

# 政府工作报告

——1998年1月5日在韶关市

第九届人民代表大会第六次会议上

市长 覃卫东

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 第一部分：关于1997年的工作回顾

1997年，我们抓住香港回归和党的十五大召开的机遇，在市委的直接领导和市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻党的路线、方针和政策，认真执行市九届人大四次会议决议，正确处理改革、发展和稳定的关系，认真履行市政府发展经济、管理社会的职能，努力推进两个根本性转变，组织好两个文明建设。经过全市人民的共同努力，国民经济加快发展，改革开放取得新进展，精神文明建设迈出新步伐，社会事业全面进步，人民生活继续改善。

### 一、国民经济实现计划目标，并形成了一批新的经济增长点

1997年，我们在组织经济工作中，抓住重点，突破难点，培育新的经济增长点，优化结构，增加总量，提高效益，全市经济发展加



快。预计1997年，完成国内生产总值107亿元（1990年不变价，下同）、比上年增长9%，地方财政一般预算收入6.27亿元、比上年增长13.1%，完成了上划中央“两税”和省“四税”财政考核指标任务。

完成了农村工作的四项任务。一是粮食增产。各级政府层层落实粮食生产责任制，稳定粮食播种面积，大力推广农科技术，克服恶劣天气造成的影响，使粮食生产获得好收成。预计全年粮食总产112.28万吨，比上年增产0.65万吨。二是农民增收，农村集体收入增加。全市办起了12个“三高”农业示范区，巩固扩大了10大“三高”农业商品基地，种养业大幅度增长，乡镇企业加快发展。预计1997年全市农业总产值41.3亿元、比上年增长6.7%，农村人均年纯收入2923元、比上年增加469元、增长19.1%。北江区通过省“小康”达标验收。同时，投资1.2亿元，治理水土流失，加固山塘水库，扩大农田灌溉面积，增强了抗御自然灾害的能力。三是扶贫攻坚成效显著。根据省的部署，我们进一步加强领导，落实责任制，多方筹资，采取千户扶千户的办法，动员全社会的力量，打好扶贫攻坚战。乳源、乐昌、新丰通过省扶贫检查验收，全市3.9万绝对贫困人口基本脱贫。四是完成了计划生育工作任务。我们以刹住多孩生育为重点，开展了夏秋季两次扎实的计划生育集中服务活动，开展了创建计划生育“合格村”和“三结合”活动，促进了人口计划的落实。预计1997年可实现人口计划目标。

工业稳中加快发展。各级政府以及工业战线的广大职工迎难而上，着力在“深化改革、盘活资金、开拓市场、发展生产、加强管理、提高效益”上下功夫，使全市工业增长加快。预计1997年，全市全部工业总产值可达140亿元，比上年增长13%，是近几年来增幅最



大的一年。经济效益也有所好转，预计全市独立核算工业企业盈亏相抵后盈利1亿元。同时，上了一批技改项目，扩大了生产能力，增强了发展后劲。主要有韶关轴承厂发展汽车轴承，扩大产品出口；活力股份公司扩大10万吨啤酒生产能力；韶关卷烟厂引进卷接包机改造；市日化总厂扩建3万吨洗衣粉生产线；韶铸集团引进3150吨压力锤；发电设备厂形成年产20万千瓦生产能力等项目。这批技改项目投产后，将新增产值5.8亿元、税利1.68亿元。

非公有制经济有新的增长。到1997年底，全市个体工商户和私营企业已发展到6.9万户、从业人员达13万人，外商投资企业总数达640户。松日电器有限公司规模不断扩大，1997年的销售收入达5.5亿元。预计1997年个体私营工业完成产值43.3亿元，比上年增长23%，出现大幅度增长的好势头。

商业贸易着力内增网点，外抓市场，发挥一批大市场、大商场的骨干作用，发展总经销、总代理和连锁经营，积极拓展湘、赣及珠江三角洲市场。预计全市消费品零售总额66.5亿元，比上年增长7.3%。市场、商场的改造和建设继续加快，完成1.7亿元投资，新建市场7.39万平方米。建筑面积4.8万平方米的风度广场投入使用。“菜篮子”工程新增了种养基地，“米袋子”工程完成了按保护价收购粮食任务。全市城乡市场繁荣，物价稳定，人民生活继续得到改善。

金融形势平稳。预计金融机构年末存款余额181亿元，贷款余额147亿元，分别比上年末增长15.8%和4.3%。旅游业，围绕发展特色旅游，开展创名牌活动，加强宣传、服务，来韶旅游人数和营业收入分别比上年增长9.2%和10.6%。同时，发展了房地产业、信息业、交通运输业和饮食服务业。预计全市第三产业增加值30.6亿元，比上



年增长9.8%。

## 二、投资环境继续改善，对外开放进一步扩大

1997年，我们继续以公路等基础设施建设为重点，广泛筹集资金，抓好重点工程建设，完成公路建设投资6.62亿元，改造国道、省道和地方公路494公里，新建县乡公路184公里。坪乳公路可于元月20日全线通车，官渡至佛冈路段改造春节前可基本通车。公路交通状况有了明显改善。

邮电通讯建设快速发展，城乡电话和移动电话放号、数据通信、磁卡电话、邮政储蓄等全部完成省下达的指标，邮电业务收入和总量，分别比上年增长28%和25%。电力事业继续发展，市区110千伏输变电站投入运行。

口岸建设进一步完善。继1996年韶关港澳货运车辆检查场投入使用后，韶关水运口岸经省验收批准，可直通香港；京九、沪九列车经铁道部同意在韶关设立上落站，旅客可从韶关直抵香港九龙。这样，我市铁路、公路、水运口岸全面开放，直通香港的格局已形成。

随着投资环境的改善，对外经济日趋活跃。1997年全市实际利用外资1.4亿美元、比上年增长5%，外贸出口总值2.8亿美元、比上年增长24.9%。地区间的经济技术协作范围扩大、项目增多，出现了良好的发展势头，吸纳内资达16.6亿元。

## 三、城乡规划、建设和管理进一步加强，城乡面貌有了明显变化

连续几年开展的创建省卫生城市活动，1997年到了攻坚阶段。市区以整治“三江六岸”为重点，进一步搞好美化、绿化，形成有特色的沿江景观。同时对乱停放、乱摆卖、乱搭建和乱张贴进行了全面整顿，添置了一批垃圾桶、果皮箱、灯饰，落实门前“三包”，定期杀



灭“四害”，进一步加强了城市基础设施和公用设施建设。

1997年11月上旬，省卫生城市考核鉴定委员会和省爱卫会灭蝇考核鉴定委员会对我市市区进行了考核鉴定，认为我市创建省卫生城市的各项指标均达到规定标准，建议省爱卫会命名我市为“灭蝇先进市”和“广东省卫生城市”。乐昌市也经考核鉴定，达到“灭蝇先进市”和“广东省卫生城市”的标准。

在创建省卫生城市活动中，我们把早几年全省开展的以城市规划、建设和管理为主要内容的“南粤杯”、“岭南杯”达标竞赛活动结合起来抓。市区按总体规划，抓紧编制了行政中心、启明北路、浈江河滨路、武江北路和建设路的规划。各县（市）全部完成了城区总体规划，并扩大了村镇规划编制面。经省的考核，市区和南雄、仁化、始兴、新丰达到了近期目标。人防工作结合城市建设，抓好人防工程的开发利用。

#### **四、经济体制改革取得新进展，改革效果开始显示出来**

经过多年的艰苦探索，我市改革的思路越来越清晰，路子越来越宽。1997年，紧紧抓住我市被国家列入优化资本结构试点城市的机遇，组织了17户企业进行试点。根据增资减债、兼并破产、减员增效、分流分离的要求，认真组织实施，共上报核销银行呆坏帐准备金及欠息1.73亿元，盘活资产4亿多元。同时，市委、市政府作出了《关于深化国有中小企业改革的决定》，进一步加大了“放小”的力度。到年底，全市370户国有工业企业中，进行现代企业制度试点，优化资本结构试点，固化债务、重建机制试点和实施产权转让、破产、兼并、承包、租赁、股份合作、注资经营等改革的企业已有174户，改革面达47%。改革的效果开始显示出来，一批好的企业好上加好，一批困难



企业重现生机。

配合国有企业改革，加快了社会保障制度的改革。到1997年末，全市参加养老保险的有25.6万人、失业保险24.5万人、工伤保险18.7万人。社会保险覆盖面从国有企业逐步扩大到机关事业单位以及个体工商户、私营企业。同时，抓紧了“再就业工程”的实施，建立了再就业服务中心，拓宽了就业门路，全市下岗职工分流安置率达到50%。

### 五、推进了依法治市的进程，维护了社会稳定

加强法制宣传教育。开展了机关干部、行政执法和司法人员、中小学生以及企业管理人员为重点对象的“三五”普法教育。先后举办了6期、共3000多名机关干部参加的法律知识学习班，重点学习“五法一例”。

提高依法行政水平。全面清理了1991年至1996年非农建设用地，对违法用地案件进行了处理；开展了四年一次的统计执法大检查，促进了依法统计；加强了矿产资源监控，对煤矿企业进行重点整治；认真落实环保措施，对市区20户污染严重企业以及滇江上游的污染大户，进行了整治；严格安全生产管理，使工矿企业死亡人数和重伤人数分别下降10%和20%。工商、审计、物价和技术监督等部门以及律师、公证人员对规范经济行为，保护平等竞争和生产者、消费者的合法权益做了大量工作。强化了行政执法监督，整治公路“三乱”，规范中小学收费和行政事业性收费。

各级政府自觉接受本级人大监督，支持人民政协履行职能、发挥参政议政作用。市政府对市九届人大四次会议的70件代表建议，以及市政协七届四次会议的129件提案已办复。

深入开展了社会治安综合治理。进一步建立了保一方平安的社会



治安综合治理责任制，全市建立了3500多个安全文明小区，坚持开展了严打斗争和加强了对重大刑事案件的侦破，社会治安进一步好转。同时，注意做好化解社会矛盾工作，重视信访处理和济贫解困工作，保持了社会稳定。

## 六、进一步加强了精神文明建设，提高了创建水平

思想道德文化建设得到加强。在全社会开展了“讲文明、树新风”活动，加强了职业道德建设。在机关开展了思想政治建设学习教育活动和休息日做好事活动，推广社会服务承诺制度，进一步转变了机关作风。积极稳妥地推进了市、县机关机构改革，机关“三定”基本完成，通过了省的检查验收。加强廉政建设，建立了公务用车管理制度，遏制了公款“吃喝玩乐”歪风，查处了一批违法违纪案件。文化环境有了明显改善，创作一批优秀作品，开展了“文化下乡”和丰富多彩的群众文化活动。广播、电视、新闻出版、史志、档案等工作为实施正确的舆论导向，弘扬正气，为开展爱国主义和社会主义教育，作出了贡献。进一步加强了人民武装和双拥工作，做好老区、少数民族和宗教工作，维护了社会安定。

进一步实施科教兴市战略。全市组织实施了5项科技成果推广项目、3项省级“火炬”项目、2项国家级和8项省级“星火”项目，可创产值3.73亿元。教育工作，以巩固、发展“普九”成果为重点，新建、扩建了一批中小学，抓紧对薄弱学校的改造，加强师资队伍建设，教育质量进一步提高，教师“安居工程”进一步落实。职业技能开发向多形式、多层次扩展，不断上规模、上档次，向社会输送了大批技工。

卫生工作，进一步落实全国和省卫生工作会议精神，制定了我市



《关于卫生改革与发展的决定》，在我市51个管理区开展了合作医疗试点，全部县、市、区实现爱婴目标，市区和7个县、市通过了省基本消灭麻风病的考核验收，依法清理和整顿了社会医疗机构和药品市场。

体育工作，继续组织了《全民健身计划纲要》实施，成功地举办了第十届市运动会和组织了全国足球甲B联赛相关赛区比赛，促进了群众体育活动的开展和竞技体育上水平。

### 七、市政府承诺的八件实事基本落实

在市九届人大四次会议上市政府承诺要办的八件实事，在各部门和社会各界的共同努力下，基本落实。1. 市区西出口路按一级路标准建成通车，实现了市区东西南北四大出口道路一级化；2. 武江北路一期工程已竣工通车，二期工程进入收尾阶段；3. 中山公园、河滨公园和帽子峰公园按计划进行了改造和维修；4. 市第14中学第一期工程完工，1997年秋季开始招生，第二期工程正在抓紧施工；5. 市区建成了“为民肉类联合加工厂”，实现了机械化生猪定点屠宰；6. 扶贫攻坚告捷，全市3.9万绝对贫困人口基本脱贫；7. 实施了再就业工程，城镇登记失业率控制在3%以内；8. 市博物馆完成了“三通一平”工程，于去年12月19日奠基。

各位代表，上述成绩的取得，是市委的正确领导，市人大、市政协的监督支持，全市人民群策群力、团结奋进的结果，是与驻韶部队、中省单位、海外人士、各民主党派和无党派人士、离退休老同志的热情帮助和大力支持分不开的。在此，我代表市政府表示衷心的感谢！

同时，我们清醒地看到，前进的道路上还遇到不少困难，我们的工作与全市人民的要求还有差距。主要的困难和问题是：（一）从思



想上来检查，我市受传统计划经济影响较深，市场意识、开放意识、现代意识滞后，开拓创新精神不够，不足以适应市场经济和现代化发展；（二）从经济角度上检查，结构性矛盾比较突出，所有制结构、轻重工业结构，以及产业结构、产品结构还需下大功夫进行调整；（三）从改革的角度来检查，我市国有企业多，机制不适应，积累下来的深层次问题和矛盾仍比较突出，债务重、经营难、效益差，改革的压力大、任务重。对此，我们要高度重视并在今后工作中加倍努力解决。

## 第二部分：关于1998年的工作安排

1998年，是我们迈向新世纪的重要一年。我们面临着前所未有的有利条件和大好机遇：第一，党的十五大为我市继续推进改革开放和经济建设提供了巨大的动力；第二，我市经过多年的建设和发展，形成了相当规模的固定资产和经济实力，尤其是近几年大规模的公路交通、能源、通讯等基础设施建设，创造了更好的发展条件；第三，我们有改革开放二十年的实践，有全市广大干部群众建设发展韶关的积极性和创造性，我们有能力、有志气把韶关建设得更快更好。

1998年市政府的工作，根据市委七届八次全体（扩大）会议的部署，总的要求是：全面贯彻落实党的十五大精神，进一步解放思想，振奋精神，抓住机遇，真抓实干，大力推进国有企业改革，大力发展农业和农村经济，大力发展非公有制经济，大力调整优化经济结构，大力改善投资环境和发展社会各项事业，以新的姿态和风貌大步迈向二十一世纪！1998年全市经济、社会发展计划安排：国内生产总值116.6亿元、增长9%，农业产值43.8亿元、增长6.3%，工业产值156.8亿



元、增长12%，第三产业增加值33.9亿元、增长10.4%，地方财政一般预算收入增长8%，全社会固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长10%。

同时，要努力办好与人民群众生活密切相关的9件实事：1、加快以农房改造为主要内容的奔康工程建设步伐，今年完成6万户以楼房为主的新房建设；2、加快发展农村合作医疗，今年参加合作医疗的农村人口要达到30%以上；3、关心群众生活，落实城镇居民最低生活保障线制度；4、完成市区至八县、市光缆建设，年底实现省、市、县有线广播电视联网；5、筹建武江区新津小学，进一步改善市区小学布局和缓解小学学位紧张状况；6、建设市老干部活动中心，为广大离退休干部创造一个更好的学习娱乐环境；7、建设风采楼文化广场，保持韶关古城风貌；8、建设浈江北路，进一步美化“三江六岸”；9、建设武江肉菜市场，解决武江南路占道为市的问题。

为了实现上述目标，1998年要着力抓好和完成以下十个方面的工作任务：

### 一、抓住有利时机，加快推进国有企业改革

党的十五大在经济体制改革理论上的重大突破，给继续推进改革和发展带来了新的机遇。我们要抓住新机遇，总结经验，解放思想，放开手脚，大胆改革。改革的重点是从国有企业改革上突破，以产权制度改革为切入口，以资产为纽带，以资本经营为手段，对国有经济进行战略性改组，提高国有经济的运营效率。

第一，扶持发展壮大一批优势企业，推动企业的改组和发展。最近，市政府批准了《关于重点扶持优势企业加快发展的意见》，对岭南铅锌集团、韶钢集团有限公司、韶关卷烟厂、广东大宝山矿业有限



公司、韶铸企业集团、韶能集团股份有限公司、广东活力股份有限公司等一批优势企业，实行“重中之重”的策略，支持其发展壮大。一是以优势企业为核心，以资产为纽带，实行兼并、联合、组建和发展大企业集团；二是对优势企业进行规范的公司制改革，切实转换企业经营机制；三是支持和鼓励优势企业争取股票上市，充分利用资本市场，筹集发展资金；四是实行倾斜政策，在银行贷款、项目投资、税费和进出口政策等方面给予优惠。经过三五年的发展，培育和发展一批名牌产品，形成一批起龙头作用的大企业集团，使之成为我市经济发展和财政收入的支柱。

第二，下大决心，彻底放开搞活中小企业。进一步落实市委、市政府《关于深化国有中小企业改革的决定》，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制等各种形式，加快放开搞活国有中小企业步伐。今年要在近几年工作的基础上取得大的突破，改革面要达到70%以上。在改革中，突出抓好一批资产经营状况较好的企业进行注资经营、股份制和股份合作制改革，转换经营机制，使企业真正成为适应市场经济的法人实体和竞争主体；对产品没市场、资不抵债、扭亏无望的企业实行兼并破产或公开出售。

第三，用足用好优化资本结构试点城市的政策。要在去年优化资本结构试点基础上进一步做好工作，力争国家增加我市呆坏帐核销规模，各有关单位、部门要密切配合，保证政策措施及时到位。在试点中，要注重提高资本优化质量，抓住一些对我市产业调整和经济发展的较大促进和联动作用的企业进行资产优化重组，加快结构调整。

第四，大力推进各项配套改革。重点是要进一步建立和完善社会保障体系，建立起与改革发展相适应，培训安置相配套的再就业工



程，妥善解决下岗职工、离退休人员和失业人员的生活问题，使全市城镇失业率控制在3%以内。市委、市政府准备作出进一步搞好再就业工程工作的决定。同时，抓紧组建国有资产经营公司的试点，加快建立国有资产管理、监督、营运体系的步伐。

第五，要把国有企业改革同改组、改造和加强管理结合起来，全面提高企业的整体素质。大力推进技术进步，今年在抓好上年延续的11个重点技改项目的同时，安排一批产品技术含量高、效益好的重点项目进行改造，抓好研究成果的开发、技术创新的推广示范以及高新技术产业化。进一步加强企业管理，从成本管理、资金管理、劳动管理、质量管理、安全管理等方面全面加强，苦练内功，把管理落实到车间、班组以至每个环节。进一步加强企业领导班子建设，选配好企业经营者。可由出资者选聘，也可从社会上公开招聘，或由职工民主推荐与组织考核相结合进行选派。同时，对厂长、经理实行科学合理的监督与考核，有奖有罚。

通过对国有企业的改革，进一步调整我市所有制结构和优化经济结构，加快我市社会主义市场经济体制基本框架的形成，尽快转变我市的经济体制和经济增长方式。

## **二、以奔“小康”统揽农村工作全局，推进农业和农村经济持续发展**

省委、省政府要求全省在2000年前实现“小康”目标。从现在起到2000年仅仅有三年时间，任务十分艰巨。各级政府一定要增强紧迫感和责任感，以奔“小康”统揽农村工作全局，加快农业和农村经济的发展。

第一，抓好粮食生产。1998年，全市粮食播种面积稳定在264万



亩，总产达到112万吨。继续实行领导责任制，广泛开展粮食创高产活动，办好高产示范片，进一步健全农科网络，大力推广先进农科学技术，精耕细作，实现全市粮食生产稳定增长。

第二，大力发展农村经济。主要抓好三个方面：一是大力发展“三高”农业。充分利用我市的土地资源，搞好综合开发，尤其要搞好全市450万亩25度以下的山地开发，提高山地产出。办好和发展已具规模的十大商品基地和12个农业示范基地，尽快形成规模效益。二是加快农业产业化进程，创立各具特色的支柱产业和拳头产品，建设区域性的商品基地。今年每个县、市、区要努力办好三、五个年收入三、五千万元的龙头企业。三是大力发展乡镇企业。全市乡镇企业的营业总收入要达到240亿元，比上年增长20%。通过上述努力，1998年的农村经济总收入要达到190亿元、增长22.7%，农村人平纯收入达到3300元、增长13%以上。

第三，建立健全农业社会化服务体系、农产品市场体系和农业投资体系。建立社会服务体系，就是要大力发展企业化管理的各类农业服务公司和组织，为农民提供技术服务、法律服务、保险服务和信息服务；建立农产品市场体系，就是要抓住农产品加工与流通这两个关键，抓好大宗农产品的加工流通，开拓农产品市场，把千家万户的生产与大市场联结起来，提高农业经济效益；建立农业投资体系，就是发挥农民对农业投资的主体作用，加大金融、财政、农村集体对农业的投资，并大力吸引外商对农业的投资，重点投向农田水利建设和“三高”农业项目。

第四，抓好以农房改造为主要内容的奔康工程建设。由于我市奔康工程起步晚，农民住房与小康标准差距还较大。各级政府以及有关



部门要予以高度重视，把它列入县、乡领导班子任期目标责任制和市、县挂钩扶贫责任制的考核指标，认真规划，筹措资金，分期分批，抓紧建设，确保今年完成6万户。武江区、浈江区今年要实现小康达标。

继续抓好扶贫工作。对1997年脱贫的绝对贫困户和贫困管理区，挂钩单位和挂扶干部要继续跟踪两年，采取措施实现稳定脱贫。

继续深化农村体制改革和推进依法治农。要坚持家庭承包责任制长期不变的政策，落实好土地承包期再延长30年的工作；深化林业经营管理体制的改革，大办股份合作林场，积极推进林业二次创业；加强农村集体资产管理，继续抓好减轻农民负担工作。同时，加强农业法规的宣传和执法力度，积极推进依法治农，依法兴农。

### 三、大力发展非公有制经济，促进新的所有制结构形成

改革开放二十年来，我市个体、私营、外资等非公有制经济有了长足发展。但由于种种原因，我市非公有制经济的发展规模和比重都偏小，与经济社会发展水平还很不适应。我国仍处于社会主义初级阶段，我们要从全市经济发展的战略上，把加快非公有制经济发展作为调整和完善所有制结构的重点来抓，加快发展。

第一，进一步深化认识。党的十五大对非公有制经济的发展作了明确的阐述和充分的肯定。我们要认识到，大力发展非公有制经济是调整产业比例、优化经济结构、增强地方财力的需要；是吸纳社会劳动力就业，包括下岗职工再就业的需要；是满足人民群众日益增长的物质文化生活需求的需要。因此，我们对非公有制经济要在政治上肯定，政策上扶持，方向上引导，法律上保护，加快我市非公有制经济的发展。



第二，进一步营造更加宽松的发展环境。重点是要营造三个环境：一是政策环境。要认真落实市委、市政府近年来制定的大力发展非公有制经济的一系列政策措施。包括经营范围、工商登记、财税信贷、进出口贸易、职称评定、子女入学、出国审批等等，要逐条检查落实，不允许打折扣，或设置障碍。二是法制环境。要运用法律的手段，保护非公有制经济的合法权益，坚决制止乱收费、乱摊派、乱罚款、乱集资、乱拉赞助的行为，坚决制止歧视、刁难、克扣、敲诈个体户和私营企业主的侵权行为，性质严重的要给予必要的处分，违法的要追究法律责任。三是经营环境。工商、财税、公安、劳动、国土、城建、物价、环保、技监等部门要为非公有制经济的发展，搞好规划协调，加强引导，提供良好服务。

第三，进一步拓宽发展领域。不限速度比例，不限规模数量，能发展多快就发展多快。鼓励支持非公有制企业利用我市的优势，大力发展资源加工型项目；鼓励支持非公有制企业参与我市国有企业的改革、重组和改造；鼓励支持非公有制企业发展技术含量高、附加值高的产品和建立跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团，促进个体私营企业上规模、上档次。要通过两三年的努力，使我市个体工商户和私营企业从现在的不到7万户发展到10万户，外商投资企业从现在的64家发展到2000家。

#### 四、拓宽思路，大力发展第三产业

加快第三产业的发展，对调整和改善我市的经济结构，增加财政收入，增加就业门路，有着重要的作用。我市第三产业发展的潜力大、门路广、前景好，各级政府要认真规划，拓宽思路，强化措施，加快发展。



实施“旅游旺市”的战略，大力发展特色旅游。我市的旅游资源十分丰富，很有特色。随着交通的改善，旅游设施的完善，来韶旅游的人数将会越来越多。我们要抓住有利时机，采取有效措施，把我市的旅游事业发展得更快更好。首先，要明确对象。从这几年来看，来韶旅游的游客主要来源于珠江三角洲和港澳地区。要根据这一特点，确定我市的旅游思路、重点和方向，以适应游客的需要。二是创名牌。继续抓好丹霞山、南华寺、九洑十八滩漂流、珠玑古巷等“名山、名寺、名水、名巷”的建设，扩大影响和知名度。三是建立良好的旅游秩序和宽松的旅游环境，能够吸引游客，留住旅客，使他们来得高兴，玩得开心，住得放心，树立韶关的良好形象。

搞活大流通，发展大商贸。我市位于岭南交通枢纽，铁路、公路贯穿南北，水路货运直通香港，对沟通港澳和珠江三角洲，辐射湘、赣、鄂等内地大市场，有其独特的优势。因此，我们要发挥内、外贸的作用，尤其是韶关海关已有一线验关权的职能，结合粤北山区的特殊环境，教育机关，搞好服务，全力以赴，打开山门，以最好的方式方法，拓宽我市以及粤湘赣经济三角地带的商品流通，营造一个宏大的商品集散地。在此基础上，精心培育和建设一批象市区商业大厦、南郊水果批发市场和翁源翁城蔬菜市场那样规模的大型商场和市场。1998年，全市社会消费品零售总额达到73.2亿元、增长10%，外贸出口总额达到3.08亿美元、增长10%。

进一步抓好“菜篮子”工程建设。落实市、县（区）长“菜篮子”工程负责制和考评制，落实好基地和重点项目建设资金，不断扩大规模，提高产品档次、质量，满足城镇居民的需要。同时，对市区生猪定点屠宰场要切实加强管理，保证市民吃好“放心肉”。



同时，结合住房制度改革，搞活房地产业，实行土地拍卖、有偿使用政策，平等竞争，采取多种形式提高以地生财水平。

### 五、进一步改善投资环境，为加快发展创造更好的条件

市场经济的竞争很大程度上取决于投资环境的优劣。营造一个良好的环境，为加快韶关发展创造更好的条件，是当前和今后一个时期全市工作的一项重要任务。

在硬环境建设上，主要继续抓好以公路交通为重点的基础设施建设。一是抓好南北大通道文明样板路建设，按照文明样板路的标准和要求，完善配套工程，推行公路现代化经营管理，实行一流养护，保证安全畅通。二是动员全市人民大力支持、配合省组织京珠高速公路韶关段全线动工。三是继续抓好国道、省道改造。今年投资3.78亿元，新建、续建改造项目11项，共251.76公里。四是继续抓好县乡公路建设改造。

继续加强邮电和能源建设。计划投资4.8亿元，加快邮电通讯设施建设。能源主要抓好韶关发电厂10号机组、坪石电厂B厂1、2号机组、孟洲坝水电站3、4号机组和乳源杨溪水三级电站等重点项目建设。同时，进一步加强电网建设。

在软环境建设上，以治理公路和城市道路“三乱”为突破口。近几年来，我市治理公路“三乱”取得了阶段性成果，但乱查、乱罚、敲“竹杠”等现象时有发生，有的路段还相当严重，过往车辆怨声载道，社会反映强烈，必须花大力气、动真功夫进行整治。各级政府及有关部门要统一认识，第一把手亲自抓，抓重点、抓影响面大的问题，限期整改，不改的要追究领导的责任。对公路上的站卡要进行彻底的清理，未经省批准的要坚决撤除。坚决制止无权无证上路查车，



一经发现，要严肃处理。要加强督促检查，执行收费、罚款票款分离制度和票据监管制度，曝光“三乱”典型案件，接受舆论和群众监督，共同创造一个良好的环境。

同时，通过治理公路“三乱”，带动其他方面的整治。要大力推广始兴县“一个窗口”对外、“一条龙”服务、“一个口子”收费的经验，简化办事手续，公开办事制度，规范收费标准，下决心解决乱收费和办事拖拉的问题，端正机关作风，提高工作效率。

## 六、拓宽筹资渠道，盘活资金存量，加强财税工作，增强经济活力

资金问题是保持经济持续发展的关键。因此，各级政府以及金融部门和各企业，要努力拓宽筹资渠道，增加资金总量，盘活资金存量，提高资金使用效益，增强经济活力。

第一，以招商引资为重点，进一步扩大对外开放。要瞄准国内、国外市场，全方位开展招商引资，走利用外资多形式、多层次、多领域、多元化的路子。要利用我市工业基础好的优势，引进外资对国有企业进行嫁接改造。要采取“资产经营”和“资产流通”的方式，壮大驻外公司的经济实力，在境内外直接融资，争取有条件的公司在香港上市股票。要进一步办好粤北工业开发区和其他开发区，使之成为对外开放的“窗口”和外资的落脚点，改革的“试验田”。

第二，充分发挥金融部门筹资的主渠道作用。主要从几个方面努力：规范股份合作的农村信用社和组建城市合作银行，为增强地方资金使用活力创造条件；大力组织储蓄存款，吸纳社会资金；千方百计增加信贷总量和提高资金使用效率，努力解决企业流动资金问题。加强银企协作，引导和支持企业开拓票据市场，开展贴现或再贴现业



务。同时，积极化解和防范金融风险。

第三，扩大社会融资和盘活存量资金。要利用国有企业的现有资产扩大融资；帮助韶能公司扩股、配股，争取翠屏股份公司股票上市；选择1—2户经济效益好、偿还能力强、信誉高的企业，发行企业债券；盘活存量资金，催收逾期贷款，追收货款，加快资金周转。

第四，认真抓好财税工作。进一步增强公民的纳税意识，自觉依法纳税，强化税收征管，把该征的税收足额征收入库，并加强稽查工作，打击偷税、骗税行为，堵塞漏洞。进一步完善财政管理制度，切实有效地管理好预算外资金，加强财政拨款基建项目资金的审核、监管，大力压缩非生产性开支，严格按新定编制限额供给经费，严格控制增人、增编，节省行政经费支出，努力实现财政收支平衡。

### 七、进一步抓好城乡规划、建设和管理，把韶关建设得更美好

城乡的规划、建设和管理，要以发展的眼光、现代化的要求，长期地、坚持不懈地抓下去。

在规划上，韶关市区要根据20年总体规划的要求和山、水、城三景交融的特点，进一步搞好控制性规划和小区规划。乡村的建设规划，要结合奔康工程的建设进行，管理区的规划面要达到70%以上，按卫生厕所、人畜分离、道路硬化、厨房整洁的文明新村要求进行规划建设。各县、市、区要认真抓好一批文明新村建设的示范村，促进全市文明新村建设高潮的形成。

在建设上，韶关市区要在这几年完成大规模的、以城市道路建设为重点的基础上，抓好完善配套。重点是建设浈江北路，抓好工业东路和工业西路的改造，新建、改建一批标准较高的公厕和垃圾中转站，抓好城市绿地建设。



在管理上，韶关市区抓好创建省卫生城市达标后的巩固和提高。继续解决乱停放、乱张贴和乱摆卖的问题，进一步落实门前“三包”，整治小街小巷，消灭卫生“死角”，逐步推行袋装垃圾处理。各县、市要积极开展创建省卫生城镇活动。1998年，南雄市要达到省级卫生先进城市。1999年，马坝镇、龙仙镇、仁化镇达到省级卫生镇，其它县城要达到省级卫生先进城镇的标准。

#### 八、着力提高全市人民的素质，为加快发展提供精神动力和智力支持

一个地方的发展与繁荣，取决于多方面的因素，培育良好的公民素质，是最重要、最具潜力的因素。我们要从韶关发展的战略高度，着力抓好全市人民素质的提高。

第一，大力加强以思想道德为核心的精神文明建设。学习贯彻好党的十五大精神，用邓小平理论武装教育干部和人民，树立起明确的奋斗目标和必胜的信心。认真落实思想道德文化建设规划，主要领导亲自抓，各部门齐抓共管，全社会共同参与。要以“三德”教育为重点，以“讲文明、树新风”为主线，继续开展行风建设和机关服务日活动，推行“韶关市民守则”，持续开展创建文明单位、村镇、家庭活动，提高群众性精神文明创建活动的水平。增加对精神文明建设事业的投入，进一步抓好社会科学、文学艺术、新闻出版、广播电视事业和修志、文史、档案管理、文物保护等工作。文化工作以实施《南粤锦绣工程》为重点，弘扬主旋律，创作一批具有“粤北”特色的文艺作品，抓好乡镇文化建设，坚持送戏、送书、送电影下乡，抓紧市博物馆工程建设，力争今年完成一期工程。体育要做好参加省十运会组队、训练、参赛工作，落实全民健身计划，继续开展创体育先进



县、镇、管理区活动，推动农村体育工作。

第二，强化科技工作，继续实施科技兴市战略。市场经济的竞争也是科技的竞争。各级政府要高度重视科技对发展生产力的作用，讲科学，爱人才，舍得对科技的投入；要培养和造就一支高素质的科技队伍，为韶关的建设服务；进一步落实知识分子政策，为他们创造一个好的学习工作环境，努力提高他们的待遇；要以工农业为主战场，强化应用技术的开发推广，促进科技成果向生产力转化。组织实施好“火炬”、“星火”、“成果推广”、“攻关”、“科技脱贫”等科技计划的实施，大力开展科学普及、科技下乡和科技传播活动。

第三，切实把教育摆在优先发展的地位。全面贯彻党的教育方针，深化教育教学改革，积极推进素质教育，不断提高教育质量和办学效益。巩固和发展“普九”成果，稳步发展高中教育。继续抓好职业技术教育、成人教育和高等、中专教育。要多渠道筹措教育经费，增加教育投入。分期分批改造薄弱学校，至2000年，计划投资近亿元，改造62所薄弱学校。抓好学校上等级上水平工作，加快北江中学进入“全国千所示范高中”和市职业高中进入“国家级重点职中”步伐。做好市高级技校、市技校申报全国重点技工学校的验收，筹建韶关市职业技能开发集团。加强师资队伍建设，培养一批名校长、名教师。继续抓好安居工程，争取“九五”期末全市教职工家庭人均居住面积达到15平方米。

第四，推进卫生事业的发展。加快发展农村合作医疗，今年全市参加合作医疗的农村人口要达到30%。继续建立好农村三级医疗预防保健网络，做好卫生下乡工作，抓好医者有其居的“安居工程”建设。加强传染病控制，防止重大疫情和群体中毒事件的发生。巩固爱婴医院，



创建“爱婴乡镇”，争创省卫生城镇和文明卫生村镇。加强卫生监督执法，理顺和建立卫生监督体系，继续依法整治好我市医药市场。深入开展“以病人为中心”活动，加强医院内涵建设和职业道德教育，提高医护质量。

第五，坚持计划生育和环境保护的基本国策。各级政府要继续落实人口与计划生育目标责任制和“一票否决”制度，加强基层计划生育基础建设和规范化管理，乡镇服务所建设要按“三有一配套”要求建设。抓好计划生育“三结合”试点的推广工作。加快计划生育合格村建设，全市要有40%的管理区达到合格村标准。明年全市所有乡镇要按标准要求建起计划生育服务所。以刹住多孩生育和计划外二孩生育为重点，组织夏秋季两次计划生育集中服务活动，强化流动人口计划生育管理，全市人口自然增长率控制在11%以内。要加强环保执法检查，防治工业污染，整治好“三江六岸”，植树种草，保护水源、大气，改善生态环境和城镇环境质量。

同时，要加强国防后备力量建设，做好征兵和退伍、转业军人安置工作，开展拥军优属、拥政爱民，增强军政、军民团结；继续做好外事、侨务工作，为发展韶关经济服务；贯彻好党的宗教政策，加强对宗教事务和宗教活动场所的管理；大力发展少数民族地区、老区和石灰岩地区经济，进一步改善这些地区的人民生活。

## 九、加强民主法制建设，推进依法治市，维护社会稳定

随着我市改革的不断深入和经济社会的全面发展，迫切需要加强民主与法制建设，创造更为良好的社会环境和提供有力的保证。

（一）进一步加强和扩大民主。各级政府要逐步建立健全各项民主制度，在政府决策和社会管理等方面广开言路，关系到广大人民群众



众切身利益的事，要广泛听取意见。进一步扩大基层民主，实行基层政务、财务公开，保证人民群众直接行使民主权利。坚持和完善企事业单位民主管理制度，组织职工参与改革和管理，维护职工的合法权益。在完善民主监督方面，要按照“公平、公正、公开”的原则，直接涉及公民利益的政府部门要实行公开办事制度，接受人民群众的监督。

各级政府要自觉接受人大监督，继续加强向人大及其常委会报告工作，认真执行人大及其常委会的各项决议，听取人民代表的意见，办理好人民代表议案、建议。保持政府与人大的密切联系，争取人大对政府工作更多的支持。进一步密切与人民政协、各民主党派、爱国人士和工商联的联系，坚持经常性地向他们通报情况，认真办理政协委员提案，听取他们对政府工作的建议和批评，并积极为他们参政议政创造条件。

（二）推进依法治市，坚持依法行政。要全面实行执法责任制，强化执法队伍建设，提高业务素质和职业道德水准。同时，要加强行政执法监督工作，逐步完善行政执法监督机制，防止干部特别是领导干部滥用权力。要维护和监督行政机关依法行使职权，保护公民、法人和其他组织的合法权益，逐步把政府工作纳入法制的轨道。

（三）继续加强社会治安综合治理。要继续落实领导责任制，组织和动员社会各方面力量，坚持严打、严防、严管、严治并举，严厉打击杀人、抢劫、爆炸、有组织犯罪等严重刑事犯罪行为，坚决铲除带黑社会性质的犯罪团伙和流氓恶势力，坚持不懈地扫除“黄、赌、毒”，尤其要严厉打击毒品犯罪活动。加强基层治保组织建设和内部保卫制度建设，积极推进安全文明小区建设，把安全防范措施落实到



位。大力加强公安、保安队伍的职业道德建设，努力塑造人民警察“依法行政”的社会形象。同时，要认真抓好“三五”普法教育，提高全民的法律意识和遵纪守法的自觉性。

同时，要落实安全生产责任制，加强对车间、工地、矿井、仓库、文化娱乐等场所的监督检查，防止重大工伤、爆炸、火灾、坍塌事故和严重交通事故的发生。处理好社会各种矛盾，对到期、逾期没有偿还的债券、集资款，要组织发行企业、代理发行金融机构和债权人协商，找出妥善的解决办法。要处理好民间纠纷，保持农村与工厂、矿山的良好关系。

## 十、解放思想，振奋精神，抓住机遇，狠抓落实

1998年，我们面临着繁重而艰巨的任务。我们要以高度的历史责任感和对全市人民负责的精神，奋发努力，团结和带领全市人民完成1998年的各项任务。

第一，振奋精神，抓住机遇。当前，我们确实面临着大好机遇，能否抓住机遇，关系到韶关发展的快慢，关系到韶关经济振兴和全市人民的共同利益。因此，我们要抓住机遇，切不可错失机遇；开拓进取，切不可畏难等待。重点是要解决悲观泄气、害怕困难、怨天尤人、无所作为等思想问题。我们既要看到困难、差距和问题，更要看到韶关发展的基础、优势、条件和良好前景，振奋精神，迎难而上。

第二，解放思想，更新观念。我市改革开放二十年的实践说明，没有思想的大解放，就不可能有经济社会的大发展。我们发展经济的任务十分繁重，因此，就要下足功夫搞好新一轮的思想解放，把思想观念上的几个认识问题解决好。一是要解决对所有制的认识问题，彻底打破“姓公姓私”的思想禁锢，实现公有制经济形式的多样化，实



现公有制、非公有制经济的共同发展；二是要树立“发展才是硬道理”的观念，只要有利于韶关发展的事，就大胆地干，不要去争论；三是要敢于碰硬，敢于解决经济体制改革中的深层次问题，使改革真正取得实质性的突破；四是要树立全市“一盘棋”的思想，讲团结，讲协作，保证政令畅通。我们要从解决这些重大的思想认识问题入手，从自己做起，从各级领导做起，从本单位、本部门做起，使新一轮思想解放更加扎实有效。

第三，反腐保廉，勤政为民。1998年廉政建设的主要任务是：

1、全面落实制止奢侈浪费的八项规定。各级机关召开的各类会议不准赠送礼品和纪念品，不准组织高消费娱乐活动，不准向企业、事业单位摊派会议费。用公款安装的住宅和移动电话费用实行限额，超额自负。2、抓紧查处一批有影响的重大违纪违法案件，并公开报道一些典型案例。3、继续紧紧抓住群众反映强烈的突出问题，纠正部门和行业不正之风。反腐保廉，要坚持标本兼治、综合治理的方针，既要重点解决群众反映强烈的“热点”问题，又要着力从源头遏制腐败。通过加强反腐保廉教育和强化监督机制建设，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。

第四，转变作风，狠抓落实。1998年的任务很繁重，要真抓实干，注重实效，不做表面文章，不搞形式主义，把今年安排部署的各项任务落实到每一个地方、每一个部门、每一个单位。政府各部门，要进一步转变作风，改进工作方法，深入调查研究，增强服务意识，提高政府机关工作人员的素质，特别是领导干部要提高驾驭全局的能力。我们要在政府机关营造一种“说实话、办实事、鼓实劲、求实效”的良好风气。（下转第27页）



各位代表，新的一年，我们面临着大好的发展机遇，肩负着光荣巨的任务。让我们在中共韶关市委的领导下，团结起来，万众一迎难而上，开拓进取，进一步开创韶关改革开放和经济社会发展局面！