

# 韶关市水库移民后期扶持 “十四五”规划

韶关市水务局

韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

二〇二一年三月

# 韶关市大中型水库移民后期扶持 “十四五”规划报告

韶关市水务局

韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

二〇二一年三月



# 工 程 设 计 资 质 证 书

证书编号: A144019651

有效期: 至2020年09月18日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

企业名称: 韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

经济性质: 有限责任公司(自然人投资或控股)

资质等级: 水利行业乙级。  
可从资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和技术管理服务。\*\*\*\*\*

发证机关:  2015年09月18日  
No.AZ.0054356

# 工程咨询单位乙级资信证书

资信类别： 专业资信

单位名称： 韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

住 所： 韶关市武江区惠民南路水电设计综合楼

统一社会信用代码： 91440200191525853R

法定代表人： 郑明权 技术负责人： 申正

证书编号： 9144020019152585 有效期至： 2021年09月24日  
3R-18ZYY18

业 务： 水利水电， 水文地质、工程测量、岩土工程



发证单位：



2018年09月25日

广东省发展和改革委员会监制

## 目 录

前 言.....	1
1 基本情况.....	3
1.1 经济社会概况.....	3
1.2 水库移民基本情况.....	9
1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况.....	15
1.4 “十四五”期间水库移民发展形势.....	23
2 总体要求.....	27
2.1 指导思想.....	27
2.2 规划原则.....	27
2.3 规划依据.....	29
2.4 规划范围.....	32
2.5 规划期限.....	34
2.6 规划目标.....	34
3 规划思路.....	36
4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划.....	39
4.1 大中型水库移民后期扶持对象.....	39
4.2 大中型水库移民后期扶持方式.....	39
4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放.....	43
4.4 资金使用效益预测.....	45
5 美丽家园建设规划.....	47

5.1 现状及存在的问题.....	47
5.2 相关规划对移民村的定位.....	59
5.3 规划原则.....	61
5.4 扶持标准与范围.....	61
5.5 扶持方向及内容.....	62
5.6 优先保障项目.....	69
5.7 后期扶持资金安排.....	75
6 产业转型升级规划.....	78
6.1 现状及存在的问题.....	78
6.2 相关规划对移民村的定位.....	79
6.3 发展原则.....	80
6.4 扶持对象.....	80
6.5 扶持方向及内容.....	81
6.6 优先保障项目.....	85
6.7 后期扶持资金安排.....	88
7 就业创业能力建设规划.....	92
7.1 移民劳动力现状及存在的问题.....	92
7.2 扶持对象.....	92
7.3 培训内容.....	92
7.4 后期扶持资金安排.....	94
8 散居移民基础设施完善规划.....	95

8.1 现状及存在的问题.....	95
8.2 扶持对象.....	95
8.3 规划原则.....	95
8.4 扶持内容.....	96
8.5 优先保障项目.....	97
8.6 资金安排.....	99
9 后期扶持资金估算及年度计划.....	101
9.1 投资估算.....	101
9.2 资金筹措.....	101
9.3 年度计划.....	101
10 保障措施.....	105
10.1 组织保障.....	105
10.2 制度保障.....	107

## 前 言

新中国成立以来，广东省兴建了一批大中型水库，其中韶关市涉及移民的大中型水库共 27 座，在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了国民经济和社会发展，大中型水库移民为此作出了重大贡献。韶关市现有大中型水库移民后期扶持人口 14649 户 55152 人，分布在曲江區、仁化县、新丰县、乐昌市、南雄市、武江區、浈江區、翁源县、始兴县、乳源瑶族自治县（以下简称“乳源县”）10 个县（市、区）。经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对大中型水库移民后期扶持实施，韶关市库区和移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，同时，移民人均可支配收入逐年增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，库区和移民安置区社会稳定和谐。

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号，以下简称国务院 17 号文件）颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年。为了进一步落实国务院 17 号文件精神，在总结“十三五”移民后期扶持规划工作成功经验的基础上，做好“十四五”期间大中型水库移民后扶规划工作，2020 年 4 月 30 日，水利部印发了《水利部办公厅关于开展大中型水库移民



后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号），并随文下发了《大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制大纲》，要求各地启动大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作。2020年7月2日，广东省水利厅印发《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号），要求各地做好水库移民后期扶持“十四五”规划的布置、编制、审批与报送等工作。因此韶关市水务局在县级移民主管部门完成规划报告的编制工作，并经县政府审定后，委托韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司收集相关资料和数据，汇总各县级报告，编写市级规划报告。

大中型水库移民后期扶持“十四五”规划，对于进一步推进韶关市水库移民后期扶持政策实施工作，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，对促进水库移民致富发展及库区和移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

本规划是贯穿2021-2025年韶关市水库移民发展的中期规划，是指导该市未来五年水库移民后期扶持工作的战略性规划，是编制年度项目计划的依据，也是与当地乡村振兴战略规划、区域经济发展规划等相衔接的针对水库移民发展的专项规划。规划主要内容包括后期扶持基金直接发放规划，美丽家园建设规划，产业转型升级规划，就业创业能力建设规划，散居移民基础设施完善规划。

# 1 基本情况

## 1.1 经济社会概况

### 1.1.1 区域概况

韶关市位于广东省北部，北接湖南，东邻江西，东南面、南面和西面分别与广东省河源、惠州、广州及清远等市接壤。介于北纬 23°53'~25°31'，东经 112°53'~114°45'之间，东起南雄市界址镇界址村，西至乐昌市三溪镇丫告岭村，全境直线距离东西跨长 186.3 公里；北自乐昌市白石镇三界圩村，南至新丰县马头镇路下村，南北为 173.4 公里。辖 3 个市辖区、4 个县、1 个自治县、2 个县级市：浈江区、武江区、曲江区、仁化县、始兴县、翁源县、新丰县、乳源瑶族自治县、乐昌市和南雄市，有 95 个乡镇，1208 个村民委员会，228 个居民委员会。全市土地面积 18412.5 平方千米，韶关市区面积 3468 平方千米。

韶关市地处粤北，外接湘赣，内联珠三角，自古是中国南方的交通要冲，素有广东的北大门之称。韶关具有丰富的陆路、水路交通运输资源。韶关是国家铁路一级枢纽与全国 179 个国家公路运输枢纽布局规划城市之一，已形成以“三铁五高一航”（京广高铁、京广铁路、韶赣铁路；京港澳、乐广、韶关北环、大广高速；北江航道）为主骨架的综合交通网。浈江、武江、南水、滙江、北江干流、新丰江等大小支流呈叶脉式密布全市，形成公路、铁路、水路纵横交错的交通网络，丰富的交通运输资源使韶关融入广州一小时生活圈。韶关市地理位置示意详见图 1.1-1。

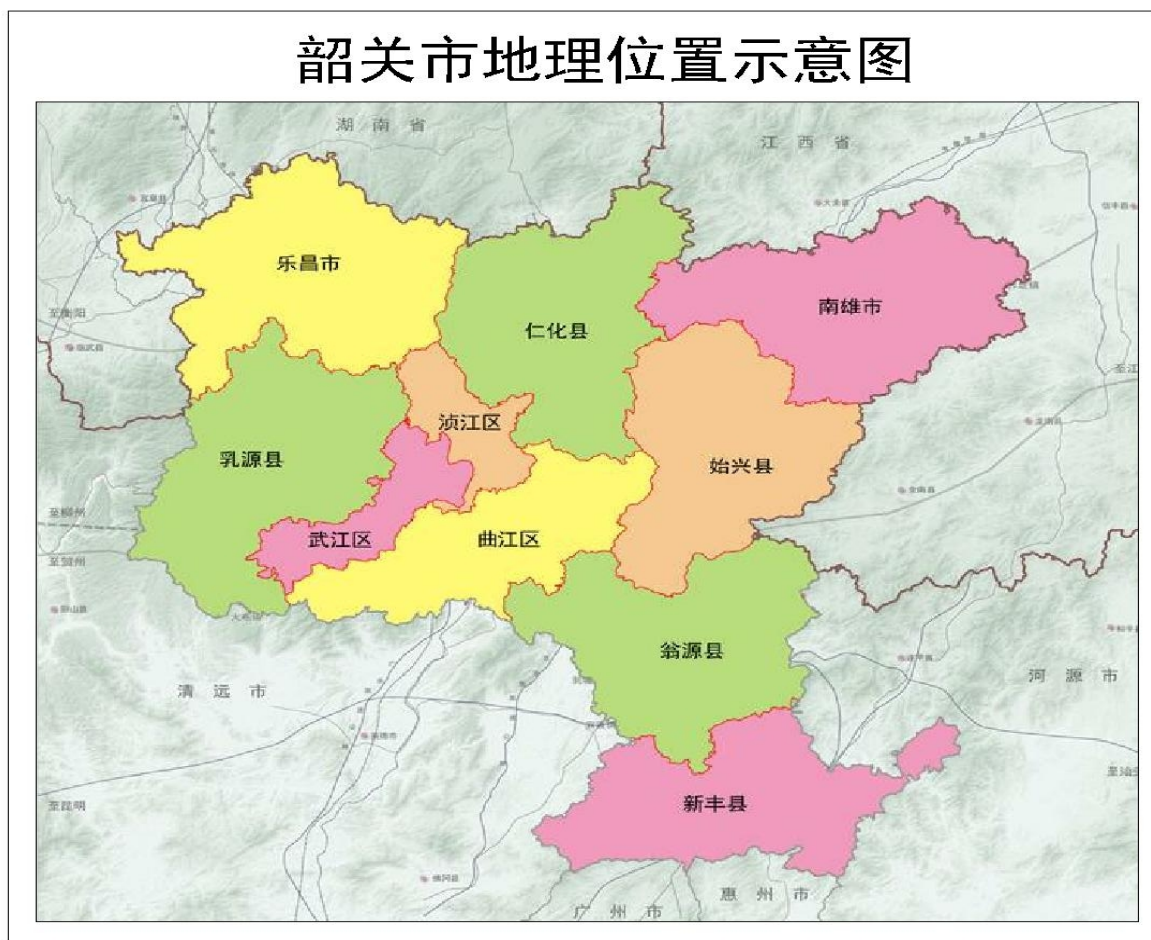
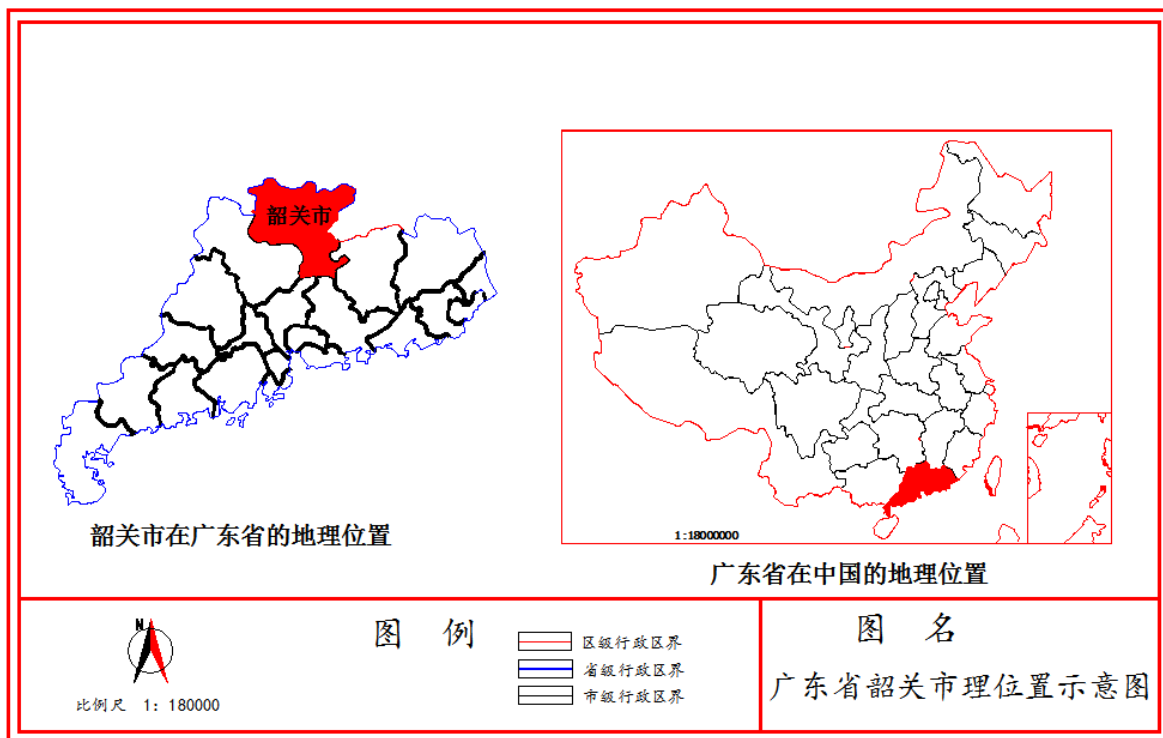


图 1.1-1 韶关市地理位置示意图

## 1.1.2 自然环境

### 1、地形地貌

韶关市地形以山地丘陵为主，河谷盆地分布其中，平原、台地面积约占20%。在地质历史上属间歇上升区，流水侵蚀作用强烈，造成峡谷众多、山地陡峻以及发育成各级夷平面，以山地丘陵地貌为主。

### 2、气候条件

韶关市属中亚热带湿润型季风气候区，气候宜人。一年四季均受季风影响，冬季盛行东北季风，夏季盛行西南和东南季风。四季特点为春季阴雨连绵，秋季降水偏少，冬季寒冷，夏季偏热。

### 3、水文水资源

韶关市水资源分区划分为浈江、武江（中下游）北江上游、滙江、连江（连江中游支流黄河洞、大潭河）、新丰江（上游）、桃江和章江（长江流域）等八个四级水资源分区。

### 4、生物资源

韶关市是全国重点林区，广东用材林、水源林和重点毛竹基地，被誉为华南生物基因库和珠江三角洲的生态屏障。

### 5、自然旅游资源

韶关是古代中原文化和南方百越文化交汇之地，客家民系的聚居地之一，保存有客家围楼300多座。境内文物众多，拥有各类不可移动文物2760处，其中全国重点文物保护单位6处，广东省文物保护单位24处，市、县级文物保护单位174处。

### 1.1.3 历史及文化传承

#### 1、建制沿革

1943~1945年设省辖韶关市，为广东省临时省会。1949年11月，广东省设北江临时行政委员会，在曲江城区设韶关市，辖曲江县等17个县市。1950年北江临时行政委员会更名北江专区。1952年后改设粤北行政区、韶关专区、韶关地区。1966年曲江县移治今址马坝镇。1975年韶关市升格为地级市，辖曲江县。

1983年撤销韶关地区，所属县并入韶关市。1984年起辖3个区9个县3个自治县。1988年起辖3个区8个县。2004年5月起辖3个区5个县2个县级市，辖浈江区、武江区、曲江区、仁化县、始兴县、翁源县、新丰县和乳源瑶族自治县，代管乐昌市和南雄市。

#### 2、历史文化

韶关市民间文化艺术种类丰富，包括客家山歌、采茶戏、花鼓戏、花灯戏、山歌剧、说书、快板、粤曲、舞龙、舞狮等民间歌舞以及木雕、编织、刺绣、剪纸等民间工艺。

### 1.1.4 经济社会现状

根据《2019年韶关市国民经济和社会发展统计公报》数据显示，2019年全市实现地区生产总值1318.4亿元，比上年增长6.0%。其中，第一产业增加值174.4亿元，增长5.1%；第二产业增加值443.4亿元，增长4.5%；第三产业增加值700.6亿元，增长7.1%。

**【财政运行】**2019全年地方一般公共预算收入101.0亿元、增长6.7%，

其中税收收入 58.6 亿元、下降 2.6%。地方一般公共预算支出 382.6 亿元，增长 12.8%。

【居民收入】2019 年全年全市居民人均可支配收入 25806 元，比上年增长 9.0%。城镇居民人均可支配收入 32634 元，增长 7.7%；农村居民人均可支配收入 16940 元，增长 9.8%。

【居民人口】2019 年末常住人口 303.04 万人，比上年增加 3.28 万人，增长 10.94%。其中，城镇常住人口 173.93 万人，占常住人口的比重 57.4%；农村常住人口 129.11 万人，占常住人口的比重 42.6%。2019 年末户籍人口 337.2 万人，其中城镇人口 151.5 万人，户籍人口城镇化率 44.9%。

韶关市 2019 年经济社会情况详见表 1.1-1。

表 1.1-1 韶关市 2019 年经济社会基本情况表

项目	单位	数量	
幅员面积	km <sup>2</sup>	18412.5	
耕地面积	万亩	343	
基层组织	乡（镇）	个	95
	村（居委会）	个	1436
	村民小组	个	/
人口	合计	万人	337.2
	农业	万人	185.7
	非农业	万人	151.5
地区生产总值	合计	亿元	1318.4
	第一产业	亿元	174.4
	第二产业	亿元	443.4
	第三产业	亿元	700.6
人口密度	人/km <sup>2</sup>	164	
农业人口人均耕地	亩/人	1.85	
地方公共财政预算收入	亿元	101.0	
地方公共财政预算支出	亿元	382.6	
农村居民人均可支配收入	元/人	16940	

### 1.1.5 相关规划解读

(1) 《韶关市城市总体规划（2015-2035）》

城市发展目标：全面落实主动融入珠三角总战略，将韶关市建成“国家生态文明先行示范区、全国著名的优秀旅游城市、珠三产业共建和区域合作融合发展区”。

乡村发展目标：以建设名镇名村示范村为契机，以乡村风景化为导向，将各县（市、区）乡村打造成为“生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、公共服务健全、乡土文化繁荣、农民生活幸福”的新型乡村，探索构建“宜居、宜业、宜游”的新农村建设的模式。

乡村产业融合战略：发展互联网+农业、观光休闲农业，建设港澳和珠三角地区优质农产品供应基地。建设以养老养生、户外运动、休闲旅游和专业服务等主题的特色小镇，实现产业、文化、旅游融合发展；建设“广东省户外运动天堂”，加快户外运动精品线路与基地建设；打造以古驿道为骨架的生态文化旅游体系，创新生态文旅发展模式。

## （2）《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》

韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）的规划目标是：按照“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”要求，全面实施乡村振兴战略，在粤北地区率先实现农业农村现代化。到2020年，乡村振兴取得重大进展，政策体系基本形成。城乡融合发展体制机制初步建立；农业综合生产能力稳步提升，现代化乡村产业体系初步建立；党的农村工作领导体制机制全面建立，生态文明制度体系基本形成，农村党组织体系进一步健全；所有自然村全面完成农村人居环境整治，农村居民人均可支配收入超过1.8万元，现行标准下农村相对贫困人口全部实现脱贫。到2022年，乡村振兴见到

显著成效，农村人居环境明显改观。城乡融合发展体制机制基本健全，现代化乡村产业体系、生产体系和经营体系初步形成；党建引领基层治理作用成效明显，现代乡村治理体系基本建立；乡风文明持续改善；生态宜居美丽乡村建设取得重大成果，垃圾污水处理、无害化卫生户厕等基础设施基本实现自然村全覆盖，农村居民人均可支配收入超过 2.1 万元。

## 1.2 水库移民基本情况

### 1.2.1 大中型水库基本情况

韶关市境内涉及移民搬迁的大中型水库共 27 座，分别为小坑水库、罗坑水库、苍村水库、锦江水库、高坪水库、赤石迳水库、渐溪河水库、南水水库、横溪电站、坝美电站、新丰江水库、龙山水库、东洛水库、乐昌峡水库、孔江水库、中坪水库、宝江水库、横江水库、瀑布水库、苍石水库、沐溪水库、西牛潭水库、跃进水库、岩庄水库、泉坑水库、花山水库、尖背水库。韶关市大中型水库建设情况详见表 1.2-1。

表 1.2-1 韶关市大中型水库建设基本情况表

水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	大中型水库后期扶持移民		大中型水库后期扶持移民所属区域
				户数(户)	人口(人)	
小坑水库	浈江河	曲江区小坑镇	1964-1967	494	1793	曲江区
罗坑水库	樟市河	曲江区罗坑镇	1975-1982	496	1932	
苍村水库	苍村河	曲江区马坝镇	2003-2006	279	1104	
泉坑水库	上庙水	曲江区翁城镇	1959-1965	4	13	
东江水库		湖南省郴州市		2	2	
万江水库				1	1	
斜坡堰水库		湖南省衡阳市		1	1	
朝阳水库		湖北省荆门市		3	7	
南水水库	武江河	乳源县东坪镇	1958-1971	63	267	仁化县
锦江水库	锦江河	仁化县扶溪镇	1990.3-1993.12	24	34	
高坪水库	塘村河	仁化县红山镇	1976.6-1983.6	259	1024	
赤石迳水库	赤石迳水	仁化县董塘镇	1957.12-1958.4	126	470	
渐溪河水库	渐溪河	仁化县董塘镇	1997.5-1999.12 (扩建)	83	302	



水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	大中型水库后期扶持移民		大中型水库后期扶持移民所属区域
				户数(户)	人口(人)	
南水水库	武江河	乳源县东坪镇	1958-1971	1142	4590	
新丰江水库	新丰江干流	河源市	1986-1962	1088	4082	
西牛潭水库	武江河	浈江区花坪镇	1958	1	5	
湾头水库		仁化县		98	425	
和山岩水库	韩江流域梅河水	梅州市兴宁市	1958	2	7	
徐家河水库	徐家河	湖北省广水市	1958-1976	1	1	
龙虎洞水库	浙水次支流	湖南省郴州市		18	79	
水府庙水库	湘水一级支流涟水	湖南省娄底市	1959.5-1960.7	2	7	
江谷水库	江谷河	肇庆市四会县	1958-1960	32	144	
南水水库	武江河	乳源县东坪镇	1958~1971	2844	10023	
坝美水库	大潭河	乳源县洛阳镇	2002-2003	73	287	
横溪水库	横溪水	乳源县必背镇	1999-2003	531	2183	
新丰江水库	新丰江干流	河源市	1986-1962	1813	7670	新丰县
龙山水库	武水支流廊田河	乐昌市廊田镇	1973.4-1983.12	99	402	乐昌市
东洛水库	武水支流廊田河	乐昌市五山镇	1992.1-1998.10	93	392	
乐昌峡水库	武水支流	京广旧铁路坪乐支线塘角车站附近	2009.9	862	3165	
东风水库				1	1	
高坪水库	塘村河	仁化县红山镇	1976.6-1983.6	5	28	
高州水库	鉴江上游支流	茂名市高州市	1958.5.18-1959.9.24	4	13	南雄市
孔江水库	浈江河	南雄市乌迳镇	1965-1969	1345	4797	
中坪水库	浈江河	南雄市坪田镇	1957-1958	104	359	
宝江水库	浈江河	南雄市水口镇	1977-1983	128	421	
横江水库	浈江河	南雄市珠玑镇	1955-1965	178	667	
瀑布水库	浈江河	南雄市主田镇	1970-1974	284	974	
苍石水库	浈江河	南雄市全安镇	1992-2001	78	236	
五渡港水库		江西省赣州市		345	1280	
长青水库				3	20	
走马龙水库		江西省赣州市		2	9	
合浦水库	博白县南流江支流	浦北县、合浦县、博白县三县的交界处	1958.10-1960.4	1	8	
罗边水库		江西省南康市		1	5	
油罗口水库		江西省大余县	1969.11-1981.1	3	8	
上犹江水库		江西省赣州市		1	2	
沐溪水库	沐溪河流	韶关市西郊 10 公里	1972-1975	149	450	武江区
南水水库	武江河	乳源县东坪镇	1958-1971	49	154	
上兰靛水库	星子河	清远市连州市		32	121	
西牛潭水库	武江河	浈江区花坪镇	1958	459	1835	浈江区
跃进水库	深渡水	翁源县龙仙镇	1970-1972	105	435	翁源县
岩庄水库	鲁溪水	翁源县坝仔镇	1958-1970	188	616	
泉坑水库	上庙水	翁源县翁城镇	1959-1965	303	1101	
花山水库	浈江墨江支流沈所河	始兴县沈所镇	1976-1989	252	856	始兴县

水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	大中型水库后期扶持移民		大中型水库后期扶持移民所属区域
				户数(户)	人口(人)	
尖背水库	浈江流域远迳水	始兴县马市镇	1955-1956	92	339	
瀑布水库	浈江河	南雄市主田镇	1970-1974	3	5	
总计				<b>14649</b>	<b>55152</b>	

注：表中水库，指本市后期扶持移民所属水库，无论水库建设地点是否在本市行政区范围内，均需填写。

## 1.2.2 移民人口及分布情况

韶关市 2020 年核定大中型水库移民 14649 户 55152 人，分布在曲江区、仁化县、乳源县、新丰县、乐昌市、南雄市、武江区、浈江区、翁源县、始兴县 10 个县（市、区）的 66 个乡镇 237 个行政村 756 个自然村，安置方式主要分为集中安置和分散安置。韶关市 2020 年末大中型水库移民分布详见表 1.2-2。韶关市 2020 年末大中型水库移民人口分布示意详见图 1.2-1。

表 1.2-2 韶关市 2020 年大中型水库移民分布表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	自然村	总人口		移民人口			
					户数(户)	人口(人)	合计		其中:	
							户数(户)	人口(人)	现状人口(人)	增长人口(人)
韶关市	曲江区	8	20	62	1343	5120	1343	5120	5609	-489
	仁化县	9	38	115	2876	11170	2876	11170	13430	-2260
	乳源县	7	38	152	3448	12493	3448	12493	15737	-3244
	新丰县	2	18	78	1813	7670	1813	7670	8446	-776
	乐昌市	8	32	150	1064	4001	1064	4001	4280	-279
	南雄市	16	61	142	2473	8786	2473	8786	9667	-881
	武江区	4	5	7	230	725	229	725	788	-73
	浈江区	4	6	17	459	1835	459	1835	2026	-191
	翁源县	4	7	15	596	2152	596	2152	2318	-166
	始兴县	4	12	18	347	1200	347	1200	1307	-107
总计		<b>66</b>	<b>237</b>	<b>756</b>	<b>14649</b>	<b>55152</b>	<b>14649</b>	<b>55152</b>	<b>63608</b>	<b>-8466</b>

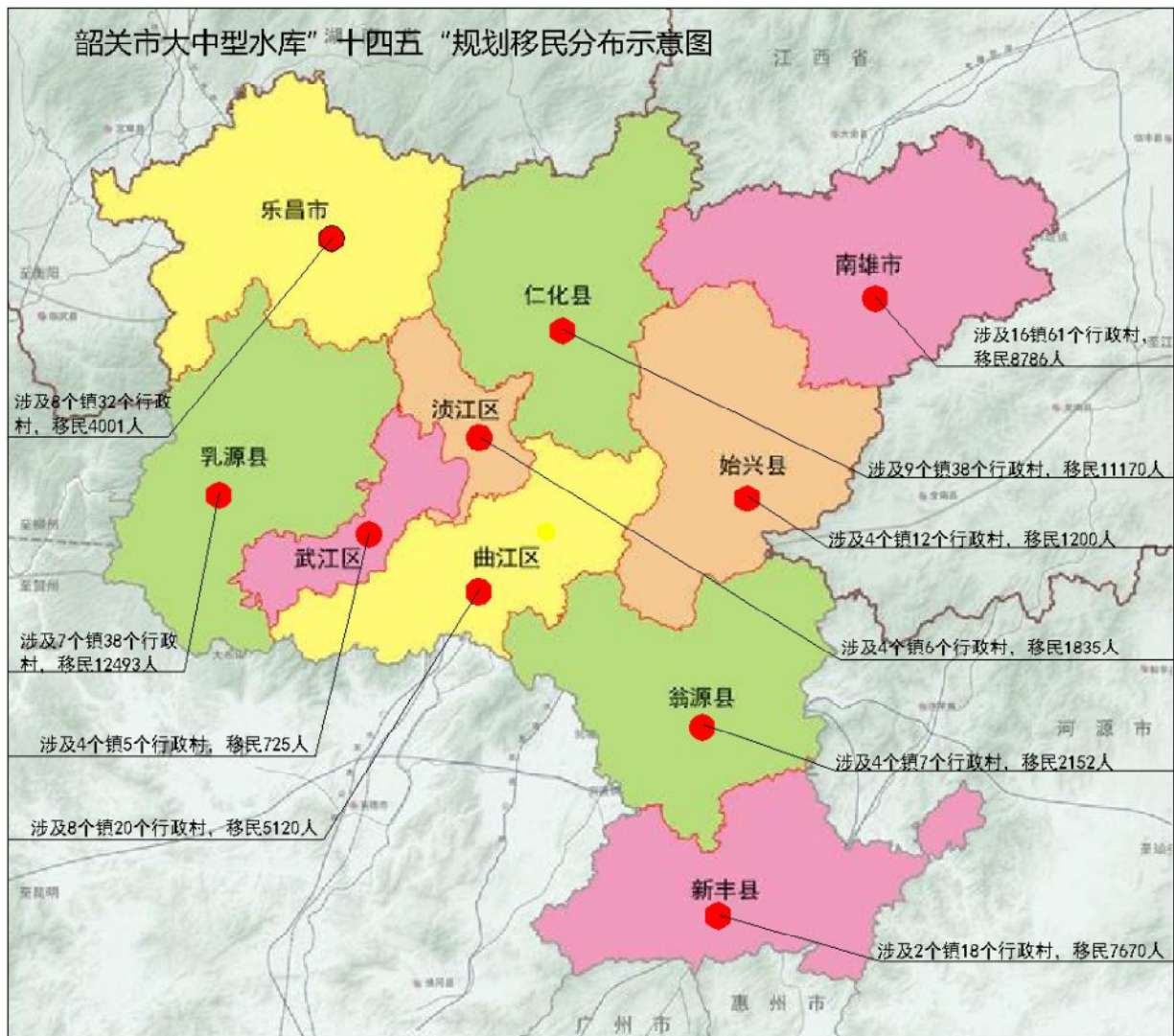


图 1.2-1 韶关市 2020 年大中型水库移民人口分布示意图

### 1.2.3 移民经济社会与资源状况

通过对各县（市、区）规划报告及相关数据进行统计分析，韶关市大中型水库移民户中纯农户 6511 户，农业兼业户 5579 户，其他 2559 户；外出务工人数 31263 人，其中乡外县内 16530 人，县外省内 12273 人，省外 2521 人，因大部分移民村内无成规模的种养业以及村集体经济收入，移民收入来源以外出就业为主。

据统计，韶关市 2020 年末大中型水库移民人均可支配收入为 16957 元/

人，略高于韶关市 2019 年农村居民人均可支配收入 16940 元/人水平，本规划韶关市大中型水库移民经济社会状况统计时间为 2020 年末，与韶关市 2019 年农村居民经济统计时间存在年度差。总体来看，韶关市移民生活水平与当地农村居民基本相当，说明了后期扶持政策的实施给移民带来了实实在在的收益，增加了移民的幸福指数，也加快了移民致富的步伐。

2020 年末韶关市大中型水库移民村耕园地总面积为 40644.14 亩，移民人均耕园地只有 0.74 亩。虽然移民个体户有种养殖业，但不成规模，未能产生效益，农作物基本自给自足无外销。土地资源的稀缺，当地产业薄弱，移民文化水平不高等因素，也是限制移民村经济发展原因之一，移民存在具体问题情况分析如下：

(1) 移民村区位优势不明显。移民村多位于山区，虽有县道、乡道贯通，但离产业核心发展区域距离较远，产业难以辐射，成为大部分移民村无集体收入的原因之一。

(2) 移民村基础条件不佳。大部分移民村的移民人数不足 200 人，在一定程度上决定了移民村可发展的土地空间有限。

(3) 耕地资源缺乏。耕地资源稀缺成为制约移民大力发展农业的关键因素；且大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高。

(4) 移民村劳动力外移。由于当地移民村土地资源的稀缺以及未有成熟的产业，大部分年轻劳动力选择外出务工，对于村内就业创业发展方面的意愿不高，发展思维存在局限性，缺乏创业带头人。

韶关市 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表详见表 1.2-3。

表 1.2-3 韶关市 2020 年末大中型水库移民经济社会状况汇总表

市	县(市、区)	乡镇	村	组	户(户)				人口(人)							土地资源			收入			
					纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中:劳动力					合计	面积			人均耕园地(亩)	村集体收入(万元)	移民人均可支配收入(元/人)	
										从事家庭经营	外出务工					合计	耕地	园地				总计
											乡外县内	县外省内	省外	合计								
韶 关 市	曲江区	8	20	62	229	966	148	1343	5120	666	1393	1197	191	2781	3447	2169.23	593.1	2762.33	0.54	10.73	18380	
	仁化县	9	38	115	1140	1592	144	2876	11170	1700	5360	1785	87	7232	8932	6144	3351	9495	0.85	272	16220	
	乳源县	7	38	152	2075	1052	321	3448	12493	1258	4001	1381	244	5626	6884	7256	495	7751	0.62	332	16327	
	新丰县	2	18	78	650	485	678	1813	7670	3364	1297	2400	55	3752	7116	4423.77	1396.4	5820.17	0.76	23	16491	
	乐昌市	8	32	150	638	318	108	1064	4001	240	480	1442	240	2162	2402	426.37	639.55	1065.92	0.27	23.56	20510	
	南雄市	16	61	142	1083	613	777	2473	8786	1519	3063	2263	1240	6566	8085	10630.33	405.84	11036.17	1.26	0	16408	
	武江区	4	5	7	218	3	9	230	725	399	55	160	32	247	646	727	80	807	1.11	3.5	17479	
	浈江区	4	6	17	94	230	135	459	1835	130	256	771	130	1157	1287	218.91	328.35	547.26	0.30	2.37	19062	
	翁源县	4	7	15	212	215	169	596	2152	464	483	442	228	1153	1617	776.3	185.2	961.5	0.45	5.46	16462	
	始兴县	4	12	18	172	105	70	347	1200	74	142	432	74	648	722	159.11	238.68	397.79	0.33	2.8	16800	
总计		66	237	756	6511	5579	2559	14649	55152	9814	16530	12273	2521	31324	41138	32931.02	7713.12	40644.14	0.74	675.42	16957	

### 1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况

韶关市“十三五”后期扶持规划情况主要是根据各县（市、区）“十三五”规划情况和实施完成情况进行统计、汇总。

#### 1.3.1 “十三五”后期扶持规划情况

韶关市“十三五”期间规划内容主要包括大中型水库移民直补资金发放规划、移民脱贫解困规划、移民增收规划、美丽家园建设规划。其中，韶关市“十三五”规划核定大中型水库移民后期扶持人口 61754 人；移民脱贫解困规划包括搬迁安置 1 户、建设房屋 3870 平方米、加工业项目 2 宗；移民增收规划包括基本口粮田改造项目 21 宗、农田水利设施配套项目 299 宗、其他项目 18 宗、种植业项目 27 宗、养殖业项目 12 宗、其他二三产业项目 28 宗、实用技术培训项目 107 人·次；美丽家园建设规划包括配套设施完善项目 136 宗、饮水安全项目 100 宗、道路交通项目 223 宗、供电项目 30 宗、通信广播项目 16 宗、其他项目 39 宗、文化教育项目 328 宗、医疗卫生项目 2 宗、污水处理项目 17 宗、塌岸滑坡治理项目 24 宗、环境整治项目 8 宗、垃圾处理项目 11 宗。

韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划总投资 43723.459 万元。其中大中型水库移民直补资金规划投资 18526.2 万元，占规划总投资的 42.37%；移民脱贫解困规划投资 434.48 万元，占规划总投资的 0.99%；移民增收规划投资 8735.019 万元，占规划总投资的 19.98%；美丽家园建设规划资金 16027.76 万元，占规划总投资的 36.66%。

### 1.3.2 “十三五”后期扶持规划完成情况

#### 1、直补资金发放规划完成情况

“十三五”规划直补资金标准为每人每年 600 元，按照《广东省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）的具体要求，自 2018 年起韶关市各县（市、区）每年对大中型水库移民进行动态核减，2020 年韶关市核定大中型水库移民后期扶持人口 55152 人。2016-2020 年韶关市共发放大中型水库移民直补资金 16170.1142 万元，大中型水库移民资金直补已全部落实到位，部分结余资金于“十三五”期间用于项目扶持。

#### 2、脱贫解困规划完成情况

韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划脱贫解困项目，完成搬迁安置 73 户、进城安置 212 人、进中心村安置 77 人，其中贫困移民 12 人，加工业项目 2 宗、其他二三产业项目 2 宗，“十三五”期间共完成资金投入 1417.64 万元。

#### 3、移民增收规划完成情况

韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划移民增收项目，完成基本口粮田改造项目 19 宗、水利设施配套项目 178 宗、其他项目 6 宗、种植业项目 3 宗、其他二三产业项目 22 宗、实用技术培训项目 100 人·次，“十三五”期间共完成资金投入 7809.058 万元。

#### 4、美丽家园建设实施情况

韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划美丽家园项目，完成配

套设施完善项目 180 宗、饮水安全项目 74 宗、道路交通项目 193 宗、供电项目 62 宗、通信广播项目 7 宗、房屋建设项目 2 宗、其他项目 42 宗、文化教育项目 226 宗、医疗卫生项目 4 宗、污水处理项目 11 宗、塌岸滑坡治理项目 3 宗、环境治理项目 9 宗、垃圾处理项目 4 宗，“十三五”期间共完成资金投入 23076.5033 万元。

韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况详见表 1.3-1。

表 1.3-1 韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表

项目			单位	“十三五”规划情况		完成情况		
				数量	后期扶持资金(万元)	数量	后期扶持资金(万元)	
发放大中型水库移民直补资金			万元	308770	18526.2	283344	16170.1142	
移民脱贫解困	搬迁安置	户数	户	1	45	73	1319.32	
		人口	进县城安置	人			212	
			进中心村安置	人			77	
			小计	人			289	
			其中：贫困移民	人			12	19.44
		建设房屋	m <sup>2</sup>	3870	367	7128		
	产业扶持	加工业项目	个	2	22.48	2	22.48	
		其他二三产业项目	个			2	56.4	
移民增收	基本口粮田及水利设施配套建设	基本口粮田改造项目	个	21	503.625	19	493.3	
		水利设施配套项目	个	299	5392.16	178	5577.05	
		其他项目	个	18	185.59	6	135.04	
	生产开发	种植业项目	个	27	933.25	3	31.124	
		养殖业项目	个	12	196.04			
		其他二三产业项目	个	28	1490.2	22	1568.39	
	劳动力技能培训及职业教育	实用技术培训	人次	107	34.154	100	4.154	
美丽家园建设	基础设施	配套设施完善项目	个	136	2618.64	180	5235.637	
		饮水安全项目	个	100	1309.825	74	1188.9947	
		道路交通项目	个	223	5118	193	6802.2718	
		供电项目	个	30	556.5	62	1756.65	
		通信广播项目	个	16	385.07	7	36.71	
		房屋建设项目	个			2	84.68	



项目			单位	“十三五”规划情况		完成情况	
				数量	后期扶持资金(万元)	数量	后期扶持资金(万元)
		其他项目	个	33	379.365	38	455.85
	社会事业设施	文化教育	个	328	5040.53	226	6928.4198
		医疗卫生	个	5	89.72	4	105
	生态建设及环境保护	污水处理	个	17	92.22	11	112.01
		塌岸滑坡治理	个	24	264.5	3	191
		环境整治	个	8	113.47	9	135.23
		垃圾处理	个	11	12	4	18.89
其他				6	47.92	4	25.16
总计					<b>43723.459</b>		<b>48473.3155</b>

#### 4、受益分析及效果评价

韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划项目的实施为移民群众创造良好的生活环境。

通过移民脱贫解困、移民增收规划项目的实施，保障了移民的收入水平持续稳定增长。“十三五”期间，通过基本口粮田及水利设施配套建设项目的实施，移民生产条件得到了极大的改善；通过生产开发项目的实施，移民生活水平得到进一步提升。

通过移民美丽家园建设项目的实施，加大了对库区和移民安置区的基础设施、社会事业设施和生产生活环境工程的投入，切实改善了移民人居环境，提高了社会保障、公共服务和生活水平。“十三五”期间，通过饮水安全、村道硬化、移民房屋修缮、路灯安装等基础设施的建设，在一定程度上带动了当地经济的发展，库区和移民安置区的移民生产生活条件得到进一步改善；通过新建文化室、休闲广场的方式完善移民村社会事业基础设施，移民村公共服务设施得到了提升，进一步丰富了移民群众的文化生活；通过污水处理、塌岸滑坡治理等生态环境综合治理工程，进一步改善了农村卫生和生态环境，

为移民创造了优质的生活体验。

韶关市“十三五”规划移民增收、美丽家园建设实施项目宗数略低于“十三五”规划项目完成宗数，因少部分规划项目不能很好的保证全面实施。如种养殖业用地、移民意见不合等问题导致项目难以实施，可行性不强。另外，随着乡村振兴规划以及其他规划政策的加大实施，有其他部门的加持，后扶资金投入项目的方向略有调整。

### 1.3.3 移民目前存在突出问题

根据韶关市各县（市、区）“十三五”规划期间项目的实施情况及汇总各县（市、区）移民村的现场调查情况。经调查分析通过移民后期扶持政策的实施，移民的生产生活条件尽管有了一定的改善，但是由于移民资金有限，库区和移民安置区的土地、饮水、基础设施等依然存在一系列困难。主要表现在以下几个方面：

#### 1、产业

（1）韶关市移民人均耕地面积较少，移民人均耕园地面积仅 0.74 亩，耕地后备资源匮乏，开发难度大，耕地资源稀缺已成为制约移民大力发展农业的关键因素。

（2）因受交通、地形、人力等因素影响没办法实现大规模的土地流转。大多数移民都是个人种养业，发展势头弱，基本自给自足，难以带动当地产业发展。

（3）大多数移民村产业层次低，规模小，效益低，基础条件薄弱，并且管理方式粗放落后，难以形成市场竞争力和实现可持续发展。

(4) 由于多数移民村基础设施体系尚不完善使得生产性要素难以得到有效流动，成为了影响产业发展的主要制约因素。因此，基础设施及社会公共设施相对较弱的问题成为这一时期主要矛盾焦点，多数移民村在申报后扶项目时总是第一时间想到基础设施类项目，造成基础设施建设项目与产业开发类项目存在不平衡的情况。

## 2、村庄建设

韶关市各移民村村内道路系统由过境乡道、村庄主路、村庄支路构成，与过境乡道连接的村庄主路宽3~4米，水泥路面，道路质量较好，目前村内除主要道路已实现硬底化以外，村内其他道路多为巷道和在建机耕路，路面宽2~3米，部分道路未硬底化，未能形成完整的道路网络，存在被杂物侵占状况，使得移民出行不便。

韶关市各移民村内多为自建房，砼结构，瓷砖贴面，外观良好，建筑质量好。移民村主道路基本安装了路灯，基本实现亮化全覆盖，但部分移民居住较集中的巷道或个别移民户门前照明未完全覆盖。大多数移民村巷道都有建设明渠排水沟，实现了巷道干净整洁。但总体来说，移民村绿化覆盖面积较少，部分建设年份已久的房屋存在破旧的情况，建筑立面基本维持历史风貌，呈现为黄墙灰瓦为主，村庄人居环境需进一步改善。

## 3、基础设施与环境

韶关市各移民村对外交通基本已按照“四好农村路”的标准进行硬底化，部分移民村主干道还接驳了等级公路。各移民村供水率达到了100%，靠近城镇的移民村采用集中供水方式，水量和水质均得到了保障；远离城镇的移民

村通过自主打井建设蓄水池及过滤池，自主配套管网，但目前供水量不能保证，有些管道出现老化或管径不能满足用水需求，需要新建蓄水池及配套设施，饮水安全工程需要进一步的巩固成果。部分移民村内未实现雨污分流，污水主要通过室外明沟就近排放。电力系统基本满足现状需求，村庄内部以居民生活用电为主，现有变压器数量基本满足村民生活及工业发展需求。目前，固话、移动通信等网络已覆盖全村，各种通信改线均为沿路架空敷设，走向不一，线路凌乱。部分移民村未建有公共厕所，村庄收集点、保洁员及相关清设备配置不够齐全，生活垃圾未能实现定期有效收集转运处理，由于配置的公共服务设施等级较低，村庄内的环境卫生状况较差，加上村民们的环保意识较为薄弱，有些垃圾收集点的垃圾并没有放置于垃圾收集池中，巷道空地等也存在垃圾堆放焚烧的现象，从而影响了村庄的村容村貌。

#### 4、公共服务设施

村委会的建设基本已经全面覆盖，小部分移民村组缺少文化室和供移民休闲娱乐的公共活动中心、文化广场等，以及健身休闲设施配套不足等问题，一定程度影响到移民的生活质量，仍需进一步完善。

#### 5、就业创业能力建设

移民村本地就业机会少，多数人口选择外出务工，留守人员多为老幼人员。移民普遍有限选择外出就业，对发展本村产业的意愿不高。移民素质普遍不高，发展思维存在局限性，缺乏创新创业带头人。

韶关市 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题详见表 1.3-2。

表 1.3-2 韶关市 2020 年末大中型水库移民存在的突出问题汇总表

县(市、区)	移民人数占线30%以上自然村	产业						村庄建设			基础设施与环境										公共服务设施				备注															
		农业	第二产业	乡村旅游	种植业	养殖业	其他	绿化景观	建筑	其他	交通		供水	污水	供电	通信	垃圾	厕所革命	防灾减灾	人居环境	其他	体育休闲设施	文化广场	文化室		其他														
											对外交通	村内交通																												
浈江区	13	7	/	/	5	/	/	/	/	/	/	3	/	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
武江区	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	1	/	/	/	/	/	/	/		
曲江区	60	9	/	6	/	/	/	17	/	/	/	/	/	/	/	/	20	/	16	/	40	21	21	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
乐昌市	62	11	5	/	/	/	/	5	/	/	/	/	4	3	/	1	1	6	/	/	/	/	4	5	6	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
南雄市	78	13	/	3	21	/	/	/	/	/	1	/	/	12	/	/	/	31	/	38	/	29	26	19	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
仁化县	81	33	10	/	/	/	50	16	1	1	9	17	7	19	/	/	/	16	1	/	22	/	10	10	24	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
始兴县	7	2	/	1	/	/	/	3	/	/	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	2	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
翁源县	11	4	/	/	4	3	/	5	2	/	/	/	6	/	/	/	5	/	9	5	3	5	2	2	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
新丰县	68	35	/	/	/	/	/	21	3	15	2	14	/	20	/	/	/	12	5	20	13	15	18	/	14	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
乳源县	144	11	/	1	6	/	/	5	/	5	/	3	/	/	1	/	/	/	/	6	/	/	2	5	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
合计	525	125	15	11	36	3	50	72	6	39	4	37	17	55	1	1	1	90	6	89	40	87	88	64	46	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
占比(%)		24	3	2	7	1	10	14	1	7	0.8	7	3	10	0.2	0.2	0.2	17	1	17	8	17	17	12	9	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/

## 1.4 “十四五”期间水库移民发展形势

### 1.4.1 移民工作面临的形势分析

“十四五”期间，随着我国经济发展进入新常态、城镇化发展进入新阶段、生态文明建设进入新时代，韶关市将步入新型城镇化、乡村振兴、农村现产业结构创新升级以及全域旅游格局构建的重要发展时期，水库移民后期扶持工作也将面临诸多新情况、新特点。

“十三五”规划的实施，使得移民生产生活水平逐步提高，移民后期扶持管理工作水平也不断得到加强，但移民生产生活和后期扶持管理工作仍面临着以下困难和问题。

#### 1、移民生产生活方面

(1) 耕地等生产资源不足。移民人均可供利用土地资源有限，实现规模化种植的可能性不高，且移民村基本无特色产业。

(2) 主要劳动力资源流失。本地产业空虚，就业机会少，移民村又面对着主要劳动力流失的问题，移民村村民大部分外出务工。

(3) 移民普遍受教育程度有限，文化素质和科学科技素质较低。一是农民受教育的程度整体偏低，思想观念落后。二是技术型农民少，农业内部结构不合理，产业结构单一，发展经济缺乏有效的科技支撑。

#### 2、部分移民发展观念陈旧，制约移民自身发展

大中型水库库区和移民安置区专业化和现代化程度不高，库区部分地方还停留在传统农业的发展模式上，库区和安置区大部分移民没有掌握现代农业技术，缺乏生产技能和实用致富技能，在一定程度上制约了移民自身的发

展。

### 3、后期扶持管理效率有待进一步提高

(1) 后期扶持对移民增收的直接效应不高。由于项目难找、移民缺乏相应技术、管理跟不上、市场把不准等多方面的原因，移民后期扶持项目绝大多数为基础设施项目，能直接增加移民收入的生产开发项目非常少，导致后期扶持政策实施多年，库区和移民安置区的基础设施条件虽然比以前有很大改善，但移民收入增长速度较慢，与当地非移民之间存在一定的差距。

(2) 扶持项目小而散的现象比较突出。由于移民分布较散，在兼顾移民群众普遍受惠的情况下，在扶持项目安排上就自然是资金小、项目多、分布零散。虽然几乎每年每个移民村组都有项目，但因资金很少，不能集中资金解决一些突出问题。资金使用分散性导致了资金使用的低效性。

依据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），韶关市各县（市、区）应结合本区域出台的县域乡村建设规划、乡村振兴战略规划等相关规划，立足于大中型水库移民的特点，创新模式，提高韶关市水库移民后期扶持的效率。围绕移民可持续发展的理念，借鉴当前广东省内外各种扶持方式经验，结合韶关市区位优势，提出构建具有韶关市特色的水库移民后期扶持模式与有效运行机制，进一步促进新形势下的韶关市水库移民可持续发展。

## 1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

紧密围绕《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》以及各个县（市、区）出台的县域乡村建设规划、乡村振兴战略规划等相关规划的重点支持、优先安排库区和移民安置区创业致富及民生项目，进一步完善和促进库区和移民安置区经济社会发展的长效机制。通盘考虑项目库建设，注重“十四五”规划与项目库建设、年度计划的衔接，提高项目精准扶持的水平和实施的效益。继续做好规划移民直补资金的发放工作以及直补人口的年度核定工作，集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面。

### 1、美丽家园建设

以美丽乡村建设规范为标杆，内容主要包括道路硬底化、路灯亮化、公共活动中心、体育设施、文化教育、垃圾处理、污水处理、环境整治等方面。重点解决部分移民村交通道路破损、社区风貌不佳等问题，继续推进道路硬化、村庄巷道亮化、村庄美化绿化等工程；解决部分远郊安置村及库区周边村基础设施不完善、基本社会公共基础设施体系不健全、人居环境恶化等问题，从根本上打通制约移民村长远发展的障碍性因素。

### 2、产业转型升级

以资源优势 and 当地特色产品优势为依托，针对有自然资源优势或有特色产品的移民村，通过挖掘特有资源，利用产品优势帮助移民培育壮大优势特



色产业；通过修建农田水利设施、生产道路等方式，间接提高农村产业效率；针对人多地少、山高坡陡、交通不便、重要生态功能区，支持和鼓励移民积极探索飞地经济、物业经济等。

### 3、创业就业能力建设

以市场需求和移民需求为导向，重点围绕产业发展、市场需求、转型需要，采取多层次、多渠道、多方式，积极开展实用生产技术、就业技能、产业发展等培训，如培训粤菜师傅、家政、电工焊工、农业种养殖技能等，提升水库移民就业创业能力，培育造就一批善经营、精管理的新型职业农民，提升移民群众自我发展能力。

### 4、散居移民基础设施完善规划

对于移民较少、居住分散、没有打造移民美丽乡村或集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。

## 2 总体要求

### 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，围绕《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到或超过当地农村平均水平。

### 2.2 规划原则

（1）坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

（2）坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自

然和谐共生的发展新格局。

(3) 坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

(4) 坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

(5) 坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进库区和移民安置区乡村振兴。

(6) 坚持因地制宜。综合分析库区和移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

(7) 坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

(8) 坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护库区和移民安置区

群众的根本利益、促进库区和移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重库区和移民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥库区和移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

(9) 坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

1、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 471 号公布、第 679 号修订）；

2、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

3、《关于促进移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；

4、《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；

5、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；

6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；

7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400号）；

8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）；

9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37号）；

10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87号）；

11、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017年5月）；

12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）；

13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019年6月）；

14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；

15、《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）；

16、广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知（粤府〔2006〕115号）

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）

21、广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13号）；

22、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

23、习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话，以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话；

24、《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）；

25、韶关市大中型水库移民后期扶持“十三五”规划、《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》、《韶关市曲江区域乡村建设规划（2017-2035年）》、《仁化县县域乡村建设规划（2017-2035）》、《仁化县乡村振兴战略规划（2018-2022）》、《南雄市乡村振兴战略规划（2018-2022）》、《乳源瑶族自治县实施乡村振兴战略规划（2018-2022）》等相关规划；

26、其他相关文件资料。

## 2.4 规划范围

规划范围为韶关市曲江区、仁化县、乳源县、新丰县、乐昌市、南雄市、武江区、浈江区、翁源县、始兴县 10 个县（市、区）的大中型水库移民 14649 户 55152 人，大中型水库移民每人每年 600 元的扶持资金，采取直补到人方式的，规划范围不超过后期扶持人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在自然村。

韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围详见表 2.4-1。

表 2.4-1 韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划		美丽家园建设规划			产业转型升级规划			创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善措施			
				行政村	移民		行政村	移民		行政村	移民		涉及村组(数)	移民		行政村	移民	
					户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)
韶关市	曲江区	8	20	20	1343	5120	15	1331	5090	12	807	3055	韶关市各个县(市、区)根据培训内容以及移民意愿参加培训					
	仁化县	9	38	38	2876	11170	21	2711	10594	19	2103	8296		6	36	157		
	乳源县	7	38	38	3448	12493	32	3096	11136	31	2479	8909						
	新丰县	2	18	18	1813	7670	12	1766	7459	11	1736	7337		6	47	211		
	乐昌市	8	32	32	1064	4001	15	552	2170	6	307	1217		9	26	91		
	南雄市	16	61	61	2473	8786	28	2001	7157	25	1820	6519		25	677	2436		
	武江区	4	5	5	230	725	5	230	725	3	126	391						
	浈江区	4	6	6	459	1835	2	445	1816	2	113	461						
	翁源县	4	7	7	596	2152	7	596	2152	4	373	1402						
	始兴县	4	12	12	347	1200	3	289	981	2	233	796		6	32	116		
总计		66	232	232	14649	55152	140	13017	49280	115	10097	38383	52	818	3011			



## 2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

## 2.6 规划目标

### 2.6.1 总体目标

结合全面建设小康社会的要求，以社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优为总目标。通过加强移民安置区基础设施和生态环境建设，促进产业转型升级和就业创业能力提升，进一步改善水库移民人居环境，实现基础设施进一步提升、生态环境和公共服务进一步改善，移民生活水平不断提高，移民人均收入持续稳定增长，达到当地农村居民平均水平，实现高水平全面小康。

### 2.6.2 分类目标

紧扣《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）确定的大中型水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）以及各县（市、区）的相关规划确定韶关市可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。

根据韶关市各县（市、区）移民村的发展现状，重点从美丽家园建设、

产业转型升级等方面提出了规划的分类执行、考核、评价目标，目标体系与绩效评价体系进行衔接，汇总各个县（市、区）的指标数。韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要指标详见表 2.6-1。

**表 2.6-1 韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划主要指标**

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个	21	约束性
	2	安全饮水达标率	%	100	预期性
	3	村道硬化长度	km	46	预期性
	4	污水处理率	%	100	预期性
	5	文化广场	个	35	预期性
	6	用电达标率	%	100	预期性
	7	养老服务中心	个	/	预期性
	8	农家书屋	个	/	预期性
	9	体育设施	处	39	预期性
	10	社区公共服务中心	个	36	预期性
	11	房屋修缮	户	196	预期性
	12	垃圾处理率	%	100	预期性
	13	厕所改造	个	31	预期性
	14	村庄美化绿化率	%	90	预期性
移民村产业转型升级	1	移民人均可支配收入	元	达到当地农村居民人均收入水平	约束性
	2	水利设施	km	50	预期性
	3	种养业	宗	6	预期性
移民就业创业能力建设	1	培训期次	次	19	约束性
	2	培训人次	次	3500	预期性
	3	扶持稳定就业人次	次	/	预期性
其他	1	移民满意度	%	90	约束性

### 3 规划思路

紧紧围绕水库移民后期扶持工作的总目标。国务院 17 号文件提出了大中型水库移民后期扶持工作的总目标，就是从 2006 年开始，对大中型水库移民现状人口扶持 20 年，通过扶持使移民生产水平不断提高，逐步达到当地平均水平。“十四五”规划是从 2021 年到 2025 年，从 2026 年开始就是下一个 5 年计划了，因此，在 2025 年底就要实现这个总目标，2026 年再花一年时间巩固提升。水库移民后期扶持“十四五”规划紧紧围绕这个总目标开展工作。

结合韶关市移民发展情况，按照《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，本规划的主要内容聚焦移民后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设规划、产业转型升级规划、就业创业培训规划、散居移民基础设施完善规划等五个方面内容。

1、后期扶持基金直接发放规划主要是确定大中型水库移民后期扶持对象、扶持方式、基金发放程序、发放金额和实施效益。后期扶持基金直接发放按照能够核实到人的搬迁移民实行资金直补，不能核实到人的实行项目扶持的方式实施，通过后期扶持基金的发放，可直接提高移民收入水平。

2、美丽家园建设规划主要是分析现状及存在问题的基础上，结合《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》以及个县（市、区）相关规划定位，以基础设施建、基本公共服务设施提升、人居环境整治规划内容，按村确定扶持对象，并对资金作出安排。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，整合各种资源，强化各种举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理，加强规划村庄建筑布局，大力提升农房设计水平，突出当地乡土特色。加快推进通村组道路、入户道路建设，解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。全面推进乡村绿化，建设具有乡

村特色的绿化景观。

韶关市移民人口相对多的县（市、区），“十四五”规划期间安排 2-3 条美丽移民村建设，在点位选择上串点成线，几条移民村建设尽可能在一条线路上，依托县级重大项目点位附近地域开展成片移民村建设。移民人口相对较少的县（市、区），“十四五”规划期间安排 1-2 条美丽移民村建设，加强协调对接，将移民村纳入乡村振兴建设中，并投入部分移民资金，发挥好资金的叠加效应。乳源县可围绕瑶族移民村在乳桂经济走廊上开展线性美丽移民村建设，还可围绕南水水库开展环南水水库美丽移民村建设；仁化县可围绕新龙村和南湖移民文化馆开展成片美丽移民村建设；新丰县可围绕秀坑、张田坑、大坡一线开展美丽移民村建设；南雄市可围绕清水塘移民村开展沿红色旅游绕路美丽移民村建设；乐昌市可围绕华南历史研学基地开展环碧道美丽移民村成片或串点建设。其他移民人数相对较少的县（市、区）要在对接协调上下功夫，积极争取移民村纳入美丽乡村建设，并投入一定移民资金进行补充，着力加入移民文化元素，在乡村振兴建设的基础上体现移民后期扶持因素。

3、产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，对目前已经有一定产业发展基础的县（市、区），要按照“一村一品、一村一业”的要求，重点扶持、打造 1-2 个优势明显的特色产业。在选准主导产业的基础上，要按照精准扶持和扶持资金项目化、项目资产集体化、集体收益全民化的要求，将各类移民后期扶持项目以村集体资产的形式进行注入，推动主导产业改造升级，提升标准，配套基础设施，扩大经营规模，以此提高村集体经济收益。同时组建专业经济合作组织，带动移民户参与生产发展和合作社经营管理，带领移民群众走共同发展致富之路。

乳源县可考虑瑶族特色产业（瑶医瑶药、手工产业等）等；仁化县有条

件的移民村可建设庭院经济等；乐昌市可建设茶叶等种植业；对于新丰县、南雄市等尚未形成主导产业的县（市、区），要结合移民村情实际，以及周边、所在乡镇产业发展情况，先规划至少 1-2 个特色产业，作为经济发展的主攻方向，研究好后续年度再开展投入建设。主导特色产业确定后，可以通过三种形式推动产业发展壮大：一是鼓励产业大户投资经营，乡村跟进做好各项服务工作；二是注入移民后期扶持项目或资金，建养殖基地、种植基地、建标准厂房等，通过租赁经营的形式，实现村集体经济有效增长；三是与产业大户联合，以移民后期扶持项目或资金入股形式，帮助产业大户配套完善基础设施，扩大经营规模，提升经营效益，提高村集体经济发展份额。

4、就业创业培训以解决移民劳动力文化水平较低、就业创业能力较弱、创新意识不强等问题，服务于移民村产业转型升级和提升移民综合素质提高为目标，同时，以移民和市场需求为导向，整合教育培训资源，开展多层次、多渠道、多形式的移民创业发展能力、转移就业技能、农村实用技术等培训，通过就业创业培训服务，培养一批适应工业化、城镇化进程和现代农业发展需求的新型移民，促进移民转产专业、就业增收；力争每个有劳动力的家庭至少有一人熟练掌握一门就业技能，可在所属的乡镇、省内实现转移就业。结合韶关市移民现状情况，确定了就业技能培训、创新创业带头人、其他培训等内容。

5、散居移民基础设施完善措施以“补短板、解急需”为原则，重点围绕通路、通水、通电、通信号等短板开展规划，针对性的进行种植业、农业基础设施建等项目扶持，增加收入。

结合上级政府下达的韶关市大中型水库移民后期扶持项目资金额度，确定后期扶持基金直接发放、美丽家园建设、产业转型升级、就业创业培训、散居移民基础设施完善项目扶持资金安排比例。

## 4 大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划

### 4.1 大中型水库移民后期扶持对象

为贯彻落实国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号），各县（市、区）水库移民主管部门根据《广东省水库移民后期扶持政策实施方案》和《广东省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）等文件精神，按照人口核定登记管理办法的工作步骤和属地管理，坚持公开、公平、公正、实事求是的原则，以村为单元进行移民人口的核定。经2020年人口动态核定，韶关市纳入本规划大中型水库移民后期扶持基金规划人口为55152人。

汇总韶关市曲江區、仁化县、乳源县、新丰县、乐昌市、南雄市、武江区、浈江区、翁源县、始兴县10个县（市、区）测算2021-2025年大中型水库移民人口数，韶关市测算2021-2025年水库移民人口为54815人、54481人、54149人、53819人、53490人，预测2021-2025年规划发放直补资金16245.24万元。

### 4.2 大中型水库移民后期扶持方式

依据《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）和《广东省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》（粤水规范字〔2017〕1号）的规定，韶关市大中型水库移民后期扶持方式的确定，通过韶关市各县（市、区）移民主管部门负责组织派发意愿调查表，征求群众意见，提供“项目扶持”、“直补到人”、“直补和项目相结合”三种方

式供水库移民选择。

根据各县（市、区）移民户主意愿选择调查，100%移民户均选择了直补到人的扶持方式，采用每人每年 600 元直接发放到移民个人，不能核定到移民个人的实行项目扶持。韶关市大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式意愿调查汇总详见表 4.2-1、韶关市中型水库移民“十四五”资金直接发放方式确定结果汇总详见表 4.2-2。

表 4.2-1 韶关市大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式意愿调查汇总表

市	县(市、区)	乡镇	村	组	核定现状移民		参与户数(户)	移民意见							
					户数(户)	人口(人)		直补资金		项目扶持		两者结合		总计	
								人数	比例(%)	人数	比例(%)	人数	比例(%)	人数	比例(%)
韶关市	曲江区	8	20	62	1343	5120	1343	5120	100%					5120	100%
	仁化县	9	38	115	2876	11170	2876	11170	100%					11170	100%
	乳源县	7	38	152	3448	12493	3448	12493	100%					12493	100%
	新丰县	2	18	78	1813	7670	1813	7670	100%					7670	100%
	乐昌市	8	32	150	1064	4001	1064	4001	100%					4001	100%
	南雄市	16	61	142	2473	8786	2473	8786	100%					8786	100%
	武江区	4	5	7	230	725	230	725	100%					725	100%
	浈江区	4	6	17	459	1835	459	1835	100%					1835	100%
	翁源县	4	7	15	596	2152	596	2152	100%					2152	100%
	始兴县	4	12	18	347	1200	347	1200	100%					1200	100%
总计		<b>66</b>	<b>237</b>	<b>756</b>	<b>14649</b>	<b>55152</b>	<b>14649</b>	<b>55152</b>	<b>100%</b>					<b>55152</b>	<b>100%</b>



表 4.2-2 韶关市大中型水库移民“十四五”资金直接发放方式确定结果汇总表

市	县（市、区）	乡镇	行政村	自然村	扶持方式确定结果								
					移民主导意见			村组意见			最终方式		
					直补 资金	项目 扶持	两者 结合	直补 资金	项目 扶持	两者 结合	直补 资金	项目 扶持	两者 结合
韶关市	曲江区	8	20	62	√			√			√		
	仁化县	9	38	115	√			√			√		
	乳源县	7	38	152	√			√			√		
	新丰县	2	18	78	√			√			√		
	乐昌市	8	32	150	√			√			√		
	南雄市	16	61	142	√			√			√		
	武江区	4	5	7	√			√			√		
	浈江区	4	6	17	√			√			√		
	翁源县	4	7	15	√			√			√		
	始兴县	4	12	18	√			√			√		
总计		<b>66</b>	<b>237</b>	<b>756</b>									

## 4.3 大中型水库移民后期扶持基金发放

### 4.3.1 发放标准

对纳入扶持范围的原迁移民每人每年补助 600 元，对搬迁移民向国家有关部门核定申报后按每人每年 600 元的标准实行资金直补，对生产安置人口采取项目扶持。

### 4.3.2 发放年限

对 2006 年 6 月 30 日前搬迁的纳入扶持范围的移民，自 2006 年 7 月 1 日起再扶持 20 年。本次规划发放年限为 2021-2025 年。

### 4.3.3 发放程序及方式

韶关市各县（市、区）水务局在每年完成人口动态核定基础上，向当地财政局提供移民资金直补花名册，由财政局采用国库集中支付方式，通过银行“一卡通”形式及时、足额、规范发放资金，直接将资金拨付到每户移民账户，于每年 5 月前完成资金发放。

### 4.3.4 发放频次

直补资金每年一次性发放。

### 4.3.5 分年度发放金额和规划金额

2021-2025 年规划发放直补资金 16245.24 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 32.40%。2021-2025 年规划发放直补资金分别为 3288.9 万元、3268.86 万元、3248.94 万元、3229.14 万元、3209.4 万元。

韶关市大中型水库移民“十四五”资金直接发放规划详见表 4.3-1。

表 4.3-1 韶关市大中型水库移民“十四五”资金直接发放规划表

市	年度	县(市、区)	直补人口数 (人)	发放标准(元 /人·年)	发放金额(万元)
韶关市	2021	曲江区	5084	600	305.04
		仁化县	11103		666.18
		乳源县	12456		747.36
		新丰县	7632		457.92
		乐昌市	3981		238.86
		南雄市	8698		521.88
		武江区	716		42.96
		浈江区	1817		109.02
		翁源县	2139		128.34
		始兴县	1189		71.34
	小计		<b>54815</b>	<b>600</b>	<b>3288.9</b>
	2022	曲江区	5048	600	302.88
		仁化县	11036		662.16
		乳源县	12419		745.14
		新丰县	7594		455.64
		乐昌市	3961		237.66
		南雄市	8611		516.66
		武江区	708		42.48
		浈江区	1800		108
		翁源县	2126		127.56
		始兴县	1178		70.68
	小计		<b>54481</b>	<b>600</b>	<b>3268.86</b>
	2023	曲江区	5013	600	300.78
		仁化县	10970		658.2
		乳源县	12382		742.92
		新丰县	7556		453.36
		乐昌市	3941		236.46
		南雄市	8525		511.5
		武江区	699		41.94
		浈江区	1783		106.98
		翁源县	2113		126.78
		始兴县	1167		70.02
	小计		<b>54149</b>	<b>600</b>	<b>3248.94</b>
	2024	曲江区	4978	600	298.68
		仁化县	10904		654.24
		乳源县	12345		740.7
		新丰县	7518		451.08
		乐昌市	3921		235.26

市	年度	县(市、区)	直补人口数 (人)	发放标准(元 /人·年)	发放金额(万元)	
		南雄市	8440		506.4	
		武江区	691		41.46	
		浈江区	1766		105.96	
		翁源县	2100		126	
		始兴县	1156		69.36	
		小计		<b>53819</b>	<b>600</b>	<b>3229.14</b>
	2025	曲江区	4943	600	296.58	
		仁化县	10839		650.34	
		乳源县	12308		738.48	
		新丰县	7480		448.8	
		乐昌市	3901		234.06	
		南雄市	8355		501.3	
		武江区	683		40.98	
		浈江区	1749		104.94	
		翁源县	2087		125.22	
		始兴县	1145		68.7	
		小计		<b>53490</b>	<b>600</b>	<b>3209.4</b>
		总计		<b>270754</b>	<b>600</b>	<b>16245.24</b>

## 4.4 资金使用效益预测

### 4.4.1 经济效益

随着“十三五”期间大中型水库移民后期扶持工作的逐步推进，直补资金的发放到移民个人账户，用于柴、米、油、盐等基本生活支出，可在一定程度上改善其生活条件。因此“十四五”直补资金的发放，会一如继往地发挥增收效益，改变移民资金使用途径，腾出更多的资金和时间用于生产项目，改变收入结构。

### 4.4.2 社会效益

后期扶持政策的实施，统一了扶持标准，加大了扶持力度，扩大了扶持范围，移民生产生活水平得到了一定的提高。随着水库移民后期扶持政策兑

现和后期扶持项目的实施，库区、移民安置区与当地农村平均发展水平差距逐步缩小，将缓解水库移民生产生活的突出困难，引发不稳定因素的源头性问题也将得到较好的解决。

#### **4.4.3 环境效益**

直补资金的发放不存在环境效益。

## 5 美丽家园建设规划

韶关市各移民村通过“十三五”期间基础设施、社会公共服务设施及人居环境整治项目的开展，移民生产生活环境质量得到了一定的提升，移民村基础面貌较搬迁安置时得到了较大改善，但与广东省、韶关市有关文件提出的美丽乡村规划和乡村振兴规划的标准相比，村容村貌还有待进一步改善，农村公共服务体系有待进一步健全，仍需科学规划，明确下一阶段的发展方向和工作重点，以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，全力打造宜居美丽移民村，全面提升韶关市移民村的美丽家园建设水平。

### 5.1 现状及存在的问题

#### 5.1.1 村庄建设

##### 曲江区：

罗坑镇中心坝村委细林村、老何村，经移民部门以及其他部门前期项目的建设，农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村工程的推进，村庄的整体条件比较成熟，且靠近曲江区旅游景点—罗坑大草原，目前除了巷道需增加路灯安装、村庄周边环境整治进一步完善外，其他基础设施如对外交通、电信电力、安全饮水、污水处理、垃圾处理、文化广场配套升级等基本齐全，拟纳入水库移民美丽家园村规划范围，本次作为重点建设对象，以罗坑大草原旅游景点为依托，促进乡村特色文化和旅游相结合，采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。本次主要完善路灯、村内巷道、地坪硬化、环境整治等项目，所有规划项目在满足功能的前提下兼顾景观效果，全面提升移民村格局。总的来说，移民村庄环境总体整洁，村民房

屋基本为自建，房屋建设间距适合，整体建筑风貌比较统一。曲江区大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-1。



图 5.1-1 曲江区大中型水库移民村现状情况

#### 仁化县：

董塘镇新龙村新源组、从新组，经过移民主管部门以及其他部门前期项目的建设，村庄整体条件较好。新龙村是环丹霞山生态宜居美丽乡村连片创建工程主体村之一，经过环丹霞生态宜居美丽乡村的推进，新龙村新源组、从新组采取清拆、整治、保留并举，实施了一系列整治提升工程，统一对全村楼房、院落进行外立面整治，具有独特的岭南风貌，以及部分移民户拥有庭院。目前新源组、从新组基本完成污水处理池、污水管网、无害化卫生厕所改造、村巷道硬底化、村庄亮化绿化等工程建设。新源组、从新组拟纳入仁化县本次水库移民美丽家园村规划范围，作为重点建设对象，新源组、从

新组以环丹霞山生态宜居美丽乡村连片建设为契机，结合本次规划“美丽宜居村”标准，继续提升人居环境整治，如新增路灯以及路面硬化等项目。仁化县大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-2。



图 5.1-2 仁化县大中型水库移民村现状情况

### 乳源县：

必背镇横溪村下湾村小组新安迁移点、必背镇半坑村南坑新村、乳城镇新兴村曾屋村小组经过乳源县移民主管部门以及其他部门前期的项目扶持，居住区基础设施配置基本完善，对外交通便捷，村内基本有文化室、文化广场、休闲娱乐场所等，村内的巷道地坪、照明、人居环境整治等需进一步完善。本次作为美丽家园村重点建设对象，其中必背镇半坑村南坑新村为瑶族移民村，可通过体现瑶族特色的建筑风貌营造为重点，保护传统民居，对村庄民居建筑的形制、体量、立面风格、材质、色彩等进行管控，融入瑶族风



情文化特色，以形成协调统一的“瑶乡”风貌；乳城镇新兴村曾屋小组是南水水库搬迁移民，村内老屋旧屋已拆除，村民统一自建房子，整体风貌较好，并处于乳源瑶族自治县乳桂经济走廊规划范围内，必背镇横溪村下湾村小组和乳城镇新兴村曾屋小组可采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。必背镇横溪村下湾村小组新安迁移点、必背镇半坑村南坑新村、乳城镇新兴村曾屋村小组本次规划项目内容主要有完善道路交通、美化绿化、路灯、外立面修缮等。乳源县大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-3。



图 5.1-3 乳源县大中型水库移民村现状情况

### 新丰县：

马头镇秀坑村已被韶关市城乡规划局纳入农村人居环境整治和新农村建设规划，秀坑村整体布局大气整洁，经前期的建设，公路连接均为等级公路，

路况较好，交通便利，供水、供电、污水处理、垃圾处理、活动中心、篮球场、各项设施完善，基础条件良好。

丰城街道办东瓜坑村、马头镇福水村、马头镇秀坑村、大陂村经过水库移民主管部门以及其他部门历年来的扶持，村内基础实施和公共服务设施基本完善，整体条件较好，可塑性较高。本次规划纳入当地美丽乡村建设规划范围，本次作为重点支持对象，采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。项目内容主要有完善公道路交通、美化绿化、路灯、安全饮水、防灾减灾工程及文化广场配套升级等，所有规划项目在满足功能的前提下兼顾景观效果，全面提升移民村格局。新丰县大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-4。



图 5.1-4 新丰县大中型水库移民村现状情况

乐昌市：

经移民主管部门以及其他部门的多年项目的建设，坪石镇金鸡村金鸡新村、肖家湾村蔬菜一组、二组整体村庄风貌较好，建筑规划较整齐，村庄美化绿化、对外通达性、基础设施等基础条件较为齐全，拟纳入美丽家园建设村庄范围。经现场调研，金鸡村金鸡新村还有部分巷道未硬化，需建设社区服务中心两层，其他基础设施已基本齐全；肖家湾村蔬菜一组、二组其他基础设施已基本齐全，人居环境较好，本次规划道路交通、社区公共服务中心项目。拟纳入美丽家园建设的三条移民村采取整村推进，整体布局，全面提升移民村基础设施建设水平。乐昌市大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-5。



图 5.1-5 乐昌市大中型水库移民村现状情况

南雄市：

乌迳镇田心村新江、水口镇下楼村青水塘、主田镇主田村朝阳新村经过

南雄市移民主管部门历年来的项目扶持，三条移民村内整体环境较为整洁、内外通达性连贯、基础设施和基本公共服务设施基本齐全，并且这三条移民村移民住房均为自建房，建筑布局比较整齐，房与房之间间距合适，主道路基本安装了路灯，实现亮化全覆盖，但部分巷道还缺少照明设备；巷道都有建设暗渠排水沟，提升了巷道干净整洁。新江、青水塘、朝阳新村拟纳入本次“十四五”规划美丽家园村范围，作为重点建设对象，采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。新江、青水塘、朝阳新村本次规划项目内容主要是饮水安全、人居环境整治、道路硬化、污水处理等。南雄市大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-6。



图 5.1-6 南雄市大中型水库移民村现状情况

### 武江区：

武江区西河镇山蕉村位于西河镇北部，总用地面积约为 287 公顷，村北

面有韶关市北环高速经过，且设有糖寮高速出入口，经过武江区移民主管部门以及其他部门前期的项目扶持，基础设施及公共服务设施建设基础较好，人居环境较为整洁，且独居地方特色。由于条件限制，仍存在一些问题需要改善：村小组内部分道路通达度不高，需进一步提升；供应水源为地下水，已铺设给水管但没有完全到户，村民饮水不便；排污方式以明沟为主，雨污分流等问题需改善。山蕉村为客家文化村落，可依托山水格局的建筑风貌，融合客家文化和岭南建筑特色，与南岭国际诗歌小镇风貌进行协调，展现山蕉村淳朴民俗市民风。山蕉村村庄建设拟纳入本次水库移民美丽家园村规划范围，作为重点建设对象，主要完善村内巷道硬化、环境整治、污水处理、外立面翻新等项目。武江区大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-7。



5.1-7 武江区大中型水库移民村现状情况

### 浈江区：

花坪镇西牛潭村罗屋村人居环境总体整洁，但与美丽家园建设目标仍有一定距离。村民房屋基本为自建，房屋建设密度较大，整体建筑风貌比较统一，比较具有当地特色，且村内巷道基本硬底化，村庄整体看来整齐统一。其中，罗屋经过移民主管部门历年来项目的扶持，基础条件比较成熟，村内基础设施配置基本完善，村内基本有文化室、文化广场等，但村人居环境有

待进一步提高。罗屋村拟纳入本次“十四五”规划美丽家园村范围，作为重点建设对象，采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。涪江区大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-8。



图 5.1-8 涪江区大中型水库移民村现状情况

#### 翁源县：

坝仔镇金鸡村窝仔村小组经过水库移民主管部门历年来的扶持，村内基础实施和公共服务设施基本完善，整体条件较好，可塑性较高。金鸡村窝仔村小组拟纳入本次“十四五”规划美丽家园村范围，作为重点建设对象，采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。村内多为自建房，主道路基本安装了路灯，实现亮化全覆盖，巷道都有建设暗渠排水沟，提升了巷道干净整洁。目前这窝仔村移民村普遍存在的问题是村内巷道路灯数量不足，需增加安装路灯，部分村道需要进行硬底化，自来水管出现老化，需更换自来水管管道，村内绿化覆盖面积较少，需增加植被，还有移民休闲活动场所配套设施不足等。项目内容主要有饮水安全、村庄美化绿化、供电、房屋修缮等。翁源县大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-9。



图 5.1-9 翁源县大中型水库移民村现状情况

### 始兴县：

沈所镇瑶族村经过移民主管部门历年来的项目扶持，村内的基础设施基本完善，村内主路已硬底化，巷道安装照明设备，基本实现亮化全覆盖，建筑规划较整齐、村庄环境整洁，但人居环境还需进一步提升。瑶族村拟纳入本次“十四五”规划美丽家园村范围，作为重点建设对象，以瑶族文化为依托，采取整村推进的方式，整体布局、全面提升移民村基础设施建设水平。项目内容主要有人居环境整治。始兴县大中型水库移民村现状情况详见图 5.1-10。



图 5.1-10 始兴县大中型水库移民村现状情况

## 5.1.2 基础设施与环境

### (1) 道路交通

近年来韶关市通过大力推进农村基础设施的建设，各移民村对外交通基本按照“四好农村路”的标准进行硬底化，村内道路系统由过境乡道、村庄主路、村庄支路构成，与过境乡道连接的村庄主路宽3~4米，水泥路面，道路质量较好，各移民村内主干道基本进行了硬底化铺设，并衔接了乡道、县道，基本落实了“村村通”公路的建设要求，行政村通往镇区的道路硬底化程度较高，一定程度上解决了农村居民出行的基本需求。但部分偏远移民村内道路通行能力有待提高，具体表现为村内道路为石子路或土路，道路路面狭窄，未能形成完整的道路网络，且路面存在破损及被杂物侵占的状况，使



得移民出行不便。

## （2）安全饮水

韶关市所有移民村供水率达到了 100%，饮水基本能保障。靠近城区的移民村基本实现自来水集中供应，部分偏远移民村采取连片山泉水供应或自主打井建设蓄水池及过滤池，自主配套管网供应相结合的模式，虽供水率达到了 100%，但枯水期时，供水量不能保证；个别移民村供水管道老化、管材不合理等。需要新建蓄水池及配套设施，饮水安全工程需要进一步的巩固成果。

## （3）供电

韶关市各移民村均已供电，主干道基本安装有路灯，实现亮化全覆盖。但部分移民村居住较集中的巷道照明未完全覆盖。另外，部分道路存在路灯间隔距离较远，照明不足的问题，不能满足居民日常出行需求，需规划完善村内路灯全覆盖。

## （4）污水

靠近城区的移民村基本实现污水集中处理，部分移民村建有污水处理系统，村庄生活污水、禽兽养殖废弃物有效处理。个别移民村未建设下水道和村级生活污水处理系统，污水主要通过室外明沟就近排放或地面排水沟直接排入河流、湖泊，且现有的明沟排水系统已经年久失修或者阻塞，对村民的用水安全造成一定的隐患。

## （5）电信通讯设施

随着经济社会发展，韶关市各移民村通讯、广播电视设施基本得到完善，

电视节目信号和广播基本全覆盖，能满足移民的正常需求。各种通信改线均为沿路架空敷设，走向不一，线路凌乱。

#### （6）垃圾及“厕所”革命

部分移民村未建有公共厕所，村庄收集点、保洁员及相关清设备配置不够齐全，生活垃圾未能实现定期有效收集转运处理，由于配置的公共服务设施等级较低，村庄内的环境卫生状况较差，加上村民们的环保意识较为薄弱，有些垃圾收集点的垃圾并没有放置于垃圾收集池中，巷道空地等也存在垃圾堆放焚烧的现象，从而影响了村庄的村容村貌。

### 5.1.3 公共服务设施

对于靠近城镇区的移民村而言，市政设施较为完备，能够满足当地居民多样化的需求，公共服务设施能够较好的实现城乡共享；对于部分远离城镇区移民村而言，特别是随着乡村振兴战略和美丽乡村建设战略的推进，对移民村公共服务设施提出了新的要求，基本公共服务设施的不足成为亟待解决的主要问题之一，如健身休闲设施配套、文化广场、文化室不足等。

## 5.2 相关规划对移民村的定位

《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》提出各县（市、区）在县级乡村振兴规划对划分的村庄进行打造指引。

示范引领类乡村。率先完成农村人居环境综合整治。把村庄人居环境综合整治作为省级新农村连片示范建设工程的基础性工作，率先全面推动开展。重点治理村庄垃圾、污水和畜禽集中圈养问题；全面清理村（巷）道两旁的乱搭乱建、乱堆乱放、路障和村头村尾、屋前屋后的卫生死角、杂物、杂草，

清理村庄池塘沟渠和河道小溪的淤泥、垃圾、杂物；大力开展对旧村（空心村）、旧建筑，旧危房等整治行动；全面组织发动群众在村道两旁、村头村尾、屋前屋后等植树绿化、种果种花，重点采用当地材料对村道两旁、公共场所和房前屋后的空地、绿地、菜地、庭院、花圃等砌栏栅圈围，改善村庄生活生态环境。

聚集提升类乡村。根据国家新型城镇化发展的要求，与县域城镇体系规划相衔接，调整完善县域村庄布局规划，各县（市、区）规划行政主管部门统筹落实推进，以镇（街）为单位，摸清村庄分布现状，分析村庄集聚融合的可行性，全面融合一批城中村、园中村和城郊周边村，合并集聚一批零星分布的自然村、空心村。制定村庄规模调整方案，合理安排好村庄总体布局，加大各中心城区、镇区、中心村及产业园区辐射范围内村庄融合力度，根据辐射强度合理确定村民集聚点规模和村庄集聚点，制定近、远期推进计划。优化镇村空间布局，加快推进农村人口向城镇、中心村集聚，基础设施和公共服务设施向规划建成区集中，土地等资源要素向高效集约利用方式转变。

生态保护型代表性乡村。以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务，大力推进土地绿化，提高森林覆盖率；强化面源污染治理，减少环境污染。在尊重自然、保护环境的基础上，因地制宜将生态环境优势变为经济优势，发展生态旅游、生态农业等资源环境可承载的适宜产业，引导超载人口逐步有序转移，走生态型的绿色产业发展之路。

综上分析，移民村的发展，可以参考《韶关市城市总体规划(2015-2035)》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》以及各县（市、区）根据当地区

域发展或乡村振兴规划，从自身条件出发，逐步实现向政策靠拢。

### 5.3 规划原则

#### 1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位置，聚集移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

#### 2、以人为本原则

坚持以人为本原则，突出有利于移民生产生活，有利于移民身心健康，有利于移民全面发展，有利于移民团结和谐这四条标准，在不影响移民村整体风貌的前提下，把移民村建成宜人宜居宜业的现代化新型村落。

#### 3、居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

### 5.4 扶持标准与范围

扶持标准参照《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）的“美丽宜居村”标准。美丽宜居村标准详见表 5.4-1。范围为韶关市大中型水库库区和移民安置区。

表 5.4-1 美丽宜居村标准

创建类别	创建指标	创建内容
村庄规划	编制村庄规划	明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。

创建类别	创建指标	创建内容
提升村容村貌	环境综合整治	完成“三清理”、“三拆除”、三整治“，村容村貌干净整洁
	村庄美化绿化	1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。 2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。
完善基础设施	村道硬化	自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到100%。
	垃圾处理	村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。
	污水处理	建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。
	厕所改造	基本完成“厕所革命“，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。
	集中供水	自然村集中供水覆盖率稳定达到100%。
	住房管理	规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。
	公共服务设施	1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。 2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。
	长效管护机制	1.农村基础设施维护有稳定资金来源。 2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍
促进农民增收	培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。	
完善基层治理	乡风文明	基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。
	基层党组织建设	建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。

## 5.5 扶持方向及内容

### 5.5.1 规划内容

根据各县（市、区）规划的数据，经统计分析，到2025年，韶关市规划重点打造成美丽移民村共21条，其中曲江2条（罗坑镇中心坝村细林、老何），仁化县2条（董塘镇新龙村新源、从新），乳源县3条（必背镇横溪村下湾村小组新安迁移点、必背镇半坑村南坑新村、乳城镇新兴村曾屋），

新丰县 4 条（丰城街道办东瓜坑村、马头镇福水村、马头镇秀坑村、大陂村），乐昌市 3 条（坪石镇金鸡村金鸡新村、肖家湾村蔬菜一组、二组），南雄市 3 条（乌迳镇田心村新江、水口镇下楼村青水塘、主田镇主田村朝阳新村），武江区 1 条（西河镇山蕉村），浚江区 1 条（花坪镇西牛潭村罗屋），翁源县 1 条（坝仔镇金鸡村窝仔），始兴县 1 条（沈所镇瑶族村）。

以上是韶关市各县（市、区）重点打造的大中型水库美丽移民村，其他移民村涉及美丽家园建设规划项目类别的，可参考美丽宜居村标准方向靠拢。

根据建设原则，移民村美丽家园建设主要选择以下四个方面进行展开：

### 1、基础设施建设

（1）道路交通。进一步完善移民村庄交通出行条件。对移民村庄内部巷道、环村路等进行提升、改造，村内巷道基本实现全部硬化处理，按照“四好农村路”标准，修建部分移民村之间主要交通道路，基本实现各村组与村内主路网的连接。

（2）饮水安全。巩固农村饮水安全。在现有的农村饮水工程成果基础上，完善移民村农村饮水安全，对存在饮水困难的移民优先安排水源升级改造或接驳市政供水管网，对存在水质不达标的移民，修建净水设施，保证水质达标，对饮水管道老化、管径不满足需求的，进行更换饮用水管网等。

（3）供电。继续推进移民村村道、巷道夜间照明工程，实现移民村亮化全覆盖。

（4）其他。参照“美丽宜居村”标准，对村庄建设、提升村容村貌中的环境综合整治及美化绿化方面、人居环境安全、基础设施的其他公共服务设

施方面进行完善。

## 2、公共服务设施

(1) 社区公共服务中心。对缺少服务设施的移民村，扩建或新建移民村社区公共服务中心，包括文化室、党群服务中心、图书室、村卫生室、集体活动中心、老人活动室等服务设施，满足移民村基本公共服务功能需求。

(2) 文化广场、体育设施。对缺乏公共活动设施的移民村，改建或新建文化广场，提供配套体育设施、健身器材及活动空间。

## 3、人居环境整治

(1) 房屋修缮。对村庄破旧房屋外立面进行风貌管控，更换屋顶，外立面统一，融合到当地农村新建筑物的特色当中。

(2) 厕所改造。积极推进“厕所革命”，到 2025 年移民村无害化厕所普及率达到 85% 以上。

(3) 污水处理。对缺少污水管网、未纳入市政污水收集处理系统、公共排水管网存在建设滞后的移民村，进一步完善污水管网建设；根据村庄发展的需要，逐步实施雨污分流，建立完善的雨水、污水排放和处理系统；理清雨水排水路径，合理回收雨水；新建污水排水系统，使污水处理率达到 100% 以上。

(4) 村庄美化绿化。整治村庄公共空间和庭院环境，实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

## 4、社会治理

完善党组织领导的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织

和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设，实施党组织带头人整体优化提升行动。

## 5.5.2 规划布局

### 1、基础设施建设

(1) 道路交通。对移民村破损道路进行修复，未硬底化路面进行硬底化建设；结合各县（市、区）“四好农村路”建设，做好移民村“四好农村路”建设；在尊重现状的基础上，按照相关规划的要求以及消防及会车的需求，对现有道路进行拓宽，确定道路控制红线 6 米，道路沿线种植行道树，全面整治道路沿线景观环境。

(2) 安全饮水。规划实现集中供水率普及 100%，生活用水集中供水到户，水质达到国家《生活饮用水卫生标准要求》。按用水要求，采用接驳市政用水或进行自然水源的升级改造（重建水池、防毒过滤设备等）来保障饮水；对移民村部分供水管道老化、管材不合理的段落，进行升级改造；对食用水水质不达标的情况，修建一体化食用水设施，以保障饮水安全。

(3) 供电。实现村庄主要道路、巷道、休闲广场、运动场路灯全部覆盖，消除安全隐患。采用高压钠灯或节能灯为路灯光源，并采取自动控制；休闲广场可采用庭园草坪灯或嵌入式地灯。路灯灯具和光源的选择要考虑节能的需要，经济条件允许时可考虑建设太阳能风光互补 LED 路灯。

(4) 其他。积极推进新农村建设，参照“美丽宜居村”标准，完善村内



配套设施及基础条件，包括基础设施升级改造、人居环境安全、“三清三拆”整治、公共服务完善等内容。

## 2、公共服务设施

(1) 社区公共服务中心。内部设有书报阅览、电视播放、电子阅览、棋牌等文体娱乐功能；有条件的村庄可在内部建设一处农家书屋，以满足村民日常生活、户外文化活动的需要。

(2) 文化广场、体育设施。对公共活动空间缺乏的移民村，在移民村能够解决用地的前提下，并配置相应设施；对已经建有文化广场，但需要升级改造的移民村，进行升级改造，可在文化广场建设上融入文化内涵，结合本地地域特色，将历史名人、民间故事、文化传承等乡土元素融合到文化广场建设中，使文化广场在满足群众集会、休闲游憩，大众娱乐等需求的基础上，最大限度地传承本地优秀传统文化。

## 3、人居环境整治

(1) 房屋修缮。按照本土特色、乡土味道和节能环保要求，推进新民居建设和旧民居外立面改造，结合空心村改造、农村危房（泥砖房）改造、旧建筑更新和新民居建设，引导村庄、村民相对统一住房风格风貌，突出当地传统文化特色，推动实现农房建筑规整化。

(2) 厕所改造。结合“厕所革命”，实现农村无害化卫生厕所全覆盖以及农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。

### (3) 污水处理

处于城镇范围内的和距离城（镇）区较近的村庄通过新建污水管道接入

市政管网的方式，将乡村污水纳入城镇污水处理厂集中处理；对于镇区无污水处理厂、远郊、村居密集地区，可采用人工湿地等处理技术，建设联村集中式污水处理设施。对于地处偏远且较为分散的居民点，可采用生态污水处理池、化粪池等分散式污水处理设施。

#### （4）村庄绿化美化

村庄美化绿化。一是加强移民村整体风貌控制，注重移民村各类建设与原风原貌、周边环境相适应，在乡村公共场所、村庄空置地、房前屋后、村旁山地、村文化广场或相对集中连片的绿地、村镇主要出入口等位置营造风景林；二是加强水体污染防治，清理生活垃圾与生活污水直排沟渠管网清理并整治村内臭水沟、洼地、局部集水区等；三是通过加大畜禽养殖整治宣传力度，增强农村畜禽养殖户的环保意识。

#### 4、社会治理

开展自治、德治、法治相结合的乡村治理体系建设，建立健全民主管理制度，推进社会治安防控体系建设，完善村规民约，建立长效运行管护机制，提升移民村乡风文明和乡村治理效能。

结合各县（市、区）规划报告提出的移民村美丽家园建设原则、规划内容和规划布局，经统计分析汇总明确了韶关市5年间美丽家园建设项目的建设方向。韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划详见表5.5-1。

表 5.5-1 韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		美丽家园建设扶持方向及内容											
				户数(户)	人口(人)	基础设施和基本公共服务设施						人居环境整治				社会治理	
						基础设施				基本公共服务设施		厕所改造	房屋修缮	美化绿化	污水处理	组织建设	
						安全饮水	道路交通	供电	其他	社区公共服务中心	体育设施						文化广场
韶关市	曲江区	8	15	1331	5090	√	√	√	√	√	√	√		√	√	√	
	仁化县	9	21	2711	10594	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	
	乳源县	7	32	3096	11136	√	√	√	√	√	√	√	√		√	√	
	新丰县	2	12	1766	7459		√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	
	乐昌市	4	15	552	2170		√	√	√	√	√	√			√	√	
	南雄市	11	28	2001	7157	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	
	武江区	4	5	230	725		√	√	√	√	√	√		√	√	√	
	浈江区	2	2	445	1816	√	√	√	√	√	√	√		√	√	√	√
	翁源县	4	7	596	2152	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	√	
	始兴县	3	3	289	981		√	√		√		√			√		
总计		<b>54</b>	<b>140</b>	<b>13017</b>	<b>49280</b>												

## 5.6 优先保障项目

根据韶关市各县（市、区）移民人口分布、移民村当前存在的突出问题以及移民群众的诉求，结合各县（市、区）规划报告明确的保障项目，本次韶关市拟定美丽家园规划优先保障项目涉及曲江區、仁化县、新丰县、乐昌市、南雄市、武江区、浚江区、翁源县、始兴县、乳源县 10 个县（市、区），规划优先保障项目共 32 宗，项目总投资 3523.62 万元，受益总人口 21555 人，其中移民人口 13475 人。韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园建设优先保障项目规划详见表 5.6-1，韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园优先保障项目示意详见图 5.6-1。

表 5.6-1 韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园建设优先保障项目规划表

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		建设投资 (万元)		项目效益				备注
	县(市、区)	乡镇	村	组			单位	规模	总计	其中:使用后期扶持资金	乡镇	村	总受益人口 (人)	其中:移民 (人)	
1	曲江区	罗坑镇	罗坑村	横江下	文化室、文化广场	1、新建文化室 100m <sup>2</sup> , 广场 1401.75m <sup>2</sup>	处	1	56.35	56.35	罗坑镇	罗坑村	35	35	
2	曲江区	罗坑镇	中心坝村	黄屋至老何、新何、下罗	道路交通、文化室	1、新建 C30 砼路面厚 20cm, 底铺碎石垫层厚 10cm, 建设长度为 800m、宽度为 3.5m。2、新建 80m <sup>2</sup> 文化室一座, 并配套 6*10 地坪及 20m 的 C20 砼路, 宽 3.5m。4、新建 I 型引水渠 600×600mm, 长 350m。5、新建 C25 砼洗衣台一个。	处	3	131.62	131.62	罗坑镇	中心坝村	356	356	
3	曲江区	小坑镇	上洞村、汤湖村、下坪村	上洞村、汤湖村、下坪村上洞村委拱下	文化室、供电	1、新建文化室 100m <sup>2</sup> , 共一层; 2、新建 C20 砼地埕及篮球场共 1200m <sup>2</sup> ; 3、篮球架两座; 4、配套化粪池一座 5、安装太阳能路灯共 105 盏	处	2	91.3	91.3	小坑镇	上洞村、汤湖村、下坪村	563	563	
4	仁化县	董塘镇	董联村	/	文化室	1、新建文化室 152.94m <sup>2</sup> ;2、新建 C25 砼路面	处	1	48.85	48.85	董塘镇	董联村	371	266	
5	仁化县	董塘镇	新龙村	/	供电	安装 155 套太阳能路灯	处	1	76.55	76.55	董塘镇	新龙村	1084	885	
6	仁化县	董塘镇	南湖村	红旗	美化绿化	1、广场地坪整治, 拆除现状破损面层	处	1	197.06	197.06	董塘镇	南湖村	150	130	

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益				备注
	县(市、区)	乡镇	村	组			单位	规模	总计	其中:使用后期扶持资金	乡镇	村	总受益人口(人)	其中:移民(人)	
						1065.72平方米,铺1个篮球场并配套相应的休闲健身设施。2、周围房屋:更换瓦屋面、排水沟及地面整治、泥泞道路及周边挡墙外墙修缮。3、新建一个休闲广场,并配套相应的鹅卵石、1个景观亭及休闲设施等。									
7	乳源县	必背镇	半坑村	南坑新村	美化绿化	1、住房、厨房和围墙外立面装修装饰11000m <sup>2</sup> ; 2、村道、巷道白改黑(铺设沥青)5700m <sup>2</sup> ; 3、厨房瓦顶改树脂瓦650m <sup>2</sup>	处	4	244.98	244.98	必背镇	半坑村委会南坑新村	101	101	
8	乳源县	东坪镇	汤盆村	/	美化绿化	1、新村挡土墙396.3m; 2、村道、门口坪645m <sup>2</sup> ; 3、混凝土预制栏杆92m	处	2	96.14	96.14	东坪镇	汤盆村	51	51	
9	乳源县	东坪镇	龙溪村、南水村、新村	/	文化室	1、龙溪村瑶胞一队文化室装饰、厨房建设。2、南水村下水堰文化室建设。3、新村乌坑文化室建设。4、新村乌坑公共厨房。	处	4	122.96	122.96	东坪镇	龙溪村、南水村、新村	180	180	
10	乳源县	桂头镇	王龙围、均村	/	美化绿化	1、王龙围村双龙偏房、门口坪、围墙。2、桂头镇均村廖屋挡土墙、机耕路	处	2	67.91	67.91	桂头镇	王龙围、均村	290	290	
11	乳源县	乳城镇	健民村	/	文化室	1、健民村廖屋文化楼建设。2、健民村下车刘屋文化楼建设。	处	2	95.93	95.93	乳城镇	健民村	332	332	
12	乳源县	东坪镇	南水	/	其他	1、南水村下水堰挡土墙、排水沟、门口	处	5	195.3	195.3	东坪镇	南水村、	290	290	

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益				备注
	县(市、区)	乡镇	村	组			单位	规模	总计	其中:使用后期扶持资金	乡镇	村	总受益人口(人)	其中:移民(人)	
			村、汤盆村			坪建设。2、汤盆村瑶头门口坪、挡土墙、栏杆建设。3、南水一村排洪沟及栏杆建设。4、汤盆村中夫排水沟建设。5、汤盆村上围门口坪、机耕路、排水沟。						汤盆村			
13	新丰县	丰城街道办	东瓜坑村	/	道路交通	人行便桥、挡土墙	处	1	81.5	81.5	丰城街道办	东瓜坑村	550	177	
14	新丰县	丰城街道办	松园村	/	其他	文化休闲长廊	处	2	79.4	79.4	丰城街道办	松园村	2873	80	
15	新丰县	马头镇	张田坑村	/	供电、文化广场	太阳能路灯 100 盏、文化广场及公厕、人行便桥 1 座、道路硬化、污水处理及绿化	处	5	210.5	210.5	马头镇	张田坑村	2886	2886	
16	新丰县	马头镇	秀坑村	/	房屋修缮	集体用房修缮、污水管网	处	2	101	101	马头镇	秀坑村	1051	158	
17	新丰县	马头镇	乌石岗村	/	其他	挡土墙	处	1	50.5	50.5	马头镇	乌石岗村	1284	315	
18	新丰县	马头镇	福水村	/		挡土墙	处	1	48.4	48.4	马头镇	福水村	2434	2434	
19	新丰县	马头镇	寨下村	/		挡土墙	处	1	50.5	50.5	马头镇	寨下村	1420	386	
20	乐昌市	坪石镇	肖家湾村	/	文化教育	文化室 2 层 250m <sup>2</sup> ，外立面约 15000m <sup>2</sup> ，排污系统 300*300 共 800m 及一个污水终端处理池，巷道硬化 2000m，太阳能路灯 20 盏，花基 400m，花池 30 个	处	1	450	450	坪石镇	肖家湾村	796	112	
21	乐昌市	坪石镇	金鸡村	/	文化教育	1、公路硬化长 700m。2、金鸡新村新建文化广场 2000m <sup>2</sup> 。	处	1	170	170	坪石镇	金鸡村	695	364	
22	乐昌市	两江镇	岐乐村	/	道路交通	梅子冲村小组公路硬化长 1000m、宽 3.5m	处	1	67	67	两江镇	岐乐村	180	44	

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益				备注
	县(市、区)	乡镇	村	组			单位	规模	总计	其中:使用后期扶持资金	乡镇	村	总受益人口(人)	其中:移民(人)	
23	南雄市	乌迳镇	官门楼村	仓子前	美化绿化	文化广场 2624m <sup>2</sup> , 鱼塘清淤, 人行道 124m, 砼渠道 (80×80) 925m, 6 米杆 40 瓦太阳能路灯 8 盏	处	1	165	165	乌迳	官门楼	56	44	
24	南雄市	乌迳镇	鱼塘村	大园俚	美化绿化	村内地坪硬化 832m <sup>2</sup> 、文化室	处	1	51.8	51.8	乌迳	鱼塘村	206	189	
25	南雄市	乌迳镇	田心村	新江	美化绿化	小公园、外立面粉刷、巷道硬化	处	1	120	120	乌迳	田心村	137	118	
26	武江	西河	山蕉	移民村	巷道整治	巷道整治	处	1	49	49	西河	山蕉	250	134	
27	浈江区	花坪镇	西牛潭村	罗屋、木场湾、麻加地、杨屋	环境整治	1、道路硬化 450 平方。2、路面硬化 526 平方。3.挡土墙 188 米等。4、道路硬底化、道路拓宽。5、雨污水分流设施建设、污水处理设施建设。6、供水管网建设。7、文化室(场)。8、道路硬底化、道路拓宽。9、雨污水分流设施建设、污水处理设施建设。10、供水管网建设。11、文化室(场)、村中主道绿化、美化	处	4	119.07	119.07	花坪镇	西牛潭村	457	436	
28	翁源县	龙仙镇	联群村、青山村	新建、新村	供电、道路交通、美化绿化	1、新建房屋联群新村 40 套。2、青山新建村 40 套、联群新村位于风景区东华寺附近, 进村公路难以满足游客, 扩宽两边公路和部分公路硬底化, 文化广场。	处	2	70	70	龙仙镇	联群村、青山村	296	296	
29	翁源县	坝仔镇、翁城镇	金鸡村、泉坑村	窝仔、坳头、新屋、长排、围埂、谢屋	饮水安全、道路交通	1、配合农水股村村集中供水, 进行 6 个移民村内管网改造和装水表, 其中坝仔金鸡 5 个移民村 20 万元, 翁城镇泉坑谢屋村 15 万元、坝仔镇金鸡村道路修建 60m	处	1	75	75	坝仔镇、翁城镇	金鸡村、泉坑村	1474	1116	



序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益				备注
	县(市、区)	乡镇	村	组			单位	规模	总计	其中:使用后期扶持资金	乡镇	村	总受益人口(人)	其中:移民(人)	
30	始兴县	罗坝镇	淋头村	涂里	其他	新建河堤约 100 米, 宽 8 米, 高 4 米	处	1	45	45	罗坝镇	淋头村	5	5	
31	始兴县	罗坝镇	淋头村	一组、二组、三组	文化室	新建文化室 480 平方米, 共 4 层, 每层 120 平方米(第一层瑶族村公用图书室, 二层至四层分别是瑶族村一组、二组和三组的文化室)	处	1	70	70	罗坝镇	淋头村	656	656	
32	始兴县	马市镇	远迳村	曾屋	道路交通、供电	道路硬化约 200 米, 宽 2.5 米, 25 盏太阳能路灯	处	1	25	25	马市镇	远迳村	46	46	
合计									<b>3523.62</b>	<b>3523.62</b>			<b>21555</b>	<b>13475</b>	

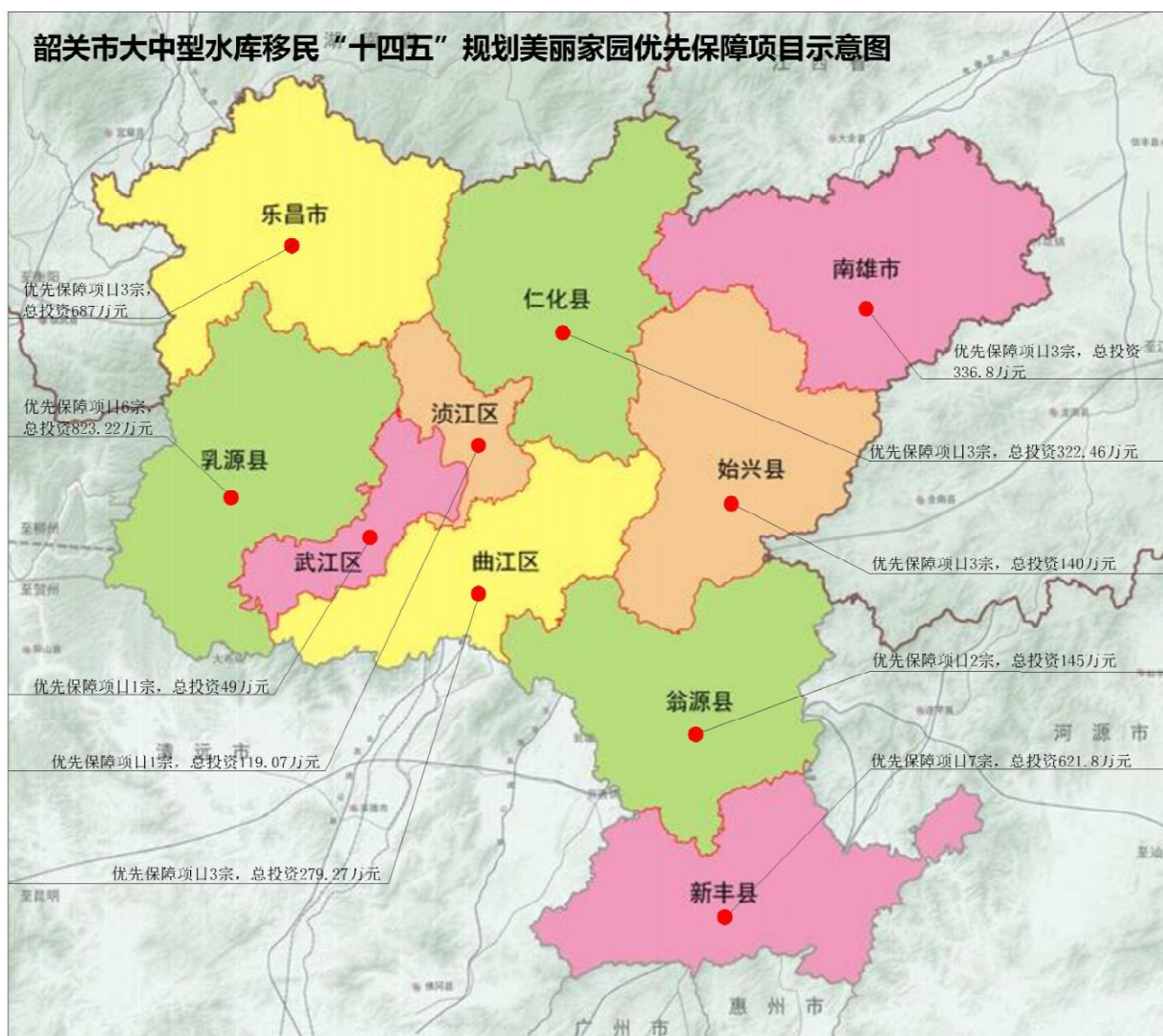


图 5.6-1 韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划美丽家园优先保障项目示意图

## 5.7 后期扶持资金安排

韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划美丽家园建设扶持内容主要包括基础设施、公共服务设施、人居环境整治、社会治理四个方面。

“十四五”期间，拟安排美丽家园建设规划资金 21748.77 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 42.89%。其中基础设施扶持规划资金 12889.29 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额 25.42%，公共服务设施扶持规划资金 5378 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 10.61%，

人居环境整治扶持规划资金 3476.48 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 6.85%，社会治理扶持规划资金 5 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 0.01%。韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算详见表 5.7-1。

表 5.7-1 韶关市大中型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算表

韶关市															
扶持方向	扶持内容	曲江区	仁化县	乳源县	新丰县	乐昌市	南雄市	武江区	浈江区	翁源县	始兴县	小计	后期扶持资金(万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例(%)	
基础设施和基本公共服务设施	基础设施	其他	367.64	1000	2300	650	1948.65	456	30	520	40		7312.29	7312.29	14.42%
		道路交通	210	550	500	450	1107	200	60	200	60	60	3397	3397	6.70%
		供电	190	400	350	150	210	30		50	50		1430	1430	2.82%
		安全饮水	100	250	250			80		20	50		750	750	1.48%
	小计		<b>867.64</b>	<b>2200</b>	<b>3400</b>	<b>1250</b>	<b>3265.65</b>	<b>766</b>	<b>90</b>	<b>790</b>	<b>200</b>	<b>60</b>	<b>12889.29</b>	<b>12889.29</b>	<b>25.42%</b>
	基本公共服务设施	社区公共服务中心	444	900	800	270	375	350	10	80	50	90	3369	3369	6.65%
		体育设施	20	50	50		1	52	5	10	10	2	200	200	0.39%
		文化广场	150	450	400	250	35	300	40	100	50	34	1809	1809	3.57%
	小计		<b>614</b>	<b>1400</b>	<b>1250</b>	<b>520</b>	<b>411</b>	<b>702</b>	<b>55</b>	<b>190</b>	<b>110</b>	<b>126</b>	<b>5378</b>	<b>5378</b>	<b>10.61%</b>
	人居环境整治	房屋修缮	100	150	150	150		87	10	40	15	10	712	712	1.40%
污水处理		60	120	110	150	60	30	21	50	30	10	641	641	1.26%	
美化绿化		200	350	350	150	220	370	44.38	160	30	20	1894.38	1894.38	3.74%	
厕所改造			50	50	40.1		59			10	20	229.1	229.1	0.45%	
小计		<b>360</b>	<b>670</b>	<b>660</b>	<b>490.1</b>	<b>280</b>	<b>546</b>	<b>75.38</b>	<b>250</b>	<b>85</b>	<b>60</b>	<b>3476.48</b>	<b>3476.48</b>	<b>6.85%</b>	
社会治理	组织建设								5			5	5	0.01%	
	小计											<b>5</b>	<b>5</b>	<b>0.01%</b>	
总计		<b>1841.64</b>	<b>4270</b>	<b>5310</b>	<b>2260.1</b>	<b>3956.65</b>	<b>2014</b>	<b>220.38</b>	<b>1235</b>	<b>395</b>	<b>246</b>	<b>21748.77</b>	<b>21748.77</b>	<b>42.89%</b>	

## 6 产业转型升级规划

### 6.1 现状及存在的问题

#### 1、耕地等生产资源不足。

经统计分析，移民村耕地总面积为 40644.14 亩，移民村人均耕地为 0.66 亩，可供利用土地资源有限，且大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高，移民村基本无特色产业。

#### 2、主要劳动力资源流失。

本地产业空虚，就业机会少，移民村面对着主要劳动力流失的问题，移民村大部分村民选择外出务工，参与农耕活动的大多数是留守老和小孩。

#### 3、移民受教育程度有限，文化素质和科学科技素质较低。

一是农民受教育的程度整体偏低，思想观念落后。二是技术型农民少，农业内部结构不合理，产业结构单一，发展经济缺乏有效的科技支撑。

#### 4、农田水利设施建设不够完善。

已建排灌渠年久老化，树木杂草丛生，渗漏、淤塞严重，水资源利用率低。已有水利设施缺乏管理，水管、电机锈蚀，进水、出水道堵塞，浇灌困难，农业持续增效和农民持续增收难度增大。

#### 5、移民主产业不强，抗市场风险能力低，抗自然灾害能力差。

韶关市大中型水库库区和移民安置区大部分地方仍停留在传统农业的发展阶段上，专业化和现代化的程度不高。同时，库区和移民安置区移民群众文化程度不高，缺乏生产技能和使用致富技能。

## 6.2 相关规划对移民村的定位

根据《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》提出各县（市、区）在县级乡村振兴规划对划分的村庄进行打造指引。

产业发展型代表性乡村。把“一村一品、一镇一业”产业发展作为产业振兴的重要抓手，重点发展优质、特色、高效品种，发挥新型经营主体引领带动，广泛推广“龙头企业+合作社+农户”生产经营模式，建立完善紧密利益联结机制和稳定的产销对接机制。积极发展农业多种经营，统筹推进农村一二三产业融合发展，提升农业生产社会化服务的专业化、规模化水平，进一步提高农业生产效率和效益。加强金融支农创新，撬动金融资本、工商资本投入。

乡村旅游型代表性乡村。结合农村人居环境整治、厕所革命等工作，加快完善村庄旅游设施，加大对符合条件的乡村旅游道路建设的支持力度，规范民宿、农家乐等乡村旅游服务标准，提高服务水平。完善标识标牌、旅游驿站、公厕等基础设施和公共服务配套，提升旅游承载能力，优化旅游环境，开发旅游商品，创新旅游模式，提升管理水平，加强推介宣传，推动该类村庄乡村旅游向规范化、特色化、品质化、组织化、专业化、品牌化、全域化发展，进一步提升村庄旅游发展层次和水平。

民族文化特色型代表性乡村。对民族特色村寨特色文化进行挖掘、整理、再生、展示和推广，抓好民族文化静态保护和活态传承，突出民族村寨文人、文史和文物保护，着力完善基础设施，弘扬传统民族文化，培育特色产业，改善人居环境，实现增收致富，把民族特色村寨打造成世居民族的美好家园。

充分挖掘和保护古村落、古建筑、古民居等农村物质文化遗产，尊重原住居民生活形态和传统文化习惯，大力留存现有农村特色的文化符号，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展特色产业和文化旅游，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制，推进传统文化村落保护和发展。

综上分析，移民村的发展，可以参考《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》以及各县（市、区）乡村振兴规划，移民村的发展既要以区域农业转型升级为导向，也要抓住区域发展全域旅游这个机遇，从自身条件出发，逐步实现向政策靠拢。

### **6.3 发展原则**

#### **1、移民受益原则**

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

#### **2、突出重点原则**

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

### **6.4 扶持对象**

本次“十四五”规划涉及曲江区、仁化县、新丰县、乐昌市、南雄市、

武江区、浈江区、翁源县、始兴县、乳源县 10 个县（市、区）。

## 6.5 扶持方向及内容

### 6.5.1 规划内容

#### 1、农业基础设施建设

包括移民村农田水利等生产配套设施建设。

#### 2、现代种养业

壮大具有区域特色、品牌优势的种养业。推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。

#### 3、农产品加工流通业

围绕主导产业，大力发展农产品加工、分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输等二三产业，延伸产业链。

#### 4、乡村休闲旅游业

乡村休闲旅游业。利用现有库区和移民安置区的山水人文资源优势，根据文化、生态、村容村貌及现有产业的不同，按照产业特色、民俗风情、历史人文、田园风光、民居风貌等类型，合理定位乡村旅游发展主题特色。找准发展途径和发展目标，展现村庄独特韵味。着力修复村庄格局与风貌，适度引入生态旅游、文化休闲等业态，建设富有移民村自然生态和岭南文化特色的古乡村旅游景点，配套完善休闲服务设施。

#### 5、移民村集体经济

积极盘活移民村集体资源、资产、资金，探索移民村集体经济新的实现



形式和产权明晰、权属清楚、运行有效的机制，推动农村“三变”改革，壮大移民村集体经济，支撑移民村治理能力的提升。

## 6.5.2 发展布局

### 1、农业基础设施建设

根据现有农业生产布局，修建引水灌溉渠。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等；根据受益人口数量和群众出行、农业机械操作和转移、中小型农用机动车运输等实用情况。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等。

### 2、现代种养殖业

根据各村现状产业特点，选择具有产业优势、能形成产业链条，适应市场需求的种养殖内容，通过家禽圈养点的建设进行间接性的提高养殖效益或通过每年给予优质种苗、有机肥、技术指导等方式进行生产扶持。

### 3、农产品加工流通业

围绕当地特色产业，发展农产品加工、仓储运输等二三产业，建设农产品储存配套设施。

依托移民村现状农业发展基础，结合当地文化特色，针对旅游业发展对土特农产品、文化产品的需求，建设农产加工厂房。

4、乡村休闲旅游业。利用移民村依托山、村、水库、当地特色产业等自然资源组合优势，建设富有移民村自然生态和岭南文化特色的古乡村旅游景点，配套完善休闲服务设施，带动村庄旅游服务产业的发展，进一步拓展山地运动、研学等产品，强化体验品质，树立乡村旅游休闲品牌，以达到旅游

兴村的目的。如建设农产品展示厅、农产品体验馆、旅游服务接待中心、民宿等。

5、移民村集体经济。根据各个移民村的地理条件，建设商铺；根据气候情况，建设光伏发电设施，增加移民村的集体收入。

结合上述移民村产业转型升级建设原则、规划内容和发展布局，落实韶关市产业转型升级项目，韶关市大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划详见表 6.5-1。

表 6.5-1 韶关市大中型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容									
				户数(户)	人口(人)	农业基础设施建设	农产品加工流通业		现代种养业		乡村休闲旅游		移民村集体经济		
						农田水利设施	农产品加工设备	仓库	养殖业	种植业	民宿	乡村旅游基础设施	商铺	厂房	光伏发电
韶关市	曲江区	5	12	807	3055	√		√	√						
	仁化县	8	19	2103	8296	√	√			√		√	√		√
	乳源县	7	31	2479	8909	√			√					√	√
	新丰县	2	11	1736	7337	√	√								
	乐昌市	5	6	307	1217	√					√				
	南雄市	11	25	1820	6519	√					√				
	武江区	4	3	126	391	√									
	浈江区	2	2	113	461	√									
	翁源县	4	4	373	1402	√				√	√				
	始兴县	2	2	233	796	√						√			
	<b>总计</b>	<b>50</b>	<b>115</b>	<b>10097</b>	<b>38383</b>										

## 6.6 优先保障项目

根据韶关市各县（市、区）移民村实际情况，着眼于改善移民的生产生活条件，通过调查了解根据移民人口分布、移民村发展需要等，本次产业转型升级规划优先保障项目涉及曲江區、仁化县、新丰县、南雄市、武江区、乳源县 6 个县（市、区），共拟定 15 个产业转型升级优先保障项目，项目总投资 1351.2 万元，受益总人口 9593 人，其中移民人口 5158 人。韶关市大中型水库移民“十四五”规划产业转型升级优先保障项目规划详见表 6.6-1、韶关市大中型水库移民“十四五”规划产业转型升级优先保障项目示意详见图 6.6-1。

表 6.6-1 韶关市大中型水库移民“十四五”产业转型升级优先保障项目规划表

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		投资 (万元)		项目受益 (人)		备注
	县 (市、区)	乡镇	村	组			规模	单位	总计	其中:使用后期扶持资金	总受益人口	其中:移民人口	
1	曲江区	小坑镇	汤湖村	上岗	仓库	仓库	1	处	28.5	15	200	200	
2	仁化县	董塘镇	新龙村	新源	渠道	1、修建渠道 1.28km	1	处	49.44	49	244	219	
3	乳源县	东坪镇	东田村	东田	移民村集体经济	太阳能光伏电站	1	处	49.89	49.89	489	489	
4	乳源县	乳城镇	云门村、新民村、新兴村	/	农田水利设施	1、云门村岭头机耕路硬底化。2、云门村坝背杂物房、天井建设。3、云门村马安山蓄水塘、水渠建设。4、新民村麻子埂门口塘、渠道建设。5、新兴村许屋渠道建设。	5	处	203.22	154	696	696	
5	乳源县	一六镇	东粉村	上曾屋	农田水利设施	渠道	1	处	49.78	49.78	300	87	
6	乳源县	东坪镇	新村	洋碰	农田水利设施	渠道	1	处	30.67	30.67	500	146	
7	新丰县	马头镇	军三村	/	农田水利设施	渠道	1	处	50.4	50.4	2111	2111	
8	新丰县	马头镇	路下村	/	农田水利设施	渠道	1	处	48.3	48.3	1436	152	
9	新丰县	马头镇	寨下村	/	农田水利设施	排洪渠	1	处	49.4	49.4	1420	386	
10	新丰县	马头镇	湖塘村	/	农田水利设施	渠道	1	处	49.6	49.6	951	152	

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		投资(万元)		项目受益(人)		备注
	县(市、区)	乡镇	村	组			规模	单位	总计	其中:使用后期扶持资金	总受益人口	其中:移民人口	
11	南雄市	乌迳镇	大竹村	大岭	农田水利配套	两座山塘加固共计77m, 坝顶宽3m, 高2.5m, 三面光水渠156m	1	宗	108	108	79	18	
12	南雄市	乌迳镇	大竹村	焦坑	农田水利配套	两座山塘加固98m、三面光渠道(60×60)1100m	1	宗	169	169	195	51	
13	武江区	重阳镇	重华	乌江	水渠修复工程	水渠修复	2	千米	30	30	160	61	
14	乐昌市	坪石镇	田头村	/	农田水利配套	1、狐狸冲山塘维修1宗,具体为:1)坝前坡脚新建埋石混凝土防滑墙60米立方米、库底清淤556立方米;2)坝后坡干砌石反滤体66米、混凝土排水沟76.12米;3)新建溢洪道20米;4)坝顶泥结石路面160平方米	1	处	35	30.75	374	88	
15	乐昌市	大源镇	新秦村	/	种植业	1、种植茶叶200亩;2、茶厂建设200m <sup>2</sup>	1	处	400	330	380	312	
合计									<b>1351.2</b>	<b>1213.79</b>	<b>9593</b>	<b>5158</b>	



图 6.6-1 韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划产业转型升级优先保障项目示意图

## 6.7 后期扶持资金安排

韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划产业转型升级扶持内容主要包括农业基础设施建设、农产品加工流通业、现代种养殖业、乡村休闲旅游业、移民村集体经济五个方面。

“十四五”期间，拟安排产业转型升级规划资金 8902.51 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 17.56%。其中农业基础设施建设扶持规划资

金 5145.75 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额 10.15%，农产品加工流通业扶持规划资金 128.5 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.26%，现代种养业扶持规划资金 1758.26 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 3.46%，乡村休闲旅游业扶持规划资金 300 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.59%，移民村集体经济扶持规划资金 1570 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 3.11%。

韶关市大中型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算详见表 6.7-1。



表 6.7-1 韶关市大中型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算表

韶关市																	
扶持方向	扶持内容		曲江区	仁化县	乳源县	新丰县	乐昌市	南雄市	武江区	浈江区	翁源县	始兴县	小计	后期扶持资金(万元)	后期扶持资金占“十四五”期间后期扶持资金总额的比例(%)	备注	
产业转型升级	农业基础设施建设	农田水利设施	386	1300	1450	400	614.75	577	38	200	90	90	5145.75	5145.75	10.15%		
	小计		<b>386</b>	<b>1300</b>	<b>1450</b>	<b>400</b>	<b>614.75</b>	<b>577</b>	<b>38</b>	<b>200</b>	<b>90</b>	<b>90</b>	<b>5145.75</b>	<b>5145.75</b>	<b>10.15%</b>		
	农产品加工流通业	仓库	28.5											28.5	28.5	0.06%	
		农产品加工设备				100								100	100	0.20%	
	小计		<b>28.5</b>			<b>100</b>								<b>128.5</b>	<b>128.5</b>	<b>0.26%</b>	
	现代种养业	养殖业	100									40		140	140	0.27%	
		种植业		150	200		980	248.26				40		1618.26	1618.26	3.19%	
	小计		<b>100</b>	<b>150</b>	<b>200</b>		<b>980</b>	<b>248.26</b>				<b>80</b>		<b>1758.26</b>	<b>1758.26</b>	<b>3.46%</b>	
	乡村休闲旅游业	乡村旅游基础设施		200										200	200	0.39%	
		民宿											100	100	100	0.20%	
	小计			<b>200</b>									<b>100</b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>0.59%</b>	
	移民村集体经济	商铺		120										120	120	0.24%	
		厂房		150	100									250	250	0.50%	
光伏发电			500	700									1200	1200	2.37%		
小计			<b>770</b>	<b>800</b>									<b>1570</b>	<b>1570</b>	<b>3.11%</b>		

合计	514.5	2420	2450	500	1594.75	825.26	38	200	170	190	8902.51	8902.51	17.56%	
----	-------	------	------	-----	---------	--------	----	-----	-----	-----	---------	---------	--------	--

## 7 就业创业能力建设规划

### 7.1 移民劳动力现状及存在的问题

据统计，韶关市大中型水库移民共 14649 户 55152，其中纯农户 6511 户，农业兼业户 5579 户，其他 2559 户；外出务工人数 31263 人，其中乡外县内 16530 人，县外省内 12273 人，省外 2521 人，移民家庭收入以外出务工收入为主。通过现场调查以及数据分析，目前存在的问题主要是：

1、移民劳动力外出打工人数较多。移民打工人员多从事劳动强度大或低附加值工作的体力劳动，如建筑、服务业等，劳动时间长、工资报酬低。

2、移民村青壮年劳动力外出务工人数较多，对提升就业创业能力意愿不强，移民村缺乏创新创业带头人。

3、移民劳动力总体文化水平不高。除从事普通的农业生产外，缺乏其它致富领域的知识和技能，不能满足市场对人力资源的需求，长期处在就业结构底端，难以适应现代社会的发展，转移难度大。

4、移民群众文化水平普遍较低，大部分留守移民村的为高龄劳动力，工作选择面狭窄，主要以从事农业为主，收入方式单一。

### 7.2 扶持对象

有意愿提升就业创业能力的大中型水库移民。

### 7.3 培训内容

#### 1、技能培训

围绕产业发展、市场需求、转型需要，开展实用生产技能、就业技能培

训，全面增强移民职业技能和转移就业能力，拓宽就业空间，提升就业质量。本次技能培训规划开展电工、烹饪、家政服务、农业技能等培训，提升水库移民电工、烹饪技能人才、家政服务、农业技能人员培养能力和质量，使水库移民从业人员素质有提升、就业有渠道。韶关市本次规划移民烹饪培训、电工培训、家政服务培训、农业技能等培训，规划培训 8 次，共规划培训 1670 人·次，每次培训时间根据培训内容具体确定。

### 2、创新创业带头人培训

加强种植业培训、创业思维、经营管理人才等创新创业带头人培训，提高移民创业技能，培育造就一批善经营、精管理的致富带头人、农业职业经理人、农技带头人、农业经纪人等新型职业农民，带领更多移民创业就业。韶关市本次规划培训 8 次，共规划培训 1210 人·次，每次培训时间根据培训内容具体确定。

### 3、其他培训

其他培训内容为消防知识、传统技艺、生存技能、法律知识培训，通过其他培训，移民能获取保障自身利益的知识。韶关市本次规划培训 3 次，共规划培训 620 人·次，每次培训时间根据培训内容具体确定。

韶关市大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划详见表 7.3-1。

**表 7.3-1 韶关市大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划表**

韶关市													
分类	培训项目	单位	曲江 区	仁化 县	乳源 县	新丰 县	乐昌 市	南雄 市	武江 区	浚江 区	翁源 县	始兴 县	小计
技能培 训	电工、烹饪、家政服务、农业技能等	人·次		100	1090	100	50	100	50	50	100	30	1670

韶关市													
分类	培训项目	单位	曲江 区	仁化 县	乳源 县	新丰 县	乐昌 市	南雄 市	武江 区	浚江 区	翁源 县	始兴 县	小计
创新创业 带头人培 训	种植业培训、 创业思维、经 营管理知识 等	人·次		50	1070		30			30		30	1210
其他培 训	消防知识、传 统技艺、生存 技能、法律知 识培训等	人·次	40	200	280	100							620
小计			<b>40</b>	<b>350</b>	<b>2440</b>	<b>200</b>	<b>80</b>	<b>100</b>	<b>50</b>	<b>80</b>	<b>100</b>	<b>60</b>	<b>3500</b>

## 7.4 后期扶持资金安排

韶关市本次就业创业能力建设规划为技能培训、创新创业带头人培训、其他培训，规划安排资金 113.8 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 0.22%。韶关市大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算详见表 7.4-1。

表 7.4-1 韶关市大中型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算表

韶关市														
分类	培训项目	曲江 区	仁化 县	乳源 县	新丰 县	乐昌 市	南雄 市	武江 区	浚江 区	翁源 县	始兴 县	小计	后期扶 持资金 (万元)	后期扶持资金 占“十四五” 期间后期扶持 资金总额的比 例(%)
技能培 训	电工、烹饪、 家政培训、农 业技能		5	14	10	10	5	3	5	4.8	5	61.8	61.8	0.12%
创新创 业带头 人培训	种植业培训、 创业思维、经 营管理知识		3	9.5		10			5		5	32.5	32.5	0.06%
其他培 训	消防知识、传 统技艺、生存 技能、法律知 识培训等	1.5	10	3	5							19.5	19.5	0.04%
小计		<b>1.5</b>	<b>18</b>	<b>26.5</b>	<b>15</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>4.8</b>	<b>10</b>	<b>113.8</b>	<b>113.8</b>	<b>0.22%</b>

## 8 散居移民基础设施完善规划

### 8.1 现状及存在的问题

1、基础设施：由于散居移民居住较分散且小部分地处偏远的地区，主干道基本实现亮化，但部分巷道的路灯设施不完善，巷道周边存在照明不足；村内连接对外连接点额主要道路基本继续硬底化，但村内部分道路未进行硬底化；个别移民村供水管道老化、管材不合理等，影响移民用水质量。

2、公共服务基础设施：大部分移民村已建设文化室、文化广场等公共设施，但还有部分移民村仍缺乏休闲活动场所和体育配套设施。

3、人居环境整治：移民村绿化覆盖面积较少，部分建设年份已久的房屋存在破旧的情况，建筑立面基本维持历史风貌，呈现为黄墙灰瓦为主，村庄人居环境需进一步改善；部分移民村内未实现雨污分流，污水主要通过室外明沟就近排放。

4、产业：耕园地稀缺，农田基础条件较差，灌溉设施不完善；没有当地特色产业。

### 8.2 扶持对象

本次散居移民基础设施完善规划扶持对象为仁化县、新丰县、乐昌市、南雄市、始兴县5个县（市、区）。

### 8.3 规划原则

充分掌握村庄建设现有成果，补齐基础设施和基本公共服务设施短板，本着“有什么困难，就解决什么问题”的原则安排项目和资金，对移民生产、

生活影响较大的项目优先安排。

## 8.4 扶持内容

### 1、基础设施

继续推进移民村道路硬化、夜间照明、饮水安全及其他项目。

### 2、公共服务基础设施

增加社区公共服务中心、休闲活动场所及体育配套设施。社区公共服务中心包括文化室，老人活动中心等。

### 3、人居环境整治

对缺少污水管网、未纳入市政污水收集处理系统、公共排水管网存在建设滞后的移民村，进一步完善污水管网建设；根据村庄发展的需要，逐步实施雨污分流，建立完善的雨水、污水排放和处理系统；理清雨水排水路径，合理回收雨水；新建污水排水系统，使污水处理率达到 100% 以上。整治村庄公共空间和庭院环境，实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

### 4、农田水利设施

完善农田灌溉、排水渠道修整、新建水利陂头等，扩大农田有效灌溉面积，增加粮食产量。

### 5、种植业

根据各村现状产业特点，选择具有产业优势、能形成产业链条，适应市场需求的种植内容，通过每年给予优质种苗、有机肥、技术指导等方式进行生产扶持。

韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民产业扶持方向及内容详见表 8.4-1，韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善措施规划表详见 8.4-2。

表 8.4-1 韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民产业扶持方向及内容详见表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		产业扶持方向及内容	
				户数(户)	人口(人)	农业基础设施建设	现代种养业
						农田水利设施	种植业
韶关市	仁化县	3	3	13	62	√	
	新丰县	1	6	47	211	√	
	乐昌市	1	3	7	25	√	√
	南雄市	10	28	256	892	√	
	始兴县	3	4	17	58	√	
总计		<b>18</b>	<b>44</b>	<b>340</b>	<b>1248</b>		

表 8.4-2 韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善措施规划表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		美丽家园建设扶持方向及内容											
				户数(户)	人口(人)	基础设施和基本公共服务设施								人居环境整治			
						基础设施				公共服务设施				厕所改造	房屋修缮	美化绿化	污水处理
						安全饮水	道路交通	供电	其他	社区公共服务中心	体育设施	文化广场					
韶关市	仁化县	4	5	25	117		√	√	√	√	√	√					
	新丰县	1	6	47	211	√	√	√	√	√	√	√	√		√		
	乐昌市	3	9	25	89		√	√		√	√	√			√	√	
	南雄市	10	28	256	892	√	√	√	√		√	√					
	始兴县	3	6	32	116		√	√	√	√	√			√	√	√	
总计		<b>21</b>	<b>54</b>	<b>385</b>	<b>1425</b>												

## 8.5 优先保障项目

韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划中，散居移民基础设施措施完善规划优先保障项目涉及新丰县、南雄市 2 个县(市、区)，共拟定 8 个散居移民基础设施措施完善规划优先保障项目，项目总投资 440.1 万元，受益总人口 10460 人，其中移民人口 300 人。

韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施措施完善规划优先



保障项目规划详见表 8.5-1，韶关市大中型水库移民”十四五”散居移民基础设施措施完善规划优先保障项目示意详见图 8.5-1。

表 8.5-1 韶关市大中型水库移民”十四五”散居移民基础设施措施完善规划  
优先保障项目规划

序号	建设地点				项目名称	建设内容	建设规模		投资（万元）		项目效益（人）		备注
	县（市、区）	乡镇	行政村	自然村			规模	单位	总计	其中：使用后期扶持资金	总受益人口	其中：移民	
1	新丰县	马头镇	军一村	/	道路交通	人行便桥	1	处	46.2	46.2	1684	61	
2	新丰县	马头镇	岭头村	/	道路交通	道路硬化	1	处	47.3	47.3	638	64	
3	新丰县	马头镇	坪山村	/	文化广场	文化广场	1	处	50.4	50.4	1241	41	
4	新丰县	马头镇	湾田村	/	道路交通	道路硬化	1	处	51	51	2096	50	
5	新丰县	马头镇	岭头村	/	安全饮水	供水管网	1	处	51.3	51.3	638	64	
6	新丰县	马头镇	湾田村	/	农田水利设施	农田挡墙	1	处	48.3	48.3	2096	50	
7	新丰县	马头镇	大陂村	/	农田水利设施	渠道	1	处	49.6	49.6	2024	24	
8	南雄市	坪田镇	老宅村	姜江	配套设施完善项目	水塘 2.5m 高浆砌石挡土墙 137m, 1.5m 宽人行道 178m; 水塘清淤 982m <sup>3</sup> ; 6 米杆 40 瓦太阳能路灯 30 盏	1	处	96	96	43	36	
合计									440.1	440.1	10460	390	



图 8.5-1 韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施措施完善规划  
优先保障项目示意

## 8.6 资金安排

韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划散居移民基础设施建设扶持内容主要包括基础设施、公共服务设施、人居环境整治、农业基础设施建设、现代种养业五个方面。“十四五”规划拟安排散居移民基础设施建设资金 3698.98 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 7.29%，其中农业基础设施建设扶持规划资金 598.98 万元，占“十四五”规划后期扶持资金

总额的 1.18%，现代种养殖业扶持规划资金 20 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 0.04%，基础设施扶持规划资金 2017 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 3.98%，基本公共服务设施扶持规划资金 723 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 1.43%，人居环境整治扶持规划资金 340 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 0.67%。韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善拟使用后期扶持资金估算表详见表 8.6-1。

**表 8.6-1 韶关市大中型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善拟使用后期扶持资金估算表**

项目		仁化县	新丰县	乐昌市	南雄市	始兴县	小计	后期扶持资金 (万元)	后期扶持资金占“十四五” 期间后期扶持 资金总额的比例 (%)
农业基础设施 建设	农田水利设施	37.88	300	71	165.1	25	598.98	598.98	1.18%
小计		<b>37.88</b>	<b>300</b>	<b>71</b>	<b>165.1</b>	<b>25</b>	<b>598.98</b>	<b>598.98</b>	<b>1.18%</b>
现代种养殖业	种植			20			20	20	0.04%
小计				<b>20</b>			<b>20</b>	<b>20</b>	<b>0.04%</b>
基础设施	其他	50	450		18	45	563	563	1.11%
	饮水安全				50		50	50	0.10%
	道路交通	50	300	380	372	20	1122	1122	2.21%
	供电	22	100	82	53	25	282	282	0.56%
小计		<b>122</b>	<b>850</b>	<b>462</b>	<b>493</b>	<b>90</b>	<b>2017</b>	<b>2017</b>	<b>3.98%</b>
基本公共服 务设施	社区公共服 务中心	30	200	10	65	15	320	320	0.63%
	文化广场	30	280	5	70		385	385	0.76%
	体育设施	5		1	10	2	18	18	0.04%
小计		<b>65</b>	<b>480</b>	<b>16</b>	<b>145</b>	<b>17</b>	<b>723</b>	<b>723</b>	<b>1.43%</b>
人居环境整 治	厕所改造		35				35	35	0.07%
	污水处理			92		3	95	95	0.19%
	房屋修缮					10	10	10	0.02%
	村庄美化绿化		150	40		10	200	200	0.39%
小计			<b>185</b>	<b>132</b>		<b>23</b>	<b>340</b>	<b>340</b>	<b>0.67%</b>
合计		<b>224.88</b>	<b>1815</b>	<b>701</b>	<b>803.1</b>	<b>155</b>	<b>3698.98</b>	<b>3698.98</b>	<b>7.29%</b>

## 9 后期扶持资金估算及年度计划

### 9.1 投资估算

韶关市根据各县（市、区）大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划、美丽家园建设项目规划、产业转型升级规划、就业创业能力建设规划、散居移民基础设施完善规划总投资的匡算，韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划总的资金量为 50709.3 万元。如实际下达资金比规划资金量多，可在原来规划基础上加大扶持力度。如实际下达资金比规划资金量少，可在原来规划基础上按照轻重缓急实施，优先保障优先项目、重点人群。

### 9.2 资金筹措

韶关市大中型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资为 50709.3 万元，资金来源为中央水库移民后期扶持资金和地方专项资金。其中基金直接发放规划总投资 16245.24 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 32.04%；美丽家园建设项目规划总投资 21748.77 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 42.89%；产业转型升级规划总投资 8902.51 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 17.56%；就业创业能力建设规划总投资 113.8 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.22%；散居移民基础设施完善规划总投资 3698.98 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 7.29%

### 9.3 年度计划

2021 年度规划总投资 10436.91 万元，2022 年度规划总投资 10989.51 万元，2023 年度规划总投资 10810.13 万元，2024 年度规划总投资 9702.41 万元，

2025 年度规划总投资 8770.34 万元，各年度项目在规划的基础上，根据当年下达后扶资金量按照重缓急实施。韶关市“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表详见表 9.3-1。

表 9.3-1 韶关市“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表

项目		拟使用后期扶持资金(万元)	年度计划(万元)						占“十四五”期间后期扶持资金总额比例(%)	备注	
			第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	总计			
基金直接发放规划	直补资金	16245.24	3288.9	3268.86	3248.94	3229.14	3209.4	16245.24	32.04%		
	项目扶持										
	两者结合										
	合计	<b>16245.24</b>	<b>3288.9</b>	<b>3268.86</b>	<b>3248.94</b>	<b>3229.14</b>	<b>3209.4</b>	<b>16245.24</b>	<b>32.04%</b>		
美丽家园建设	基础设施和公共服务设施	其他	7312.29	1617.62	1242	1453	1520.03	1479.64	7312.29	14.42%	
		道路交通	3397	732	1161	520	494	490	3397	6.70%	
		供电	1430	471.14	400	443.86	115		1430	2.82%	
		安全饮水	750	179	321	225	25		750	1.48%	
	公共服务设施	社区公共服务中心	3369	453.15	454	591.85	955	915	3369	6.65%	
		体育设施	200	25	148	12	15		200	0.39%	
		文化广场	1809	520	475	334	205	275	1809	3.57%	
	人居环境整治	房屋修缮	712	150	200	232	55	75	712	1.40%	
		污水处理	641	145	180	246	70		641	1.26%	
		村庄美化绿化	1894.38	101	500	559	449.38	285	1894.38	3.74%	
		厕所改造	229.1		25	75	10	119.1	229.1	0.45%	
	社会治理	组织建设	5		5				5	0.01%	
	合计		<b>21748.77</b>	<b>4393.91</b>	<b>5111</b>	<b>4691.71</b>	<b>3913.41</b>	<b>3638.74</b>	<b>21748.77</b>	<b>42.89%</b>	
	产业转型升级	农业基础设施建设	农田水利设施	5145.75	1432	1017.75	1176	740	780	5145.75	10.15%
农产品加工流通业		仓库	28.5	28.5					28.5	0.06%	
		农产品加设备	100		50		50		100	0.20%	

项目			拟使用后期扶持资金(万元)	年度计划(万元)					占“十四五”期间后期扶持资金总额比例(%)	备注	
				第1年	第2年	第3年	第4年	第5年			总计
现代种养业	养殖业	养殖业	140			20	50	70	140	0.28%	
		种植业	1618.26	460	310	300	318.26	230	1618.26	3.19%	
	乡村休闲旅游业	休闲旅游基础设施	200	100	100				200	0.39%	
		民宿	100				50	50	100	0.20%	
	移民村集体经济	商铺	120			60	60		120	0.24%	
		厂房	250		75		125	50	250	0.49%	
		光伏发电	1200	150	100	250	350	350	1200	2.37%	
合计			<b>8902.51</b>	<b>2170.5</b>	<b>1652.75</b>	<b>1806</b>	<b>1743.26</b>	<b>1530</b>	<b>8902.51</b>	<b>17.56%</b>	
就业创业能力建设	技能培训	就业技能培训、电工、焊工、家政、粤菜师傅	61.8	8	30.8	15	3	5	61.8	0.12%	
	创新创业带头人培训	种植业培训、创业思维、经营管理人培训	32.5	2	15	13	1	1.5	32.5	0.06%	
	其他培训	消防、法律知识讲座,传统技艺培训、生存技能培训	19.5	0.6	2.1	15.6	0.6	0.6	19.5	0.04%	
	合计			<b>113.8</b>	<b>10.6</b>	<b>47.9</b>	<b>43.6</b>	<b>4.6</b>	<b>7.1</b>	<b>113.8</b>	<b>0.22%</b>
散居移民基础设施完善规划	基础设施	其他	563	95	100	168	150	50	563	1.11%	
		饮水安全	50		50				50	0.10%	
		道路交通	1122	300	350	220	172	80	1122	2.21%	
		供电	282	78	62	92	50		282	0.56%	
	基本公共服务设施	社区公共服务设施	320		100	180	40		320	0.63%	
		文化广场	385		70	130	105	80	385	0.76%	
		体育设施	18		12	5	1		18	0.04%	
	人居环境整治	厕所改造	35			35			35	0.07%	
		污水处理	95			42	53		95	0.19%	
		房屋修缮	10		10				10	0.02%	
	村庄美化绿化	200		115		75	10	200	0.39%		

项目			拟使用 后期扶 持资金 (万元)	年度计划 (万元)					占“十四五” 期间后期扶 持资金总额 比例 (%)	备注	
				第 1 年	第 2 年	第 3 年	第 4 年	第 5 年			总计
农业基础 设施建设	农田水利 设施		598.98	100	20	147.88	166	165.1	598.98	1.18%	
现代种养 业	种植业		20		20				20	0.04%	
合计			<b>3698.98</b>	<b>573</b>	<b>909</b>	<b>1019.88</b>	<b>812</b>	<b>385.1</b>	<b>3698.98</b>	<b>7.29%</b>	
总计			<b>50709.3</b>	<b>10436.91</b>	<b>10989.51</b>	<b>10810.13</b>	<b>9702.41</b>	<b>8770.34</b>	<b>50709.3</b>	<b>100.00%</b>	

## 10 保障措施

### 10.1 组织保障

按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制，完善配套保障制度，强化工作能力建设，形成政府领导、部门协同、齐抓共管、合力推进工作的良好格局。各地水利部门及移民工作机构要进一步落实好牵头部门的责任，要主动沟通对接，加强统筹协调，督促有关部门履行职责，将水库移民后期扶持十四五规划落到实处。

#### （一）市级水库移民主管部门：

市水库移民管理机构及相关部门负责制定本辖区水库移民后期扶持资金项目管理的配套政策；监督指导县级水库移民后期扶持资金规划、项目计划的编制、审批、实施、验收、公示等管理工作的落实；组织或配合上级主管部门开展的监测评估、稽察审计、绩效评价、信息管理等工作。

#### （二）县级水库移民主管部门：

在县政府的统一组织领导下，以县水务局作为业务主管部门，负责本辖区大中型水库移民十四五规划工作实施的组织领导协调，检查监督规划的组织实施，研究提出规划实施的政策原则，督促协调有关部门落实配套资金，协调解决实施中遇到的重大问题；依据权限审批项目前期工作文件；负责项目计划及资金拨付管理，负责项目的组织实施及竣工验收，检查监督项目实施进度及工程质量，负责政策宣传咨询。

#### （三）镇（街道）级

1、按“属地管理”原则负责移民后期扶持项目实施工作，协调村（社区）相关工作，依据权限审批项目前期工作文件，并负责组建项目法人单位，编



制本辖区内年度项目建设计划，组织属地管理范围内项目实施。

3、作为项目法人，负责管理项目建设的全过程，包括开展项目招标、组织项目建设实施、质量管理、安全生产管理、建设资金财务会计管理、项目各阶段验收、资料归档、项目移交等工作，并作为合同的责任主体，做好合同管理工作。

#### （四）村级

1、“村党支部委员会”在本村规划实施中按照党章要求发挥政治领导核心作用，不干涉依照法律和有关规定需由移民（代表）会议、民主议事会、村民委员会或者集体经济组织自主作出决定的事情。

2、“村民委员会”负责本村规划以及年度计划实施工作，组织村民依法管理本村属于村民集体所有的土地和其他财产，维护移民财产权和其他合法权益，管理好本村公共事务和公益事业，维护社会治安。

3、村“两委”负责协助和参与基础设施勘察设计等前期工作，在基础设施建设标准上代表移民利益提供意见。协调当地施工环境，负责协助区派出所搞好施工期间的治安管理。村“两委”负责监督施工单位文明施工，安全生产，防止施工环境污染，教育劝阻村民（主要是幼童）远离施工现场。村“两委”作为基础设施的运行管理单位参加工程的交（竣）工验收，接收工程。

4、“民主议事会”负责本村规划项目的酝酿讨论工作，并提出方案交由移民（代表）会议决定。

5、“民主监事会”依法参与监督项目招投标、合同订立和施工质量等。

6、“民主调解委员会”负责做好本村规划实施中纠纷预警工作，及时排查各类矛盾纠纷、掌握本村各种不安定因素，做好教育疏导工作，防止矛盾激化，并及时汇报重大社会不稳定事件。

## 10.2 制度保障

1、严格执行广东省、韶关市水库移民后期扶持相关政策文件中关于人口核定、规划编制、资金管理、项目管理、监督检查、培训、维稳预案等规定和要求。

2、统筹协调规划实施，分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。完善社会参与和监督机制，引导社会力量参与规划实施和监督。

3、建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

4、统筹安排大中型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，对项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题

通报和重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

5、在后期扶持实施过程中推行政务公开，建立水库移民后期扶持的信息公开制度，做到“五公开”，即扶持政策公开、人口核定公开、扶持方式公开、项目选择公开、资金管理公开。同时，建立固定的信息公开渠道，通过召开村委两会、村民代表大会、社区公共场所张榜公布等方式将后期扶持政策、人口核定结果、移民选择的扶持方式、移民村选择的扶持项目监督的情况、后期扶持资金的使用情况等多方面内容向移民及安置地群众公开。

在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的小型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。

# 韶关市小型水库移民后期扶持 “十四五”规划报告

韶关市水务局

韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

二〇二一年三月



# 工 程 设 计 资 质 证 书

证书编号: A144019651

有效期: 至2020年09月18日

中华人民共和国住房和城乡建设部制

企业名称: 韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司

经济性质: 有限责任公司(自然人投资或控股)

资质等级: 水利行业乙级。  
可从事资质证书许可范围内相应的建设工程总承包业务以及项目管理和技术与管理服务。\*\*\*\*\*

发证机关:  2015年09月18日  
No.AZ.0054356

# 工程咨询单位乙级资信证书

资信类别： 专业资信

单位名称： 韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司  
住 所： 韶关市武江区惠民南路水电设计综合楼  
统一社会信用代码： 91440200191525853R  
法定代表人： 郑明权      技术负责人： 申正  
证书编号： 91440200191525853R-18ZYY18      有效期至： 2021年09月24日  
业 务： 水利水电， 水文地质、工程测量、岩土工程



发证单位：



广东省发展和改革委员会监制

# 目 录

前 言.....	1
1 基本情况.....	3
1.1 经济社会概况.....	3
1.2 水库移民基本情况.....	9
1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况.....	15
1.4 “十四五”期间水库移民发展形势.....	22
2 总体要求.....	26
2.1 指导思想.....	26
2.2 规划原则.....	26
2.3 规划依据.....	28
2.4 规划范围.....	30
2.5 规划期限.....	31
2.6 规划目标.....	31
3 规划思路.....	34
4 美丽家园建设规划.....	36
4.1 现状及存在的问题.....	36
4.2 相关规划对移民村的定位.....	39
4.3 规划原则.....	40
4.4 扶持标准与范围.....	41
4.5 扶持方向及内容.....	42

4.6 优先保障项目.....	48
4.7 后期扶持资金安排.....	51
5 产业转型升级规划.....	54
5.1 现状及存在的问题.....	54
5.2 相关规划对移民村的定位.....	55
5.3 发展原则.....	56
5.4 扶持对象.....	56
5.5 扶持方向及内容.....	57
5.6 优先保障项目.....	59
5.7 后期扶持资金安排.....	61
6 就业创业能力建设规划.....	63
6.1 移民劳动力现状及存在的问题.....	63
6.2 扶持对象.....	63
6.3 培训内容.....	63
6.4 后期扶持资金安排.....	65
7 散居移民基础设施完善规划.....	66
7.1 现状及存在的问题.....	66
7.2 扶持对象.....	66
7.3 规划原则.....	66
7.4 扶持内容.....	67
7.5 优先保障项目.....	68



7.6 资金安排.....	68
8 后期扶持资金估算及年度计划.....	70
8.1 投资估算.....	70
8.2 资金筹措.....	70
8.3 年度计划.....	70
9 保障措施.....	73
9.1 组织保障.....	73
9.2 制度保障.....	75

## 前 言

新中国成立以来，广东省兴建了一批小型水库，其中韶关市涉及移民的小型水库共 29 座，在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了国民经济和社会发展，小型水库移民为此作出了重大贡献。韶关市现有小型水库移民后期扶持人口 1976 户 8515 人，分布在曲江、仁化、新丰、乐昌、南雄、翁源、始兴 7 个县（市、区）25 个乡镇 43 个行政村 84 个自然村。经过“十一五”、“十二五”、“十三五”连续三个五年对小型水库移民后期扶持实施，韶关市小型水库移民安置区基础设施和公共服务逐步完善，同时，移民人均可支配收入逐年增长，生产生活水平不断提高，移民的获得感和幸福感显著提升，移民安置区社会稳定和谐。

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是加快推进生态文明建设和经济高质量发展的攻坚期，是全面实现小型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，也是《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号，以下简称国务院 17 号文件）颁布后，扶持 2006 年以前搬迁的水库移民 20 年的最后一个五年。为了进一步落实国务院 17 号文件精神，在总结“十三五”移民后期扶持规划工作经验的基础上，做好“十四五”期间小型水库移民后扶规划工作，因此韶关市水务局在县级移民主管部门完成规划报告的编制工作，并经县政府审定后，委托韶关市水利水电勘测设计咨询有限公司收集相关资料和数

据，汇总各县级报告，编写市级规划报告。

小型水库移民后期扶持“十四五”规划，对于进一步推进韶关市水库移民后期扶持政策实施工作，帮助水库移民破解制约发展的突出问题，对促进水库移民致富发展及移民安置区社会稳定、更好地满足水库移民对美好生活的向往具有十分重要的意义。

本规划是贯穿 2021-2025 年韶关市水库移民发展的中期规划，是指导该市未来五年水库移民后期扶持工作的战略性规划，是编制年度项目计划的依据，也是与当地乡村振兴战略规划、区域经济发展规划等相衔接的针对水库移民发展的专项规划。规划主要内容包括后期美丽家园建设规划，产业转型升级规划，就业创业能力建设规划，散居移民基础设施完善规划。

# 1 基本情况

## 1.1 经济社会概况

### 1.1.1 区域概况

韶关市位于广东省北部，北接湖南，东邻江西，东南面、南面和西面分别与广东省河源、惠州、广州及清远等市接壤。介于北纬 23°53'~25°31'，东经 112°53'~114°45'之间，东起南雄市界址镇界址村，西至乐昌市三溪镇丫告岭村，全境直线距离东西跨长 186.3 公里；北自乐昌市白石镇三界圩村，南至新丰县马头镇路下村，南北为 173.4 公里。辖 3 个市辖区、4 个县、1 个自治县、2 个县级市：浈江区、武江区、曲江区、仁化县、始兴县、翁源县、新丰县、乳源瑶族自治县、乐昌市和南雄市，有 95 个乡镇，1208 个村民委员会，228 个居民委员会。全市土地面积 18412.5 平方千米，韶关市区面积 3468 平方千米。

韶关市地处粤北，外接湘赣，内联珠三角，自古是中国南方的交通要冲，素有广东的北大门之称。韶关具有丰富的陆路、水路交通运输资源。韶关是国家铁路一级枢纽与全国 179 个国家公路运输枢纽布局规划城市之一，已形成以“三铁五高一航”（京广高铁、京广铁路、韶赣铁路；京港澳、南韶、乐广、韶关北环、大广高速；北江航道）为主骨架的综合交通网。浈江、武江、南水、滙江、北江干流、新丰江等大小支流呈叶脉式密布全市，形成公路、铁路、水路纵横交错的交通网络，丰富的交通运输资源使韶关融入广州一小时生活圈。韶关市地理位置示意详见图 1.1-1。

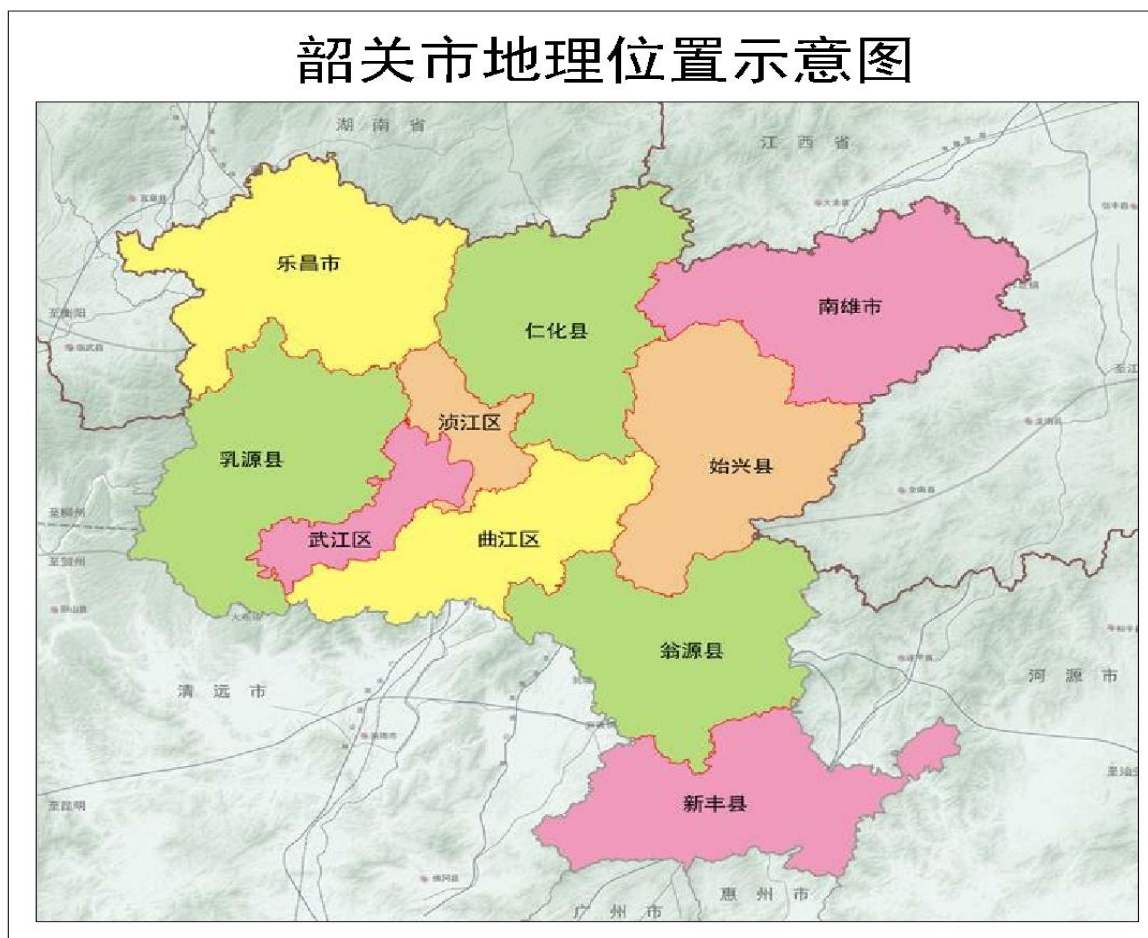
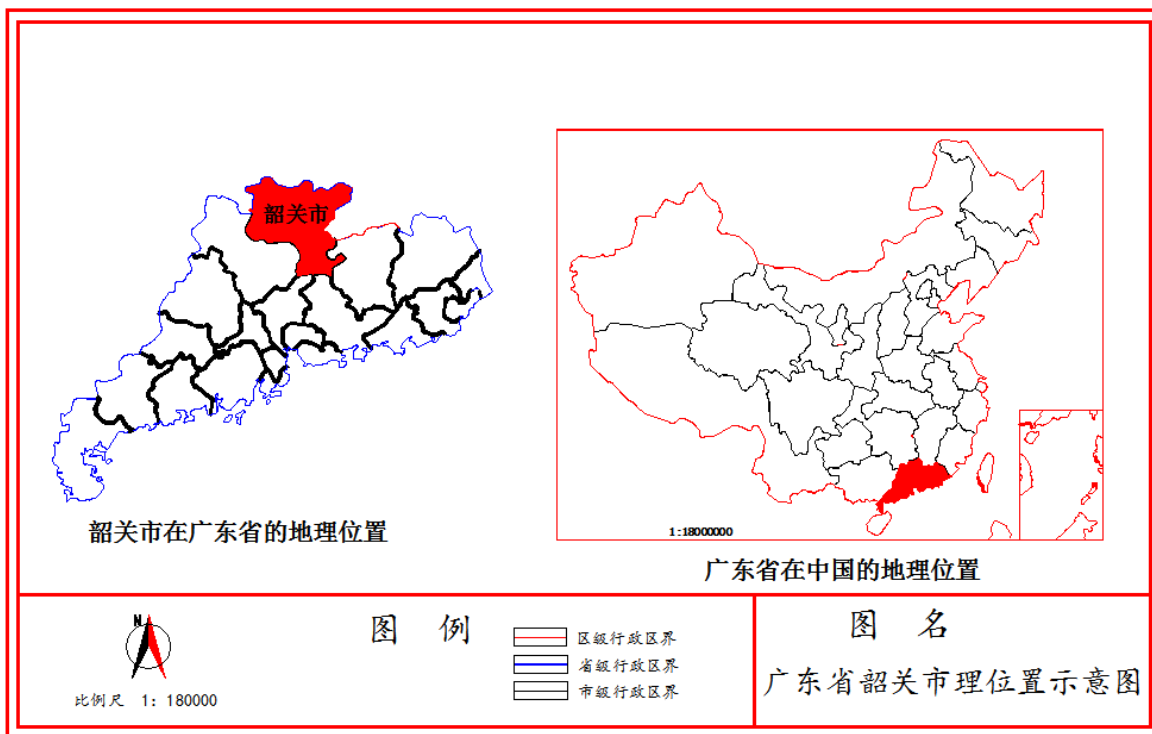


图 1.1-1 韶关市地理位置示意图

## 1.1.2 自然环境

### 1、地形地貌

韶关市地形以山地丘陵为主，河谷盆地分布其中，平原、台地面积约占20%。在地质历史上属间歇上升区，流水侵蚀作用强烈，造成峡谷众多、山地陡峻以及发育成各级夷平面，以山地丘陵地貌为主。

### 2、气候条件

韶关市属中亚热带湿润型季风气候区，气候宜人。一年四季均受季风影响，冬季盛行东北季风，夏季盛行西南和东南季风。四季特点为春季阴雨连绵，秋季降水偏少，冬季寒冷，夏季偏热。

### 3、水文水资源

韶关市水资源分区划分为浈江、武江（中下游）北江上游、滙江、连江（连江中游支流黄河洞、大潭河）、新丰江（上游）、桃江和章江（长江流域）等八个四级水资源分区。

### 4、生物资源

韶关市是全国重点林区，广东用材林、水源林和重点毛竹基地，被誉为华南生物基因库和珠江三角洲的生态屏障。

### 5、自然旅游资源

韶关是古代中原文化和南方百越文化交汇之地，客家民系的聚居地之一，保存有客家围楼300多座。境内文物众多，拥有各类不可移动文物2760处，其中全国重点文物保护单位6处，广东省文物保护单位24处，市、县级文物保护单位174处。

### 1.1.3 历史及文化传承

#### 1、建制沿革

1943~1945 年设省辖韶关市，为广东省临时省会。1949 年 11 月，广东省设北江临时行政委员会，在曲江城区设韶关市，辖曲江县等 17 个县市。1950 年北江临时行政区委员会更名北江专区。1952 年后改设粤北行政区、韶关专区、韶关地区。1966 年曲江县移治今址马坝镇。1975 年韶关市升格为地级市，辖曲江县。

1983 年撤销韶关地区，所属县并入韶关市。1984 年起辖 3 个区 9 个县 3 个自治县。1988 年起辖 3 个区 8 个县。2004 年 5 月起辖 3 个区 5 个县 2 个县级市，辖浈江区、武江区、曲江区、仁化县、始兴县、翁源县、新丰县和乳源瑶族自治县，代管乐昌市和南雄市。

#### 2、历史文化

韶关民间文化艺术种类丰富，包括客家山歌、采茶戏、花鼓戏、花灯戏、山歌剧、说书、快板、粤曲、舞龙、舞狮等民间歌舞以及木雕、编织、刺绣、剪纸等民间工艺。

### 1.1.4 经济社会现状

根据《2019 年韶关市国民经济和社会发展统计公报》数据显示，2019 年全市实现地区生产总值 1318.4 亿元，比上年增长 6.0%。其中，第一产业增加值 174.4 亿元，增长 5.1%；第二产业增加值 443.4 亿元，增长 4.5%；第三产业增加值 700.6 亿元，增长 7.1%。

**【财政运行】**2019 全年地方一般公共预算收入 101.0 亿元、增长 6.7%，

其中税收收入 58.6 亿元、下降 2.6%。地方一般公共预算支出 382.6 亿元，增长 12.8%。

【居民收入】2019 年全年全市居民人均可支配收入 25806 元，比上年增长 9.0%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入 32634 元，增长 7.7%；农村居民人均可支配收入 16940 元，增长 9.8%。城乡居民收入比为 1.93:1。

【居民人口】2019 年末常住人口 303.04 万人，比上年增加 3.28 万人，增长 10.94%。其中，城镇常住人口 173.93 万人、占常住人口的比重 57.4%，农村常住人口 129.11 万人、占常住人口的比重 42.6%。2019 年末户籍人口 337.2 万人，其中城镇人口 151.5 万人，户籍人口城镇化率 44.9%。

韶关市 2019 年经济社会情况详见表 1.1-1。

表 1.1-1 韶关市 2019 年经济社会基本情况表

项目	单位	数量	
幅员面积	km <sup>2</sup>	18412.5	
耕地面积	万亩	343	
基层组织	乡（镇）	个	95
	村（居委会）	个	1436
	村民小组	个	/
人口	合计	万人	337.2
	农业	万人	185.7
	非农业	万人	151.5
地区生产总值	合计	亿元	1318.4
	第一产业	亿元	174.4
	第二产业	亿元	443.4
	第三产业	亿元	700.6
人口密度	人/km <sup>2</sup>	164	
农业人口人均耕地	亩/人	1.85	
地方公共财政预算收入	亿元	101.0	
地方公共财政预算支出	亿元	382.6	
农村居民人均可支配收入	元/人	16940	



### 1.1.5 相关规划解读

#### (1) 《韶关市城市总体规划（2015-2035）》

城市发展目标：全面落实主动融入珠三角总战略，将韶关市建成“国家生态文明先行示范区、全国著名的优秀旅游城市、珠三产业共建和区域合作融合发展区”。

乡村发展目标：以建设名镇名村示范村为契机，以乡村风景化为导向，将各县（市、区）乡村打造成为“生态环境优美、村容村貌整洁、产业特色鲜明、公共服务健全、乡土文化繁荣、农民生活幸福”的新型乡村，探索构建“宜居、宜业、宜游”的新农村建设的模式。

乡村产业融合战略：发展互联网+农业、观光休闲农业，建设港澳和珠三角地区优质农产品供应基地。建设以养老养生、户外运动、休闲旅游和专业服务等主题的特色小镇，实现产业、文化、旅游融合发展；建设“广东省户外运动天堂”，加快户外运动精品线路与基地建设；打造以古驿道为骨架的生态文化旅游体系，创新生态文旅发展模式。

#### (2) 《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》

韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）的规划目标是：按照“3年取得重大进展、5年见到显著成效、10年实现根本改变”要求，全面实施乡村振兴战略，在粤北地区率先实现农业农村现代化。到2020年，乡村振兴取得重大进展，政策体系基本形成。城乡融合发展体制机制初步建立；农业综合生产能力稳步提升，现代化乡村产业体系初步建立；党的农村工作领导体制机制全面建立，生态文明制度体系基本形成，农村党组织体系进一步健全；所

有自然村全面完成农村人居环境整治，农村居民人均可支配收入超过 1.8 万元，现行标准下农村相对贫困人口全部实现脱贫。到 2022 年，乡村振兴见到显著成效，农村人居环境明显改观。城乡融合发展体制机制基本健全，现代化乡村产业体系、生产体系和经营体系初步形成；党建引领基层治理作用成效明显，现代乡村治理体系基本建立；乡风文明持续改善；生态宜居美丽乡村建设取得重大成果，垃圾污水处理、无害化卫生户厕等基础设施基本实现自然村全覆盖，农村居民人均可支配收入超过 2.1 万元。

## 1.2 水库移民基本情况

### 1.2.1 小型水库基本情况

韶关市境内涉及移民的小型水库共 29 座，分别为迴龙水库、大桥水库、石燕洞水库、石角水库、幸福水库、炭洞水库、丰收水库、竹子塘水库、磨石岭水库、下陂水库、杨梅水库、松山水库、大坝水库、蛇岭水库、大源水库、梅岭水库、梅花水库、礫空水库、蕉坑水库、翁城水库、大甲水库、石背水库、河角水库、新桥水库、太源水库、流田水库、小地水库、江口水库、樟树湾水库。韶关市小型水库建设情况详见表 1.2-1。

表 1.2-1 韶关市小型水库建设基本情况表

水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	小型水库后期扶持移民		小水库后期扶持移民所属区域
				户数(户)	人口(人)	
迴龙水库	浈江河	曲江区乌石镇	1960-1961	66	288	曲江区
大桥水库	锦江河	仁化县大桥镇	1957.12	43	198	仁化县
石燕洞水库	新丰江上游	新丰县马头镇	1980	48	189	新丰县
石角水库	新丰江上游	新丰县马头镇	1983	24	124	
幸福水库	武江支流田头水	乐昌市白石镇	1973.10-1977.4	86	290	乐昌市
炭洞水库	武水支流炭洞水	乐昌市乐城街道办事处	1972.9-1979.2	46	202	

水库名称	所在河流	建设地点	建设时间	小型水库后期扶持移民		小水库后期扶持移民所属区域
				户数(户)	人口(人)	
丰收水库	武水支流田头水	乐昌市庆云镇	1958.9-1964.3	94	366	
竹子塘水库	武水支流梅花水	乐昌市梅花镇	1974.9-1976.11	238	1117	
磨石岭水库	武水支流辽思水	乐昌市云岩镇	1967.9-1969.9	77	382	
下陂水库	武水支流辽思水	乐昌市云岩镇	1958.9-1959.9	203	1062	
松山水库	浈江河	南雄市界址镇	1963.12	72	331	南雄市
杨梅水库	浈江河	南雄市邓坊镇	1965-1967	39	162	
大源水库	浈江河	南雄市油山镇	1956.10-1957.12	28	100	
梅花水库	浈江河	南雄市黄坑镇	1955	18	63	
梅岭水库	浈江河	南雄市珠玑镇	1964.1	18	67	
蛇岭水库	浈江河	南雄市南亩镇	1957.12	5	16	
大坝水库	浈江河	南雄市乌迳镇	1959	60	230	
礮空水库	横石水支流	翁源县新江镇	1972	106	508	翁源县
蕉坑水库	横石水支流	翁源县新江镇	1966-1978	50	198	
翁城水库	横石水支流	翁源县翁城镇	1955-1958	33	161	
大甲水库	九仙水	翁源县江尾镇	1972	36	186	
石背水库	龙仙水支流	翁源县龙仙镇	1971-1972	30	123	
河角水库	浈江一级支流	始兴县马市镇	1960-1961	21	86	始兴县
新桥水库	珠江流域北江支流新桥水	始兴县马市镇	1968-1971	7	30	
流田水库	浈江三级支流	始兴县沈所镇	1958-1961	59	245	
太源水库	浈江支流	始兴县马市镇	1999-2000	14	62	
小地水库	珠江流域北江支流	始兴县太平镇	1986-1989	70	260	
江口水库	浈水干流	始兴县太平镇	2002-2004	287	1070	
樟树湾水库	珠江流域北江支流清化河	始兴县司前镇	1985-1987	98	399	
总计				1976	8515	

注：表中水库，指本市后期扶持移民所属水库，无论水库建设地点是否在本市行政区范围内，均需填写。

### 1.2.2 移民人口及分布情况

韶关市共有小型水库移民 1976 户 8515 人，分布在曲江区、仁化县、新丰县、乐昌市、南雄市、翁源县、始兴县 7 个县（市、区）25 个乡镇 43 个行政村 84 个自然村，安置方式主要分为集中安置和分散安置。韶关市 2020 年末小型水库移民分布详见表 1.2-2，韶关市 2020 年末小型水库移民人口分

布详见图 1.2-1。

表 1.2-2 韶关市 2020 年小型水库移民分布表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	自然村	总人口		移民人口			
					户数(户)	人口(人)	合计		其中;	
							户数(户)	人口(人)	现状人口(人)	增长人口(人)
韶关市	曲江区	1	1	3	66	288	66	288	291	-3
	仁化县	1	2	5	43	198	43	198	198	0
	新丰县	1	2	2	72	313	72	313	313	0
	乐昌市	5	7	15	744	3419	744	3419	3422	-3
	南雄市	9	14	24	240	969	240	969	1116	-147
	翁源县	4	8	12	255	1176	255	1176	1176	0
	始兴县	4	9	23	556	2152	556	2152	2152	0
总计		25	43	84	1976	8515	1976	8515	8688	-173

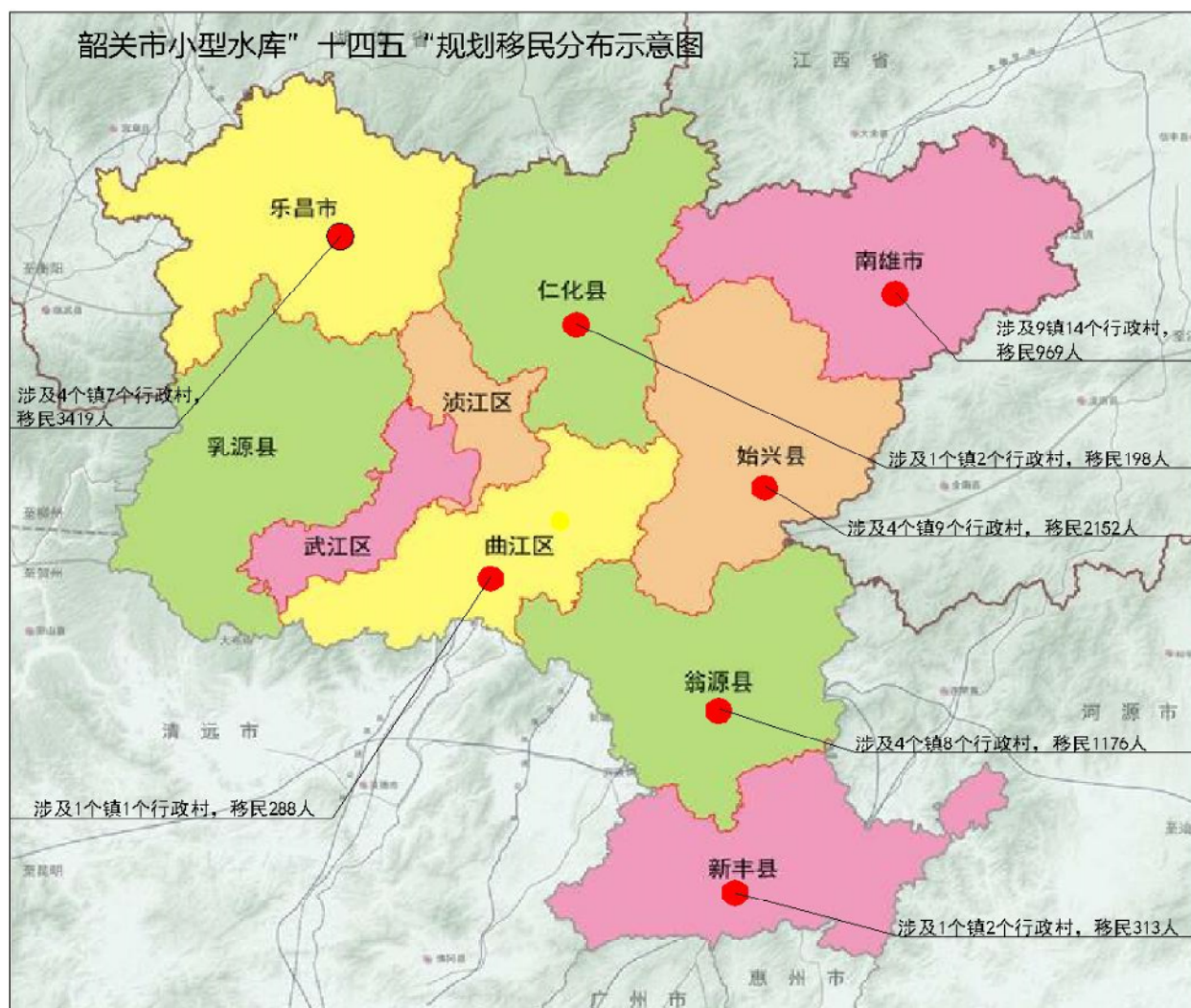


图 1.2-1 韶关市 2020 年小型水库移民人口分布示意图

### 1.2.3 移民经济社会与资源状况

通过对各个县（市、区）规划报告及相关数据进行统计分析，韶关市小型水库移民户中纯农户 897 户，农业兼业户 670 户，其他 410 户；外出务工人数 4957 人，其中乡外县内 1799 人，县外省内 2272 人，省外 886 人，因大部分移民村内无成规模的种养业以及村集体经济收入，移民收入来源以外出就业为主。

据统计，韶关市 2020 年末小水库移民人均可支配收入为 18294.84 元/人，高于韶关市 2019 年农村居民人均可支配收入 16940 元/人水平，本规划韶关市小水库移民经济社会状况统计时间为 2020 年末，与韶关市 2019 年农村居民经济统计时间存在年度差。总体来看，韶关市移民生活水平与当地农村居民基本相当，说明了后期扶持政策的实施给移民带来了实实在在的收益，增加了移民的幸福指数，也加快了移民致富的步伐。

2020 年末韶关市小型水库移民村耕园地总面积为 4108.29 亩，移民人均耕园地只有 0.48 亩。虽然移民个体户有种养业，但不成规模，未能产生效益，农作物基本自给自足无外销。土地资源的稀缺，当地产业薄弱，移民文化水平不高等因素，也是限制移民村经济发展原因之一，移民存在具体问题情况分析如下：

（1）移民村区位优势不明显。移民村多位于山区，虽有县道、乡道贯通，但离产业核心发展区域距离较远，产业难以辐射，成为大部分移民村无集体收入的原因之一。

（2）移民村基础条件不佳。大部分移民村的移民人数不足 200 人，在一

定程度上决定了移民村可发展的土地空间有限。

(3) 耕地资源缺乏。耕地资源稀缺成为制约移民大力发展农业的关键因素；且大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高。

(4) 移民村劳动力外移。由于当地移民村土地资源的稀缺以及未有成熟的产业，大部分年轻劳动力选择外出务工，对于村内就业创业发展方面的意愿不高，发展思维存在局限性，缺乏创业带头人。

韶关市 2020 年末小型水库移民经济社会状况汇总表详见表 1.2-3。

表 1.2-3 韶关市 2020 年末小型水库移民经济社会状况汇总表

县(市、区)	户(户)				人口(人)							土地资源				收入	
	纯农户	农业兼业户	其他	总计	总计	其中：劳动力						耕地				村集体收入(万元)	移民人均可支配收入(元/人)
						从事经营	外出务工				合计	耕地	园地	总计	人均耕地(亩)		
							乡外县内	县外省内	省外	合计							
曲江区	15	51	0	66	288	85	140	60	3	203	288	166.5	50	216.5	0.75	1.2	18560
乐昌市	447	223	75	744	3419	205	410	1231	205	1846	2051	407.49	611.24	1018.73	0.3	12	20558
南雄市	109	70	61	240	969	202	330	217	85	632	834	1076.7	44.6	1121.3	1.16	0	16558
仁化县	1	36	6	43	198	5	40	49	4	93	98	89	90	179	0.9	31	16220
始兴县	202	111	243	556	2152	348	484	484	439	1407	1755	29.21	668.7	697.91	0.32	8	16985
翁源县	82	154	19	255	1176	291	321	219	150	690	981	576.95	123.9	700.85	0.6	10	16260
新丰县	41	25	6	72	313	149	74	12	0	86	235	154	20	174	0.56	2	16670
<b>总计</b>	<b>897</b>	<b>670</b>	<b>410</b>	<b>1976</b>	<b>8515</b>	<b>1285</b>	<b>1799</b>	<b>2272</b>	<b>886</b>	<b>4957</b>	<b>6242</b>	<b>2499.85</b>	<b>1608.44</b>	<b>4108.29</b>	<b>0.48</b>	<b>64.2</b>	<b>18294.84</b>

### 1.3 “十三五”期间移民后期扶持情况

韶关市“十三五”后期扶持规划情况主要是根据各县（市、区）“十三五”规划情况和实施完成情况进行统计、汇总。

#### 1.3.1 “十三五”后期扶持规划情况

韶关市小型水库移民“十三五”期间规划内容主要包括移民脱贫解困规划、移民增收规划、美丽家园建设规划。其中移民脱贫解困规划包括建设房屋 8640 平方米；移民增收规划包括基本口粮田改造项目 1 宗、农田水利设施配套项目 41 宗、其他项目 2 宗、养殖业项目 2 宗、其他二三产业项目 1 宗；美丽家园建设规划包括配套设施完善项目 7 宗、饮水安全项目 25 宗、道路交通项目 34 宗、供电项目 8 宗、通信广播项目 3、房屋建设 5 宗、其他项目 3 宗、文化教育项目 15 宗、医疗卫生项目 2 宗、污水处理项目 6 宗、塌岸滑坡治理项目 1 宗、垃圾处理项目 3 宗。

韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划总投资 4117.13 万元。其中移民脱贫解困规划投资 1296 万元，占规划总投资的 31.48%；移民增收规划投资 760.14 万元，占规划总投资的 14.85%；美丽家园建设规划资金 2060.99 万元，占规划总投资的 53.67%。

#### 1.3.2 “十三五”后期扶持规划完成情况

##### 1、移民增收规划完成情况

韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划移民增收项目，完成水利设施配套项目 55 宗、其他项目 2 宗、养殖业项目 1 宗，“十三五”期间共完成资金投入 907.32 万元。



## 2、美丽家园建设实施情况

韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划美丽家园项目，完成配套设施完善项目 15 宗、饮水安全项目 40 宗、道路交通项目 50 宗、供电项目 3 宗、其他项目 4 宗、文化教育项目 11 宗、医疗卫生项目 3 宗、垃圾处理项目 1 宗，“十三五”期间共完成资金投入 3968.68 万元。

韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况详见表 1.3-1。

**表 1.3-1 韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划实施情况表**

项目			单位	“十三五”规划情况		完成情况	
				数量	后期扶持资金 (万元)	数量	后期扶持资金 (万元)
移民脱贫解困	搬迁安置	建设房屋	m <sup>2</sup>	8640	1296		
移民增收	基本口粮田及水利设施配套建设	基本口粮田改造项目	个	1	16		
		水利设施配套项目	个	41	537.78	55	878.07
		其他项目	个	2	26.36	2	26.36
	生产开发	养殖业项目	个	2	172	1	2.89
		其他二三产业项目	个	1	8		
美丽家园建设	基础设施	饮水安全项目	个	25	221.4	40	633
		道路交通项目	个	34	915.6	50	1958.99
		供电项目	个	8	46.8	3	31.68
		通信广播项目	个	3	23		
		房屋建设项目	个	5	23		
		配套设施完善项目	个	7	80	15	251.93
		其他项目	个	1	47.7	4	116.08
	社会事业设施	文化教育	个	15	650.34	11	934.81
		医疗卫生	个	2	4.53	3	35.69
	生态建设及环境保护	污水处理	个	6	16.9		
		垃圾处理	个	3	12.7	1	6.5
		塌岸滑坡治理	个	1	3		
其他				2	16.02		
<b>总计</b>					<b>4117.13</b>		<b>4876</b>

## 4、受益分析及效果评价

韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划项目的实施为移民群众创

造良好的生活环境。

通过移民增收规划项目的实施，保障了移民的收入水平持续稳定增长。“十三五”期间，通过基本口粮田及水利设施配套建设项目的实施，移民生产条件得到了极大的改善；通过生产开发项目的实施，移民生活水平得到进一步提升。

通过移民美丽家园建设项目的实施，加大了对移民安置区的基础设施、社会事业设施和生产生活环境工程的投入，切实改善了移民人居环境，提高了社会保障、公共服务和生活水平。“十三五”期间，通过饮水安全、村道硬化、路灯安装等基础设施的建设，在一定程度上带动了当地经济的发展，移民安置区的移民生产生活条件得到进一步改善；通过新建文化室、休闲广场的方式完善移民村社会事业基础设施，移民村公共服务设施得到了提升，进一步丰富了移民群众的文化生活；通过垃圾处理等生态环境综合治理工程，进一步改善了农村卫生和生态环境，为移民创造了优质的生活体验。

### **1.3.3 移民目前存在突出问题**

根据韶关市各县（市、区）“十三五”规划期间项目的实施情况及汇总各县（市、区）移民村的现场调查情况。经调查分析通过移民后期扶持政策的实施，移民的生产生活条件尽管有了一定的改善，但是由于移民资金有限，移民安置区的土地、饮水、基础设施等依然存在一系列困难。主要表现在以下几个方面：

#### **1、产业**

(1) 韶关市移民人均耕地面积较少，移民人均耕园地面积仅 0.48 亩，

耕地后备资源匮乏，开发难度大，耕地资源稀缺已成为制约移民大力发展农业的关键因素。

(2) 因受交通、地形、人力等因素影响没办法实现大规模的土地流转。大多数移民都是个人种养业，发展势头弱，基本自给自足，难以带动当地产业发展。

(3) 大多数移民村产业层次低，规模小，效益低，基础条件薄弱，并且管理方式粗放落后，难以形成市场竞争力和实现可持续发展。

(4) 由于多数移民村基础设施体系尚不完善使得生产性要素难以得到有效流动，成为了影响产业发展的主要制约因素。因此，基础设施及社会公共设施相对较弱的问题成为这一时期主要矛盾焦点，多数移民村在申报后扶项目时总是第一时间想到基础设施类项目，造成基础设施建设项目与产业开发类项目存在不平衡的情况。

## 2、村庄建设

韶关市各移民村村内道路系统由过境乡道、村庄主路、村庄支路构成，与过境乡道连接的村庄主路宽3~4米，水泥路面，道路质量较好，目前村内除主要道路已实现硬底化以外，其他村内道路多为巷道和在建机耕路，路面宽2~3米，部分道路未硬底化，未能形成完整的道路网络，存在被杂物侵占状况，使得移民出行不便。

韶关市移民村内多为自建房，砼结构，瓷砖贴面，外观良好，建筑质量好。移民村主道路基本安装了路灯，基本实现亮化全覆盖，但部分移民居住较集中的巷道或个别移民户门前照明未完全覆盖。大多数移民村巷道都有建

设明渠排水沟，实现了巷道干净整洁。但总体来说，移民村绿化覆盖面积较少，部分建设年份已久的房屋存在破旧的情况，建筑立面基本维持历史风貌，呈现为黄墙灰瓦为主，村庄人居环境需进一步改善。

### 3、基础设施与环境

韶关市各移民村对外交通基本已按照“四好农村路”的标准进行硬底化，部分移民村主干道还接驳了等级公路。各移民村供水率达到了 100%，靠近城镇的移民村采用集中供水方式，水量和水质均得到了保障；远离城镇的移民村通过自主打井建设蓄水池及过滤池，自主配套管网，但目前供水量不能保证，有些管道出现老化或管径不能满足用水需求，需要新建蓄水池及配套设施，饮水安全工程需要进一步的巩固成果。部分移民村内未实现雨污分流，污水主要通过室外明沟就近排放。电力系统基本满足现状需求，村庄内部以居民生活用电为主，现有变压器数量基本满足村民生活及工业发展需求。目前，固话、移动通信等网络已覆盖全村，各种通信改线均为沿路架空敷设，走向不一，线路凌乱。部分移民村未建有公共厕所，村庄收集点、保洁员及相关清设备配置不够齐全，生活垃圾未能实现定期有效收集转运处理，由于配置的公共服务设施等级较低，村庄内的环境卫生状况较差，加上村民们的环保意识较为薄弱，有些垃圾收集点的垃圾并没有放置于垃圾收集池中，巷道空地等也存在垃圾堆放焚烧的现象，从而影响了村庄的村容村貌。

### 4、公共服务设施

村委会的建设基本已经全面覆盖，小部分移民村组缺少文化室和供移民休闲娱乐的公共活动中心、文化广场等，以及健身休闲设施、公共停车场地

配套不足等问题，一定程度影响到移民的生活质量，仍需进一步完善。

#### 5、就业创业能力建设

移民村本地就业机会少，多数人口选择外出务工，留守人员多为老幼人员。移民普遍有限选择外出就业，对发展本村产业的意愿不高。移民素质普遍不高，发展思维存在局限性，缺乏创新创业带头人。

韶关市 2020 年末小型水库移民存在的突出问题详见表 1.3-2。

表 1.3-2 韶关市 2020 年末小型水库移民存在的突出问题汇总表

县区	移民人数占线30%以上自然村	产业						村庄建设			基础设施与环境										公共服务设施				备注	
		农业	第二产业	乡村旅游	种植业	养殖业	其他	绿化景观	建筑	其他	交通		供水	污水	供电	通信	垃圾	厕所革命	防灾减灾	人居环境	其他	体育休闲设施	文化广场	文化室		其他
											对外交通	村内交通														
曲江区	3	1	/	/	/	/	/	2	/	/	/	/	/	/	/	/	2	/	1	/	2	1	2	/		
乐昌市	15	11	1	1	1	/	/	7	/	/	1	1	3	2	/	/	/	/	6	/	6	1	1	/		
南雄市	7	3	7	/	/	/	/	5	/	/	1	/	/	4	/	/	/	3	/	4	/	2	2	3	/	
仁化县	3	3	/	/	/	/	/	/	/	/	/	3	/	/	/	/	/	/	/	3	/	/	1	/		
始兴县	9	7	/	/	/	/	/	4	/	/	/	2	/	2	/	/	/	2	2	/	/	/	4	/	/	
翁源县	0	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/	
新丰县	2	1	/	/	/	/	/	1	/	1	/	1	/	2	/	/	/	1	2	2	/	/	1	/	1	
合计	39	26	8	1	1	0	0	19	0	1	2	7	3	10	0	0	0	8	4	13	3	10	9	7	1	
占比 (%)		67	21	3	3	0	0	49	0	3	0.5	18	8	26	18	0	0	21	10	33	8	26	23	18	3	

## 1.4 “十四五”期间水库移民发展形势

### 1.4.1 移民工作面临的形势分析

“十四五”期间，随着我国经济发展进入新常态、城镇化发展进入新阶段、生态文明建设进入新时代，韶关市将步入新型城镇化、乡村振兴、农村现产业结构创新升级以及全域旅游格局构建的重要发展时期，水库移民后期扶持工作也将面临诸多新情况、新特点。

“十三五”规划的实施，使得移民生产生活水平逐步提高，移民后期扶持管理工作水平也不断得到加强，但移民生产生活和后期扶持管理工作仍面临着以下困难和问题。

#### 1、移民生产生活方面

(1) 耕地等生产资源不足。移民人均可供利用土地资源有限，实现规模化种植的可能性不高，且移民村基本无特色产业。

(2) 主要劳动力资源流失。本地产业空虚，就业机会少，移民村又面对着主要劳动力流失的问题，移民村村民大部分外出务工。

(3) 移民普遍受教育程度有限，文化素质和科学科技素质较低。一是农民受教育的程度整体偏低，思想观念落后。二是技术型农民少，农业内部结构不合理，产业结构单一，发展经济缺乏有效的科技支撑。

#### 2、部分移民发展观念陈旧，制约移民自身发展

小型水库移民安置区专业化和现代化程度不高，部分地方还停留在传统农业的发展模式上，大部分移民没有掌握现代农业技术，缺乏生产技能和实用致富技能，在一定程度上制约了移民自身的发展。

### 3、后期扶持管理效率有待进一步提高

(1) 后期扶持对移民增收的直接效应不高。由于项目难找、移民缺乏相应技术、管理跟不上、市场把不准等多方面的原因，移民后期扶持项目绝大多数为基础设施项目，能直接增加移民收入的生产开发项目非常少，导致后期扶持政策实施多年，移民安置区的基础设施条件虽然比以前有很大改善，但移民收入增长速度较慢，与当地非移民之间存在一定的差距。

(2) 扶持项目小而散的现象比较突出。由于移民分布较散，在兼顾移民群众普遍受惠的情况下，在扶持项目安排上就自然是资金小、项目多、分布零散。虽然几乎每年每个移民村组都有项目，但因资金很少，不能集中资金解决一些突出问题。资金使用分散性导致了资金使用的低效性。

依据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号），韶关市各县（市、区）应结合本区域出台的县域乡村建设规划、乡村振兴战略规划等相关规划，立足于小型水库移民的特点，创新模式，提高韶关市水库移民后期扶持的效率。围绕移民可持续发展的理念，借鉴当前广东省内外各种扶持方式经验，结合韶关市区位优势，提出构建具有韶关市特色的水库移民后期扶持模式与有效运行机制，进一步促进新形势下的韶关市水库移民可持续发展。

#### 1.4.2 “十四五”期间的重点任务及扶持方向、扶持内容

紧密围绕《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战



略规划（2018-2022）》以及各个县（市、区）出台的县域乡村建设规划、乡村振兴战略规划等相关规划的重点支持、优先安排移民安置区创业致富及民生项目，进一步完善和促进移民安置区经济社会发展的长效机制。通盘考虑项目库建设，注重“十四五”规划与项目库建设、年度计划的衔接，提高项目精准扶持的水平和实施的效益。集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面。

### 1、美丽家园建设

以美丽乡村建设规范为标杆，内容主要包括道路硬底化、路灯亮化、公共活动中心、体育设施、文化教育、垃圾处理、污水处理、环境整治等方面。重点解决部分移民村交通道路破损、社区风貌不佳等问题，继续推进道路硬化、村庄巷道亮化、村庄美化绿化等工程；解决部分远郊安置村及周边村基础设施不完善、基本社会公共基础设施体系不健全、人居环境恶化等问题，从根本上打通制约移民村长远发展的障碍性因素。

### 2、产业转型升级

以资源优势 and 当地特色产品优势为依托，针对有自然资源优势或有特色产品的移民村，通过挖掘特有资源，利用产品优势帮助移民培育壮大优势特色产业；通过修建农田水利设施、生产道路等方式，间接提高农村产业效率；针对人多地少、山高坡陡、交通不便、重要生态功能区，支持和鼓励移民积极探索飞地经济、物业经济等。

### 3、创业就业能力建设

以市场需求和移民需求为导向，重点围绕产业发展、市场需求、转型需要，采取多层次、多渠道、多方式，积极开展实用生产技术、就业技能、产业发展等培训，如培训粤菜师傅、家政、电工焊工、农业种养殖技能等，提升水库移民就业创业能力，培育造就一批善经营、精管理的新型职业农民，提升移民群众自我发展能力。

### 4、散居移民基础设施完善规划

对于移民较少、居住分散、没有打造移民美丽乡村或集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。

## 2 总体要求

### 2.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于促进区域协调发展的重要论述和对广东重要讲话、重要指示批示精神，按照省委、省政府关于实施乡村振兴战略的总体部署，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持政府负责和属地管理，坚持部门协同、合力推进，以实施乡村振兴战略为抓手，结合《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号，以下简称国务院17号文件），确定小型水库移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，满足移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，促进移民产业升级发展、改善生态环境、提升基础设施水平、完善基本公共服务、倡树文明新风、创新社会治理，使移民生活水平不断提高，达到或超过当地农村平均水平。

### 2.2 规划原则

（1）坚持规划引领。准确把握时代特征，深入研判水库移民发展形势，聚焦移民发展的突出问题和薄弱环节，提出基本思路和解决方案，充分发挥规划对后期扶持工作的引领作用。

（2）坚持绿色发展。践行绿水青山就是金山银山理念，节约资源，保护环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，构建人与自

然和谐共生的发展新格局。

(3) 坚持统筹协调。以经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，与乡村振兴战略规划等相关专项规划紧密衔接，统筹谋划移民的发展，一张蓝图绘到底，确保规划能落地、好实施、见实效。

(4) 坚持目标导向。围绕后期扶持政策中长期目标，基于当前资源的支撑能力，找准移民发展的主要矛盾和突出问题，坚持目标导向和问题导向相统一，明确工作任务，制定针对性的解决方案，向着既定目标迈进。

(5) 坚持聚焦重点。坚持以国家核定登记的后期扶持人口为主，突出实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设三个重点，推进移民安置区乡村振兴。

(6) 坚持因地制宜。综合分析移民安置区的区域性、多样性、差异性特征和发展趋势，从各地实际出发，统筹安排、因地制宜、分类施策，整村（片区）推进，不搞“一刀切”，鼓励探索创造符合本地实际的发展路径。

(7) 坚持改革创新。积极开展政策、制度和机制创新，不断完善资金筹措、资源整合、利益联结、监督考评等机制，激活要素、市场和各类经营主体，提升资源和要素配置效率，增强移民发展内生动力。有条件的地区，鼓励打破时间、空间、地域限制，整合后期扶持资金和其它涉农项目资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化、资金效益最大化水平。

(8) 坚持开放民主。坚持以水库移民为重点，把维护移民安置区群众的根本利益、促进移民安置区经济社会发展作为出发点和落脚点，充分尊重移

民安置区群众意愿，特别是移民的意愿，切实发挥移民安置区群众的积极性，开门编规划，确保规划符合时代发展要求，充分反映群众意愿。

(9) 坚持整村推进。从规划源头整合控制，严控实施“散小弱”项目、遍撒“胡椒面”问题，根据移民的分布情况，选取移民相对集中的村组，按照“补短板、强弱项、提质量”的原则，差什么补什么，整村（片区）推进，达到一次规划、一步或分步实施、长期受益的目的。

## 2.3 规划依据

1、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令 第 471 号公布、第 679 号修订）；

2、《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

3、《关于促进移民安置区经济社会发展的通知》（发改农经〔2010〕2978 号）；

4、《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（财农〔2017〕128 号）；

5、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；

6、《水利部关于印发加强水库移民工作监督管理指导意见的通知》（水移民〔2019〕365 号）；

7、《水利部关于印发水库移民工作监督检查办法的通知》（水移民〔2019〕400 号）；

8、《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资〔2012〕2492号）；

9、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37号）；

10、《国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见》（国办发〔2016〕87号）；

11、中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》（2017年5月）；

12、《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）；

13、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进乡村治理的指导意见》（2019年6月）；

14、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；

15、《关于大中型水库移民后期扶持十四五规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）；

16、广东省人民政府印发广东省水库移民后期扶持政策实施方案的通知（粤府〔2006〕115号）

17、《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）；

18、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

19、《广东省人民政府关于印发广东省涉农资金统筹整合实施方案（试行）的通知》（粤府〔2018〕123号）；

20、《广东省水利厅 广东省发展改革委 广东省财政厅关于大中型水库移民后期扶持项目的管理办法》（粤水规范字〔2019〕2号）

21、广东省水利厅关于促进水库移民振兴发展的指导意见（粤水移民〔2018〕13号）；

22、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）；

23、习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会的系列讲话，以及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会的重要讲话；

24、《广东省水利厅关于编制水库移民后期扶持“十四五”规划的通知》（粤水移民〔2020〕9号）；

25、韶关市小型水库移民后期扶持“十三五”规划、《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》、《韶关市曲江区区域乡村建设规划（2017-2035年）》、《仁化县县域乡村建设规划（2017-2035）》、《仁化县乡村振兴战略规划（2018-2022）》、《南雄市乡村振兴战略规划（2018-2022）》、《乳源瑶族自治县实施乡村振兴战略规划（2018-2022）》等相关规划；

26、其他相关文件资料。

## 2.4 规划范围

规划范围为韶关市曲江区、仁化县、新丰县、乐昌市、南雄市、翁源县、

始兴县 7 个县（市、区）25 个乡镇 43 个行政村的小型水库移民 1976 户 8515 人。

韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围详见表 2.4-1。

表 2.4-1 韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划范围表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	美丽家园建设规划		产业转型升级规划		创业就业能力建设规划			散居移民基础设施完善措施				
				行政村	移民		行政村	移民		行政村	移民		行政村	移民	
					户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)		户数(户)	人口(人)
韶关市	曲江区	1	1	1	66	288	1	66	288	韶关市各个县(市、区)根据培训内容以及移民意愿参加培训					
	仁化县	1	2	2	43	198	2	43	198						
	新丰县	1	2	2	72	313	1	24	124						
	乐昌市	5	7	7	733	3302	7	560	2528						
	南雄市	9	14	5	143	613	5	37	150		5	49	179		
	翁源县	4	8	8	217	1015	6	166	770		2	16	70		
	始兴县	4	9	5	403	1546	4	341	1298		3	20	75		
总计		25	43	30	1677	7275	26	1237	5356		9	85	324		

## 2.5 规划期限

规划期限为 2021-2025 年。规划基准年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

## 2.6 规划目标

### 2.6.1 总体目标

结合全面建设小康社会的要求，以社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优为总目标。通过加强移民安置区基础设施和生态环境建设，促进产业转型升级和就业创业能力提升，进一步改善水库移民人居环境，实现基础设施进一步提升、生态环境和公共服务进一步改善，移民生活水平不断提高，移民人均收入持续稳



定增长，达到当地农村居民平均水平，实现高水平全面小康。

### 2.6.2 分类目标

结合《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号），确定小型水库移民后期扶持政策中长期目标，根据《中共广东省委 广东省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》（粤发〔2018〕16号）、《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）以及各县（市、区）的相关规划确定韶关市可执行、可考核、可评价的规划目标指标体系。

根据韶关市各县（市、区）移民村的发展现状，重点从美丽家园建设、产业转型升级等方面提出了规划的分类执行、考核、评价目标，目标体系与绩效评价体系进行衔接，汇总各个县（市、区）的指标数。韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要指标详见表 2.6-1。

**表 2.6-1 韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划主要指标**

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
美丽家园建设	1	建成美丽移民村	个	/	约束性
	2	安全饮水达标率	%	100	预期性
	3	村道硬化长度	km	24	预期性
	4	污水处理率	%	97	预期性
	5	文化广场	个	13	预期性
	6	用电达标率	%	100	预期性
	7	养老服务中心	个	/	预期性
	8	农家书屋	个	/	预期性
	9	超市	个	/	预期性
	10	体育设施	处	7	预期性
	11	社区公共服务中 心	个	5	预期性
	12	房屋修缮	户	10	预期性
	13	垃圾处理率	%	100	预期性
	14	厕所改造	个	8	预期性

类别	序号	指标	单位	2025 年目标	指标属性
	15	村庄美化绿化率	%	91	预期性
移民村产业转型升级	1	移民人均可支配收入	元	达到当地农村居民人均可支配收入水平	约束性
	2	水利设施	km	2	
	3	种养业	处	1	预期性
移民就业创业能力建设	1	培训期次	次	/	约束性
	2	培训人次	次	340	预期性
	3	扶持稳定就业人次	次		预期性
其他	1	移民满意度	%	90	约束性

### 3 规划思路

“十四五”规划是从 2021 年到 2025 年，从 2026 年开始就是下一个 5 年计划了，因此，在 2025 年底就要实现这个总目标，2026 年再花一年时间巩固提升。水库移民后期扶持“十四五”规划紧紧围绕国务院 17 号文件提出的总目标开展工作。

结合韶关市移民发展情况，按照《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，本规划的主要内容聚焦移民美丽家园建设规划、产业转型升级规划、就业创业培训规划、散居移民基础设施完善规划等四个方面内容。

1、美丽家园建设规划主要是分析现状及存在问题的基础上，结合《韶关市城市总体规划（2015-2035）》、《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》以及各县（市、区）相关规划定位，以基础设施建、基本公共服务设施提升、人居环境整治规划内容，按村确定扶持对象，并对资金作出安排。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，整合各种资源，强化各种举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理，加强规划村庄建筑布局，大力提升农房设计水平，突出当地乡土特色。加快推进通村组道路、入户道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。全面推进乡村绿化，建设具有乡村特色的绿化景观。

2、产业转型升级是增加移民收入、促进移民生产生活条件改善的基础，规划以全市农田基础设施的完善，间接提高产业质量；各县（市、区）特色产业的，大力发展当地特色产业建设，通过推进“一村一品、一镇一业”，形成一批主导产业突出、区域特色优势明显、市场前景较好、农民增收效果显著的专业村、镇，以形成有条件的移民村“产业+旅游”为支柱的产业集

群为目标，促进移民持续增收。

3、就业创业培训以解决韶关市移民劳动力文化水平较低、就业创业能力较弱、创新意识不强等问题，服务于移民村产业转型升级和提升移民综合素质提高为目标，结合韶关市移民现状情况，确定了就业技能培训、创新创业带头人、其他培训等内容。

4、散居移民基础设施完善措施以补齐基础设施和基本公共服务设施短板，对散居移民人均可支配收入低于当地居民的，针对性的进行种植业、农业基础设施建等项目扶持，增加收入，确保 2025 年达到所在县级行政区农村居民平均水平。

结合上级政府下达的韶关市小型水库移民后期扶持项目资金额度，确定美丽家园建设、产业转型升级、就业创业培训、散居移民基础设施完善项目扶持资金安排比例。

## 4 美丽家园建设规划

韶关市各移民村通过“十三五”期间基础设施、社会公共服务设施及人居环境整治项目的开展，韶关市移民生产生活环境质量得到了一定的提升，移民村基础面貌较搬迁安置时得到了较大改善，但与广东省、韶关市有关文件提出的美丽乡村规划和乡村振兴规划的标准相比，村容村貌还有待进一步改善，农村公共服务体系有待进一步健全，仍需科学规划，明确下一阶段的发展方向和工作重点，以更大的决心、更强的力度、更有效的举措，全力打造宜居美丽移民村，全面提升韶关市移民村的美丽家园建设水平。

### 4.1 现状及存在的问题

#### 4.1.1 村庄建设

韶关市小型水库移民村村内道路系统由过境乡道、村庄主路、村庄支路构成，与过境乡道连接的村庄主路道路质量较好，目前村内除主要道路已实现硬底化以外，其他村内道路多为巷道和在建机耕路，部分道路未硬底化，未能形成完整的道路网络，存在被杂物侵占状况，使得移民出行不便。

韶关市移民村内多为自建房，砼结构，瓷砖贴面，外观良好，建筑质量好。移民村主道路基本安装了路灯，基本实现亮化全覆盖，但部分移民居住较集中的巷道或个别移民户门前照明未完全覆盖。大多数移民村巷道都有建设明渠排水沟，实现了巷道干净整洁。但总体来说，移民村绿化覆盖面积较少，部分建设年份已久的房屋存在破旧的情况，建筑立面基本维持历史风貌，呈现为黄墙灰瓦为主，村庄人居环境需进一步改善。

## 4.1.2 基础设施

### (1) 道路交通

近年来韶关市通过大力推进农村基础设施的建设，各移民村对外交通基本按照“四好农村路”的标准进行硬底化，村内道路系统由过境乡道、村庄主路、村庄支路构成，与过境乡道连接的村庄主路宽3~4米，水泥路面，道路质量较好，各移民村内主干道基本进行了硬底化铺设，并衔接了乡道、县道，基本落实了“村村通”公路的建设要求，行政村通往镇区的道路硬底化程度较高，一定程度上解决了农村居民出行的基本需求。但部分偏远移民村内道路通行能力有待提高，具体表现为村内道路为石子路或土路，道路路面狭窄，未能形成完整的道路网络，且路面存在破损及被杂物侵占的状况，使得移民出行不便。

### (2) 安全饮水

韶关市所有移民村供水率达到了100%，饮水基本能保障。靠近城区的移民村基本实现自来水集中供应，部分偏远移民村采取连片山泉水供应或自主打井建设蓄水池及过滤池，自主配套管网供应相结合的模式，虽供水率达到了100%，但枯水期时，供水量不能保证；个别移民村供水管道老化、管材不合理等。需要新建蓄水池及配套设施，饮水安全工程需要进一步的巩固成果。

### (3) 供电

韶关市各移民村均已供电，主干道基本安装有路灯，实现亮化全覆盖。但部分移民村居住较集中的巷道照明未完全覆盖。另外，部分道路存在路灯

间隔距离较远，照明不足的问题，不能满足居民日常出行需求，需规划完善村内路灯全覆盖。

#### （4）污水

靠近城区的移民村基本实现污水集中处理，部分移民村建有污水处理系统，村庄生活污水、禽兽养殖废弃物有效处理。个别移民村未建设下水道和村级生活污水处理系统，污水主要通过室外明沟就近排放或地面排水沟直接排入河流、湖泊，且现有的明沟排水系统已经年久失修或者阻塞，对村民的用水安全造成一定的隐患。

#### （5）电信通讯设施

随着经济社会发展，韶关市各移民村通讯、广播电视设施基本得到完善，电视节目信号和广播基本全覆盖，能满足移民的正常需求。各种通信改线均为沿路架空敷设，走向不一，线路凌乱。

#### （6）垃圾及“厕所”革命

部分移民村未建有公共厕所，村庄收集点、保洁员及相关清设备配置不够齐全，生活垃圾未能实现定期有效收集转运处理，由于配置的公共服务设施等级较低，村庄内的环境卫生状况较差，加上村民们的环保意识较为薄弱，有些垃圾收集点的垃圾并没有放置于垃圾收集池中，巷道空地等也存在垃圾堆放焚烧的现象，从而影响了村庄的村容村貌。

### 4.1.3 公共服务设施

对于靠近城镇区的移民村而言，市政设施较为完备，能够满足当地居民多样化的需求，公共服务设施能够较好的实现城乡共享；对于部分远离城区

移民村村而言，特别是随着乡村振兴战略和美丽乡村建设战略的推进，对移民村公共服务设施提出了新的要求，基本公共服务设施的不足成为亟待解决的主要问题之一，如健身休闲设施配套、文化广场、文化室不足等。

## 4.2 相关规划对移民村的定位

《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》提出各县（市、区）在县级乡村振兴规划对划分的村庄进行打造指引。

示范引领类乡村。率先完成农村人居环境综合整治。把村庄人居环境综合整治作为省级新农村连片示范建设工程的基础性工作，率先全面推动开展。重点治理村庄垃圾、污水和畜禽集中圈养问题；全面清理村（巷）道两旁的乱搭乱建、乱堆乱放、路障和村头村尾、屋前屋后的卫生死角、杂物、杂草，清理村庄池塘沟渠和河道小溪的淤泥、垃圾、杂物；大力开展对旧村（空心村）、旧建筑，旧危房等整治行动；全面组织发动群众在村道两旁、村头村尾、屋前屋后等植树绿化、种果种花，重点采用当地材料对村道两旁、公共场所和房前屋后的空地、绿地、菜地、庭院、花圃等砌栏栅圈围，改善村庄生活生态环境；切实落实门前“三包”责任，建立健全保洁队伍，建立长效保洁管理机制。

聚集提升类乡村。根据国家新型城镇化发展的要求，与县域城镇体系规划相衔接，调整完善县域村庄布局规划，各县（市、区）规划行政主管部门统筹落实推进，以镇（街）为单位，摸清村庄分布现状，分析村庄集聚融合的可行性，全面融合一批城中村、园中村和城郊周边村，合并集聚一批零星分布的自然村、空心村。制定村庄规模调整方案，合理安排好村庄总体布局，



加大各中心城区、镇区、中心村及产业园区辐射范围内村庄融合力度，根据辐射强度合理确定村民集聚点规模和村庄集聚点，制定近、远期推进计划。优化镇村空间布局，加快推进农村人口向城镇、中心村集聚，基础设施和公共服务设施向规划建成区集中，土地等资源要素向高效集约利用方式转变。

生态保护型代表性乡村。以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务，大力推进土地绿化，提高森林覆盖率；强化面源污染治理，减少环境污染。在尊重自然、保护环境的基础上，因地制宜将生态环境优势变为经济优势，发展生态旅游、生态农业等资源环境可承载的适宜产业，引导超载人口逐步有序转移，走生态型的绿色产业发展之路。

综上所述，移民村的发展，可以参考《韶关市城市总体规划(2015-2035)》、《韶关市乡村振兴战略规划(2018-2022)》以及各县(市、区)根据当地区域发展或乡村振兴规划，从自身条件出发，逐步实现向政策靠拢。

### 4.3 规划原则

#### 1、民生优先原则

把保障和改善基本民生放在第一位，聚集移民发展的核心困境和薄弱环节，以移民的根本需求为着眼点，重点解决移民最为期盼、直接受益的问题。

#### 2、以人为本原则

坚持以人为本原则，突出有利于移民生产生活，有利于移民身心健康，有利于移民全面发展，有利于移民团结和谐这四条标准，在不影响移民村整体风貌的前提下，把移民村建成宜人宜居宜业的现代化新型村落。

### 3、居住便利原则

在村内满足村一级的移民基本服务需求，同时充分利用城乡共享，在区域内满足片区层级的综合服务需求，构建均衡网络服务体系，使各移民村达到生活便利的现代居住标准。

## 4.4 扶持标准与范围

扶持标准参照《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》（粤办发〔2018〕21号）的“美丽宜居村”标准。美丽宜居村标准详见表 5.4-1。范围为韶关市小型水库移民安置区。

表 5.4-1 美丽宜居村标准

创建类别	创建指标	创建内容
村庄规划	编制村庄规划	明确整治创建内容以及农房建设、风貌管控要求，并纳入村规民约。
提升村容村貌	环境综合整治	完成“三清理”、“三拆除”、三整治“，村容村貌干净整洁
	村庄美化绿化	1.农户房前屋后院内、村道巷道、村边水边、空地闲地实现绿化美化。 2.村域内现有水面、水质得到有效保护，河道水质达到功能区划要求，基本消除村庄黑臭水体。
完善基础设施	村道硬化	自然村完成村道路面硬化，农村公路列养率达到 100%。
	垃圾处理	村庄收集点、保洁员及相关清洁设备配置齐全，生活垃圾实现定期有效收集转运处理。
	污水处理	建有污水处理设施，村庄生活污水、畜禽养殖废弃物有效处理或资源化得到有效利用。
	厕所改造	基本完成“厕所革命“，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。
	集中供水	自然村集中供水覆盖率稳定达到 100%。
	住房管理	规范农村住房建设管理程序，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。
	公共服务设施	1.全面完成卫生服务站规范化建设、综合性文化服务设施建设和完善公共服务中心（站），具备自然村通安全优质电、通广播电视、通物流快递、通光纤信息网条件，行政村通客运车辆。 2.根据群众需要建有幼儿园、养老设施、公厕、防灾减灾、治安防护、体育等配套及公益设施。完善村庄公共照明设施。
长效管护机制	1.农村基础设施维护有稳定资金来源。 2.建立村民参与村庄基础公共设施运行维护共管机制，村内有稳定的保洁、管水、治污队伍	

创建类别	创建指标	创建内容
	促进农民增收	培育发展有一定规模的特色产业，村闲置资产和资源得到有效盘活利用，农民广泛就业，村集体经济和农民收入持续稳定增长。
完善基层治理	乡风文明	基本达到省级文明村创建要求，村庄物质文化遗产和非物质文化遗产得到有效保护修复和开发利用。
	基层党组织建设	建立和完善以党的基层组织为核心的农村组织体系。村规民约和民主公开制度比较健全，村党组织发挥村务监督委员会、自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用明显，村民主动参与村内各项建设、监督和管护，没有发生涉农群体性事件。

## 4.5 扶持方向及内容

### 4.5.1 规划内容

根据建设原则，移民村美丽家园建设主要选择以下三个方面进行展开：

#### 1、基础设施建设

(1) 道路交通。进一步完善移民村庄交通出行条件。对移民村庄内部巷道、环村路等进行提升、改造，村内巷道基本实现全部硬化处理，按照“四好农村路”标准，修建部分移民村之间主要交通道路，基本实现各村组与村内主路网的连接。

(2) 饮水安全。巩固农村饮水安全。在现有的农村饮水工程成果基础上，完善移民村农村饮水安全，对存在饮水困难的移民优先安排水源升级改造或接驳市政供水管网，对存在水质不达标的移民，修建净水设施，保证水质达标，对饮水管道老化、管径不满足需求的，进行更换饮用水管网等。

(3) 供电。继续推进移民村村道、巷道夜间照明工程，实现移民村亮化全覆盖。

(4) 其他。参照“美丽宜居村”标准，对村庄建设、提升村容村貌中的环境综合整治及美化绿化方面、人居环境安全、基础设施的其他公共服务设

施方面进行完善。

## 2、公共服务设施

(1) 社区公共服务中心。对缺少服务设施的移民村，扩建或新建移民村社区公共服务中心，包括文化室、党群服务中心、图书室、村卫生室、集体活动中心、老人活动室等服务设施，满足移民村基本公共服务功能需求。

(2) 文化广场、体育设施。对缺乏公共活动设施的移民村，改建或新建文化广场，提供配套体育设施、健身器材及活动空间。

## 3、人居环境整治

(1) 房屋修缮。对村庄破旧房屋外立面进行风貌管控，更换屋顶，外立面统一，融合到当地农村新建筑物的特色当中。

(2) 厕所改造。积极推进“厕所革命”，到 2025 年移民村无害化厕所普及率达到 85% 以上。

(3) 污水处理。对缺少污水管网、未纳入市政污水收集处理系统、公共排水管网存在建设滞后的移民村，进一步完善污水管网建设；根据村庄发展的需要，逐步实施雨污分流，建立完善的雨水、污水排放和处理系统；理清雨水排水路径，合理回收雨水；新建污水排水系统，使污水处理率达到 100% 以上。

(4) 村庄美化绿化。整治村庄公共空间和庭院环境，实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

### 4.5.2 规划布局

#### 1、基础设施建设

(1) 道路交通。对移民村破损道路进行修复，未硬底化路面进行硬底化建设；结合各县（市、区）“四好农村路”建设，做好移民村“四好农村路”建设；在尊重现状的基础上，按照相关规划的要求以及消防及会车的需求，对现有道路进行拓宽，确定道路控制红线 6 米，道路沿线种植行道树，全面整治道路沿线景观环境。

(2) 安全饮水。规划实现集中供水率普及 100%，生活用水集中供水到户，水质达到国家《生活饮用水卫生标准要求》。按用水要求，采用接驳市政用水或进行自然水源的升级改造（重建水池、防毒过滤设备等）来保障饮水；对移民村部分供水管道老化、管材不合理的段落，进行升级改造；对食用水水质不达标的情况，修建一体化食用水设施，以保障饮水安全。

(3) 供电。实现村庄主要道路、巷道、休闲广场、运动场路灯全部覆盖，消除安全隐患。采用高压钠灯或节能灯为路灯光源，并采取自动控制；休闲广场可采用庭园草坪灯或嵌入式地灯。路灯灯具和光源的选择要考虑节能的需要，经济条件允许时可考虑建设太阳能风光互补 LED 路灯。

(4) 其他。积极推进新农村建设，参照“美丽宜居村”标准，完善村内配套设施及基础条件，包括基础设施升级改造、人居环境安全、“三清三拆”整治、公共服务完善等内容。

## 2、公共服务设施

(1) 社区公共服务中心。内部设有书报阅览、电视播放、电子阅览、棋牌等文体娱乐功能；有条件的村庄可在内部建设一处农家书屋，以满足村民日常生活、户外文化活动的需要。

(2) 文化广场、体育设施。对公共活动空间缺乏的移民村，在移民村能够解决用地的前提下，并配置相应设施；对已经建有文化广场，但需要升级改造的移民村，进行升级改造，可在文化广场建设上融入文化内涵，结合本地地域特色，将历史名人、民间故事、文化传承等乡土元素融合到文化广场建设中，使文化广场在满足群众集会、休闲游憩，大众娱乐等需求的基础上，最大限度地传承本地优秀传统文化。

### 3、人居环境整治

(1) 房屋修缮。按照本土特色、乡土味道和节能环保要求，推进新民居建设和旧民居外立面改造，结合空心村改造、农村危房（泥砖房）改造、旧建筑更新和新民居建设，引导村庄、村民相对统一住房风格风貌，突出当地传统文化特色，推动实现农房建筑规整化。

(2) 厕所改造。结合“厕所革命”，实现农村无害化卫生厕所全覆盖以及农村无害化卫生厕所管护长效机制健全。

#### (3) 污水处理

处于城镇范围内的和距离城（镇）区较近的村庄通过新建污水管道接入市政管网的方式，将乡村污水纳入城镇污水处理厂集中处理；对于镇区无污水处理厂、远郊、村居密集地区，可采用人工湿地等处理技术，建设联村集中式污水处理设施。对于地处偏远且较为分散的居民点，可采用生态污水处理池、化粪池等分散式污水处理设施。

#### (4) 村庄绿化美化

村庄美化绿化。一是加强移民村整体风貌控制，注重移民村各类建设与

原风原貌、周边环境相适应，在乡村公共场所、村庄空置地、房前屋后、村旁山地、村文化广场或相对集中连片的绿地、村镇主要出入口等位置营造风景林；二是加强水体污染防治，清理生活垃圾与生活污水直排沟渠管网清理并整治村内臭水沟、洼地、局部集水区等；三是通过加大畜禽养殖整治宣传力度，增强农村畜禽养殖户的环保意识。

结合各县（市、区）规划报告提出的移民村美丽家园建设原则、规划内容和规划布局，经统计分析汇总明确了韶关市 5 年间美丽家园建设项目的建设方向。韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划详见表 4.5-1。

表 4.5-1 韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园建设扶持方向及内容规划表

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		美丽家园建设扶持方向及内容										
				户数(户)	人口(人)	基础设施和基本公共服务设施							人居环境整治			
						基础设施				基本公共服务设施			厕所改造	房屋修缮	美化绿化	污水处理
						安全饮水	道路交通	供电	其他	社区公共服务中心	体育设施	文化广场				
韶关市	曲江区	1	1	66	288		√	√	√	√		√				
	仁化县	1	2	43	198		√	√	√		√	√				
	新丰县	1	2	72	313		√	√	√						√	
	乐昌市	5	7	733	3302	√	√	√	√	√	√	√			√	√
	南雄市	5	5	143	613		√		√	√		√			√	√
	翁源县	3	8	217	1015	√	√	√	√	√		√	√	√	√	√
	始兴县	3	5	403	1546		√	√	√	√	√	√			√	√
总计		19	30	1677	7275											



## 4.6 优先保障项目

根据韶关市各县（市、区）移民人口分布、移民村当前存在的突出问题以及移民群众的诉求，结合各县（市、区）规划报告明确的保障项目，本次韶关市共拟定美丽家园规划优先保障项目涉及仁化县、乐昌市、始兴县 3 个县（市），规划优先保障项目共 11 宗，项目总投资 388.04 万元，受益总人口 3313 人，其中移民人口 2935 人，韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园建设优先保障项目规划详见表 4.6-1，韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园优先保障项目示意详见图 4.6-1。

表 4.6-1 韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园建设优先保障项目规划表

序号	县(市、区)	乡镇	行政村	自然村	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益				备注
						镇	行政村	自然村		规模	单位	总计	其中:使用后期扶持资金	镇	自然村	宗受益总人口	受益移民人口	
1	仁化县	大桥镇	大桥村	叶屋	其他	大桥镇	大桥	叶屋	文化广场道路硬底化	1	处	9.34	9.34	大桥镇	叶屋	260	260	
2	乐昌市	乐城镇	王坪村	下王坪	其他	乐城镇	王坪	下王坪	公路硬化 375m, 宽 3.5m; 新建文化室 100m <sup>2</sup> ; 路灯安装 30 盏。	1	处	68	61.2	乐城镇	王坪	102	102	
3	乐昌市	乐城镇	王坪村	枫冲	美化绿化	乐城镇	王坪	枫冲	护栏 67.5m, 挡土墙 17.4m, 地坪硬化 208.7m <sup>2</sup> 。	1	处	9	8	乐城镇	王坪	100	100	
4	乐昌市	梅花镇	梅花村	湾里	道路交通	梅花镇	梅花	湾里	新建机耕路, 长 350m, 宽 1m; 公路硬化, 长 400m, 宽 3.5m。	1	处	24.5	22	梅花镇	梅花	486	258	
5	乐昌市	梅花镇	深塘村	李家	美化绿化	梅花镇	深塘	李家	新建机耕路, 长 495m, 宽 3m; 路灯安装 50 套。	1	处	50	45	梅花镇	深塘	510	360	
6	乐昌市	云岩镇	长塘村	水浸洞	道路交通	云岩镇	长塘	水浸洞	新建机耕路, 长 390m, 宽 3m; 路灯安装 30 套。	1	处	50	45	云岩镇	长塘	307	307	
7	乐昌市	云岩镇	长塘村	下陂	其他	云岩镇	长塘	下陂	维修山塘 1 座; 新建防护栏 124m, 盖板 50m。	1	处	40	36	云岩镇	长塘	507	507	

序号	县(市、区)	乡镇	行政村	自然村	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益				备注
						镇	行政村	自然村		规模	单位	总计	其中:使用后期扶持资金	镇	自然村	宗受益总人口	受益移民人口	
8	乐昌市	云岩镇	选家洞村	文家	饮水安全	云岩镇	选家洞	文家	新建蓄水池 50m <sup>2</sup> , 管道敷设 1.3km。	1	处	20	18	云岩镇	选家洞	146	146	
9	乐昌市	云岩镇	选家洞村	谢家	美化绿化	云岩镇	选家洞	谢家	饮水管道铺设 3000m,巷道硬化 364 m <sup>2</sup> ,公路硬化 130m, 路灯安装 15 盏。	1	处	52.2	16.74	云岩镇	选家洞	236	236	
10	始兴县	太平镇	河北村	上下江 口、新 屋、下 门	美化绿化	太平镇	河北 村	上下江 口、新 屋、下 门	文化健身广场排洪 渠、村中路灯及巷道 硬化等	1	处	35	35	太平镇	河北村	490	490	
11	始兴县	深渡水 瑶族乡	长梅村	六组	其他	深渡水 瑶族乡	长梅 村	六组	新建排洪堤护栏约 4 千米	1	处	30	30	深渡水 瑶族乡	长梅村	169	169	
总计												<b>388.04</b>	<b>326.28</b>			<b>3313</b>	<b>2935</b>	



图 4.6-1 韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划美丽家园优先保障项目示意图

## 4.7 后期扶持资金安排

韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划美丽家园建设扶持内容主要包括基础设施、公共服务设施、人居环境整治三个方面。

“十四五”期间，拟安排美丽家园建设规划资金 2300 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 68.55%。其中基础设施扶持规划资金 1605 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额 47.84%，公共服务设施扶持规划资金 400 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 11.92%，人居环境整治扶

持规划资金 295 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 8.79%。韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算详见表 4.7-1。

表 5.7-1 韶关市小型水库移民“十四五”美丽家园建设拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	曲江区 (万元)	仁化县 (万元)	新丰县 (万元)	乐昌市 (万元)	南雄市 (万元)	翁源县 (万元)	始兴县 (万元)	合计	后期扶持资金占 “十四五”期间 后期扶持资金总 额的比例 (%)	备注	
基础设施和基本公共 服务设施	基础设施	其他	20	15	133	478		3	56	705	21.01%	
		安全饮水				95		20		115	3.43%	
		道路交通	10	5	150	85	20	45	60	375	11.18%	
		供电	8	2	52	233		30	85	410	12.22%	
	小计		<b>38</b>	<b>22</b>	<b>335</b>	<b>891</b>	<b>20</b>	<b>98</b>	<b>201</b>	<b>1605</b>	<b>47.84%</b>	
	基本公共服务 设施	社区公共服务 中心	10			50	125	24	10	219	6.53%	
		文化广场	10	8		10		20	115	163	4.86%	
		体育设施		2		6			10	18	0.54%	
	小计		<b>20</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>66</b>	<b>125</b>	<b>44</b>	<b>135</b>	<b>400</b>	<b>11.92%</b>	
	人居环境整治	村庄美化绿化			50	70	50	10	30	210	6.26%	
污水处理					10	15	10	20	55	1.64%		
房屋修缮							5		5	0.15%		
厕所改造		2					3	20	25	0.75%		
小计		<b>2</b>		<b>50</b>	<b>80</b>	<b>65</b>	<b>28</b>	<b>70</b>	<b>295</b>	<b>8.79%</b>		
合计		<b>60</b>	<b>32</b>	<b>385</b>	<b>1037</b>	<b>210</b>	<b>170</b>	<b>406</b>	<b>2300</b>	<b>68.55%</b>		

## 5 产业转型升级规划

### 5.1 现状及存在的问题

#### 1、耕地等生产资源不足。

经统计分析，移民村人均耕地为 0.48 亩，可供利用土地资源有限，且大部分移民村耕地不集中，实现规模化种植的可能性不高，移民村基本无特色产业。

#### 2、主要劳动力资源流失。

本地产业空虚，就业机会少，移民村面对着主要劳动力流失的问题，移民村大部分村民选择外出务工，参与农耕活动的大多数是留守老和小孩。

#### 3、移民受教育程度有限，文化素质和科学科技素质较低。

一是农民受教育的程度整体偏低，思想观念落后。二是技术型农民少，农业内部结构不合理，产业结构单一，发展经济缺乏有效的科技支撑。

#### 4、农田水利设施建设不够完善。

已建排灌渠年久老化，树木杂草丛生，渗漏、淤塞严重，水资源利用率低。已有水利设施缺乏管理，水管、电机锈蚀，进水、出水道堵塞，浇灌困难，农业持续增效和农民持续增收难度增大。

#### 5、移民主产业不强，抗市场风险能力低，抗自然灾害能力差。

韶关市小型水库移民安置区大部分地方仍停留在传统农业的发展阶段上，专业化和现代化的程度不高。同时，移民群众文化程度不高，缺乏生产技能和使用致富技能。

## 5.2 相关规划对移民村的定位

根据《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》提出各县（市、区）在县级乡村振兴规划对划分的村庄进行打造指引。

产业发展型代表性乡村。把“一村一品、一镇一业”产业发展作为产业振兴的重要抓手，重点发展优质、特色、高效品种，发挥新型经营主体引领带动，广泛推广“龙头企业+合作社+农户”生产经营模式，建立完善紧密利益联结机制和稳定的产销对接机制。积极发展农业多种经营，统筹推进农村一二三产业融合发展，提升农业生产社会化服务的专业化、规模化水平，进一步提高农业生产效率和效益。加强金融支农创新，撬动金融资本、工商资本投入。

乡村旅游型代表性乡村。结合农村人居环境整治、厕所革命等工作，加快完善村庄旅游设施，加大对符合条件的乡村旅游道路建设的支持力度，规范民宿、农家乐等乡村旅游服务标准，提高服务水平。完善标识标牌、交通旅游驿站、公厕等基础设施和公共服务配套，提升旅游承载能力，优化旅游环境，开发旅游商品，创新旅游模式，提升管理水平，加强推介宣传，推动该类村庄乡村旅游向规范化、特色化、品质化、组织化、专业化、品牌化、全域化发展，进一步提升村庄旅游发展层次和水平。

民族文化特色型代表性乡村。对民族特色村寨特色文化进行挖掘、整理、再生、展示和推广，抓好民族文化静态保护和活态传承，突出民族村寨文人、文史和文物保护，着力完善基础设施，弘扬传统民族文化，培育特色产业，改善人居环境，实现增收致富，把民族特色村寨打造成世居民族的美好家园。



充分挖掘和保护古村落、古建筑、古民居等农村物质文化遗产，尊重原住居民生活形态和传统文化习惯，大力留存现有农村特色的文化符号，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展特色产业和文化旅游，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制，推进传统文化村落保护和发展。

综上分析，移民村的发展，可以参考《韶关市乡村振兴战略规划（2018-2022）》以及各县（市、区）乡村振兴规划，移民村的发展既要以区域农业转型升级为导向，也要抓住区域发展全域旅游这个机遇，从自身条件出发，逐步实现向政策靠拢。

### 5.3 发展原则

#### 1、移民受益原则

把移民能否受益、扶持资金收益率高低作为产业后期扶持的依据，综合评判产业项目的收益周期、分配方式，选择移民能参与、能主导、能发展的产业作为重点扶持对象，通过后期扶持资金引导社会资本投入，扩宽移民在产业后期扶持中的收益渠道，切实增加移民收入。

#### 2、突出重点原则

产业项目选择避免贪大求全，选择有一定基础和前景的产业进行投入，重点解决移民村产业发展的突出问题，建立后期扶持基金产业项目库，提高后期扶持资金的使用效率。

### 5.4 扶持对象

本次产业升级转型“十四五”规划涉及曲江区、仁化县、新丰县、乐昌

市、南雄市、翁源县、始兴县 7 个县（市、区）。

## **5.5 扶持方向及内容**

### **5.5.1 规划内容**

#### **1、农业基础设施建设**

包括移民农田水利等生产配套设施建设。

#### **2、现代种养殖业**

壮大具有区域特色、品牌优势的种养殖业。推动种养殖业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。

#### **3、乡村新型服务业**

为了农村移民日常生活便利，支持改造农村商贸、物流等农村生活性服务业，增加移民的个人利益。

#### **4、移民村集体经济**

积极盘活移民村集体资源、资产、资金，探索移民村集体经济新的实现形式和产权明晰、权属清楚、运行有效的机制，推动农村“三变”改革，壮大移民村集体经济，支撑移民村治理能力的提升。

### **5.5.2 发展布局**

#### **1、农业基础设施建设**

根据现有农业生产布局，修建引水灌溉渠。确定合理的建设规格、建设材质、建设宽度、长度等；根据受益人口数量和群众出行、农业机械操作和转移、中小型农用机动车运输等实用情况。确定合理的建设规格、建设材质、

建设宽度、长度等。

## 2、现代种养业

根据各村现状产业特点，选择具有产业优势、能形成产业链条，适应市场需求的种养殖内容，通过家禽圈养点的建设进行间接性的提高养殖效益或通过每年给予优质种苗、有机肥、技术指导等方式进行生产扶持。

3、乡村新型服务业。根据移民村的发展情况，有条件的移民村，建设农村农村商贸、物流等生活性服务业。

4、移民村集体经济。根据各个移民村的现状及周边经济情况，入股水电站，增加移民村的集体收入和移民的个人收入。

结合上述移民村产业转型升级建设原则、规划内容和发展布局，落实韶关市产业转型升级项目，韶关市小型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划详见表 5.5-1。

**表 5.5-1 韶关市小型水库移民“十四五”产业转型升级扶持方向及内容规划表**

县（市、区）	乡镇	行政村	移民人口		产业转型升级扶持方向及内容				
			户数（户）	人口（人）	农业基础设施建设	乡村新型服务业	现代种养业		移民村集体经济
					农田水利设施	商贸物流	养殖业	种植业	集体经济
曲江区	1	1	66	288	√				
仁化县	1	2	43	198	√				
新丰县	1	1	24	124	√				
乐昌市	5	7	560	2528	√			√	
南雄市	4	5	37	150	√				
翁源县	4	6	166	770	√		√		
始兴县	3	4	341	1298	√	√			√
<b>合计</b>	<b>19</b>	<b>26</b>	<b>1237</b>	<b>5356</b>					

## 5.6 优先保障项目

根据韶关市各县（市、区）移民村实际情况，着眼于改善移民的生产生活条件，通过调查了解根据移民人口分布、移民村发展需要等，本次产业转型升级规划优先保障项目涉及乐昌市、始兴县 2 个县（市、区），规划优先保障项目共 5 宗，项目总投资 171 万元，受益总人口 1305 人，其中移民人口 1150 人。韶关市小型水库移民”十四五”规划产业转型升级优先保障项目规划详见表 5.6-1、韶关市小型水库移民”十四五”规划产业转型升级优先保障项目示意详见图 5.6-1。

表 5.6-1 韶关市小型水库移民”十四五”产业转型升级优先保障项目规划表

序号	县(市、区)	乡镇	行政村	自然村	项目名称	建设地点			建设内容	建设规模		建设投资(万元)		项目效益		备注
						镇	村委	自然村		规模	单位	总计	其中：使用后期扶持资金	受益移民人口	总受益人口	
1	乐昌市	梅花镇	深塘村	塘面	农田水利设施	梅花镇	深塘村	塘面	渠道加宽加高长 245m, 山塘维修	1	处	21.5	19.35	180	180	
2	乐昌市	梅花镇	深塘村	杨家	农田水利设施	梅花镇	深塘村	杨家	维修渠道 600m, 规格为 40cm*40cm; 新建防护栏 250m; 维修蓄水池 150m <sup>3</sup> 。	1	处	39.5	35.5	315	470	
3	乐昌市	云岩镇	选家洞村	谢家	农田水利设施	云岩镇	选家洞村	谢家	维修渠道 0.85km。	1	处	20	18	236	236	
4	始兴县	太平镇	江口村	下街	农田水利设施	太平镇	江口村	下街	渠道硬化约 1.17 千米	1	处	40	40	185	185	
5	始兴县	太平镇	江口村	高基岭	农田水利设施	太平镇	江口村	高基岭	渠道硬化约 2.3 千米	1	处	50	50	234	234	
合计												<b>171</b>	<b>162.85</b>	<b>1150</b>	<b>1305</b>	



图 5.6-1 韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划产业转型升级优先保障项目示意图

## 5.7 后期扶持资金安排

韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划产业转型升级扶持内容主要包括农业基础设施建设、现代种养业、乡村新型服务业、移民村集体经济四个方面。

“十四五”期间，拟安排产业转型升级规划资金 780 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 23.25%。其中农业基础设施建设扶持规划资金 725 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额 21.61%，现代种养业扶持规划资

金 15 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.45%，乡村新型服务业扶持规划资金 20 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.60%，移民村集体经济扶持规划资金 20 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 0.60%。韶关市小型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算详见表 5.7-1。

表 5.7-1 韶关市小型水库移民“十四五”产业转型升级拟使用后期扶持资金估算表

扶持方向	扶持内容	曲江区 (万元)	仁化县 (万元)	新丰县 (万元)	乐昌市 (万元)	南雄市 (万元)	翁源县 (万元)	始兴县 (万元)	合计	后期扶持资金 占“十四五” 期间后期扶持 资金总额的比 例(%)	备注
农业基础 设施建设	农田水利设 施	20	8	58	375	39	45	180	725	21.61%	
现代种养 业	种植业				10				10	0.30%	
	养殖业						5		5	0.10%	
乡村新型 服务业	商贸物流							20	20	0.60%	
移民村集 体经济	集体经济							20	20	0.60%	
<b>总计</b>		<b>20</b>	<b>8</b>	<b>58</b>	<b>385</b>	<b>39</b>	<b>50</b>	<b>220</b>	<b>780</b>	<b>23.25%</b>	

## 6 就业创业能力建设规划

### 6.1 移民劳动力现状及存在的问题

据统计，韶关市小型水库移民共 1976 户 8515 人，其中纯农户 897 户，农业兼业户 670 户，其他 410 户；外出务工人数 4957 人，其中乡外县内 1799 人，县外省内 2272 人，省外 886 人，移民家庭收入以外出务工收入为主。通过现场调查以及数据分析，目前存在的问题主要是：

1、移民劳动力外出打工人数较多。移民打工人员多从事劳动强度大或低附加值工作的体力劳动，如建筑、服务业等，劳动时间长、工资报酬低。

2、移民村青壮年劳动力外出务工人数较多，对提升就业创业能力意愿不强，移民村缺乏创新创业带头人。

3、移民劳动力总体文化水平不高。除从事普通的农业生产外，缺乏其它致富领域的知识和技能，不能满足市场对人力资源的需求，长期处在就业结构底端，难以适应现代社会的发展，转移难度大。

4、移民群众文化水平普遍较低，大部分留守移民村的为高龄劳动力，工作选择面狭窄，主要以从事农业为主，收入方式单一。

### 6.2 扶持对象

有意愿提升就业创业能力的小型水库移民。

### 6.3 培训内容

#### 1、技能培训

围绕产业发展、市场需求、转型需要，开展实用生产技能、就业技能培



训，全面增强移民职业技能和转移就业能力，拓宽就业空间，提升就业质量。本次技能培训规划开展电工、烹饪、家政服务、农业技能等培训，提升水库移民电工、烹饪技能人才、家政服务、农业技能人员培养能力和质量，使水库移民从业人员素质有提升、就业有渠道。韶关市本次规划移民烹饪培训、电工培训、家政服务培训、农业技能等培训，规划培训 3 次，共规划培训 230 人·次，每次培训时间根据培训内容具体确定。

### 2、创新创业带头人培训

加强种植业、创业思维、经营管理人才培训等创新创业带头人培训，提高移民创业技能，培育造就一批善经营、精管理的致富带头人、农业职业经理人、农技带头人、农业经纪人等新型职业农民，带领更多移民创业就业。韶关市本次规划培训 3 次，共规划培训 80 人·次，每次培训时间根据培训内容具体确定。

### 3、其他培训

其他培训内容为消防知识、传统技艺、生存技能、法律知识培训，通过其他培训，移民能获得保障自身利益的知识。韶关市本次规划培训 1 次，共培训 30 人·次，每次培训时间根据培训内容具体确定。

韶关市小型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划详见表 6.3-1。

**表 6.3-1 韶关市小型水库移民“十四五”创业就业能力建设规划表**

韶关市								
分类	培训项目	单位	新丰县	乐昌市	南雄市	翁源县	始兴县	小计
技能培训	电工、烹饪技能人才、家政服务、农业技能人员等	人·次	20	30	30	100	50	230
创新创业带头人培训	产业发展理念、经营方向、管理模式、生产技能培训、创业思维、运营模式等	人·次	10	20			50	80

韶关市								
分类	培训项目	单位	新丰县	乐昌市	南雄市	翁源县	始兴县	小计
其他培训	消防知识、传统技艺、生存技能、法律知识等	人·次	10		20			30
合计		人·次	40	50	50	100	100	340

## 6.4 后期扶持资金安排

韶关市本次就业创业能力建设规划内容为技能培训、创新创业带头人培训、其他培训，“十四五”期间，拟规划安排资金53万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的1.58%。韶关市小型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟安排培训人数详见表6.4-1。韶关市小型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算详见表6.4-2。

表 6.4-1 韶关市小型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟安排培训人数估算表

韶关市								
分类	培训项目	单位	新丰县	乐昌市	南雄市	翁源县	始兴县	小计
技能培训	电工、烹饪技能人才、家政服务、农业技能人员等	人·次	20	30	30	100	50	230
创新创业带头人培训	产业发展理念、经营方向、管理模式、生产技能培训、创业思维、运营模式等	人·次	10	20			50	80
其他培训	消防知识、传统技艺、生存技能、法律知识等	人·次	10		20			30
小计		人·次	40	50	50	100	100	340

表 6.4-2 韶关市小型水库移民“十四五”创业就业能力建设拟使用后期扶持资金估算表

韶关市								
分类	培训项目	新丰县 (万元)	乐昌市 (万元)	南雄市 (万元)	翁源县 (万元)	始兴县 (万元)	拟使用后期扶持资金 (万元)	占“十四五”期间后期扶持资金总额比例 (%)
技能培训	电工、烹饪技能人才、家政服务、农业技能人员等	14	3	5	3	5	30	0.89%
创新创业带头人培训	产业发展理念、经营方向、管理模式、生产技能培训、创业思维、运营模式等	8	5			5	18	0.54%
其他培训	消防知识、传统技艺、生存技能、法律知识等	5					5	0.15%
小计		27	8	5	3	10	53	1.58%

## 7 散居移民基础设施完善规划

### 7.1 现状及存在的问题

1、基础设施：由于散居移民居住较分散且小部分地处偏远的地区，主干道基本实现亮化，但部分巷道的路灯设施不完善，存在照明不足；村内对外连接点主要道路基本硬底化，但村内部分道路未进行硬底化；个别移民村供水管道老化、管材不合理等，影响移民用水质量。

2、公共服务基础设施：大部分移民村已建设文化室、文化广场等公共设施，但还有部分移民村仍缺乏休闲活动场所和体育配套设施。

3、人居环境整治：移民村绿化覆盖面积较少，部分建设年份已久的房屋存在破旧的情况，村庄人居环境需进一步改善；部分移民村内未实现雨污分流，污水主要通过室外明沟就近排放，需修建排水沟等。

4、产业：耕园地稀缺，农田基础条件较差，灌溉设施不完善；没有当地特色产业。

### 7.2 扶持对象

本次散居移民基础设施完善规划扶持对象为翁源县、南雄市、始兴县3个县（市、区）。

### 7.3 规划原则

充分掌握村庄建设现有成果，补齐基础设施和基本公共服务设施短板，本着“有什么困难，就解决什么问题”的原则安排项目和资金，对移民生产、生活影响较大的项目优先安排。

## 7.4 扶持内容

### 1、基础设施

继续推进移民村道路硬化、夜间照明、饮水安全及其他项目。

### 2、公共服务基础设施

增加休闲活动场所及体育配套设施。

### 3、人居环境整治

对缺少污水管网、未纳入市政污水收集处理系统、公共排水管网存在建设滞后的移民村，进一步完善污水管网建设；根据村庄发展的需要，逐步实施雨污分流，建立完善的雨水、污水排放和处理系统；理清雨水排水路径；新建污水排水系统，使污水处理率达到 100% 以上。整治村庄公共空间和庭院环境，实施村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，改善村庄风貌，提升移民村形象。

### 4、农田水利设施

完善农田灌溉、排水渠道修整、新建水利陂头，扩大农田有效灌溉面积，增加粮食产量。

韶关市小型水库移民“十四五”规划散居移民产业扶持方向及内容详见表 7.4-1，韶关市小型水库移民“十四五”规划散居移民基础设施完善措施规划表详见 7.4-2。

表 7.4-1 韶关市小型水库移民“十四五”规划散居移民产业扶持方向及内容

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		产业扶持方向及内容
				户数(户)	人口(人)	农业基础设施建设 农田水利设施
韶关市	翁源县	2	2	16	70	√
	始兴县	1	1	7	30	√

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民人口		产业扶持方向及内容
				户数(户)	人口(人)	农业基础设施建设
						农田水利设施
总计		4	4	60	250	

表 7.4-2 韶关市小型水库移民“十四五”规划散居移民基础设施完善措施规划

市	县(市、区)	乡镇	行政村	移民		散居移民基础设施完善措施规划							
				户数(户)	人口(人)	基础设施和基本公共服务设施						人居环境整治	
						基础设施				基本公共服务设施		污水处理	村庄美化绿化
						安全饮水	村道硬化	供电	其他	文化广场	社区服务中心		
韶关市	南雄市	3	5	49	178		√		√	√	√		√
	翁源县	2	2	16	70	√		√		√			√
	始兴县	2	2	8	35		√		√	√		√	√
总计		7	9	73	283								

## 7.5 优先保障项目

韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划中，散居移民基础设施完善规划无优先保障项目策划。

## 7.6 资金安排

韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划散居移民基础设施建设扶持内容主要包括基础设施、公共服务设施、人居环境、农业基础设施建设四个方面。

“十四五”期间，拟安排散居移民基础设施建设资金 222 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 6.62%，其中农业基础设施建设扶持规划资金 30 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 0.89%，基础设施扶持规划资金 88 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 2.62%，基本公共服务设施扶持规划资金 74 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 2.21%，

人居环境整治扶持规划资金 30 万元，占“十四五”规划后期扶持资金总额的 0.89%。韶关市小型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善拟使用后期扶持资金估算表详见表 7.6-1。

**表 7.6-1 韶关市小型水库移民“十四五”散居移民基础设施完善规划拟使用后期扶持资金估算**

项目		南雄市	翁源县	始兴县	小计	拟使用后期扶持资金(万元)	占“十四五”期间后期扶持资金总额比例(%)	备注	
散居移民 基础设施 建设	农业基础 设施		10	20	30	30	89.00%		
	农田水利 设施								
	小计			<b>10</b>	<b>20</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>0.89%</b>	
	基础设施	其他	15		24	39	39	1.16%	
		饮水安全		3		3	3	0.09%	
		供电		4		4	4	0.12%	
		道路硬化	32		10	42	42	1.25%	
	小计		<b>47</b>	<b>7</b>	<b>34</b>	<b>88</b>	<b>88</b>	<b>2.62%</b>	
	基本公共 服务设施	文化广场	39	10	10	59	59	1.76%	
		社区公共 服务中心	15			15	15	0.45%	
	小计		<b>54</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>74</b>	<b>74</b>	<b>2.21%</b>	
	人居环境	村庄美化 绿化			10	10	10	0.30%	
		污水处理	5		15	20	20	0.60%	
小计		<b>5</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>0.89%</b>		
合计		<b>106</b>	<b>27</b>	<b>89</b>	<b>222</b>	<b>222</b>	<b>6.62%</b>		

## 8 后期扶持资金估算及年度计划

### 8.1 投资估算

韶关市根据各县（市、区）美丽家园建设项目规划、产业转型升级规划、就业创业能力建设规划、散居移民基础设施完善规划总投资的匡算，韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划总的资金量为 3355 万元。如实际下达资金比规划资金量多，可在原来规划基础上加大扶持力度。如实际下达资金比规划资金量少，可在原来规划基础上按照轻重缓急实施，优先保障优先项目、重点人群。

### 8.2 资金筹措

韶关市小型水库移民后期扶持“十四五”规划总投资为 3355 万元，资金来源为省级涉农专项资金。其中美丽家园建设项目规划总投资 2300 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 68.55%；产业转型升级规划总投资 780 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 23.25%；就业创业能力建设规划总投资 53 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 1.58%；散居移民基础设施完善规划总投资 222 万元，占“十四五”期间后期扶持资金总额的 6.62%。

### 8.3 年度计划

2021 年度规划总投资 712.13 万元，2022 年度规划总投资 729.66 万元，2023 年度规划总投资 828.06 万元，2024 年度规划总投资 605.15 万元，2025 年度规划总投资 480 万元，各年度项目在规划的基础上，根据当年下达后扶

资金量按照重缓急实施。韶关市“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划表详见表 8.3-1。

表 8.3-1 韶关市小型水库移民后扶持“十四五”后期扶持资金汇总及年度计划

项目			拟使用后 期扶持资 金(万元)	年度计划(万元)						占“十四五” 期间后期扶 持资金总额 比例(%)	备注	
				第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	总计			
美丽 家园 建设	基础设施和 公共服务设 施	其他	705	261.28	74.66	294.06	31	44	705	21.01%		
		道路交通	375	84	131	75	66	19	375	11.18%		
		供电	410	38	16	84	124	148	410	12.22%		
		安全饮水	115	38	77				115	3.43%		
		社区公共服 务中心	219	15	85	99	20		219	6.53%		
		体育设施	18	10			6	2	18	0.54%		
		文化广场	163	12	38	21	36	56	163	4.86%		
	人居环 境整 治	房屋修缮	5			5			5	0.15%		
		污水处理	55	10	30			15	55	1.64%		
		村庄美化绿化	210		20	20	90	80	210	6.26%		
		厕所改造	25	20				5	25	0.75%		
	小计			<b>2300</b>	<b>488.28</b>	<b>471.66</b>	<b>598.06</b>	<b>373</b>	<b>369</b>	<b>2300</b>	<b>68.55%</b>	
	产业 转 型 升 级	农业基础设 施建设	农田水利设施	725	190.85	180	143	164.15	47	725	21.61%	
现代种养业		种植业	10		10				10	0.30%		
		养殖业	5			5			5	0.15%		
乡村新型服 务业		商贸物流	20			10		10	20	0.60%		
移民村集体 经济		入股	20		10			10	20	0.60%		
小计			<b>780</b>	<b>190.85</b>	<b>200</b>	<b>158</b>	<b>164.15</b>	<b>67</b>	<b>780</b>	<b>23.25%</b>		
就业 创 业 能 力 建 设	技能培训	就业技能培 训、电工、 焊工、家政、 粤菜师傅	30	3	19	8			30	0.89%		



项目		拟使用后 后期扶持资金 (万元)	年度计划(万元)						占“十四五” 期间后期扶 持资金总额 比例(%)	备注	
			第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	总计			
创新创业带头人 培训	种植业培 训、创业思 维、经营管 理人培训	18		5		8	5	18	0.54%		
	其他培训	5					5	5	0.15%		
	<b>小计</b>	<b>53</b>	<b>3</b>	<b>24</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>10</b>	<b>53</b>	<b>1.58%</b>		
散居 移民 基础 设施 完善 规划	基础设施	其他	39			19	10	10	39	1.16%	
		饮水安全	3		3				3	0.09%	
		道路交通	42	15	17	5	5		42	1.25%	
		供电	4		4				4	0.12%	
	基本公共服务设 施	文化广场	59		10	10	20	19	59	1.76%	
		社区公共服 务中心	15				15		15	0.45%	
	人居环境整治	污水处理	20	15				5	20	0.60%	
		村庄美化绿 化	10			10			10	0.30%	
农业基础设施建 设	农田水利设 施	30			20	10		30	0.89%		
<b>合计</b>		<b>222</b>	<b>30</b>	<b>34</b>	<b>64</b>	<b>60</b>	<b>34</b>	<b>222</b>	<b>6.62%</b>		
<b>总计</b>		<b>3355</b>	<b>712.13</b>	<b>729.66</b>	<b>828.06</b>	<b>605.15</b>	<b>480</b>	<b>3355</b>	<b>100.00%</b>		

## 9 保障措施

### 9.1 组织保障

按照属地管理、政府负责的原则，推动建立健全水库移民后期扶持十四五规划实施工作机制，完善配套保障制度，强化工作能力建设，形成政府领导、部门协同、齐抓共管、合力推进工作的良好格局。各地水利部门及移民工作机构要进一步落实好牵头部门的责任，要主动沟通对接，加强统筹协调，督促有关部门履行职责，将水库移民后期扶持十四五规划落到实处。

#### （一）市级水库移民主管部门：

市水库移民管理机构及相关部门负责制定本辖区水库移民后期扶持资金项目管理的配套政策；监督指导县级水库移民后期扶持资金规划、项目计划的编制、审批、实施、验收、公示等管理工作的落实；组织或配合上级主管部门开展的监测评估、稽察审计、绩效评价、信息管理等工作。

#### （二）县级水库移民主管部门：

在县政府的统一组织领导下，以县水务局作为业务主管部门，负责本辖区小型水库移民十四五规划工作实施的组织领导协调，检查监督规划的组织实施，研究提出规划实施的政策原则，督促协调有关部门落实配套资金，协调解决实施中遇到的重大问题；依据权限审批项目前期工作文件；负责项目计划及资金拨付管理，负责项目的组织实施及竣工验收，检查监督项目实施进度及工程质量，负责政策宣传咨询。

#### （三）镇（街道）级

1、按“属地管理”原则负责移民后期扶持项目实施工作，协调村（社区）相关工作，依据权限审批项目前期工作文件，并负责组建项目法人单位，编

制本辖区内年度项目建设计划，组织属地管理范围内项目实施。

3、作为项目法人，负责管理项目建设的全过程，包括开展项目招标、组织项目建设实施、质量管理、安全生产管理、建设资金财务会计管理、项目各阶段验收、资料归档、项目移交等工作，并作为合同的责任主体，做好合同管理工作。

#### （四）村级

1、“村党支部委员会”在本村规划实施中按照党章要求发挥政治领导核心作用，不干涉依照法律和有关规定需由移民（代表）会议、民主议事会、村民委员会或者集体经济组织自主作出决定的事情。

2、“村民委员会”负责本村规划以及年度计划实施工作，组织村民依法管理本村属于村民集体所有的土地和其他财产，维护移民财产权和其他合法权益，管理好本村公共事务和公益事业，维护社会治安。

3、村“两委”负责协助和参与基础设施勘察设计等前期工作，在基础设施建设标准上代表移民利益提供意见。协调当地施工环境，负责协助区派出所搞好施工期间的治安管理。村“两委”负责监督施工单位文明施工，安全生产，防止施工环境污染，教育劝阻村民（主要是幼童）远离施工现场。村“两委”作为基础设施的运行管理单位参加工程的交（竣）工验收，接收工程。

4、“民主议事会”负责本村规划项目的酝酿讨论工作，并提出方案交由移民（代表）会议决定。

5、“民主监事会”依法参与监督项目招投标、合同订立和施工质量等。

6、“民主调解委员会”负责做好本村规划实施中纠纷预警工作，及时排查各类矛盾纠纷、掌握本村各种不安定因素，做好教育疏导工作，防止矛盾激化，并及时汇报重大社会不稳定事件。

## 9.2 制度保障

1、严格执行广东省、韶关市水库移民后期扶持相关政策文件中关于人口核定、规划编制、资金管理、项目管理、监督检查、培训、维稳预案等规定和要求。

2、统筹协调规划实施，分年度落实规划提出的主要目标和任务，强化规划作为前置条件的强制性和权威性，以保证规划顺利实施。加强对规划年度实施情况考核，进行跟踪分析和监督评估。完善社会参与和监督机制，引导社会力量参与规划实施和监督。

3、建立健全项目库管理制度，确保水库移民后期扶持资金预算及时分解落实到项目。分级建立水库移民人口、后期扶持资金和项目管理台账，强化动态管理。通过加强与财政和审计等部门的协调配合，加快水库移民后期扶持项目评审、招投标、决算审计和竣工验收等工作。

4、统筹安排小型水库移民后期扶持政策实施情况的督导检查、稽察审计、监测评估、绩效评价和统计等工作，形成监督检查工作合力。充分利用全省水库移民后期扶持管理信息系统，分级建立和按期更新基本资料、规划管理、资金管理、统计报表、移民信访等数据信息，提高信息化监管水平。积极运用重点督办、专项检查等手段，对项目实施管理不规范等常见易发问题，并从制度源头上规范解决。加强监督检查成果运用，建立健全典型问题通报和

重大问题约谈制度，加大对违纪违规行为的责任追究和惩处力度。

5、在后期扶持实施过程中推行政务公开，建立水库移民后期扶持的信息公开制度，做到“五公开”，即扶持政策公开、人口核定公开、扶持方式公开、项目选择公开、资金管理公开。同时，建立固定的信息公开渠道，通过召开村委两会、村民代表大会、社区公共场所张榜公布等方式将后期扶持政策、人口核定结果、移民选择的扶持方式、移民村选择的扶持项目监督的情况、后期扶持资金的使用情况等多方面内容向移民及安置地群众公开。

在“十四五”规划期间，要把政府主导和移民主体有机统一起来，充分尊重移民意愿，激发移民内生动力，发挥移民群众的主体作用，教育引导广大移民奋力自强，通过辛勤劳动实现振兴发展。鼓励移民村级组织和移民工匠带头人承接的、以移民自建方式组织实施的小型工程及服务项目。加强对水库移民末梢监督系统的维护，及时公布和更新水库移民“十四五”规划相关工作进展情况，接受移民群众监督。