

政府工作报告

——1999年3月26日在韶关市第十届

人民代表大会第一次会议上

市长 覃卫东

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

过去五年的工作回顾

本届政府自韶关市第九届人民代表大会第一次会议以来的五年，在中共韶关市委的领导和市人大、市政协的监督支持下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的路线、方针、政策，从韶关的实际出发，正确处理改革、发展和稳定的关系，团结和带领全市人民不断解放思想，开拓进取，扎实工作，完成了市第九届人民代表大会确定的各项任务。全市经济体制改革稳步推进，对外开放出现良好势头，经济建设明显加快，社会事业全面发展，人民生活继续改善。这五年，是政通人和的五年；是不断加快发展的五年；是为迈向新世纪扎扎实实打基础的五年。

一、国民经济上了一个新台阶，与全省的差距缩小

1998年全市国内生产总值达到182.5亿元，按可比价格计算，五年平均增长8.6%，比上年增长10.3%，增幅高于全国、全省平均水

平，改变了多年来低于全省的状况。

农业实现增产增收，农村经济全面发展。1998年全市农业总产值达到69.9亿元，比上年增长6.1%，五年平均增长7.7%。五年来，切实加强了对农业和农村工作的领导，政策稳定，投入增加，粮食生产连年获得丰收，蔬菜、水果、肉类、水产品产量大幅度增长；发展了一批“三高”农业基地，培育了一批龙头企业，出现了一大批种养、加工流通大户；乡镇企业持续发展，成为农村经济的重要支柱；扶贫攻坚取得重大成果，基本解决了绝对贫困人口的温饱问题；农房建设大大加快，全市已有43.9%的农户住上奔康房；北江、武江、浚江等三个区实现小康达标；农业基础设施建设进一步加强，耕地有效灌溉面积提高到87.3%。

工业在经济环境趋紧和国有企业下岗职工增多的情况下，实现了稳步增长。1998年全市工业总产值达到204亿元，比上年增长13%，五年平均增长9.3%。市委、市政府提出把工业作为重中之重来抓，作出了《关于进一步搞活国有企业的决定》，并连续四年分期分批派出工作组到企业帮助工作。五年来通过改革、改组、改造和加强管理，扶强解困，使一批优势企业实力增强，一批困难企业摆脱困境。非公有制经济发展加快，全市乡以上非公有制工业企业产值年均增长44.5%。

第三产业发展领域拓宽，城乡市场繁荣。1998年第三产业增加值达到52.5亿元，比上年增长8.8%，五年平均增长8%。旅游业，着力发展特色旅游，加强重点景区景点建设，改善服务，来韶旅游人数逐年增多，旅游营业收入年均增长15.7%。商贸流通，着力抓好市场、商场建设，大力开展各种促销活动，消费品零售总额年均增长15.8%。

金融工作，努力防范和化解金融风险，积极组织存款，增加信贷投入，盘活存量资金，保障了经济正常运行，金融机构各项存款和贷款分别递增25.1%和16.8%。房地产业、运输业、服务业、保险业、信息业都有较大发展。

二、各项改革不断深化，对外开放出现良好势头

以深化国有企业改革为重点的各项改革不断推进。充分利用我市被国务院列入全国优化资本结构试点城市的政策，组织了韶关制药厂、二棉厂等19户企业进行试点，共上报核销呆坏帐准备金4.5亿元，盘活资产14亿元。按照“抓大、放小、攻难”的思路，重点扶持了10户优势企业，采取多种形式放开搞活国有中小企业，国有工业企业改革面达65%。加快了所有制结构的调整，非公有制工业产值的比重由五年前的7.1%上升到26.5%。推进了各项配套改革，抓紧了国有企业下岗职工基本生活保障制度和“再就业工程”的实施，全市国有企业下岗职工再就业率达51.1%，城镇登记失业率控制在3%以内。同时，扩大了职工社会养老保险、失业保险、工伤保险和女工生育保险。我们还进行了土地使用制度改革、粮食流通体制改革、住房制度改革和政府机构改革。

我们紧紧抓住机遇，精心组织了一系列招商引资活动，特别是'98广州经贸洽谈活动的成功举办，加快了招商引资步伐。五年累计全市实际利用外资6.6亿美元、外贸出口总值12亿美元，比前五年分别增长1.9倍和1倍。引进市外境内资金48.5亿元，到位21.3亿元。我市利用外资成倍增长的发展势头，有力地带动了全市经济的发展，极大地鼓舞了全市人民扩大对外开放的信心。

三、基础设施建设步伐加快，投资环境进一步改善

以公路交通为重点的基础设施建设全面推进。1994年开展“交通活动年”以来，我们动员各方面的力量，开展了历史上规模最大、投资最多的公路交通建设。五年全市投入公路建设资金达32亿元，为前五年的4倍，新改建公路4412公里。公路通车里程从1993年的5829公里增加到8896公里，公路密度从每百平方公里31.7公里增加到48.4公里。扩建了南北大通道韶关路段，市县相连公路除新丰正在改造外实现一、二级化，地方公路基本实现等级化。

口岸功能由内陆二类口岸达到一类。五年未，先后建成了韶关口岸港澳货柜运输车辆检查场、保税仓、监管仓，开设了京九、沪九直通车韶关上落站，开通了韶关至香港直通汽车和水路集装箱货运，形成了公路、铁路、水路口岸直通香港的对外开放格局。邮电通讯快速发展，完成了程控电话扩容、数据通信等建设工程，程控电话交换机容量从19万门增加到49.2万门，城乡电话普及率达12.6%。能源建设明显加快，新增发电装机容量23万千瓦，孟洲坝电厂和一大批小水电项目相继并网发电。

五年来，全市通过引进外资、银行贷款和自筹等多种渠道，累计完成固定资产投资221.3亿元，比前五年增加142.3亿元，一批重点建设项目相继投产，交付使用，增强了经济发展后劲。

四、城乡面貌明显变化，人民生活进一步提高

我们以把韶关建成工贸旅相结合、山水城三景交融，具有粤北特色的现代化城市为目标，加强了城市的规划、建设和管理。完成了市区20年总体规划，编制了行政中心控制性规划，逐步走上先规划后建设的轨道；市区基础设施建设加快，按一级路标准扩建了东西南北四大出口路和改造了启明路、工业路、惠民路、武江北路、浚江北路等

十多条路段，供水、供电、供气、交通、通讯等基础设施更加完善；美化绿化“三江六岸”，综合治理“脏乱差”，落实门前“三包”，市容市貌明显改观。1997年被评为“省卫生城市”，1998年通过全国卫生城市检查验收。环保执法力度加大，对重点污染项目实行限期治理，局部环境质量有了改善。人防工程结合城市建设稳步发展，进一步提高了开发利用率。村镇建设有了长足的发展，新增住宅面积892万平方米，建制镇供水普及率达到90%。

财政收入稳步增长，人民生活继续改善。1998年全市地方财政一般预算收入完成年度预算的106.7%，比上年增长11.5%。城镇居民人均收入从1993年的2840元增加到5380元，农村人均纯收入从1108元增加到3318元，扣除物价上涨因素，实际收入年均分别增长5.5%和15.6%。到1998年末，城乡居民储蓄存款余额148.5亿元，人平4910元。

市政府在市九届人大六次会议上承诺的九件实事基本落实：基本完成了6万户以楼房为主的农村奔康房建设；实现了30%的农村人口参加合作医疗的目标；落实了城乡居民最低生活保障制度；实现了省、市、县三级广播电视联网；武江区新津小学已动工兴建；新的市老干部活动中心完成主体工程；风采广场一期工程已竣工；浈江北路建成通车；武江肉菜市场完成主体工程。

五、精神文明建设得到加强，社会各项事业全面发展

五年来，我市开展了以思想道德文化建设为重点的精神文明建设。在城市，开展了“创三优”、“爱我韶城、美化三江”和创建省文明城市等一系列活动，城市文明水平和市民公德意识得到提高；在农村，紧密结合“奔康工程”，开展了文明村、文明户创建活动，村

容村貌、村风民风有了明显变化；在行业，持续开展了“讲廉洁、守规范、树形象”行风评议活动，全市十三大行业的职业道德建设步入制度化、规范化轨道。同时，新增了一批文化设施，开展了丰富多彩的文化活动，进一步满足了城乡人民对文化生活日益增长的需要。扩大了广播电视覆盖面，开通了韶关至各县的多路微波，全市有线电视入户数占总户数的43.4%。

“科教兴市”战略全面推进。五年来，组织实施国家级和省级“火炬”、“星火”、“成果推广”科技计划项目80项，推广应用科技成果233项，创产值33.7亿元、税利5.3亿元。全市科技进步对经济增长的贡献率从1993年的23.8%提高到1998年的38.5%。教育改革不断深化，投入不断增加，校园面貌、办学条件和教师住房都有很大改善。1995年全市通过了国家高标准扫除青壮年文盲验收，1996年全市基本普及九年义务教育。高考上线人数居全省前列，职业技术教育、高中阶段教育和高等教育、成人教育稳步发展，学生素质得到全面提高。

卫生工作有新发展。完成了农村卫生三项建设任务，11个县（市、区）实现国家、省级初级卫生保健达标或基本达标，农村合作医疗逐步推进，防疫防病工作成效显著，卫生监督执法工作不断加强。计划生育工作，进一步强化了人口与计划生育目标管理责任制，实行“一票否决权”制度，狠抓基层基础建设和各项节育措施的落实，大力推进“孕前型”管理，有效地控制了人口的增长，1998年全市人口出生率控制在16.6‰。体育事业，成功地举办了韶关市第十届运动会，参加省九运会、十运会比赛取得了好成绩，群众体育运动蓬勃发展，人民体质得到增强。全民国防意识增强，军政军民更加团结，民

族宗教政策得到落实。外事、侨务、对台、民政、残疾人、老龄、档案、气象等事业都有新进步。

六、民主与法制建设不断推进，保持了社会稳定

五年来，开展了“二五”、“三五”普法教育，采取多种形式宣传和普及法律知识，加强行政机关干部、行政执法人员和司法人员的法律法规学习；抓了基层、行业、地方依法治理三大工程的落实，依据法律法规履行职责，加大了治理公路“三乱”的力度；推行执法责任制和错案（过错）责任追究制，加强了行政执法监督；强化工商、国土、物价、统计、林业、环保、劳动、金融和技术监督的依法管理，提高了依法行政水平。同时，基本完成了撤销管理区、建立村民委员会的工作，进一步加强了农村基层组织建设。

社会治安综合治理，建立了领导责任制，推进了安全文明小区建设，形成了治安防范网络，开展了严打斗争和多项治理，加强了对重大刑事案件的侦破，严厉打击了各种危害社会治安的违法犯罪活动。同时，认真做好信访和人民调解工作，及时化解各种社会矛盾，维护了社会稳定。

各级政府自觉接受同级人大及其常务委员会的检查监督，自觉接受人民政协、民主党派和无党派人士的民主监督。五年来，市政府对市九届人大历次会议代表建议467件、市政协七届历次会议委员提案595件，已全部办复。市九届人大会议期间的5件代表议案，其中《关于禁止在韶关市区燃放烟花爆竹议案的决议》和《关于要求小水电上网部分的电力建设费返还给县（市）的决议》已落实，其余3件正在实施。

反腐保廉工作不断深入，审计、监察和司法等工作得到加强，依

法查处了一批大案要案，清理了机关超标小汽车和公费安装的住宅电话、移动电话、寻呼机，规范了行政事业性收费和罚款，实行收支两条线管理，促进了政府机关廉政建设。

各位代表，五年来我们能够经受住各种困难和考验，取得较大的成绩，来之不易。在这里，我代表市人民政府对全市人民的辛勤劳动，对市人大、市政协及各民主党派、人民团体的监督支持，对驻韶部队的大力支持、离退休老同志的热情帮助，对港澳台同胞、海外侨胞的关心支持，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地看到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题，工作中还有缺点和不足。主要是：经济增长质量不高，结构性矛盾比较突出，所有制结构、产业结构、产品结构不尽合理，难以适应市场需求；部分国有企业亏损严重，下岗人员安置困难，加上待业人数不断增加，社会就业压力加大；资金总量偏小，经济发展与资金供给的矛盾比较突出；某些消极腐败现象仍然存在，人民群众对社会风气和社会治安状况还不够满意，社会生活中还存在一些不安定的因素。对这些问题，我们在今后的工作中必须引起高度重视，下大力气加以解决。

各位代表，经过五年的工作实践，我们深切地体会到：

第一，只要坚持解放思想，实事求是的思想路线，就能找到符合韶关实际的发展路子。在总结“八五”、制定“九五”计划发展纲要的时候，我们通过对现有基础、自身优势、内外环境和发展潜力的分析，提出了“从实际出发，扬长避短，发挥优势，培养强项，形成特色”和明确一个目标、实现两个转变、形成三大优势、创造三个基本条件、干成几件大事的发展路子。这几年，我们按照这个路子走过

来，加快了韶关经济的发展，走出了一条符合韶关实际、有速度、有效益、又有利于发挥自身优势的路子。

第二，只要坚持党的基本路线不动摇，就能保证改革开放和经济建设的顺利进行。这几年，我们之所以能够经受住各种困难的考验，保持了韶关社会政治的稳定和经济建设的不断发展，最根本的是坚持了党的基本路线不动摇。我们坚持以经济建设为中心，把发展社会生产力摆在首位，保持了国民经济持续快速健康发展，缩小了与全省的差距；坚持了四项基本原则，坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，保证了改革开放和经济建设沿着正确的方向发展；坚持了改革开放、各项改革稳步推进，对外开放势头良好。正是由于我们把经济建设这个中心同四项基本原则、改革开放这两个基本点，贯穿于现代化建设的整个过程，从而推动了全市社会经济的全面发展。

第三，只要集中力量抓重点，就能取得更大成效。这几年，我们把工业作为经济工作重中之重来抓，工业经济在困难条件下实现了稳定增长；我们把公路交通建设作为基础设施的重点来抓，使投资环境有了很大改善；在农业的发展上，我们又以“三高”农业和推进农业产业化为重点，使农业增产，农民增收。政府工作千头万绪，要办的事很多，只有集中力量抓重点，工作才更有成效，才能把韶关的事办得更好。

第四，只要牢牢地把握机遇，就能加快发展。这几年，我们十分强调抓机遇、求发展的观点，并千方百计地抢抓机遇。我们抓住珠江三角洲产业转移的机遇，连续四年在珠江三角洲地区开展了各种招商活动，引进了一大批项目和资金；抓住国家扩大优化资本结构试点城市的机遇，争取进入了全国优化资本结构试点城市，对深化国有企业的

改革、调整结构起了重大作用；抓住股票市场扩大规模的机遇，争取到了韶能、韶钢松山股份公司成为上市公司；抓住国家扩大内需的机遇，争取到了京珠高速公路韶关段的建设资金和一批国家支持的项目。由于抓住了机遇，从而促进了全市经济发展。

今后五年的展望

新一届政府任期的五年，是承前启后、继往开来、跨世纪的五年，是韶关经济社会发展的重要时期。我们既要清醒地认识到面临的困难和挑战，又要充分地看到面临的有利条件和机遇。世界经济的全球化、新技术革命浪潮的兴起，知识经济时代的到来和改革开放的深入，全国全省经济发展环境的进一步改善，将给我们提供新的发展机遇；改革开放20年我市奠定的物质基础，尤其是近几年公路交通等基础设施建设步伐的加快，创造了更好的发展条件；更重要的是，在改革开放的经济建设的实践中，培养了一大批人才，思想观念得到更新，思维方式得到改善，全市人民的积极性和创造力得到进一步发挥。这展现了韶关良好的发展前景。

在新世纪将要到来的时候，我们在思考和筹划一个重大的时代主题：就是现在内部条件较好、外部环境有利，如何加快韶关的发展。这是时代的要求，人民的愿望。我们要抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，围绕经济建设中心，全面推进改革开放，切实加强精神文明建设，实现经济发展和社会全面进步。今后五年的主要目标是：增创韶关发展新优势，物质文明建设在全省居中，一些有自身优势的方面要力争上游；按照两个根本性转变的要求，全面推进改革，初步建立起社会主义市场经济体制框架，并对经济结构进行战

略性调整，逐步建立产业结构优化，经济布局合理，经济质量提高的产业结构格局；坚定不移地实行对外开放的方针，建立起比较完善的外向型运行机制，外贸出口稳定增长，利用外资明显增加；以“三大”优势为依托，加快特色经济的发展，建立起特色鲜明的区域经济；精神文明建设走在全省前列，科技、教育、文化、社会治安和民主法制建设有明显进步，城乡人民生活水平不继提高。

今后五年的奋斗目标，展示了下世纪初韶关现代化建设的蓝图。我们要抓住新机遇，迎接新挑战，迈出新步伐，坚定不移地去实现我们的目标。突出抓好“外向带动”、“科教兴市”、“可持续发展”和“特色经济”四大战略的实施，并在以下几个方面取得新进展。

一、加快发展一批工业优势企业、一批农业龙头企业、一批名牌产品，使之成为我市经济发展的支柱。发展一批工业优势企业，对全市工业经济的发展和财政收入的增加，有着举足轻重的作用，我们要进一步采取强有力的措施，在继续扶持韶烟、韶钢、韶能、韶铸、韶啤、岭南、松日、镇泰、大宝山矿和利民制药厂等10户优势企业扩大规模的同时，还要培育一批新的优势企业和一批名牌产品。通过稳步有效的低成本扩张，拓宽融资渠道，增强实力。发展一批农业龙头企业，是推进农业产业化化的关键，必须采取有效措施，扶持其发展壮大。市重点抓好南雄翠屏、马坝油粘、翁源蔬菜、仁化锦江、曲江肉牛、韶关三江、韶关林场、韶关畜牧等八大农业龙头企业，推动全市建立30个不同类型的龙头企业。通过增加投入、减免收费、配套服务等方面给予扶持，不断扩大规模、提高效益，在更大范围更有力地发挥带动农户的龙头作用。

二、加快非公有制经济发展，使之成为重要的新的经济增长点。

发展非公有制经济，对于加快我市所有制结构调整、加快经济发展步伐、带动千家万户致富有着重要的作用。我市非公有制经济发展慢、总量少，务必采取措施，创造条件，放开手脚，加快发展。第一，必须切实把发展非公有制经济摆上重要位置，加强各部门的组织协调，把非公有制经济作为一个潜力巨大的经济增长点来培植。第二，努力营造一个有利于非公有制经济发展的宽松环境。加大对非公有制经济的宣传力度，依法保护非公有制经济的合法权益，落实和完善发展非公有制经济的政策。第三，以增加总量，提高素质为目标，加快非公有制经济的发展。把发展非公有制经济与发挥资源和区位优势、农业产业化、第三产业、小城镇建设、国有企业改革结合起来，着力扶持、培育一批个体私营大户和专业村、专业街，有条件的可创办个体私营企业小区。

三、加快旅游业的发展，使之成为第三产业的龙头。我市旅游资源丰富，独具特色，发展前景十分广阔。市委、市政府已作出决定，明确了发展目标和政策措施。提出以提高经济、社会、环境综合效益为中心，面向大市场，组织大开发，把旅游业发展成为我市新的支柱产业，建设成为中国优秀旅游城市。因此，要科学规划，合理布局，突出特色，以生态旅游和佛教文化旅游为重点，带动各类旅游资源的开发；改革和理顺旅游管理体制，建立起适应市场经济要求的新机制；加大旅游投入，搞好重点景区、景点建设，完善旅游配套设施；加强旅游队伍建设，提高服务水平，创造一个好的旅游环境。通过发展旅游业，带动食品、工艺品、纪念品和土特产品的生产，带活饮食服务、交通运输、商品流通、文化娱乐等行业。

四、加快对内对外开放步伐，形成全方位开放的新格局。扩大开

放是振兴韶关经济的战略选择，我们要以更加开放的形象走向新世纪，以更有效的办法扩大招商引资。第一，招商形式要多样。既要注重在境外招商，更要注重在国内中心城市和沿海发达地区招商；既要注重政府组团招商，也要注重小分队外出联合招商；既要注重群体配合招商，还要注重个人中介招商。第二，招商内容要丰富。敢于打破常规，大胆地以资源引项目，以产权引资金，以存量引增量，扩大引资规模，提高利用外资总量和质量；积极引导外资投向基础设施、基础产业、高新技术产业和农业综合开发项目，尤其在国有企业引资嫁接改造和农业资源开发上要有新进展。第三，招商环境要优化。进一步推广始兴县招商引资“一条龙”服务的经验，办好市外来投资企业服务中心，简化办事程序，规范各项收费，强化法律服务，维护投资者合法权益，增强韶关对外的吸引力。

五、加快科教兴市战略的实施，促进产业结构优化升级。要牢固树立科技是第一生产力的思想，进一步深化科技、教育体制改革，以工业、农业为主战场，以科技成果转化和科技项目推广为重点，走出一条科技与经济紧密结合的新路子，力争到2003年科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上。工业，要在努力推进传统工业技术创新和技术改造的同时，积极发展高新技术产业，提高全市工业的整体素质，变工业基础优势为效益优势。农业，要在大力推广良种良法的基础上，采用新技术加快农业的综合开发和基地建设，加快农业产业化进程，实现传统农业向现代农业的转变。在实践中不断探索建立完善一个适应市场经济需要、有效促进经济发展、充满活力的新机制。继续把教育放在优先发展的战略地位，积极培养、吸引各类人才建设发展韶关。

1999年的工作意见

1999年，市政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，继续坚持“稳中求进、有效增长”的经济工作方针，进一步解放思想，深化改革，扩大开放，优化结构，扩大内需，加快发展，把工作的着力点放在稳定和加强农业、深化国有企业改革、发展非公有制经济、开拓国内外市场、扩大招商引资、加强精神文明建设、保持社会政治稳定，实现全市经济持续快速健康发展和社会各项事业全面进步，迎接建国五十周年。

今年全市经济发展宏观调控的主要预期目标是：国内生产总值增长10%；农业总产值增长6%；工业总产值增长12%；全社会固定资产投资增长25%；社会消费品零售总额增长9%；外贸出口总值增长10%；实际利用外资增长3%；地方财政一般预算收入增长8%；商品零售价格涨幅2%；人口自然增长率控制在10.4‰以内。

继续抓紧抓好市政府承诺要办的实事，确保市博物馆、风采广场二期工程、新的老干部活动中心于今年国庆建成。今年还要办好八件实事：1. 完成5.5万户以楼房为主的奔康房建设；2. 进一步抓紧抓好再就业工程的实施，建立市区劳动力市场服务中心；3. 搞好农村电网改造和农电体制改革试点，降低农村电价，减轻农民负担；4. 加快韶关国家森林公园跨铁路桥建设；5. 把风度中路改造成有特色的文化旅游购物步行街；6. 筹建韶关市第十五中学；7. 抓紧山区文化建设工程的实施，新建扩建站、馆、场49个；8. 进一步扩大广播电视覆盖面，实现全市村村通广播电视。

为了实现上述目标，要着力抓好九项工作：

一、打好奔康攻坚战，开创农业和农村工作新局面

今年的农业和农村工作，要全面贯彻中共十五届三中全会精神，紧紧围绕农业增产、农民增收、农村稳定、脱贫奔康的根本任务，狠抓落实。全市农村人平纯收入比上年增长10%以上。

第一，在进一步提高现有耕地产出的同时，大力搞好山地开发。提高现有耕地产出重点抓好两方面：一是推广新品种和新技术，主攻单产和质量，粮食总产稳定在110万吨以上；二是继续调整种植结构，发展经济作物，使蔬菜复种面积达到160万亩。同时，大力发展养殖业，推广三元杂交猪，推进优质肉牛养殖和网箱养鱼、库湾养鱼，使养殖业的产值效益有较大幅度提高。我市山地辽阔，25度以下的缓坡地就有450万亩，是现有耕地的2倍多，开发潜力巨大。我们要进一步打开视野，搞好规划，培养强项，形成特色，经过三五年的努力实现山上再造一个“韶关农业”。

第二，培育壮大龙头企业，推进农业产业化进程。以市场为导向，立足优势资源，创办龙头企业，建设商品基地，辐射带动农户，形成“公司加基地加农户”的经济实体，使千家万户的分散经营与千变万化的大市场联结起来，增加农民收入。同时，把发展乡镇企业与促进农业产业化经营结合起来。通过股份合作制改造、技术创新和加强管理，不断提高产品质量和经济效益，使乡镇企业更快更好地发展。

第三，坚定不移地抓好农房建设，加快奔康达标进程。要继续实行“政府组织、政策推动、部门支持、农户为主”的办法，多渠道筹措资金，加快建设，实现预期目标。同时，继续巩固发展扶贫成果，动员社会各方力量，帮助贫困地区改善生产、生活条件，通过依靠科技进步、发展多种经营、转移剩余劳力等多种途径增加收入，尽快实

现脱贫奔康。

第四，坚决落实党在农村的基本政策，稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。执行土地承包期再延长三十年的政策，认真搞好第二轮承包。同时，进一步加大农业投入，搞好农业基础设施建设，完成一批水利骨干项目；减轻农民负担，保持农村稳定。

二、深化改革，调整结构，促进工业经济的发展

工业要按照建立特色经济的要求，继续深化改革，调整结构，提高效益，加快发展，实现今年工业经济的发展目标。

第一，进一步推进国有企业改革。抓好一批优势企业的改革与发展，转换经营机制，拓展融资渠道，扩大生产规模，提高经营效益；继续采取多种形式，加快搞活国有中小企业的步伐，扩大改革面和改革效果；进一步做好优化资本结构试点工作，突出抓好规模较大、对行业结构调整起重大作用的企业实施兼并破产。

第二，加快结构调整。在国有企业实行产权多元化、发展混合型经济的同时，大力发展外资经济和个体私营经济，促进所有制结构的调整，使非公有制经济的比重有明显提高。产业结构的调整要以产品结构调整作为切入口，扶持一批技术含量高、经济效益好、市场容量大的优势产品上规模、创名牌。

第三，大力推进企业技术创新和技术进步，所有企业都要开展技术创新活动，各有关部门要帮助企业解决在技术创新、技术改造中遇到的困难。今年重点抓好韶关卷烟厂、铸锻厂、轴承厂、工具厂、一棉厂、新华印刷厂和乐昌棉纺厂等十多个大中型骨干企业的技术改造项目。

第四，要加强企业领导班子建设。坚持德才兼备原则，选拔政治素质高、经营管理能力强、公正廉洁的优秀人才担任企业领导，并要制定和实施定性定量的科学考核办法。

同时，要进一步加强县（市、区）工业的领导和指导，搞好调查研究，帮助解决问题。

三、扩大内需，搞活流通，加快第三产业发展

认真贯彻落实中央关于“扩大内需”的方针，把扩大内需作为促进经济增长的主要措施来抓。第一，抢抓机遇，上一批国家支持的项目，使投资、消费双向启动，尤其要抓住京珠高速公路韶关段全面施工和全市大规模农房改造的时机，组织好建筑材料和农副产品的供应。第二，千方百计开拓市场，特别是农村市场，抓好农副产品的收购、加工、销售，办好一批辐射力强的农副产品批发市场。积极采用连锁经营、代理配送等现代流通方式，举办和参加各种商品展销会、博览会、订货会，扩大销售，抢占市场。第三，鼓励和引导城乡居民增加消费支出，培育新的消费热点。通过深化城镇住房制度改革，加快住房商品化、社会化，促进住房建设和房地产业发展，形成新的消费热点。粮食流通体制改革，要落实按保护价敞开收购余粮、国有粮食收储企业实行顺价销售、粮食收购资金封闭运行的三项政策。

旅游业的发展，要紧紧抓住'99中国生态旅游年的机遇，利用我市良好的生态旅游条件，开展形式多样的旅游活动，以良好的服务，有序的管理，合理的收费，吸引更多的人到韶关旅游，掀起新的旅游热，今年的旅游人数和旅游营业收入要分别比上年增长10%。

四、进一步优化投资环境，扩大招商引资

进一步加强以公路交通为重点的基础设施建设。公路建设继续向

三个层次推进：一是进一步动员全市人民大力支持、配合京珠高速公路建设，切实解决施工中的矛盾、纠纷和治安等问题，确保全线建设的顺利进行；二是继续抓好国道、省道改造，今年安排改造国道65.8公里、省道117.8公里；三是以到2000年实现全市县到乡镇通水泥路为目标，加快地方公路“四改二”建设，今年安排县通乡镇二级公路改造156公里，安排新建通行政村公路140公里。同时，进一步完善口岸设施，今年抓好韶关集装箱码头二期工程和铁路口岸南迁，以及乐昌口岸综合大楼的建设，充分发挥北江河内外货运的作用。能源重点抓好杨溪水电站、韶关电厂10号机组、坪石电厂、乐昌220千伏和韶关500千伏输变电工程及一批小水电项目建设。通讯重点抓好市话扩容和农村程控电话换装扩容、电讯综合大楼等项目建设。在搞好硬件建设的同时，还要做好软环境的建设，贯彻落实好市委、市政府《关于加强利用外资的若干规定》，进一步优化投资的法制环境，提供优质服务，落实各项优惠政策。

进一步加快招商引资步伐，跟踪落实老项目，扩大发展新项目，大力培育大项目。今年招商引资工作仍以珠江三角洲保港澳台地区招商为重点。认真总结经验，拓宽视野，以灵活多样的方式，引进更多的资金。外贸出口，要把加工贸易、自营出口企业和外商投资企业出口作为重要的出口增长点来抓，巩固传统市场，开拓扩大新市场，实现今年外贸出口目标。

五、切实抓好财税金融工作，保障经济正常运行

财税工作，要从改革、发展、稳定的大局出发，开源节流、增收节支、振兴财政，确保财税目标的实现。要把财源建设作为振兴财政的核心来抓，着力壮大主体财源，培植新兴财源，涵养后续财源，逐

步形成基础牢固的财源体系；加强税收征管，堵塞漏洞，清缴欠税，依法治税；严格执行收支两条线制度，切实有效地管理好预算外资金；调整优化支出结构，逐步向公共财政转变。要树立过紧日子的思想，压缩非生产性和一般性建设项目，严格控制行政事业编制，大力压减会议费、接待费。加强审计监督，强化支出约束，实现财政收支平衡。

资金是支持经济增长的直接因素。要实现今年的经济增长目标，必须解决好资金问题。金融部门要从加快韶关经济发展的大局出发，切实防范和化解金融风险，努力扩大信贷资金来源，积极增加信贷资金投入。我市中小企业点多面广、就业人数多，要按“借、用、还”的原则，支持中小企业的发展，特别要加大对支柱产业和重点企业的信贷投入，促进企业改革，支持技术进步。

六、搞好城乡规划、建设和管理，加快小城镇建设

进一步抓紧抓好市区“三江六岸”和主要道路美化、绿化、净化、亮化及“城市精品”工程的实施，使韶关更加美丽多彩。在规划上，要根据韶关市区城建总体规划和土地利用规划要求，突出山、水、城三景交融特点，高起点编制小区控制性规划和修建性详细规划及道路网络规划。在建设上，继续以城市道路建设为重点，抓好配套工程的完善，加快“三江六岸”防洪工程的建设。在管理上，以创建“国家卫生城市”为目标，巩固“创卫”成果，强化市容市貌管理，完善卫生设施，落实门前“三包”。进一步加大环保执法力度，加强水源保护，严格控制烟尘、噪音污染。要全面提高产品质量、工程质量和服务质量，尤其要规范建设市场，积极推行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，严禁层层转包和违法分包，确

保工程建设质量。

加快小城镇建设，是加快农村城市化进程，带动农村经济和社会发展的—项战略任务。要以发展的眼光、超前的意识，加强领导、合理布局，科学规划，抓好基础设施建设，节约用地，制定相关的政策措施，推动小城镇的发展。尤其要结合当前农房改造，鼓励农民新建住房向小城镇集中。今年在编制小城镇建设规划的基础上，抓好大塘镇、董塘镇、翁城镇、坪石镇的规划建设试点。

七、加强精神文明建设，发展社会各项事业

以创建文明城市为龙头，以创建文明小区、文明小康村为基础，以示范点为样板，全面推进城乡精神文明建设。文化事业，要继续贯彻“—手抓繁荣，—手抓管理”的方针，抓好山区文化建设工程的实施，组织好国庆50周年、澳门回归和韶关解放50周年文艺活动，繁荣文艺创作，培育和发展文化市场，坚持不懈地开展“扫黄打非”工作，丰富城乡人民文化生活。广播电视要进一步扩大覆盖面和设备的升级改造，提高收听收看效果。进一步做好社会科学、新闻出版、史志、档案管理、文物保护等工作。

科技工作要认真落实市委、市政府《关于依靠科技进步推动产业结构优化升级的意见》，加快科技创新体系建设，促进科技成果的转化和推广。抓好“火炬”、“星火”、“重点成果推广”等科技计划的组织实施，争取4个“火炬”项目、10个“星火”项目、15个“重点成果推广”和新产品试制等项目列入国家和省级科技计划。

大力发展教育事业。多渠道增加投入，尤其要抓好农村教育附加费的征收、使用；巩固“普九”成果，加快薄弱学校的改造；全面推进素质教育，提高教育质量和办学效益；调整教育结构，稳步发展高

中阶段教育和高等教育，大力发展职业教育和成人教育；抓好师资队伍和师资培训基地建设，努力提高教学水平。

进一步推进卫生改革与发展。继续推行农村合作医疗制度，巩固提高初级卫生保健，搞好农村卫生三项建设；积极推行城镇职工基本医疗保险制度改革和医疗机构的配套改革，扩大社区健康服务；做好疾病控制和妇幼保健工作，加强卫生执法监督。坚决执行《广东省计划生育条例》，大力抓好农村“推行一对夫妻生育一个子女”政策的落实，进一步强化目标管理，落实“孕前型”管理制度，建立、健全农村独生子女户和二女户养老保险机制，加强城市计划生育管理，实现今年人口增长控制目标。体育工作要继续抓好全民健身计划纲要的实施，加强体育后备人才培养，促进体育事业的全面发展。

八、推进依法治市，确保社会政治稳定

我们要把保持社会政治稳定摆在突出的位置上，加强民主与法制建设，加强社会治安综合治理，加强对各种矛盾的处理，保持社会政治稳定。

民主与法制建设，重点抓好三个方面。一是广泛深入开展普法教育，不断提高全民的法律意识，推进依法治市进程；二是继续推行行政机关执法责任制，规范行政行为，加强行政执法监督，加强政府法制机构和队伍建设，推进依法行政；三是扩大基层民主政治，实行村民自治。

各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督，坚持向人大及其常委会报告工作的制度，认真执行人大及其常委会的决议，及时办理人大代表议案、建议和政协的建议案、提案。自觉接受人民政协、民主党派和无党派人士的民主监督，听取他们对政府工作的建议和意见，

改善政府工作。

搞好社会治安综合治理，促进社会治安状况进一步好转。建立健全领导责任制，各部门齐抓共管；继续深入开展“严打”斗争，依法从重从快严厉打击严重危害社会治安的犯罪分子；下大力气抓好安全文明小区建设，充分发挥小区的作用；加强公安司法队伍建设，严肃纪律，从严治警，公正执法，提高素质。

切实化解和处理社会各种矛盾。要确保国有企业下岗职工的基本生活，确保离退休养老金足额发放，进一步实施“再就业工程”，实现国有企业下岗职工再就业率达到50%以上，城镇登记失业率控制在3%以内。同时，要认真落实城乡居民最低生活保障制度，落实优抚安置、民族和宗教政策，搞好安全生产，处理好各种纠纷，切实解决热点、难点问题，维护社会的稳定。

九、加强政府机关建设，提高公务员队伍素质

新一届政府面临着十分繁重和光荣的任务，必须加强班子和公务员队伍建设，从严治政，把各级政府建成廉洁、勤政、务实、高效的人民政府。

加强学习，勤奋工作。要认真学习邓小平理论，学习党的路线、方针、政策，掌握现代经济社会管理知识，努力提高科学决策水平和驾驭全局工作的能力。当前重点要深入开展讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”教育，牢记自己是人民的公仆，全心全意为人民服务。

清正廉洁，惩治腐败。今年的廉政建设，要切实加强领导干部廉洁自律工作，继续认真落实制止奢侈浪费行为的八条规定；加大查办案件工作的力度，严厉惩处腐败分子；坚决纠正部门和行业不正之风，重点抓好减轻农民负担、企业负担工作，切实解决人民群众关心

