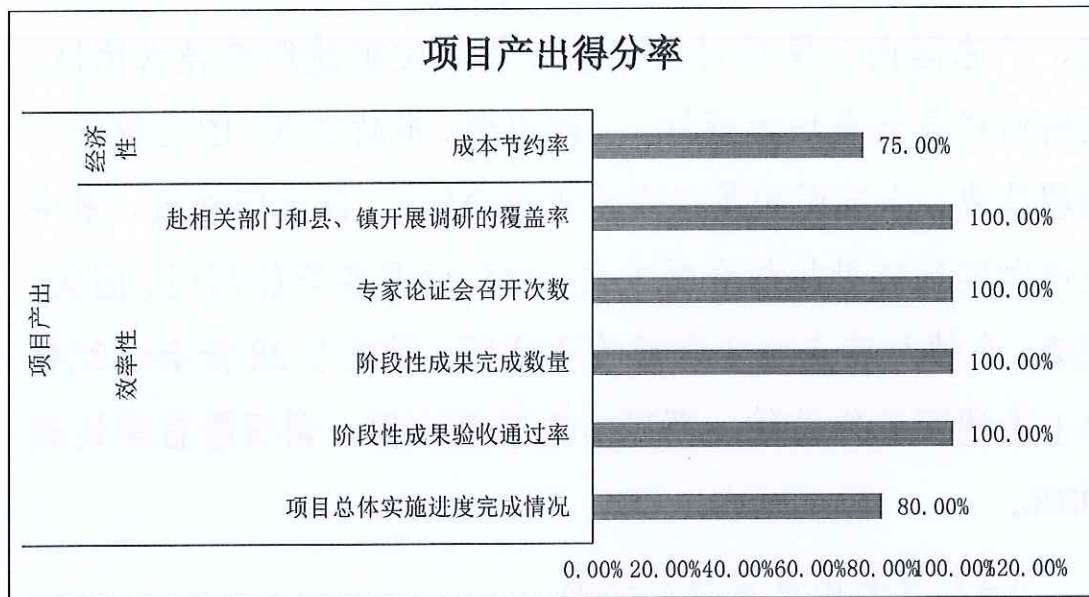


图 2-3 项目产出的 6 项三级指标各指标得分率

1.经济性

成本节约率得分率 75.00%。项目单位在 2020 年 4 月份签订合同时，依照《城乡规划设计计费指导意见》(2017)中相关计费标准和《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格(1999)1283号)相关规定进行编制费用测算，签订合同价格为 1308 万元，在 2020 年 1 月份，广东省发布《广东省国土空间总体规划编制计费参考标准》(以下简称省标)如果按照省标文件的参考价进行衡量，原中标价存在偏高现象。

2.效率性

(1) 赴相关部门和县、镇开展调研的覆盖率

赴相关部门和县、镇开展调研的覆盖率得分率为 100.00%。在开展项目启动会之后，2020 年 5 月 18 日-5 月 29 日仁化县自然资源局组织进行了为期两周的全面调研工作，调研组由仁化县自然资源局牵头，由广东国地、韶关市

院、广东国图三家项目实施联合体单位组建形成技术团队，调研组成员涵盖城市规划、土地规划、市政交通、国土整治、地理信息、生态保护等多个专业共 24 人，以上门访谈、集中座谈和实地踏勘相结合的方式，对仁化县各职能部门、园区、街道、乡镇及重点企业进行收资调研，形成了 28 份会议纪要和 1 份调研工作总结，调研对象较为全面，调研覆盖率达到 100%。

(2) 专家论证会召开次数

专家论证会召开次数得分率为 100.00%。由于上级未发论证报告，未确定论证标准，无法召开专家论证会，不作为扣分项，因此得分率为 100.00%。

(3) 阶段性成果完成数量

阶段性成果完成数量得分率为 100.00%。阶段性成果完成数量达到要求。2020 年度仁化县完成专题研究数量 8 项，并已收集各职能部门的书面意见反馈，根据反馈意见正修改完善。2020 年 12 月 25 日三线划定最终成果，提交至韶关市自然资源局。三调规划基数转化成果基本完成，已上交自然资源局。三线划定成果，永久基本农田数据电子成果已上交，通过初步验收。

(4) 阶段性成果验收通过率

阶段性成果验收通过率得分率为 100.00%。现阶段上级未确定项目验收标准，未开展验收工作，项目现阶段无法开展验收工作，无法确定验收通过率，不作为扣分项，因此得分率为 100.00%。

(5) 项目总体实施进度完成情况

项目实施进度完成情况得分率为 80.00%。项目总体实施进度未按照计划进行，2020 年未形成规划最终成果。2020 年年度总体目标：开展仁化县国土空间总体规划、镇级国土空间总体规划及专题研究，形成规划最终成果。但 2020 年实际完成情况：完成县镇两级国土空间规划前期现状调研摸底工作，初步完成县镇两级国土空间规划“三线划定”工作；初步完成专题研究成果，并已征求相关职能部门意见修改完善，形成中期成果。只完成中期成果，年度计划未完成。

(四) 项目效益

项目效益的 5 项三级指标得分率如下图 2-4:

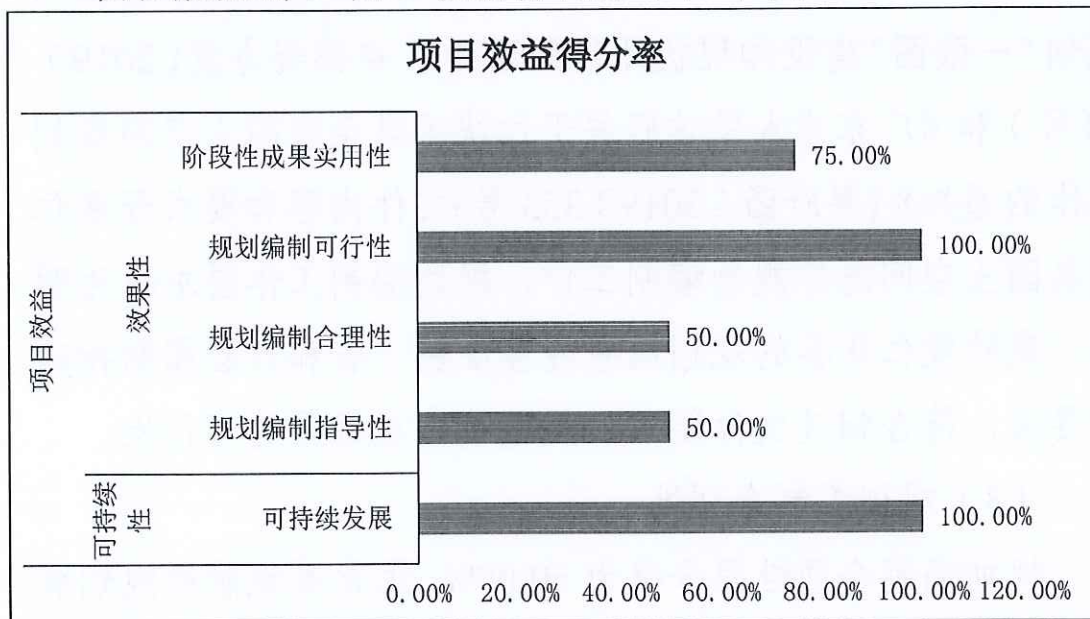


图 2-4 项目效益的 5 项三级指标各指标得分率

1. 效果性

(1) 阶段性成果实用性

阶段性成果实用性得分率为 75.00%。仁化县现阶段成果

包括专 8 大重大专题研究报告、县级规划总体成果带有较大的普适性，缺乏对仁化深入的思考，未体现出仁化县的特色和优势资源，未解决仁化县主要问题，也未形成仁化县的未来初步发展战略。

（2）规划编制可行性

规划编制可行性得分率为 100.00%。仁化县现阶段编制成果具有可行性。项目按照《广东省自然资源厅办公室关于征求<广东省市级国土空间总体规划编制手册>（征求意见稿）和<广东省县级国土空间总体规划编制技术指南>（征求意见稿）意见的函》、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估的通知》（自然资办发〔2019〕38号）和《广东省人民政府关于加快推进全省国土空间规划工作的通知》（粤府函〔2019〕353号）文件内容和要求开展仁化县国土空间总体规划编制工作，规划编制工作要求较为明确，现阶段仁化县的规划成果内容反映了省和市县编制指南的要求，符合相关文件要求，规划编制成果具有可行性。

（3）规划编制合理性

规划编制合理性得分率为 50.00%。仁化县现阶段规划成果规划编制的科学性与合理性一般，虽然完成省厅发布的县级空间规划指南要求，但是缺乏深入的研究，没有突出仁化县域经济发展的战略和空间布局的策略，未能精准切中仁化县的要害。

（4）规划编制指导性

规划编制指导性得分率为 50.00%。仁化县现阶段规划成果指导性一般。仁化县现阶段的编制成果整体质量一般，未突出仁化县的地方特色和核心资源，未讲清楚仁化县的地理区位、生态、村庄、红色文化和丹霞等资源的特色和优势，也未形成较好的发展战略对国土规划工作提供较好的战略指导意义。

2.可持续性

可持续发展得分率为 100.00%。项目对后续相关政策的设立、资金投入、人员机构安排和管理措施等影响事项具有借鉴意义。项目目前属于中期评价，项目成果对仁化县未来时期（2020—2035）经济社会发展具有直接应用价值，能够根据国家政策变动等积极调整、优化规划内容。同时，财政部门能够安排适当资金用于 2021 年以后合同约定款项的有效支付。

三、评价结论

综上，基于现有评价材料，结合书面评价、现场调研情况，韶关市仁化县 2020 年度国土空间总体规划编制经费中期评价项目绩效评价得分为 87 分，绩效等级为“良”。

四、主要绩效

本项目于 2020 年完成了 8 大专题研究成果、三线划定成果、三调规划基数转化成果，为下一阶段的工作开展奠定了较好的基础。现阶段已完成的工作成果，包括国土空间规划实施及国土空间开发保护现状评估、县域国土空间发展战略、新型城镇化下城乡统筹发展与产业布局研究、存量用地

再开发及城市更新研究、乡村振兴与农业空间布局研究、国土综合整治与生态保护修复研究、国土安全与社会风险评估防控防治研究、全域旅游发展与用地保障等8大专题研究成果；三线划定成果以及三调规划基数转化成果等，这些成果能够为接下来开展仁化县镇级国土空间总体规划和国土空间规划基础信息平台 and 数据库的建立提供有效的参考。

五、存在问题

(一) 县级总体规划成果和专题研究成果具有较大的普适性，未突出仁化的特色。

1. 县级总体规划成果的质量一般，总体成果带有较大的普适性，未突出仁化的特色、抓住仁化的核心资源，未解决主要问题以形成仁化未来发展的初步战略。

成果整体质量一般。一是总体规划虽然已基本完成省厅发布的县级空间规划指南要求，但是缺乏深入的研究，没有突出县域经济发展的战略和空间布局的策略，未能精准切中仁化县的要害。二是总体规划成果虽提出了明确的定位及目标，也提出了城镇格局、农业生产格局的指导意见，但是未突出具体农业发展侧重点、仁化农业特征和出路。三是规划成果针对转化国土空间开发保护方式和保护质量、效率的指导意见未精准切入仁化的具体情况，针对性有待提升。

2. 重大专题研究成果深度一般，缺乏对仁化深入的思考，无法深刻地揭示具体研究对象的本质。

8 个重大专题研究对于仁化县国土空间总体规划编制具有重要意义，但是现阶段仁化县的重大专题研究成果较为浅显。如县域国土空间发展战略研究专题，未突出仁化的特色，应紧抓仁化的核心资源，解决主要问题，形成仁化未来发展的初步战略；新型城镇化下城乡统筹发展与产业布局研究专题，未总结仁化核心的产业发展特征，也未形成产业发展的策略；乡村振兴与农业空间布局研究专题，利用规范性分析，带有强烈的普适性，缺乏新意，没有提出针对性的解决方案。

（二）项目部分预算编制合理性不足，不符合成本节约原则。

项目预算编制中，专题研究部分测算合理性不足。根据仁化县国土空间规划（2020-2035 年）编制工作方案，原计划开展 6 个重大专题研究，测算单价为 15 万元。但项目单位参照韶关市的专题研究工作方案后，预估工作量有所增加、规划时间长以及研究报告的深度和广度也需增加，因此增加了相关专题研究，并根据难度调增了专题研究单价。调整后，专题研究数从 6 个增加到 8 个，专题单价也按 1.5 的难度系数，从 15 万元/个调整为 23 万元/个（ $15 \times 1.5 = 22.5$ ，取整 23）。

根据《城市规划法》第四条规定，仁化县人口不足 20 万，属“小城市”。如表 5-1，根据不同取费文件，测算结果均与预算编制数有较大差异，例如参照已颁发的《城市规划设计计费指导意见》（2004 中规协秘字第 022 号）进行取费，小城

市专题研究单价应定在 10 万元/个，则专题研究总体费用应为 80 万元。

该次调整中，取费单价有优化空间，难度系数调整依据不足。一是取费单价尚有优化空间。根据不同取费文件，有 10、12、15 三个取费方式，但预算单位采用的是最高的 15 万元。二是难度系数依据不充分，且程序不合理。对于难度系数，相关文件中也有明确规定（见表 5-1 “难度系数规定”），单位补充说明调整 1.5 难度系数是根据项目实施联合体单位预估工作量增加，研究深度更为深入，中标单位根据人员增加，调整单价为 23 万元，未聘请第三方论证，调整依据不充分。

表 5-1 不同取费文件测算结果

取费依据	单位预算参考 2017 版 国标	《城市规划 设计计费指 导意见》 (2004 中规协 秘字第 022 号)	《城市规划 设计计费指 导意见》 (2017 征求 意见版)	《广东省 城市规划 收费标准的 建议》
测算过程（难度系数规定：可根据项目难易程度、地区差异、规划设计单位的资质等级等情况，乘以 0.8—1.5 的调整系数。）	8 个 *15 万元/个 *1.5 难度系数=180 万元	8 个*10 万元/ 个=80 万元	8 个*15 万元/ 个=120 万元	8 个 *12 万元/个 =96 万元
测算结果	180 万元	80 万元	120 万元	96 万元

（三）项目单位未有效履行合同付款义务。

项目单位未按合同要求支付款项，未有效履行合同付款

义务。项目服务合同中约定合同签订之日起 10 个工作日内，需支付合同总额的 30% 即 392.40 万元给项目实施单位，2020 年 4 月 14 日签订合同后，按规定应在 4 月底前向项目实施单位支付 392.40 万元。经查阅项目单位支出明细账，项目单位未及时、足额支付合同款项，项目单位于 2020 年 8 月 25 日才支出第一期合同款，且金额仅为 300 万元。

六、建议

(一) 加紧完善现阶段成果，建议尽早开展专家咨询、评审会，尽快开展县内的报批报审工作，为正式报审创造更好的条件。

总体规划成果方面，补充突出仁化特色。一是深入研究县域经济发展的战略和空间布局的策略，结合仁化县地方特色特征给出有针对性的建议。二是规划成果提出了明确的定位及目标，提出了城镇格局、农业生产格局的指导意见，建议补充具体农业发展侧重点，突出仁化农业特征和出路。三是规划成果针对转化国土空间开发保护方式和保护质量、效率的指导意见需要精准切入仁化的具体情况，建议系统研究总结仁化县的发展特征，梳理核心问题，提出针对性的发展战略与策略，并以此统筹各个方面的内容。

重大专题研究成果方面，加大研究深度。一是县域国土空间发展战略研究专题方面，建议紧抓仁化的核心资源，解决主要问题，形成仁化未来发展的初步战略。二是新型城镇化下城乡统筹发展与产业布局研究专题方面，需要总结仁化核心的产业发展特征，并且借鉴类似的案例，提出错位发展

的产业策略。尤其利用红色文化、世界自然遗产等核心资源发展的案例，从中提取发展的策略。三是乡村振兴与农业空间布局研究专题方面，是仁化县空间规划的重点专题，应该深入剖析仁化的典型特征，挖掘特色资源，借鉴同类经验，提出可操作性意见，提出针对性的解决方案。

(二) 预算编制应多方询价，充分论证，计划调整也应加强程序合规，以增强预算编制的合理性和依据的充分性。

取费文件应采用更具权威性的文件。专题研究的预算编制取费文件为《城市规划设计计费指导意见》(2017 征求意见稿)，该版文件目前为多数规划研究机构通用取费参考，但该文件实际并未正式颁布，相较而言《城市规划设计计费指导意见》(2004 中规协秘字第 022 号)和《广东省城市规划收费标准的建议》则是已颁发文件，更具权威性，以此作为取费文件更具说服力。另外，项目单位可在考虑物价上涨、工作难度及深度等因素后，按对应取费文件中相关规定赋以相关调整系数，在此基础上询价、协商。

针对合同额与工作方案中专题研究单价有所不同的问题，建议在调整预算编制时引入第三方专家(遵守回避原则)进行论证，提高预算编制的合理性与合规性。

(三) 根据预算制定资金支付计划，合理分配资金，提高资金分配和管理的合理性和规范性。

在项目实施过程中，应按照批准的预算进行合理分配，依据项目实施的进度制定支付计划，保证项目的资金支出率以及财政资金的使用效率。应严格规范财务支出与管理的条

款，依据科学合理的规定与标准进行资金测算、支付与管理等，提高资金分配与资金管理的合理与规范性。

七、其它需要说明的事项

2020年1月16日，广东省出台了《广东省国土空间总体规划编制计费参考标准》为国土空间总体规划编制计费提供了参考。仁化县国土空间总体规划项目于2020年2月招标，未按照广东省标进行取费，如按照广东省标计费标准计费，合共可省100.83万元至433.07万元（见下表）。

表 7-1 合同价格与广东省国土空间总体规划编制计费参考标准费用对比

子项	合同价格	广东省国土空间总体规划编制计费参考标准（合并编制乡镇）
重大专题研究	184 万元（23 万元/个*8 个）	规划当中应包含该项，不应单独计费
县级国土空间总体规划	558 万元	(448.9288 万元-561.161 万元)
镇级国土空间总体规划	300 万元	(20 万元-40 万元)*11=220 万元-440 万元
全域永久基本农田整改补划	46 万元	规划当中应包含该项，不应单独计费
国土空间规划基础信息平台	220 万元	无具体规定（按工作方案测算 206 万元）
总计	1308 万元	874.9288 万元-1207.161 万元

八、附件

附件 1: 仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表

附件 2: 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设工作经费预算表

附件 3: 项目评分表

附件 1: 仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位: 万元							
序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
1	制定工作方案、技术方案等	制定工作方案、技术方案, 起草各类文件、宣传材料	5.0-10.0 (万元/县)	8.0	参考 《广东省国土资源厅关于下发第三次全国土地调查工作经费申请书和预算模板的通知》(粤国土资登记函〔2017〕3142号)	制定工作方案、技术方案, 起草各类文件、宣传材料	8.0
2	参加省级培训	参加省厅前期政策培训、编制培训、数据库建设用地等培训	0.2-0.3 (万元/人次)	0.3		预计 4 次, 每次 2 天, 每次 5 人	8.0
3	参加市级培训	参加韶关市组织的前期培训、工作衔接等相关培训和会议	0.2-0.3 (万元/人次)	0.2		预计 4 次, 每次 1 天, 每次 5 人	4.0
4	组织县级培训	组织乡镇、部门以及技术服务单位涉及前期及实施过程相关培训和宣讲	0.2-0.3 (万元/人次)	0.1		预计 4 次, 每次 1 天, 每次 10 人	2.0
5	县级领导小组日常办公经费	2019 年启动到 2021 年开展过程协调、项目落实研究、组织验收工作费用	2-8 (万元/年)	5.0		2019-2021 年三个年度	15.0
6	工作会议经费	2019-2021 年, 组织协调、规划研讨、征求意见、公示、公告张贴等费用	1.8-2.7 (万元/年)	2.0		2019-2022 年三个年度	6.0
7	宣传费	按 3 年计	2-10 (万元/年)	5.0		按 3 年计	15.0
8	领取和提交数据	赴省、市相关部门领取各类数据	0.05-0.1 (万元/人次)	0.1		赴省、市部门领取各类数据, 按每年 10 次计, 2.5 年计, 每次 1 天	2.5

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
9	资料收集	到各相关部门收集仁化区最新的卫星遥感影像、区域范围的 2000 国家大地坐标地形图（镇街规划编制地形图）、年度土地变更调查、地理国情监测、耕地质量调查监测与评价、资源条件、主要产业及工矿企业（包括乡镇企业）状况、主要城镇的分布、历史沿革、性质、人口和用地规模、经济发展水平、区基础设施状况、土地利用情况等	10 万元/项	10.0	参考《广东省国土资源厅关于下发第三次全国土地调查工作经费申请书和预算模板的通知》（粤国土资登记函〔2017〕3142号）	分别到自然资源、发展改革、财政、生态环境、城乡建设、工业和信息化、农业农村、水利、交通、能源、文化旅游、卫生健康等部门收集相关资料。预计投入人员 20 人次。	10.0
10	基础资料整理分析	对来自部门基础测绘、土地、水、海洋、林草、地质、矿产、生态、环境、灾害、人口、经济、社会、文化、基础设施、城乡建设、航运岸线等方面的基础数据和资料，以及相关部门规划成果、管理数据等，对基础资料进行分类整理和初步分析。	5 万元/项	5.0		涉及基础测绘、土地、水、海洋、林草、地质、矿产、生态、环境、灾害、人口、经济、社会、文化、基础设施、城乡建设、航运岸线等方面的基础数据和资料，以及相关部门规划成果、管理数据等归类整理。预计时间为 10 天，投入人员 5 人次。	5.0
11	整合形成基期用地底数底图	以第三次全国国土调查作为基础数据，对空间矢量数据或者准矢量数据，包括城乡规划、已批已建、已批未建、闲置未用、国有土地储备等现状地籍信息和规划审批情况等，进行统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础，参照《市县国土空间规划分区与用途分类指南》、《市县国土空间总体规划编制指南》用地现状表分类要求，形成基期现状用地和底图。	45 万元/县	35.0		空间矢量数据的统一格式、统一坐标，并对地类进行分类。预计时间为 15 天，投入人员 10 人次。	35.0

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容		主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
12		重点地区和部门调研	分别各镇、发改、交通、农业农村等部门和行业，以及重点村，通过研讨座谈、问卷调查、现场踏勘等方式，了解发展实际与合理诉求。	0.1-0.2(万元/人次)	0.2		预计3次，每个部门0.5天，涉及9个镇、10个部门，以及每个镇1个村，共9个村	8.4
13	规划主要内容编制	城市发展战略目标的确定	(1) 依据广东省“一核一带一区”、韶关市“融入珠三角、服务大湾区”以及韶关市中心城区“北优”的区域发展新格局，分析和研究仁化在广东省、韶关市国土空间格局中的定位。	高级专业技术职称 1500 元/天、中级专业技术职称 1200 元/天，技术员 800 元/天		《城乡规划设计计费指导意见》(2017)、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格〔1999〕1283号)	投入3名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天	6.9
(2) 拟定仁化城市发展总体定位、制定国土空间开发保护目标、国土空间开发保护战略，并进行对上级规划指标和管控要求的分解落地等未来国土空间开发利用保护的战略目标与发展愿景。			投入3名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天				6.9	
区域协同发展策略研究		(1) 落实广东省及韶关市总体战略对仁化协同发展的要求，结合仁化区位优势、资源禀赋，提出跨区域衔接策略，促进仁化与韶关市中心城区等周边城市在生态治理、自然与文化资源的开发保护等方面的衔接，并研究制定交通等基础设施重大产业发展、城镇功能布局等方面的协调方案。	投入2名高级工程师，2名中级工程师，2名技术员，预计时间10天				7.0	
		(2) 明确区域范围重点发展的城镇和村庄，构建规模合理、和谐宜居的全域城乡体系，并提出区域村庄分类引导策略、布局原则和建设标准。	投入2名高级工程师，2名中级工程师，2名技术员，预计时间10天				7.0	

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位: 万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
17	优化国土空间格局	(1) 以规划评估、评价分析为基础, 结合规划目标与战略, 统筹“山水林田湖草”等保护类要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局, 整体确定国土空间开发保护的总体格局。				投入 3 名高级工程师, 2 名中级工程师, 预计时间 10 天	6.9
18		(2) 划定生态保护、自然保留、永久基本农田、城镇发展、农村农业发展等规划基本分区, 明确各分区的管控目标、政策导向和准入规则。				投入 3 名高级工程师, 2 名中级工程师, 预计时间 15 天	10.4
19		(3) 以生态保护为基础, 以耕地保护为重点, 强化城乡生态格局与山水林田湖草的衔接措施。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 2 名技术员, 预计时间 10 天	7.0
20		(4) 结合仁化区城镇体系发展特点, 预测全县总人口和城镇化水平, 确定镇级行政单元的发展定位、职能分工, 明确全县城镇体系布局, 并确定发展方向和规划控制范围。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 5 名技术员, 预计时间 20 天	18.8
21	优化城镇功能结构	(1) 结合地形地貌、河流水系、自然生态、地质灾害防御、区域经济流向、重大设施廊道控制、空间布局演进特征、区域协同等因素, 确定规划期内城镇主要发展方向。	高级专业技术职称 1500 元/天、中级专业技术职称 1200 元/天, 技术员 800 元/天		《城乡规划设计计费指导意见》(2017)、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计	投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 2 名技术员, 预计时间 10 天	7.0
22		(2) 统筹新区与旧区、生活区与生产区、建设空间与生态空间的关系, 促进产城融合和职住平衡, 重塑城市空间结构, 确定中心城区范围和规模。。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 5 名技术员, 预计时间 15 天	14.1

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
23		(3) 根据“融入珠三角、服务大湾区”战略发展导向，结合自身中心城区的区位优势，以及良好的生态资源和产业基础，明确产业开发的轴带和重要节点，识别产业发展平台的空间布局与发展需求，构建推动高质量发展的产业空间格局。			价格 〔1999〕 1283号)	投入2名高级工程师，2名中级工程师，5名技术员，预计时间20天	18.8
24		(4) 通过分析预测，确定教育、卫生、社会福利、文化和体育等涉及民生的主要公共服务设施配置标准，明确重要公共服务设施布局要求。				投入1名高级工程师，2名中级工程师，5名技术员，预计时间10天	7.9
25		(5) 结合区域保留、维护自然原生的河道、湿地生态系统，盘活老旧公园改造，推进公共空间与各级公共设施、交通设施衔接，提高公共空间利用效率。				投入2名高级工程师，2名中级工程师，2名技术员，预计时间5天	3.5
26	统筹存量建设用地开发	根据现状基础条件，结合乡村振兴、盘活更新的目标任务、策略路径、重点方向与重点区域。	高级专业技术职称1500元/天、中级专业技术职称1200元/天，技术员800元/天		《城乡规划设计计费指导意见》（2017）、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）	投入2名高级工程师，4名中级工程师，4名技术员，预计时间20天	22.0
27	落实乡村振兴发展	(1) 分析乡村存量建设用地空间分布和潜力，统筹乡村存量建设用地，明确城乡建设用地存量更新的目标任务、策略路径、重点方向与重点区域。				投入1名高级工程师，2名中级工程师，5名技术员，预计时间10天	7.9
28		(2) 结合农业产业项目建设，落实上级规划下达耕地和永久基本农田保护任务，以及高标准农田建设、土地整治工程等建设目标和空间分布。				投入1名高级工程师，2名中级工程师，5名技术员，预计时间15天	11.9

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位: 万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
29	划定国土空间用途管制	(3) 结合现有村庄规划基础, 推进城乡基本公共服务均等化, 提高乡村地区污水处理、垃圾填埋等基础设施服务保障水平。				投入 1 名高级工程师, 2 名中级工程师, 2 名技术员, 预计时间 15 天	8.3
30		(4) 探索农村存量建设用地促进美丽乡村建设的高效盘活和利用措施。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 预计时间 10 天	5.4
31		(1) 结合仁化国土空间开发格局和各类项目建设安排, 落实各项约束性指标, 包括建设项目等, 制定仁化规划期内土地利用结构调整方案。				投入 1 名高级工程师, 4 名中级工程师, 6 名技术员, 预计时间 30 天	33.3
32		(2) 划定山、水、林、田、湖、草、矿等范围, 结构优化、布局调整的重点和方向, 及时序安排等。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 8 名技术员, 预计时间 20 天	23.6
33		(3) 落实上级规划的“三旧”改造、增减挂钩、拆旧复垦等有关安排, 明确仁化中心城区、乡村、各类开发区等土地节约集约利用总体目标、策略路径、重点方向与区域, 以及开发的重点工程、重点项目及时序安排。				投入 1 名高级工程师, 2 名中级工程师, 6 名技术员, 预计时间 20 天	20.4
34		(4) 划定地下空间集中建设区和管制区范围以及重点地区的竖向开发要求。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 预计时间 10 天	5.4
35	中心城区空间布局	(1) 根据城市发展, 确定城市集中建设区范围、建设规模, 制定城市空间结构, 划分城市用地构成和功能分区。	高级专业技术职称 1500 元/天、中级专业技术职称 1200 元/天, 技术员 800 元/天		《城乡规划设计计费指导意见》(2017)、《建设项目前期工作咨	投入 3 名高级工程师, 3 名中级工程师, 5 名技术员, 预计时间 20 天	24.2
36		(2) 划定中心城区黄线、蓝线、绿线、紫线, 建立“城市四线”管控体系。				投入 2 名高级工程师, 4 名中级工程师, 4 名技术员, 预计时间 15 天	16.5

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用	
37	统筹重大基础设施等支撑体系布局与管控	(3) 划定城市重大交通、市政基础设施和公共安全设施控制线，结构性水域岸线，结构性防护绿地和大型公共绿地控制线，历史文化街区及大型遗址、重要文物的保护控制线等应纳入线控范围，并提出分级管控和规划传导要求。			询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）	投入3名高级工程师，3名中级工程师，5名技术员，预计时间30天	36.3	
38		(4) 明确重要功能区建设和城市更新挖潜目标、原则、措施。				投入2名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天	5.4	
39		(5) 划定城市地下空间开发与利用重点地区和管控要求。				投入2名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天	5.4	
40		(1) 确定仁化与沿高速、国道、铁路和河流等交通廊道与周边区域的协调机制，构建完善的与区域协调的综合交通体系。			高级专业技术职称1500元/天、中级专业技术职称1200元/天，技术员800元/天	《城乡规划设计计费指导意见》（2017）、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号）	投入2名高级工程师，3名中级工程师，5名技术员，预计时间15天	15.9
41		(2) 确定公路、铁路、航运等重要交通走廊走向，预控重要交通枢纽选址。					投入2名高级工程师，2名中级工程师，4名技术员，预计时间25天	21.5
42	(3) 确定中心城区城市干线道路、主要站点枢纽系统功能、等级与走向，确定道路红线宽度和用地控制范围。	投入2名高级工程师，4名中级工程师，5名技术员，预计时间20天	23.6					
43	(4) 划定中心城区慢行通道。	投入2名高级工程师，2名中级工程师，2名技术员，预计时间5天	3.5					
44	(5) 提出综合交通发展目标和策略，落实交通项目布局，明确城乡公共服务设施体系构成、布局及建设要求，补齐市政基础设施建设短板，确定建设发展目标、规模和布局。	投入2名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天	5.4					

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
45	城乡品质提升和特色塑造	(1) 梳理仁化历史文化遗产保护名录, 确定历史文化遗产保护整体框架、保护目标、保护原则和保护重点, 明确各类历史文化遗产的保护范围和要求。				投入 1 名高级工程师, 2 名中级工程师, 4 名技术员, 预计时间 10 天	7.1
46		(2) 划定城镇开发强度分区, 提出容积率、密度等基准控制指标, 确定城市总体风貌定位与城市特色塑造要求。				投入 2 名高级工程师, 4 名中级工程师, 4 名技术员, 预计时间 30 天	33.0
47		(3) 优化城乡交通结构、补齐市政基础设施建设短板、明确城市绿地系统、湖河水系和岸线布局, 城乡品质提升。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 4 名技术员, 预计时间 10 天	8.6
48	确定防灾减灾基础设施, 保障城市安全	(1) 系统识别和分析评估影响本地长远发展的重大灾害风险类型, 针对主要灾害风险及存在的主要问题, 建立综合防灾减灾救灾体系, 明确防灾减灾目标和设防标准, 划分防灾分区, 提出重大防灾减灾救灾设施和应急服务设施的布局要求。	高级专业技术职称 1500 元/天、中级专业技术职称 1200 元/天, 技术员 800 元/天		《城乡规划设计计费指导意见》(2017)、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格[1999]1283号)	投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 4 名技术员, 预计时间 30 天	25.8
49		(2) 统筹各类市政基础设施及主要线网布局, 提出区域内供水干线、大型污水处理设施、电力干线、燃气干管等重大市政基础设施的布局要求。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 8 名技术员, 预计时间 10 天	11.8
50		(3) 预测中心城区的供水、污水、供电、燃气、供热、垃圾处理、通信需求总量, 确定各类设施的建设规模、标准、重大设施布局 and 重要线性工程网络。				投入 2 名高级工程师, 2 名中级工程师, 8 名技术员, 预计时间 10 天	11.8

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
51	国土空间生态修复	针对仁化国土空间生态环境问题，确定城乡低效用地利用、城市更新和乡村土地综合整治，包括水土流失、水环境治理、矿山整治等各项生态修复任务目标与布局安排。				投入2名高级工程师，2名中级工程师，8名技术员，预计时间20天	23.6
52	制定规划实施管制和保障措施	(1) 围绕总体定位和目标，制定近期规划实施目标和重点，建立近期项目库，编制规划分期实施与行动计划。				投入1名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天	3.9
53		(2) 制定国土空间分区管制规则、上下级规划、相关规划的规划传导机制。				投入2名高级工程师，2名中级工程师，预计时间10天	5.4
54		(3) 围绕规划目标和方案，立足仁化区国土空间治理的职能和权限，制定有针对性和可操作性的规划实施措施。				投入2名高级工程师，2名中级工程师，，预计时间10天	5.4
55	国土空间规划数据库建设	确定各类用地布局				投入1名高级工程师，4名中级工程师，4名技术员，预计时间50天	47.5
56		各类用地指标平衡				投入2名高级工程师，2名中级工程师，2名技术员，预计时间10天	7.0
57		图斑拓扑处理	47.07-988.48 (元/平方	0.02	参考《县级土地资源调查生产成本	空间数据库《县级土地资源调查生产成本定额（征求意见稿）》按照仁化区区域土	44.5

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位: 万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用
58	空间数据库建设	按照数据库建设标准, 建立空间矢量数据库, 主要包括境界与行政区、分析评价信息、基期年现状、生态保护红线、城镇开发边界、城镇(乡)体系、产业空间布局、自然保护地、绿地网络(线、面)、国土空间规划分区、国土用途规划分类、公共服务设施、市政公用设施、交通设施、防灾减灾设施、其他基础设施(点、面)、市政公用设施(线)、防灾减灾设施(线)、其他基础设施(线)、道路中心线、历史文化保护红线、城市蓝线、城市绿线、城市黄线、国土综合整治和生态修复工程(点、线、面)	公里), 合 0.0047-0.0989 万元/平方米		定额(征求意见稿)》, 数据库建设工作量定额。开展包括规划成果整理及属性录入, 检查各图层之间的逻辑关系。	地面积 2223 平方公里计算。非空间数据参照空间数据库的 30%工作量测算。	
59	非空间数据库建设	(1) 规划文本、规划说明、资源环境承载能力评价报告、国土空间开发适宜性评价报告、国土空间规划实施评估报告、国土空间规划风险识别评估报告、专题研究报告、其他文档、规划数据库的工作报告、技术报告以及数据库元文件等非空间要素属性数据结构表; (2) 依据《地理空间数据交换格式》(GB/T 17798), 编制国土空间规划数据交换内容与格式报告。	47.07-988.48 (元/平方公里), 合 0.0047-0.0989 万元/平方米	0.02			13.3
60	数据库检测	将规划数据库进行统一软件检测和修改完善。		0.5	参考值土地利用总体规划修编, 数据库检测约 5 次, 每次 5000 元		2.5
61	图件 现状图	土地利用现状图、生态资源现状分布图、综合交通体系现状图、“评价”图(套图)、国土空间开发适宜性评价图(套图)等	0.2-0.8 (万元/张)	0.4	单价依据《测绘生产成本费用定	预计有 15 张, 涉及调研和成果阶段多轮次	6.0

仁化县国土空间规划编制费构成与费用预算一览表 单位：万元

序号	工作内容	主要内容概述	参考单价	单价	依据	工作量及累计人员投入	费用	
62	制作 规划图	国土空间格局规划总图、国土空间规划分区图、国土空间“三条控制线”管控图、城镇体系（镇村体系）规划图、国土整治与生态保护修复布局规划图、综合交通体系规划图、市政基础设施体系规划图、公共服务设施体系规划图、综合防灾减灾体系规划图等。	0.2-0.8 (万元/张)	0.5	《(2009年版)》地图绘制(二)普通地理图(III类)。	预计有25张,涉及征求意见,听证论证,审查报批多轮次	12.5	
63	听证、论证	组织听证会、专家论证会。	听证会3万一场,专家评审会5万一场				8.0	
64	成果公示、意见征求	制作成果批前公示,征求市、区两级相关部门以及各镇意见。	高级专业技术职称1500元/天、中级专业技术职称1200元/天,技术员800元/天			《城乡规划设计计费指导意见》(2017)、《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格[1999]1283号)	2名中级工程师,4名技术员,预计时间10天	5.6
65	成果修改完善	综合公示、听证、论证等意见对成果进行修改完善及上报审批跟进。				投入1名高级工程师,2名中级工程师,4名技术员,预计时间7天		
66	规划展示和宣传	规划成果打印装订,包括文本,说明书,图件等,公示、展示板打印等。	按照15万元的打印费用计算	参考土地利用总体规划修编同类项目案例			涉及调查研究阶段、意见征求、听证论证,审查报备等阶段的打印和装订,按10万元计算	15.0
67	税费	按上述各阶段费用的6%进行预算					50	
68	合计(取整)						891	

附件 2：国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设工作经费预算表

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设工作经费预算表				
				单位：万元
序号	工作阶段	主要内容	工作量及人员	费用
1	信息平台功能模块建设	一张蓝图模块：对各类规划数据进行集成，并开发具有数据资源浏览、专题图制作、对比分析、查询统计等功能。	投入 1 名高级工程师，3 名中级工程师，4 名技术员，预计时间 4 天	33.2
2		在线审查模块：通过规划一致性检查和规划冲突检查落实规划编制的内容，通过指标符合性检查和控制线检查强化指标的管控作用提升规划审查效率。	投入 1 名高级工程师，3 名中级工程师，4 名技术员，预计时间 30 天	24.9
3		精准设施模块：基于合规性分析、选址分析等功能辅助规划选址、用地预审、用地报批、规划设计条件分析等。提供指标台账管理功能对年度计划指标使用情况进行在线动态管理。	投入 1 名高级工程师，5 名中级工程师，5 名技术员，预计时间 30 天	34.5
4		定期评估模块：“三区三线”实施情况评估、审批建设状况评估、土地利用现状评估、重点项目落地评估。	投入 1 名高级工程师，5 名中级工程师，4 名技术员，预计时间 30 天	32.1
5		长期监测模块：遥感图斑核查、执法监管、查看审批项目分布、重点项目监控、计划审批管理监测等。	投入 2 名高级工程师，5 名中级工程师，5 名技术员，预计时间 30 天	39.0
6		及时预警模块：对违反国土空间规划开发保护边界及保护要求的情况或突破约束性指标的情况进行及时预警，生成预警报告。	投入 1 名高级工程师，3 名中级工程师，4 名技术员，预计时间 30 天	24.9
7	专家评审验收	组织专家评审会及主管部门验收会。	专家评审会一场 3 万，验收会一场 3 万。	6.0
8	税费	按上述各阶段费用的 6%进行预算		11.7
9	合计			206

注：参考《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283号），高级专业技术职称 1500 元/天、中级专业技术职称 1200 元/天，技术员 800 元/天进行计算。

附件3：项目评分表

项目评分表							
一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
项目决策 (25分)	项目立项 (7分)	立项论证充分性	3	反映项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合部门职责范围与公共财政支持范围的，得3分，否则酌情扣分。	3	立项论证充分。
		前期工作充分性	4	反映项目申请报批的程序、文件是否完备。	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的，或经过集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分，否则酌情扣分。	3	1. 前期进行了现场调研工作，项目开展经过集体会议协商，提供了相关文字材料。 2. 未咨询相关专家意见。因此扣1分
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性	2	反映项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以体现和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性，即绩效目标与资金或项目属性特点、支出内容相关，体现决策意图，同时合乎客观实际的得2分，否则酌情扣分。	1.5	成本指标设置不合理。成本指标“工作任务量”合理性有待加强，根据成本指标设置的实施周期目标值“完成8个重大专题研究、仁化县国土空间总体规划、镇级国土空间规划、系统平台建设、其他相关工作(全域永久基本农田核查、整改补划)”内容进行判断，设置的成本指标应该为数量指标。因此扣0.5分。

项目评分表							
一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		绩效指标明确性	2	反映依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以体现和考核项目绩效目标的细化情况。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性，即绩效经济效益目标设置有数据支撑、有可衡量性的产出和效果指标的得2分，否则酌情扣分。	2	指标设置较为明确。
		绩效目标完整性	2	反映项目所设置的绩效目标是否具有全面性，是否可以覆盖项目实施的主要任务和重点工作，用以体现和考核项目绩效目标设置的占比情况。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性，包含总目标和阶段性目标、预期提供的成果的产出数量、质量、成本指标和效果性指标的得2分，否则酌情扣分。	2	绩效指标较为完整。
	预算编制（7分）	编制数据完备性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制数据详细，细化到各支出细项，且能清楚表述资金投向，关联到具体业务活动的，得2分，其余情况酌情0-1.5分。 2. 测算计算过程详细，数据完整的，得1分，其余情况酌情0-0.5分。	3	预算编制数据较为详细。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		测算科学性	4		1. 测算依据文件，科学合理，得 2 分，其余情况酌情 0-1.5 分。 2. 测算工作量合理，计算准确，得 2 分，其余情况酌情 0-1.5 分。	3	1. 项目按照《城市规划设计计费指导意见》（2017 征求意见稿）和《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》（计价格〔1999〕1283 号）中相关规划计费标准进行预算测算，测算依据相关标准进行测算。 2. 但《韶关市仁化县国土空间总体规划（2020-2035 年）工作方案》中测算的专题研究为单价 15 万元，一共需开展 6 大专题研究，之后因为测算工作量增加和研究深度加深，实际签订合同时把专题研究调整为单价 23 万元，需开展 8 大专题研究，对于专题研究价格的调整未经过科学的论证，测算工作量的合理性有待加强。因此扣 1 分。
	资金投入（5 分）	资金到位及时性	3	反映资金到位是否及时。	1. 财政资金及时到位的，得 3 分； 2. 财政资金及时到位的，按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值计分。	3	资金及时到位。
		资金到位率	2	反映资金是否足额到位。	1. 财政资金足额到位的，得 2 分； 2. 财政资金未足额到位的，按实际到位金额/应到位金额*指标分值计分。	2	2020 年安排资金 300 万元，实际到位 300 万元。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
过程管理 (30分)	资金管理 (12分)	资金使用计划	2	反映是否制定了具体的资金使用计划。	1. 制订了具体的资金使用计划，得2分； 2. 没有具体的资金使用计划但有合同规定的资金支付的，得1分； 3. 没有制定具体的资金使用计划也没合同规定的，不得分。	1	没有具体的资金使用计划但有合同规定了资金支付进度，得1分。
		资金支出进度	4	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以体现资金的支出进度是否符合工作进度。	依据资金支出执行率计算指标得分=资金支出率*4分，同时综合考虑工作进度，以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。	2.5	1. 2020年应支付392.4万元，但仅支付300万元，资金支出率为76.45%。因此得分=4*76.45=3.058分（取整为3分）； 2. 合同规定在合同签订10日之内支付30%合同款392.4万元。4月14日签订合同，但直至8月25号也才支付300万元，占合同额22.94%，资金支出进度不符合工作进度，调减0.5分。因此共扣1.5分。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		资金支出合规性	6	反映预算是否有调整、是否准确，各事项的资金支出是否详实、规范和反映资金核算的流程是否符合规范。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 按规定履行调整报批手续或未发生调整的，且按事项完成进度支付资金的得2分，否则酌情扣分； 2. 资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的得2分；超范围、超标准支出，虚列支出，截留挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出的，视情节严重程度扣分，直至扣到0分。 3. 规范执行会计核算制度得2分，未按规定设专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。 	6	资金支出较为合规，按规定履行报批手续。
	项目管理（18分）	管理制度健全性	2	反映项目实施单位的财务管理制度、业务管理制度是否健全，用以体现和考核财务和业务管理制度和监管机制对项目顺利实施的保障情况。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效的财务、业务管理机制得2分，否则视具体情况扣分。 2. 有效业务管理制度应包含以下这些方面：抽调业务骨干，成立工作专班；建立上下联动、部门协同的工作机制；建立国土空间规划专家咨询制度；建立多方协商，共谋、共建、共治的公众参与模式等。 	2	项目单位具有财务管理制度和业务管理制度。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1. 财务管理制度执行情况良好的，得 2 分； 2. 业务管理制度执行情况良好的，得 2 分；否则视具体情况扣分。	3	1. 财务管理制度执行情况有待加强，项目资金支出未按照计划进行支出。 2. 业务管理制度执行情况较好，项目实施开展了相关研讨会，对于项目实施进行了相关监管，因此扣 1 分。
		计划安排合理性	2	反映项目实施计划安排是否合理。	1. 总体与年初计划和工作总结等项目进展材料符合项目建设需求与实际进展的，得 1 分； 2. 工作计划能够根据实际情况及时进行调整的，得 1 分；否则酌情扣分。	2	1. 根据仁化县国土空间编制工作方案计划和 2020 年度年初工作计划，计划在 2020 年 1 月-8 月形成规划文本图集数据成果，编制成果意见征求稿，综合部门、专家、公众意见、进行修改完善，形成规划送审成果，完成成果上报审批前期工作。在 2020 年 9 月-12 月，经县政府县人大常委会审查通过后，报省自然资源厅查。 2. 但 2020 年实际完成：完成县镇两级国土空间规划前期现状调研摸底工作，初步完成县镇两级国土空间规划“三线划定”工作；初步完成专题研究成果，并已征求相关职能部门意见修改完善，形成中期成果。由于 2020 年广东省未出台县级国土空间规划编制技术指南规划指标也未下达，三线划定规则未最终确定，还在开展试点探索、规划基

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
							基础数据三调数据也未公布，国土空间规划是自上而下的规划，县级国土空间规划的计划安排受制于省市国土空间规划编制计划安排，不作为扣分理由。
		实施程序规范性	6	反映项目招投标、统筹规划、实地调研、专家论证、平台开发等环节是否规范。	1. 项目按规定程序或工作计划实施，包括项目或方案调整按规定履行报批手续，项目招投标、统筹规划、实地调研、专家论证、平台开发等环节严格执行相关制度规定的，得6分； 2. 其中有一项不符合相关规定或要求的，扣1分，直至分数为0。	5	项目的招投标、统筹规划、实地调研等环节实施程序较为规范，但对于现阶段成果未进行专家论证。因此扣1分。
		项目纠偏情况	4	反映项目单位是否实施检查、监控工作。	1. 项目单位已组织实施项目检查、监控工作，得2分； 2. 主管单位已组织实施监管、纠偏工作，得1分； 3. 项目经检查无问题，或在发现问题后，项目单位采取了有效的纠偏措施，得1分。	4	项目主管单位对于项目实施进行了监管。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
项目产出 (25分)	经济性 (4分)	成本节约率	4	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	1. 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 2. 与同类项目或市场价格比较,项目实施的成本节约率(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。	3	项目按照《城市规划设计计费指导意见》(2017征求意见稿)和《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(计价格[1999]1283号)中相关规划计费标准进行预算测算,造成预算偏高,如按照广东省最新的国土空间总体规划计费参考标准《广东省国土空间总体规划编制计费参考标准》执行可节约100.83万元至433.07万元。因此,扣1分。
	效率性 (21分)	赴相关部门和县、镇开展调研的覆盖率	4	反映实际调研覆盖县、镇情况。	1. 覆盖率=已开展调研的部门和区县数量/应开展调研的部门和区县数量; 2. 覆盖率达到100%得满分,未达到按比例计分之后,设置阶梯分值系数计分,完成率在90%以上的,系数为1;80%以上的系数为0.9;70%以上的系数为0.8;60%以上的系数为0.7;60%以下的系数为0.5;30%以下的系数为0。	4	调研覆盖率为100%。
		专家论证会召开次数	4	反映专家论证会开展数量情况。	专家论证会开展次数符合项目进展需求的得满分,未达到按比例计分之后,设置阶梯分值系数计分,完成率在90%以上的,系数为1;80%	4	现阶段上级未发论证报告,无法举行专家论证会,不作为扣分项。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
					以上的系数为 0.9；70%以上的系数为 0.8；60%以上的系数为 0.7；60%以下的系数为 0.5；30%以下的系数为 0。		
		阶段性成果完成数量	4	反映阶段性成果（包括：专题研究、三线规划成果、“三调”规划基数和规划等）的实际完成数量情况。	1. 专题研究数量 ≥ 8 项，得 1 分； 2. 规划成果（包括纸质成果和电子成果）符合编制工作方案要求的，得 1 分； 3. “三调”规划基数转换成果（包括报告、表格、图件、矢量图层等）符合编制工作方案要求的得 1 分； 4. 三线划定成果符合编制工作方案要求的得 1 分。	4	阶段性成果完成数量达到标准： 1. 完成专题研究数量 8 项，并已收集各职能部门的书面意见反馈，根据反馈意见正修改完善。 2. 2020 年 12 月 25 日三线划定最终成果，提交至市自然资源局。 3. 三调规划基数转化成果基本完成，已上交自然资源局。 4. 三线划定成果，永久基本农田数据电子成果已上交，通过初步验收。
		阶段性成果验收通过率	4	反映项目现阶段成果验收通过情况。	1. 一次验收通过率=需验收通过次数 / 总验收次数； 2. 验收通过率为 100% 得满分，未达到按比例计分之后，设置阶梯分值系数计分，完成率在 90% 以上的，系数为 1；80% 以上的系数为 0.9；70% 以上的系数为 0.8；60% 以上的系数为 0.7；60% 以下的系数为 0.5；30% 以下的系数为 0。	4	现阶段上级未确定项目验收标准，无法开展验收工作，暂不作为扣分项。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		项目总体实施进度完成情况	5	反映项目产出时效目标的实现程度，考核规划报告、专题研究报告、数据转换和三线划定等成果产出实际完成时间与计划完成时间之间是否存在差异。	1. 项目按照计划执行实现率达100%，得4分； 2. 项目按照计划执行实现率达80%-99%或实施进度较好，得3分； 3. 项目按照计划执行实现率达50-79%或实施进度一般，得2分；其他情况酌情给分。 备注：项目计划执行率：按项目实施进度计划或合同规定计算，两者都没有的按时间进度计算。	5	2020年年度总体目标：开展仁化县国土空间总体规划、镇级国土空间总体规划及专题研究，形成规划最终成果。 2. 但2020年实际完成：完成县镇两级国土空间规划前期现状调研摸底工作，初步完成县镇两级国土空间规划“三线划定”工作；初步完成专题研究成果，并已征求相关职能部门意见修改完善，形成中期成果。由于2020年年底广东省未出台县级国土空间规划编制技术指南、规划指标也未下达、三线划定规则未最终确定，还在开展试点探索、规划基础数据三调数据也未公布，国土空间规划是自上而下的规划，县级国土空间规划的计划安排受制于省市国土空间规划编制计划安排，因此仁化县无法按照原计划完成2020年国土规划编制任务。不扣分

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
项目效益 (20分)	效果性 (16分)	阶段性成果实用性	4	反映调研数据、专题报告、三线划定等阶段性成果是否实用。	调研数据、专题报告、三线划定等阶段性成果对专题报告编制和总体规划编制实用性较好的得4分，实用性一般的得2分，其他情况酌情扣分，以上内容由专家审核评分。	3	阶段性成果带有较大的普适性，实用性有待加强，扣1分。
		规划编制可行性	4	反映是否按要求体现规划编制的可操作性。	1. 可操作性体现在：①通盘考虑农村土地利用、居民点布局、产业发展、人居环境整治、生态保护和历史文化遗产等要求；②编制城镇开发边界内的详细规划和城镇开发边界外以村庄规划为主的详细规划；③明确规划约束性指标和刚性管控要求，同时提出指导性要求；④提出下级国土空间总体规划和相关专项规划、详细规划的分解落实要求；⑤按相关技术指南要求提出规划实施保障。 2. 规划编制的可操作性较好的得4分，一般的得2分，其他情况酌情给分，以上内容由专家审核评分。	4	这是全国统一行动，县域空间规划根据广东省县级国土空间总体规划编制指南执行，仁化县国土空间总体规划编制具有可行性，规划内容反映了省编制指南的要求。

项目评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		规划编制合理性	4	反映是否按要求体现规划编制的科学性和协调性。	<p>1. 科学性体现在：①坚持生态优先、绿色发展，尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，因地制宜开展规划编制工作，落实生态保护红线、科学有序划定永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界；②坚持区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局，统筹地上地下空间综合利用，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色得1分；坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用，运用城市设计、大数据等手段；</p> <p>2. 协调性体现在：①总体规划统筹和综合平衡了各相关专项领域的空间需求；②相关专项规划遵循国土空间总体规划，不违背总体规划强制性内容；</p> <p>3. 规划编制的科学性、合理性较好的得4分，一般的得2分，其他情况酌情给分，以上内容由专家审核评分。</p>	2	<p>规划编制合理性一般：</p> <p>1. 成果整体质量一般，虽然完成省厅发布的县级空间规划指南要求，但是缺乏深入的研究，没有突出县域经济发展的战略和空间布局的策略，未能精准切中仁化县的要害。</p> <p>2. 专题研究深度一般，无法深刻地揭示具体研究对象的本质。因此得2分。</p>

项目评分表							
一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标说明	评分标准	评价得分	评分依据
		规划编制指导性	4	反映整体规划编制对国土规划工作的战略指导意义。	<p>1. 指导性体现在：①明确发展定位及目标；②对优化城镇格局提出战略指导意见；对优化农业生产格局提出战略指导意见得；③对优化生态保护格局提出战略指导意见；④对转化国土空间开发保护方式提出战略指导意见得；⑤对提升国土空间开发保护质量和效率提出战略指导意见。</p> <p>2. 规划编制的指导性较好的得4分，一般的得2分，其他情况酌情给分，以上内容由专家审核评分。</p>	2	<p>规划编制指导性一般：</p> <p>1. 规划成果提出了明确的定位及目标，也提出了生态保护格局的指导思想和城镇格局。</p> <p>2. 但规划成果针对转化国土空间开发保护方式和保护质量、效率的指导意义未精准切入仁化的具体情况。因此得2分。</p>
	可持续性（4分）	可持续发展	4	反映项目对后续相关政策制度、资金管理、人员机构安排等管理措施的影响作用。	项目对后续相关政策的设立、资金投入、人员机构安排和管理措施等影响事项有显著积极影响和借鉴意义的得4分，其他酌情给分。	4	项目对后续相关政策制度、资金管理、人员安排具有借鉴意义。项目成果对仁化县未来时期（2020—2035年）经济社会发展具有直接应用价值，或者能够根据国家政策变动等积极调整、优化规划内容。同时，财政部门能够安排适当资金用于2021年以后合同约定款项的有效支付。
合计			100			87	