

政府工作报告

——2019年1月21日在韶关市第十四届

人民代表大会第五次会议上

韶关市市长 殷焕明

各位代表：

我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2018年：铆足干劲抓落实

过去一年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、习近平总书记对广东重要讲话和一系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的各项决策部署，在市委的坚强领导下，紧紧围绕省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展新格局要求，坚持稳中求进工作总基调，狠抓“三大主题”工作、“三大重点”民生和“三大基础”工程，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展取得新成效，人民生活水平稳步提高。

——实现了经济平稳增长。预计地区生产总值1330亿元（预计数，下同），增长5%。固定资产投资663亿元，增长5%。地方一般公共预算收入94.7亿元、增长6.8%，其中税收收入60.2亿元、增长11.3%。社会消费品零售总额751亿元，增长9.3%。

——推动了产业转型升级。国家级“绿色制造系统”、省重点实验室取得零的突破。装备制造业增加值和投资分别增长11%、60%，均居珠西装备制造产业带八市第二位。现代服务业和营利性服务业分别增长7%和17%。净增高新技术企业64家，高技术制造业增加值增长20%。

——提升了城市发展格局。五大片区建设实现破题，芙蓉新区完成投资72.7亿元，韶州公园一期竣工，小岛片区百年东街西立面整治基本完成，芙蓉北片区“三城一市场”^[1]进展顺利，莲花大道全线贯通，曲江大道、新白线等城市交通大动脉加快推进。城市提升项目完成投资66亿元，实现“三个翻番”^[2]目标。

——夯实了生态文明基础。市区空气质量优良率达90.4%；考核断面水质全面达标优良比例达100%，是全省唯一无黑臭水体的设区市；实施最严格水资源管理工作考核排名全省第四。粤北生态特别保护区初步划定1000平方公里，山水林田湖草生态保护修复工程列入全国试点，“全国绿化模范城市”通过省级验收。

——优化了政务服务环境。“一门式一网式”政务服务模式延伸至镇村，“马上办”服务模式走在全省前列，成为全省第四个建立“网上中介超市”地级市。企业开办时间压缩至3.5个工作日，

企业开办便利度跃升粤东西北首位。全年为企业减负36亿元。新登记市场主体增长13.5%，其中新登记企业增长29.7%。

——改善了群众民生福祉。全市民生投入251.7亿元、增长5.4%，占财政总支出74.2%。居民人均可支配收入2.36万元，增长8%。6471户1.97万人实现预脱贫。省推进教育现代化先进县（市、区）实现全覆盖，新增学位1.29万个。公立医院综合改革效果排名全省第三。

一年来，我们主要做了以下工作：

一、突出产业振兴，激活发展动能。加快钢铁、有色等传统产业转型升级，开展技术改造三年行动计划，实施技改项目220个、完成投资55亿元。港珠澳大桥使用韶钢牌钢材达17.9万吨，占主体工程用钢量的70%。启动百家优质企业倍增计划，纳入计划企业增速高于全市规上工业22.1个百分点。首次实施“企业管理标杆培训计划”。规上工业实现利润89亿元，增长3.5%。培育壮大新兴支柱产业，组建特钢和先进装备产业联盟，引进、开工亿元以上装备制造业项目分别为11个和9个，珠西装备制造产业带韶关配套区建设扎实推进；广东联通BPO^[3]一期、“华南数谷”云计算中心一期和华为·鹰硕智慧城市项目启动建设，智能指挥中心完成主体工程；曹溪文化小镇“三个一”项目^[4]基本建成，“大珠玑”项目开工，云门山旅游项目一期竣工，全市接待游客和旅游收入分别增长12%和13.8%；华南农产品交易中心、中农批商贸城等项目稳步推进，我市被列为省流通标准化试点城市；利民制药新生产线

建成投产，东阳光药业、萱嘉医药等项目加快建设；举办韶关首届“中国农民丰收节”暨生态农业博览会和第28届中国兰花博览会，新增省级现代农业产业园5个和省农业类名牌产品35个、均居全省第一，新增省级重点农业龙头企业12家。实施园区三年提升计划，完成基础设施投资18亿元、增长45%；省级产业园实现县域全覆盖；开工项目130个、投产65个；规上工业增加值106亿元、增长12%。规上民营工业增加值87亿元、增长11%；东阳光公司成为我市首个产值超百亿元的民营企业。

二、突出城乡统筹，促进协调发展。坚持规划引领，基本实现中心城区控规“一张图”。芙蓉新区全面提速，完成清表交地6073亩、房屋拆迁45万平方米，综合客运枢纽一期、城投商务中心等12个项目完工，市妇幼保健中心、滨江商务中心等15个项目动工。老城区提质升级，市西河体育中心改造工程、3个亲水平台、浈江滨江景观带等项目完工，新建30个“五小”公园。10个主要交通节点和10个重要干线景观提升工程有序推进，完成9个全国老旧小区试点改造。实行网格化管理，首期“十大最差路段”完成整改，全国文明城市创建工作扎实推进。完成水田垦造2万亩、拆旧复垦2300亩，治理违建134.3万平方米，“三旧”改造完成率全省第一。乡镇（镇街）“139”提升工作^[5]在全省推广。推进基础设施建设，武深、汕昆高速韶关段建成通车，韶新高速完成投资25亿元，北江航道扩能升级和南水水库泄洪河道整治工程进展顺利，开工建设旅游公路104公里，完成国省道改造119公里、生命安全防护工程整

治234公里、农村公路硬底化454公里、山区中小河流治理215公里和山塘加固97宗。全域推进农村人居环境综合整治，村庄规划覆盖率提升至80%，60%以上完成“三清三拆三整治”^[6]，省定贫困村基本达到干净整洁村标准；新增中国美丽休闲乡村1个，省级休闲农业与乡村旅游示范镇3个、示范点5个。新增南雄珠玑文化小镇等4个省级特色小镇。农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成。

三、突出生态建设，推进绿色发展。继续筑牢粤北生态屏障，森林覆盖率、有林地面积、活立木蓄积量和自然保护区面积均稳居全省第一。深入打造广东绿色生态第一市，全面划定生态红线，完成造林更新34万亩、森林碳汇造林5万亩，建成乡村绿化美化省级示范点126个。车八岭被评为“全国林业科普基地”。创建省级林下经济示范基地7个，仁化被评为省级林下经济示范县，翁源江尾被评为“广东省森林小镇”。落实中央和省环保督察“回头看”反馈问题整改，蓝天、碧水、净土保卫战扎实推进，扩大烟花爆竹禁燃范围，实行建筑工地和渣土运输常态化管理，完成韶钢脱硝改造。实现河长制管理全覆盖，调整水源地保护区范围，划定禁养区3440平方公里，关闭或搬迁畜禽养殖场264个，处理“散乱污”案件569宗，新建生活污水管网615公里，完成市级饮用水源地保护区违法项目整治，县级以上集中式饮用水源水质达标率100%。土壤防治先行区建设按期推进，依法关闭并复绿6个矿点，大宝山片区土壤污染治理修复取得阶段成效。

四、突出改革创新，增强发展活力。深入推进供给侧结构性

改革，完成商品房去库存22万平方米，金融机构杠杆率不低于4%监管要求。电力体制改革成效显著，市场化交易用户达611家，占比全省最高。深化基础性改革，开展公立医院改革试点，推行“县管校聘”改革和中考招生制度改革，基本完成农信社改制。成功举办2018丹霞天使投资全球高峰会，组建东阳光新兴产业母基金等5支基金、总规模达13.5亿元，投放14个项目、资金3.1亿元。实施科技创新三年行动计划，市财政科技经费增至1亿元、增长6.8倍；新增省级企业研发机构21家、增长52.5%，亿元以上企业研发机构覆盖率达45.2%；专利申请量、授权量增幅分居全省第一和第二；国家高新区创建工作顺利推进，众投邦加速器、达安创谷孵化器建成运营；我市企业在第七届中国创新创业大赛上获得第三名；举办首届企业人才活动周等系列活动。新增工业类省名牌产品11个，建成中广测省级紧固件检测平台。开展“驻粤领团韶关行”活动，积极参与粤港澳大湾区、“红三角”等城际交流合作。成立产业研究院和6支招商小分队，招商引资新签约项目215个，新开工项目88个，新投产项目34个，到位资金98.5亿元。完成快件监管场所项目建设，货物进口和出口通关时间分别压缩75.8%和52.1%。

五、突出民生福祉，促进发展共享。提高基本医疗保险待遇标准和职工医保年度最高支付限额，减轻群众看病负担2.55亿元。企业职工、城乡居民养老金和失业保险金标准进一步提高。扶持异地务工人员返乡就业创业，举办204场专场招聘活动，城镇登记失业率控制在3.5%以内。建成棚户区改造房2284套，完成农村危

房改造5220户。解决了27.5万农村人口饮水问题。新建改扩建旅游厕所110所，位居全省首位。筹集各类精准扶贫资金23.3亿元，实施产业扶贫项目3.6万个，符合条件的贫困人口全部纳入低保，荣获“十佳精准扶贫创新城市”称号。九龄高级中学、风采实验学校、始兴丹凤小学投入使用，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园覆盖率达87.9%。完成6间乡镇卫生院标准化和380间村卫生站规范化建设，粤北人民医院入围省“登峰计划”^[7]，乐昌、南雄和翁源第二人民医院完成主体工程，全市引进基层医疗卫生人才490名。建成1430个村（社区）综合性文化服务中心，新建10间风度书房并投入使用。乳源成为全国首批新时代文明实践中心建设试点县。完成市级气象科普场所建设。建成“放心餐馆、放心药店”274家、“明厨亮灶”单位1693家。深刻汲取新丰练溪托养中心事件教训，全面改进敬老院、福利院管理工作。安全生产形势平稳，森林防火形势明显向好。大力开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织4个、恶势力犯罪集团11个，查处涉黑涉恶腐败和保护伞110人。民族宗教、国防教育、人民防空、应急管理、防灾减灾、打击走私、档案管理、妇女儿童、残疾人、地方志、红十字会等事业取得新发展。

六、突出自身建设，打造有为政府。旗帜鲜明讲政治抓政治，坚决做到“两个维护”，坚守政治纪律和政治规矩。自觉接受市委领导，加强市政府党组建设，坚持向市人大报告工作、向市政协通报情况，办理人大代表议案建议84件、政协提案276件。统筹推进数字政府和智慧城市建设。建立市政府系统“争先进位”奖优

罚劣、第三方评估、闭环工作等机制，推动形成大抓落实、真抓落实的工作格局。深入推进法治政府建设，全市行政机关负责人出庭应诉381宗，完成地方性法规、规章、规范性文件设定的证明事项清理。做好“七五”普法工作，实现村（社区）法律顾问全覆盖。积极创建模范机关，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实党风廉政建设责任制，践行中央八项规定精神，狠抓中央巡视反馈意见整改，加大审计监督力度，严控“三公”经费。

各位代表，过去的一年，成绩来之不易。这是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全市人民团结拼搏、攻坚克难的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向中省驻韶有关单位和人民解放军、武警部队官兵，致以崇高的敬意！向所有关心和支持韶关发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

同时，我们更清醒认识到存在的困难和挑战。当前，我市发展周期性矛盾和结构性矛盾相互叠加，短期性问题和长期性问题彼此交织，经济形势复杂，面临压力很大：经济发展速度不快，产业结构不优，市场主体不多，新旧动能转换任务艰巨；重大项目、优质项目缺乏，产业项目支撑不足，有效投资乏力；县域经济薄弱，城乡发展不平衡不充分，基础设施领域和教育、医疗、养老等民生领域短板仍然突出；生态治理任务繁重，生态环境质

量仍有短板；安全生产、信访维稳、金融风险防范等压力仍然存在；一些政府部门担当不够、作风不实、效率不高、服务意识不强，等等。对这些问题，我们一定高度重视，切实加以解决。

2019年：砥砺前行开新局

2019年是新中国成立70周年，也是我市全面建成小康社会关键之年。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和对广东工作一系列重要指示精神，认真学习贯彻省委十二届六次全会和李希书记在韶调研讲话精神，按照市委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，坚持生态优先、绿色发展，坚持融入珠三角、服务大湾区，抢抓新发展理念深入贯彻、粤港澳大湾区建设、“一核一带一区”区域发展新格局三大历史机遇，狠抓“三大主题”工作，继续打好三大攻坚战，切实保障和改善民生，全力筑牢粤北生态屏障，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵。

一是坚持全域保护。认真贯彻落实习近平生态文明思想，统筹山水林田湖草生命共同体，加快建设粤北生态特别保护区，打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，强化生态屏障和水源涵养地

功能，力争生态文明建设走在全省前列，打造绿色发展韶关样板。

二是坚持高质量发展。聚焦产业生态化、生态产业化，推进绿色发展、集约发展和创新发展，着力提升质量和效益，引进培育产业龙头项目，构建完整产业链和供应链，加快向产业链价值链的高端延伸，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革。

三是坚持平衡协调。加强“两个文明”建设，统筹推进经济社会与城乡融合协调发展，持续用力补短板，加快乡村振兴，坚决打赢脱贫攻坚战，增强中心城区首位度，提高基础设施一体化和基本公共服务均等化水平，打造共建共治共享社会治理格局。

四是坚持改革开放。用好改革开放关键一招，坚持市场化、社会化改革方向，在更高起点、更高层次、更高目标上把改革开放不断推进深入，充分激发发展活力。积极参与“一带一路”建设，以差异化协同发展为着力点加快融入粤港澳大湾区。

今年我市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%、实际执行时努力争取更好结果，人均生产总值增长5%，工业增加值增长6%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长9%，一般公共预算收入增长6%，R&D经费投入占地区生产总值比重1.3%，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，主要污染物总量减排、居民消费价格指数等约束性指标完成省下达目标任务，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

围绕以上目标，我们将重点做好以下八个方面工作：

一、大力发展实体经济，构建现代产业体系

坚持做优存量和做大增量并举，加快产业结构调整，加强科技创新引领，提高供给体系质量，搭好产业“四梁八柱”，促进新旧动能换挡提质。

加快传统优势工业转型升级。实施产业转型升级工程，提升钢铁、电力等七大传统优势产业，全力支持韶钢、韶能、东阳光、利民制药等支柱性企业做大做强，夯实经济发展基本盘面。深入实施工业技改三年行动计划，推动企业扩产增效、智能化改造、设备更新，完成技改投资65亿元以上。支持韶钢建设高端优特钢生产基地。推进智能制造，建设人工智能实验室，争创钢铁行业国家级智能制造试点。推进“互联网+先进制造业”信息化改造，打造2个以上工业互联网应用标杆示范项目。建立工业大数据平台，推动企业“小升规”，新增规上工业企业30家，“一企一策”支持50家重点工业企业加快发展。

加快新兴支柱产业培育发展。用好珠西产业带政策，强化上下游产业配套，加快去年85个集中动工和签约项目落地建设，动工建设韶铸搬迁、宏大精锻等项目，力促金志利、一本机械设备等项目建成投产，推动广汽测试场项目落地，装备制造业增加值增长8%以上。加快省公安厅、省档案局备份平台项目建设，推进华为·鹰硕智慧城市、云计算中心、广东联通BPO等项目建设，打造“华南数谷”大数据产业园。实施大健康产业发展三年行动计划，加快莞韶生物医药、东阳光健康和南雄南药健康等专业园区建设，推动利民制药增资扩产和东阳光系列产品产业化，加快

萱嘉医药等重点项目建设，新增产值超亿元医药健康企业2个以上。创建国家全域旅游示范市，全力抓好丹霞山南门、西南门、西门和东南门规划建设，建设曹溪博物院，推进“大南岭”片区旅游重点项目建设，实施珠玑古巷改造提升工程，优化高铁站到各县（市、区）主要旅游景区的交通服务体系，全市接待游客和旅游收入分别增长10%和12%以上。推进粤北国际物流中心建设，提升韶南大道汽车商贸产业带，推进南雄国家级和乐昌、翁源省级电子商务进农村综合示范县建设。

实施创新驱动发展战略。大力实施科技型企业三年倍增计划，新增高新技术企业30家、企业研发机构40家以上。推进孵化育成体系建设，新增省级孵化器（众创空间）2家，争取省实验室在我市布局。推进质量强市和商标品牌战略。加强知识产权开发、保护和利用，万人发明专利拥有量（件）增长10%以上。深化科技金融融合，推动投资基金向创新企业投放，争取科技信贷增长30%以上。落实三项人才新政，办好创新创业大赛和企业人才活动周，推进人才公寓建设，力争引进各类科技人才500人和创新创业团队6个以上。实施重大科技专项，加大科技项目引进培育力度。

加强园区平台建设。深入实施园区三年提升计划，开展“十组团”共建攻坚行动，做大做强“2+10”园区^[8]承载平台。成功创建国家高新区，支持南雄、乳源等创建省级高新区。完善莞韶园基础设施，启动甘棠东和龙归片区建设。建成华南装备园综合服务大楼，实现园区主干道与周边高速、干线公路连通，开工建

设表面处理中心和污水处理中心。着力构建市区东部科技新城、南部装备园、西部国家高新区的产业发展新格局。完善园区公共服务和生活配套，建成省级液压件产业计量测试中心，加快面向中小企业的检验、检测等公共技术服务平台建设。全市产业园完成固定资产投资100亿元、其中基础设施12亿元，规上工业增加值增长10%。

促进民营经济高质量发展。完善市县领导干部挂点联系服务企业制度和“政企通”微信平台，着力破解“市场的冰山、融资的高山、转型的火山”。推出促进民营经济高质量发展政策，力争降低企业成本30亿元以上。提高信贷支持精准度，开展“政银担”“过桥贷”“助保贷”，推广应收账款融资业务。拓宽企业管理标杆培训覆盖面，落实百家优质企业倍增计划，力争纳入计划企业工业增加值增长20%。发挥商会、协会的桥梁纽带作用，支持企业开拓国内外市场。新增“四上”企业150家，推动10家左右企业到新三板挂牌，民营经济增加值增长7%。

二、切实加强项目组织，夯实经济发展基础

坚持以项目为抓手，推动“五个一批”^[9]项目滚动接续，聚焦项目动工建设和落地见效，持之以恒扩大有效投资，实施重点项目181项，完成年度投资330亿元。

加强产业项目招引。发挥产业研究院作用，深度研究全市产业基础和产业链条，引进一批建链、补链、强链项目。健全招商项目共建共享合作利益分配制度，建立“项目超市”，夯实招商主

体跟踪服务落地责任，推动招商项目市域内统筹落地。建立招商项目库、政策库、地图库“三库合一”信息平台，提高签约项目落地率、履约率。出台新的招商引智奖励办法。启动建设标准厂房40万平方米、建成10万平方米以上，增强招商引资吸引力。提升招商引资引智质量和实效，着力引进投资超10亿元的产业项目，力争产业项目新签约230个以上、总投资330亿元以上，新开工100个以上、完成年度投资110亿元以上。各县（市、区）当年引进并动工3个、预备3个5000万元以上的工业项目。办好世界韶商大会，促进乡贤回归创业。

推进基础设施项目建设。完善“四纵五横”高速公路^[10]网络，加快韶新、雄信高速公路等重大项目建设，推进武深高速始兴连接线、韶赣高速欧山互通等项目前期工作。加快丹霞机场及进场道路建设，完成87公里国省道改造。完成“大南华”旅游通道，启动“大丹霞”旅游公路建设，加快环南岭旅游公路建设，完成旅游公路投资18亿元。支持各县（市、区）创建“四好农村路”示范县。推进北江航道扩能升级，开工建设北江航道上延工程、韶关港乌石综合交通枢纽，完成南水水库泄洪河道整治，建成南水供水工程38公里原水管道。完成电网基建投资10亿元，加快500千伏丹霞输变电站、220千伏华电南雄输变电配套工程等项目建设，全面完成“十三五”农村水电增效扩容改造。落实信息基础设施建设三年行动计划，推进20户以上自然村光网建设。

落实项目要素保障。建成市域“多规合一”数据平台。制定低效用地评价管控体系，处置闲置低效用地，消化批而未供土地5000亩，完成拆旧复垦2000亩；实施差异化用地政策，探索“标准地”^[11]制度，着力扭转“项目等地”局面。树立“大财政”理念，盘活国有资产资源，全面统筹财政资金、产业基金、股权资产，集中财力办大事。出台政府投资项目工程变更和概算、预算调整管理办法。加强政银企合作，放大基金效应，争取政策性优惠贷款向重点项目倾斜；推动政府与社会资本合作，鼓励发行企业债，激发民间投资潜力。

强化项目储备谋划。围绕国家和省政策导向，借力科研院校、咨询机构，提高项目策划水平。制定加强项目储备工作的意见及其配套措施，重点加强产业性、基础性项目的谋划和储备，市县两级在库项目分别不低于200个和100个，形成全市一盘棋的项目滚动式开发格局。统筹开展储备项目的筛选、论证和申报等前期工作，抓好韶连高速、轨道交通、韶赣铁路扩能和韶柳铁路等重大项目谋划工作。

三、加力推进扩容提质，打造宜居宜业宜游城市

坚持生态为基、产业为核、文化为魂，坚持打基础补短板和提品质强内涵并重，提升城市能级和首位度，打造山水林园、产城人文有机融合的善美之城。

启动新一轮城市提升。坚持规划先行，编制城市整体设计方案，控制好建筑高度和体量，利用好三江六岸的岸线资源，打造

山水相间、显山露水的城市特色风貌。按照“片区谋划、整体提升”的思路，深化五大片区建设，持续推进小岛片区整体提升，完善芙蓉北片区“三城一市场”公共配套，提升韶州公园片区公园品质和周边路网，建设“四条大通道”^[12]加快曲江片区融入主城区。实施城市道路、功能、景观、文化等四大提升工程。

突出新区极化发展。围绕打造“三个标杆”^[13]，引导城市资源、产业要素、项目布局、公共服务等向芙蓉新区集聚，完成投资70亿元以上、征拆交地2000亩以上。突出抓好“一水系一中心一广场一公园”建设，动工建设新城水系工程和北江体育公园，完成滨江商务中心主体工程，加快韶州文化广场建设。加快芙蓉大道、曲江大道、新白线等骨干道路建设，完成盆景山路、焦冲路、余靖路等支线道路建设，开工建设滨江路延长线，同步加快配套地下管廊建设。推进市第一人民医院迁建和车头小学异地重建，建成市妇幼保健中心和天麓山小学主体工程。加快新区公园绿地建设，动工建设康体公园、民生公园，完成高铁站和高速公路出入口周边区域等11处重要节点绿化提升。

抓好老城区城市双修。积极申报国家城市双修^[14]试点。建立市区公共设施规划选址库。全面实施浈武两区超100亿元PPP项目包，加快生态路、建设路等道路建设，建设东堤路延长线、百旺大道东延、芙蓉大道北高架工程、营顶至邓屋道路，做好大学路延伸至106国道、碧亭路升级改造、国道323线黄金村至韶关大道段改道。推进市区教育和医疗资源整合，规划建设大型综合性体

育场馆，抓好“一所二场三站”^[15]建设。推进国家历史文化名城申报，启动复建风度楼、风烈楼等历史建筑，修缮韶州府学宫，改造升平路等历史街区。编制城市绿地和公园体系规划，深化芙蓉山、皇岗山、莲花山公园规划，加快韶州公园、林桥公园建设，推进20公里滨江景观带和30个社区公园建设，新增10公里慢行休闲系统。完成30个老旧小区示范改造。全面推行路长制、网格化管理和环境卫生市场化购买服务。开展污水、垃圾、城市“六乱”整治，规范砂场、建材、废品回收等经营活动。强化城市扬尘治理，消灭市区泥土路和裸露地，完成停车场硬底化。建设智能交通体系，深入推进公交改革，新增公共停车位3000个，整治40条最差路段，开展断头路、交通节点和“蜘蛛路网”整治。

深入推进产城融合。坚持“以产兴城、以城促产”，推动莞韶园和芙蓉新区融合发展，加强高铁站前片区开发建设，完善香樟雅居、印雪酒店等配套，提升华科城、创智城等平台产业承载力。加快“三旧”改造，推进土地连片收储和棚改划片整体收储，鼓励集体建设用地建设产业载体。坚持以创促建，突出抓好翁源兰花特色小镇、仁化城口红色小镇等5个省级特色小镇，引进战略投资者参与市级特色小镇建设，积极申报省级特色小镇。推进黄沙坪“互联网+”小镇和智慧松泉小镇建设，打造产城融合特色示范小镇。

推动县城和乡镇发展。以推进国家新型城镇化综合试点为契机，着力补短板、促提升，集中力量做优做强县城，提升县城规

划、建设和管理水平，提高县城至周边县城、重点景区、重点乡镇的道路便捷度，全面提升基础设施和公共服务水平，带动整个县域发展。深入落实乡镇（镇街）提升“139”计划，完成首批20个试点建设，不断增强县城和中心镇的人口集聚和综合服务能力。

四、强力推进乡村振兴，加快农业农村发展

坚持农业农村优先发展，抢抓我市作为农业农村部乡村振兴联系点的机遇，推进资源要素、基础设施、公共服务等向农村延伸，带动乡村“五个振兴”^[16]，加快把发展短板变为潜力板。

大力发展富民兴村产业。落实现代农业和果树产业规划，实施“一村一品、一镇一业”，培育特色产业镇村50个，推进农业规模化产业化特色化发展，形成“6+6”农业产业格局^[17]。高标准建设现代农业产业园，新增省级现代农业产业园3个以上。培育新型农业经营主体，新增省市级农业龙头企业10家、示范家庭农场50家、农民合作示范社15家以上，建立农业科技示范主体3000个。大力发展智慧农业，推进益农信息社建设。发展林业特色产业，建成17个林下经济示范基地。着力打造区域公用品牌，新增“三品一标”^[18]20个和省农业类名牌产品10个以上。引进培育农产品加工和冷链物流企业，加快建设一批农村一二三产业融合发展试点项目。实施快递下乡工程，覆盖行政村80%以上。全面推广国家农产品质量安全追溯平台，支持国家农产品质量安全县创建。发展农村普惠金融，重点支持绿色农业、生态旅游项目。办好第二届韶关“中国农民丰收节”暨生态农业博览会。

打好精准脱贫攻坚战。严格落实扶贫政策，压实市县镇村、部门和行业责任，巩固脱贫成果。大力推进产业发展、劳动就业、社会保障、教育文化等八大扶贫工程，提高稳定脱贫质量。突出产业脱贫，打造连片开发的主导产业项目，着力培育一批特色优势扶贫产业，促进有劳动力贫困户100%参与长效稳定的产业项目，多渠道提高农民收入。推进人才“上山下乡”。大力发展村集体经济，力争省定贫困村收入达10万元以上。加强扶贫领域作风建设，杜绝假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫。

建设生态宜居美丽乡村。实现村庄规划全覆盖，全面落实农村建房许可制度，有效管控村容村貌。实施“千村示范、万村整治”工程，全面完成“三清三拆三整治”任务，打造“干净整洁村”643个、“美丽宜居村”144个、“特色精品村”34个。加快278个省定贫困村创建新农村示范村，支持各县（市、区）集中力量打造若干个乡村振兴示范点。突出抓好环丹霞山、南雄古驿道、市区城郊片区建设，推动城区、郊区和景区融合发展。推进省际廊道美丽乡村示范区建设，重点加快乐昌、仁化和南雄试点建设。推出红色旅游精品线路和乡村旅游精品线路各10条，擦亮“九龄故里·百里画廊”品牌，培育一批美丽田园综合体和农业公园、森林公园、绿美古树乡村。推进美丽乡村示范县、镇、村创建，开展乡村旅游与休闲观光农业“百镇千村”提质升级行动。新增省休闲农业与乡村旅游示范镇2个、示范点4个。

全力补齐农业农村短板。新增“四好农村路”500公里，完成

农村公路安全生命防护工程1600公里，实现行政村通客运车通达率95%以上，农村公路列养率90%以上。建成高标准农田13万亩，完成水田垦造1万亩。新增光纤入户4.8万户。实现省定贫困村20户以上自然村集中供水和4G信号覆盖率达到80%以上。完成山区中小河流治理283公里。强化农村垃圾和污水治理工作。完成农村电网改造升级投资7亿元。加强农村基层治理，培养新型农民，推进移风易俗，实现村规民约和村民理事会全覆盖。

五、加强全域生态保护，筑牢粤北生态屏障

坚持以建设生态发展区核心城市为目标，坚决守住生态环保底线，让良好生态环境成为高质量发展的重要支撑，由单一发展模式的“跟随者”转变为生态功能区的“引领者”。

提高全域生态保护水平。落实主体功能区规划，实施生态保护、环境整治和生态产业“三个规划”，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。全力推进山水林田湖草生态保护修复试点工作，统筹推进矿山治理及土壤修复等4大类65项治理工程，全市湿地保护率达45%以上。以创建国家公园为目标，高标准建设粤北生态特别保护区，牵引带动生态保护、生态旅游发展上新水平。落实绿美南粤三年行动计划，完成造林29.5万亩、森林抚育80.8万亩。实施南粤古驿道绿化提升工作，打造绿美南粤的示范景观。持续扩大生态公益林面积，改善林分质量，生态公益林Ⅰ、Ⅱ类林比例提高到85%以上。加强生态资源管护和野外用火管理。全力创建“全国绿化模范城市”“国家森林城市”，支

持始兴创建县级国家森林城市。

坚决打赢污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战，开展扬尘治理专项行动，严格落实工业污染、建筑工地、道路保洁、汽车尾气等管控措施，综合整治“散乱污”企业，实现市区空气质量优良率达92%以上。打好碧水攻坚战，全面完成县级以上饮用水源地保护区整治，加快乡镇以上集中式饮用水水源地规范化建设。严格落实河长制，推进“万里碧道”项目建设，开展入河排污口整治和河湖“五清”^[19]专项行动，加强河道采砂管控。加快市区第三污水处理厂和城镇污水管网建设，建成镇级污水处理厂72座。整治畜禽养殖污染源，粪污资源化利用率达68%。打好净土防御战，抓好国家土壤防治先行区建设，推进农用地土壤环境质量类别划定工作，确保污染地块安全利用率达90%。实施垃圾分类管理，推进花拉寨填埋场二期和粤北危废处理中心建设。

促进绿色生产生活。大力发展绿色低碳工业，引导企业入园，打造绿色园区。推动重点行业企业清洁生产，完成企业审核50家。加强重点高耗能企业节能监察，培育节能减排示范企业100家以上。加快省级循环化改造试点园区和市循环经济环保园建设。实施化肥农药使用量零增长行动，推进农作物秸秆综合利用。积极倡导绿色生活，推广节能节水技术，降低公共机构人均能耗，新增绿色建筑20万平方米。推进绿色出行，公交出行分担率达25%；推广新能源汽车，全市公交电动化率达70%以上。

六、着力深化改革开放，激活发展内生动力

坚持向改革要动力、向开放要活力，推动思想再解放、改革开放再出发，谋划推动一批战略性战役性改革，加快打造与粤港澳大湾区接轨的营商环境。

深化行政管理体制改革。全面完成政府机构改革。实行政府权责清单动态调整，规范行政权力运行。深化强区放权改革，加强市级在国土、规划、重大项目布局上的统筹，赋予区级更多发展自主权。完善市级事权下放的后续监管和动态调整机制，扩大乡镇政府服务管理权，推动人往基层走、钱向基层投、政策朝基层倾斜。创新市级园区管理体制机制，理顺园区与市辖区关系，探索项目直接落地改革试点。

深化“放管服”改革。加快“数字政府”建设，整合建设统一安全的政务云平台，建设粤省事韶关专版。深化“一门式一网式”政务服务模式改革，推进政务服务事项应进必进，实现网上可办率达70%以上。全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现实体、网上办事大厅“两个全覆盖”。全面推行“全市通办”服务模式。加快建设工程领域审批项目改革，推行企业投资项目承诺制、建设工程联合审图和“最多跑一次”改革，项目审批时间压减一半以上。实行行政审批中介服务事项清单管理，清理规范涉企收费，全面推行中介超市。全面推广全程电子化登记管理，持续推进“证照分离”“照后减证”，破解“准入不准营”。完善监管平台，建立以信用监管为核心的新型监管方式，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。

深化重点领域改革。推动生态环境保护立法，加强乡镇环保力量，建立健全支撑生态文明建设的体制机制。加强碳排放权交易市场建设，建立完善排污权和水权市场交易机制。深化投融资体制改革，用好用足地方政府债券资金，防范化解政府债务风险，全面完成农信社改制。深化国资国企改革，建立国有资产报告制度，加快实现从管资产向管资本转变，实现利润增长15%以上。深化农村集体产权制度改革，推进农村“三变”改革^[20]，开展土地经营权入股发展农村产业化经营试点，有效盘活农村“沉睡资产”。积极做好教育、卫生、消防等领域专项改革。

深化对外开放合作。落实中央、省惠台政策和便利港澳同胞在内地学习就业生活政策，扩大与“一带一路”沿线和欧美发达地区等交流合作。主动参与粤港澳大湾区产业分工合作，积极推动与“红三角”和高铁沿线重要城市的务实合作。落实莞韶全面帮扶共建三年行动，每个组团打造3—5项示范工程。进一步推动贸易通关便利化，发挥“铁海联运”作用，落实口岸提效降费改革，加快旭日保税物流中心（B型）建设。组织企业参加境内外展会，拓展国际营销网络。加强出口品牌建设，培育兰花出口基地等新增长点，推动外贸稳中提质。

七、发展社会民生事业，促进发展成果共享

坚持以人民为中心的发展思想，以高质量发展成果保障和改善民生，进一步提高公共服务均等化水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要，让广大群众成为发展的积极参与者和最大受

益者。

加强就业和社会保障。积极促进就业创业，全面推行企业新型学徒制，加大援企稳岗力度，力争城镇新增就业3万人。全面实施全民参保计划，逐步提高居民医保年度最高支付限额和住院报销比例，城乡居民大病保险待遇报销比例提高到75%，推进医保即时支付结算向村级延伸，建立困难群众二次医疗救助制度。加强房地产市场调控，建成市本级棚改住房3638套。发展公益慈善事业，做好流浪乞讨、低保、五保等人员救助安置工作，规范敬老院、福利院等服务机构管理，完成10个农村居家养老服务“幸福计划”项目建设。加强农村“三留守”人员^[21]关爱服务。

优先发展教育事业。实施教育水平提升计划，扩大公办和普惠性学前教育受益面，完成北江中学和市一中的公办初中办学，每个县（市、区）加快培育1所以上优质初中。完成执信小学搬迁改造，启动执信幼儿园迁建，完成东鹏中学新建和黄金村小学、建国幼儿园改扩建，建成11所信息化中心学校。推进中小学教师“县管校聘”管理和校长职级制改革，开展中小學生校内课后服务工作。支持省属技校整合，创建省现代职业教育综合改革示范市。推进省市共建韶关学院，启动松山学院、韶关学院医学院搬迁新建。

全力建设健康韶关。大力提升医疗服务保障水平，谋划打造若干个三甲医院，推进粤北人民医院建设高水平医院，完成粤北二院传染病大楼主体工程。加快基层医疗卫生服务能力建设，建

成翁源、南雄和乐昌第二人民医院，实施20间县级公立医院升级，完成8间乡镇卫生院标准化和200间村卫生站规范化建设，引进200名以上基层医疗卫生人才。建设远程医疗平台和区域信息平台。实施食品药品安全放心工程，城区80%学校周边创建为食品安全示范区。推进4个康养小镇^[22]建设。

促进文化体育发展。积极创建全国文明城市。大力培育和践行社会主义核心价值观，完成新时代文明实践中心建设试点县工作，擦亮“韶文化”品牌，弘扬工矿精神，打造善美韶关。培育文化旅游、文化创意等文化产业。加强文化遗产保护，重点推进287处红色革命遗址遗迹保护修缮，建成红军长征粤北纪念馆，打造全省红色教育重要基地和红色旅游目的地。建设10间风度书房，推动市县图书馆、乡镇（街道）综合文化站按二级以上标准建设。新建5个社区体育公园，举办国家级户外体育赛事活动，打造广东户外运动天堂。

推动社会治理现代化。深化“综治中心+网格化+信息化”建设，建设13个市区社区服务中心，探索智慧社区服务综合体，推动“三社联动”^[23]，激发街道办事处和社区活力，构建共建共治共享社会治理格局。加强“平安韶关”建设，强化基层派出所规范化建设，推进“雪亮工程”视频监控全域覆盖，加强公共法律服务平台建设。健全社会矛盾纠纷化解机制，建立县、镇、村三级联动排查机制，启动信访维稳工作专班。深入开展扫黑除恶专项斗争。强化应急管理，防范重特大事故发生。落实粮食安全政

府责任制。推进全国“双拥”模范城创建。

今年着力办好十件民生实事：1. 加强优质基础教育供给；2. 提升基层医疗卫生服务能力；3. 提升城市公交服务水平；4. 建设“四好农村路”；5. 加强市区扬尘管控；6. 市辖三区增设3000个停车位；7. 整治市区8个交通拥堵点；8. 提高底线民生保障水平；9. 建设芙蓉新区公共设施；10. 继续建设一批风度书房。

八、加强政府自身建设，打造人民满意政府

坚持打铁还需自身硬，主动适应新时代新任务新要求，全力打造为民、务实、廉洁、高效的服务型政府，以新的更大作为奋力开创工作新局面。

提高政治站位，打造忠诚政府。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政府一切工作，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格遵守政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决落实中央和省、市委决策部署。全面落实意识形态工作责任制，严格履行向市委报告工作制度，自觉在市委领导下开展工作。

坚持依法行政，打造法治政府。认真执行人大及其常委会决议决定并主动报告工作，自觉接受政协民主监督，积极听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案。贯彻法治政府建设实施纲要，落实政府法律顾问、常务会议学法、行政机关负责人出庭应诉等

制度，支持做好地方立法工作，落实“七五”普法，坚持规范公正文明执法，推进行政决策科学化民主化法治化。深化政府信息公开，整合各类信息公开平台，发挥好12345政府热线功能。

强化正风肃纪，打造廉洁政府。落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，推进政府系统党风廉政建设。贯彻落实中央八项规定及实施细则精神，开展“表态多调门高、行动少落实差”专项整治，深化不担当不作为专项整治，着力解决“四风”突出问题。勒紧腰带过紧日子，公用经费压减5%以上，用于民生保障。强化审计监督，加强工程质量、土地出让、政府采购、产权交易等重点领域和关键环节监管，维护风清气正的政府形象。

突出求真务实，打造高效政府。持续深化“大学习、深调研、真落实”，推行政府工作清单管理。发挥“头雁”效应，加强督查考核，用好“争先进位”奖优罚劣评价、第三方评估等手段，实施环环相扣、层层推进的高效闭环工作机制。严格正向激励反向约束，落实容错免责机制。激励干部担当作为，深化模范机关创建活动，促进转作风提效能。

各位代表！长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。高质量发展重任在肩，时不我待。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，解放思想、真抓实干，闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，为筑牢粤北生态屏障，打造绿色发展韶关样板，争当北部生态发展区高质量发展排头兵而努力奋斗！

